



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок третья сессия
1–12 мая 2023 года

Резюме представлений заинтересованных сторон по Мали*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Общие сведения

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора и итогов предыдущего обзора¹. Он представляет собой резюме представлений 19 заинтересованных сторон² для универсального периодического обзора, представленное в обобщенном виде из-за ограничений на объем документа. Отдельный раздел посвящен вкладу национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, предоставленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) Мали отметила попытки конституционных реформ в 2019 и 2022 годах³.

3. Несмотря на то, что был достигнут прогресс в осуществлении Соглашения о мире и примирении⁴, НКПЧ подчеркнула сохраняющиеся проблемы, особенно с точки зрения представленности населения, наращивания потенциала местных органов власти и реализации закона о свободном самоуправлении⁵. Она рекомендовала продолжать усилия по национальному примирению в целях установления прочного мира и восстановления конституционного порядка⁶.

4. НКПЧ отметила наличие ряда препятствий для выполнения ей своего мандата, в частности мандата национального превентивного механизма (НПМ)⁷. НКПЧ рекомендовала Мали предоставить ей материальные и финансовые средства, чтобы она могла выполнять свой мандат, а также пересмотреть закон 2016 года о создании НКПЧ, устранив его недостатки⁸.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



5. НКПЧ подчеркнула непрозрачность, несмотря на усилия по борьбе с безнаказанностью, в частности Сил обороны и безопасности⁹, докладов о расследовании, изъятых Военного трибунала и суда присяжных, а также отсутствие судов в некоторых регионах¹⁰. Она рекомендовала отменить все меры, запрещающие посещение зон конфликтов правозащитными организациями, систематизировать возбуждение расследований по заявлениям о нарушении прав человека и обнародовать результаты, а также поставить защиту и поощрение прав человека в основу политики восстановления государства¹¹. Комиссия также рекомендовала ускорить процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, уделяя особое внимание фильтрации¹².

6. НКПЧ обратила внимание на несоблюдение закона об организации судебной власти, а также медлительность судебного разбирательства из-за нехватки судей, судебных работников и адвокатов¹³. Она рекомендовала принять меры по борьбе с переполненностью тюрем и безнаказанностью, а также обеспечить соблюдение принципа презумпции невиновности и справедливого судебного разбирательства в разумные сроки¹⁴.

7. НКПЧ отметила нарушения права голоса и избирательного законодательства во время президентских и парламентских выборов в 2018 и 2020 годах¹⁵. Она рекомендовала обеспечить большее уважение личных и коллективных свобод¹⁶.

8. НКПЧ рекомендовала ускорить пересмотр Судебных кодексов, предусмотрев уголовную ответственность за использование рабства, направить приглашение Специальному докладчику по современным формам рабства и принять законодательные и иные меры по борьбе с рабством, а также комплекс мер по социально-экономической реинтеграции жертв¹⁷.

9. НКПЧ выявила недостатки в борьбе с гендерным насилием (ГН) и дискриминацией женщин, а также недостаточную представленность женщин на должностях по назначению и выборных должностях и возможность занятия ими этих должностей¹⁸. НКПЧ рекомендовала пересмотреть Кодекс законов о личности и семье с целью исключения из него дискриминационных норм, принятия законодательных и нормативных мер для наказания за гендерное насилие и обеспечения соблюдения закона 2015 года, устанавливающего меры по поощрению гендерного равенства в возможностях занятия должностей по назначению и выборных должностей¹⁹.

10. НКПЧ отметила ряд нарушений прав детей, касающихся, в частности, детской порнографии, эксплуатации, продажи, проституции и вербовки детей²⁰.

11. Комиссия рекомендовала продолжать усилия по обеспечению безопасности людей и их имущества и организации органов управления, а также основных социальных услуг на всей территории страны²¹.

12. НКПЧ рекомендовала применять указ, касающийся защиты инвалидов, и действенным образом защищать людей с альбинизмом²².

III. Информация, предоставленная другими заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

13. Международная кампания за ликвидацию ядерного оружия (МКЛЯО) рекомендовала Мали ратифицировать Договор о запрещении ядерного оружия²³.

14. ЛДПЧА-Мали рекомендовала содействовать выполнению рекомендаций УПО путем создания механизмов последующих действий и обеспечения реального выполнения последующих действий по этим рекомендациям²⁴.

В. Национальная система прав человека

1. Конституционно-законодательная база

15. По данным ЛДПЧА, после нескольких безуспешных попыток ее пересмотра был начат процесс разработки новой конституции и были приняты законы о расходах в сфере обороны и внутренней безопасности²⁵.

16. В СП2 рекомендуется привести законодательство страны в соответствие с международными договорами о правах человека, к которым присоединилась Мали²⁶. В СП5 особо рекомендуется привести малийское законодательство в соответствие с договорами о правах женщин²⁷.

17. МА рекомендовала согласовать определения преступлений по международному праву с определениями Римского статута и отразить сексуально насилие в поправках к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам²⁸.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

18. Несколько заинтересованных сторон приветствуют тот факт, что в марте 2022 года Национальной комиссии по правам человека был присвоен статус «А»²⁹. Однако они также выразили обеспокоенность тем, что Комиссия не уполномочена посещать некоторые места заключения, несмотря на то, что она выполняет мандат национального превентивного механизма³⁰. «Маат» рекомендовал разрешить доступ ко всем местам заключения для неограниченного контроля со стороны независимых международных и национальных контрольных органов³¹.

19. Организация «Справедливое искупление» (СИ) призвала Мали и далее расширять возможности соответствующих правозащитных учреждений, чтобы помочь сохранить и поддержать ситуацию с правами человека³².

20. ЛДПЧА-Мали рекомендовала использовать рекомендации специальных комиссий, созданных для институциональных и демократических реформ³³.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

21. МА, СП3 и СП5 выразили обеспокоенность тем, что по-прежнему широко распространена дискриминация по признаку касты и социального статуса³⁴.

22. МКПД выразила сожаление по поводу недостаточной защиты лиц, страдающих альбинизмом, и рекомендовала приступить к осуществлению регионального плана действий по борьбе с альбинизмом³⁵.

23. В СП2 рекомендуется принять закон о недискриминации, предусматривающий наказание за дискриминацию на основании реальной или предполагаемой сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности³⁶.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность и свободу от пыток

24. МА и СП5 выразили сожаление по поводу того, что, несмотря на взятые на себя обязательства, Мали не отменила смертную казнь. Они рекомендовали пересмотреть Уголовный кодекс с целью отмены смертной казни, ратифицировать Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах и заменить все смертные приговоры на другие меры наказания³⁷. В СП5 рекомендуется возобновить консультации по законопроекту об отмене смертной казни и организовать информационную кампанию за отмену³⁸.

25. В СП1 указано, что, несмотря на подписание Соглашения о мире и примирении в Мали, в 2020 году подписавшие его вооруженные группы совершили серьезные

нарушения прав человека, в том числе бессудные казни, насильственные исчезновения, пытки и использование детей-солдат. В СПП также подчеркивалось, что эти группы похищали и убивали гуманитарных работников, военнослужащих и миротворцев³⁹.

26. Отметив многочисленные препятствия на пути выхода из конфликта в Мали, в СПП рекомендовалось вместо бессистемных мер применять целостный подход к обеспечению безопасности для борьбы с угрозами; а также уделять приоритетное внимание защите прав человека, в том числе прав женщин, борьбе с безнаказанностью во всех ее формах, восстановлению основных социальных услуг, таких как образование и здравоохранение, и восстановлению отношений доверия между государством и гражданским населением⁴⁰.

27. МА указала, что в 2020 году силы безопасности несколько раз открывали огонь по демонстрантам в Бамако, Сеге, Тамбуре и Сикасо⁴¹. МА рекомендовала провести незамедлительное, независимое и беспристрастное расследование незаконных убийств и применения смертоносной силы силами безопасности, в том числе в Кайесе, Сикасо и Бамако во время протестов 2020 года и при наличии достаточных доказательств привлечь к ответственности виновных в рамках справедливого судебного разбирательства⁴², а также предоставить полное возмещение жертвам нарушений прав человека, совершенных силами обороны и безопасности в период с мая по август 2020 года в этих регионах⁴³.

28. По данным «Маат», случаи пыток участились из-за присутствия наемников, которые воюют на стороне малийской армии⁴⁴. «Маат» рекомендовал, чтобы все заявления о пытках и других видах жестокого обращения незамедлительно и тщательно расследовались независимыми органами, а также была создана независимая и конфиденциальная система подачи жалоб⁴⁵.

29. «Маат» и ЛДПЧА-Мали отметили, что тюрьмы по-прежнему переполнены, условия содержания под стражей плачевны, большое число заключенных находится под стражей до суда, а также что людей часто содержат в неофициальных местах⁴⁶. В СПП рекомендуется улучшить условия содержания в тюрьмах Мали и обеспечить доступ НКПЧ к тюрьмам и заключенным в соответствии с законом № 2016-036 (2016 года)⁴⁷. ЛДПЧА-Мали рекомендовала разгрузить тюрьмы, ускорив процедуры в соответствии с разумными сроками и улучшив условия содержания в заключении⁴⁸. «Маат» рекомендовал обеспечить, чтобы места содержания в заключении соответствовали международным стандартам, в частности, в отношении размера и вместимости камер⁴⁹.

Международное гуманитарное право

30. ЛДПЧА-Мали сообщила, что в период 2018–2022 годов мирные жители, особенно женщины и дети, в огромной степени пострадали от продолжающегося вооруженного конфликта⁵⁰, особенно в центральных и северных районах, где действовали различные вооруженные группы⁵¹. «Маат» рекомендовал принять все необходимые меры для защиты гражданских лиц, в том числе чтобы все подразделения правоохранительных органов проявляли максимальную осторожность при проведении операций, не допуская прямого или косвенного обстрела гражданских лиц⁵².

Права человека и борьба с терроризмом

31. СИ и «Маат» указали, что на нападения вооруженных групп силы безопасности ответили контртеррористическими операциями, которые, как утверждается, привели к произвольным арестам, казням без надлежащего судебного разбирательства, пыткам и другим видам жестокого обращения. СИ рекомендовала усилить расследования и судебное преследование в соответствии с международными стандартами в отношении сил безопасности или структур, предположительно нарушающих международное уголовное право⁵³. «Маат» рекомендовал Мали соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву при принятии мер по борьбе с терроризмом⁵⁴.

32. МА заявила, что в ряде случаев малийская армия также убивала десятки мирных жителей. В марте 2022 года малийские солдаты в сопровождении наемников осадили деревню Моура и убили сотни человек, в основном мирных жителей. МА добавила, что малийские власти не разрешили МИНУСМА получить доступ к Мура и провести там свое расследование⁵⁵. МА рекомендовала обеспечить соблюдения вооруженными силами и их союзниками норм международного гуманитарного права и прав человека⁵⁶.

33. По утверждениям МА, некоторые судебные разбирательства по делу о «терроризме», как тот определяется малийским законодательством, сопровождались серьезными нарушениями прав подозреваемых и обвиняемых, включая незаконное задержание и полную изоляцию, пытки и жестокое обращение; отсутствие адвоката защиты; невозможность подозреваемого обратиться к судье до направления дела в суд присяжных и поспешное или заочное судебное разбирательство⁵⁷.

34. Согласно СП5, несмотря на мораторий на смертную казнь, оставалось проблемой использование этой меры на основании принятого в июле 2008 года законодательства, направленного на борьбу с терроризмом⁵⁸.

Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

35. МА указала, что Закон о национальном согласии, принятый в 2019 году, серьезно подрывает право жертв конфликта на правду, справедливость и прозрачность и способствует безнаказанности, предоставляя амнистию за определенные преступления, совершенные во время конфликта⁵⁹. Согласно СП5, два других закона об амнистии, принятые в 2021 году — №№ 2021-046 и 2021-047, — способствовали безнаказанности и породили у гражданского населения и жертв чувство недоверия к правосудию⁶⁰. МА и СП5 рекомендовали пересмотреть Закон о национальном согласии 2019 года, уточнив сроки и перечень преступлений, на которые может распространяться амнистия, чтобы обеспечить соблюдение права на справедливость и установление истины для жертв серьезных нарушений прав человека⁶¹.

36. МА и СП5 рекомендовали обеспечить, чтобы все, подозреваемые в ответственности за тяжкие нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные в контексте конфликта, привлекались к ответственности в обычных судах и привлекались к суду в рамках разбирательства, отвечающего стандартам справедливого суда, без применения смертной казни⁶². МА и СП5 также рекомендовали обеспечить в рамках реформы Кодекса военной юстиции, чтобы юрисдикция военных судов строго ограничивалась исключительно воинскими преступлениями и чтобы преступления, совершенные военнослужащими против гражданских лиц, были прямо исключены из их подсудности⁶³.

37. СП5 выражалось сожаление недостаточными людскими, материальными и финансовыми ресурсами малийской системы правосудия и их неспособностью бороться с безнаказанностью⁶⁴. В СП3 и СП5 рекомендовалось обеспечить независимость судебных органов, исключив любое политическое вмешательство в судебное разбирательство⁶⁵.

38. «План интернэшнл» рекомендует усилить меры по борьбе с безнаказанностью виновных в сексуальном насилии⁶⁶. СП5 рекомендовало задействовать механизмы для более оперативного рассмотрения и вынесения решений по делам о преступлениях, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта⁶⁷.

39. ЛДПЧА-Мали рекомендовала ускорить вступление в силу закона о возмещении ущерба жертвам кризиса и процесс принятия закона о возмещении ущерба потерпевшим от серьезных нарушений прав человека; создать независимые органы для возмещения ущерба и сохранения памяти; принять закон о защите потерпевших и свидетелей⁶⁸.

40. ЛДПЧА-Мали сообщила, что Мали столкнулась с социально-политическим кризисом и кризисом в области безопасности в условиях коррупции и отсутствия эффективного государственного управления⁶⁹.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

41. В СП4 говорится, что после военных переворотов в 2020 и 2021 годах положение со свободой СМИ в целом ухудшилось из-за нескольких арестов журналистов⁷⁰. Некоторые принятые в стране законы и подзаконные акты, например Закон о кибербезопасности, ограничивают свободу выражения мнений⁷¹, а в период 2018–2020 годов для подавления политических оппонентов и активистов гражданского общества несколько раз отключался Интернет⁷². В СП4 рекомендовалось гарантировать свободу печати и плюрализм СМИ, в том числе путем прекращения практики отключения Интернета и блокирования платформ социальных сетей; обеспечить, чтобы ограничения доступа в Интернет соответствовали основным стандартам прав человека; отменить уголовную ответственность за диффамацию; а также принять всеобъемлющий закон о доступе к информации в соответствии с международно-правовыми обязательствами Мали⁷³.

42. МА приветствовала принятие в 2018 году в Мали Закона о защите правозащитников⁷⁴. Однако в нем указано, что в 2021 году нескольким известным деятелям были предъявлены обвинения и они подверглись преследованиям и запугиванию в связи с их публичными высказываниями о политической ситуации в Мали⁷⁵. МА и СП4 рекомендовали прекратить преследование и запугивание лиц, выражающих свое мнение об управлении Мали публично или в печати; пересмотреть закон о киберпреступности и закон о печати, чтобы гарантировать право на свободу выражения мнений, приведя закон в соответствие с международными стандартами в области прав человека⁷⁶.

43. В СП1 было выражено сожаление тем, что правозащитники по-прежнему становятся жертвами нарушений прав человека, включая пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, аресты и произвольные задержания⁷⁷. Согласно СП1, по-прежнему вызывает беспокойство необходимость получения правозащитниками профессионального удостоверения или удостоверения личности, особенно с учетом того, что малийское законодательство не определяет порядка и условий получения и выдачи этих удостоверений⁷⁸. В СП1 и ЛДПЧА-Мали рекомендовалось гарантировать безопасные условия работы правозащитников путем строгого применения закона о правозащитниках, декрета о порядке его применения и предусмотренного им механизма защиты, а также обеспечить надлежащую представленность в этом механизме гражданского общества⁷⁹.

44. ЕЦПП и Международный альянс за защиту свободы рекомендовали обеспечить равное пользование свободой слова или убеждений для всех людей без какой бы то ни было дискриминации⁸⁰.

Право на неприкосновенность частной жизни

45. Согласно СП4, с 2017 года записи и интимные видео или фотографии активистов, критически настроенных по отношению к правительству, оппозиционеров и бывших государственных должностных лиц, порвавших с режимом, сливались в социальные сети с целью их дискредитации. Однако пока никто не был привлечен к ответственности⁸¹.

Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

46. В СП3 было выражено сожаление сохранением в Мали системы рабства по происхождению, что привело к повсеместному ущемлению прав человека людей рабского происхождения, которые вынуждены работать бесплатно, подвергаясь физическому и психологическому насилию и повсеместной дискриминации⁸².

47. МА, СП3 и СП5 выразили беспокойство по поводу того, что в Мали не было принято специального закона, предусматривающего уголовную ответственность за рабство, несмотря на поддержку Мали этой рекомендации по итогам предыдущего УПР, и выразили сожаление по поводу того, что правоохранительные органы по-прежнему не реагируют должным образом на случаи рабства по происхождению⁸³. В СП3 в качестве положительного шага отмечалось, что в ноябре 2021 года министр

юстиции обязался, что будет принят закон, предусматривающий уголовную ответственность за рабство⁸⁴.

48. В СПЗ также отмечались очевидные законодательные и политические препятствия для правосудия и справедливого судебного разбирательства по делам о рабстве⁸⁵; а также была выражена обеспокоенность посягательствами на активистов движения против рабства⁸⁶ и отсутствием доступа к свидетельствам о рождении и документам, удостоверяющим личность, так называемых «рабов»⁸⁷. Несколько заинтересованных сторон рекомендовали облегчить регистрацию рождений для всех граждан, включая рабство по происхождению, и принять меры по выявлению и поддержке тех, кто подвергается рабству по происхождению на протяжении всего процесса⁸⁸.

49. Различные заинтересованные стороны рекомендовали Мали принять и ввести в действие законодательство о криминализации и предупреждении рабства, в том числе рабства по происхождению, предусматривающее наказание, соизмеримое с тяжестью преступления; работать с организациями, выступающими против рабства, для обучения сотрудников судебных органов, в том числе прокуроров, по вопросам рабства по происхождению и прав человека; расследовать и наказывать за случаи гонений, запугивания и мести в отношении жертв рабства во время их взаимодействия с системой правосудия; предоставлять людям, пережившим рабство и связанные с ним нарушения прав человека, защиту, психосоциальную помощь и содействие; поддерживать жертв рабства по происхождению, которые были насильственно перемещены, в процессе возвращения в свои родные деревни или переселения в безопасное место; а также реализовать в сотрудничестве с гражданским обществом комплексную программу образования и повышения осведомленности на национальном и местном уровне по вопросам прав человека и рабства по происхождению с целью изменения отношения, поведения и установок, согласно которым рабство представляет собой нечто нормальное⁸⁹.

50. В СПЗ и СП5 рекомендовалось обеспечить возврат имущества, конфискованного у рабов их так называемыми «хозяевами» или традиционными властями и вождями по обычному праву, и гарантировать бывшим «рабам» право пользоваться таким имуществом и владеть им⁹⁰.

51. МА рекомендовала ввести уголовную ответственность за долговую кабалу и приравненную к ней деяния в Уголовном кодексе⁹¹.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

52. «План интернэшнл» рекомендовал развивать и укреплять цифровое образование с помощью непосредственного обучения инновационным и техническим предметам, уделяя особое внимание практическому обучению и повышению квалификации, в частности подготовке к сельскохозяйственным профессиям и предпринимательству⁹².

Право на достаточный жизненный уровень

53. «План интернэшнл» подчеркивалось, что беспрецедентный продовольственный кризис, с которым Мали столкнулась в 2021 году, еще больше усугубился и что женщины и девочки больше всего пострадали и подверглись негативным последствиям продовольственной уязвимости, таким как сексуальная эксплуатация⁹³. В СП5 уточняется, что от хронического недоедания страдают более четверти детей в Мали⁹⁴. ЛДПЧА рекомендовалось признать право на питание, воду и санитарную конституционными правами, отразив его в положениях новой конституции⁹⁵, а также увеличить субсидии учреждениям, обеспечивающим уход за уязвимыми группами⁹⁶.

54. «План интернэшнл» рекомендовалось мобилизовать больше ресурсов для улучшения охвата лечением острой недостаточности питания и обеспечения целостного/комплексного и многосекторального реагирования в интересах наиболее уязвимых людей⁹⁷.

Право на здоровье

55. Как сообщает Международный альянс за защиту свободы (МАС), и без того хрупкая система здравоохранения за последние годы ослабла, что привело к дальнейшим ограничениям доступа к качественному медицинскому обслуживанию, в частности в южных регионах Мали⁹⁸. В СП2 рекомендуется повышать эффективность национальных программ здравоохранения⁹⁹.

56. Проект по УПО в БГУ отметил, что услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья дезорганизованы, что непосредственно повлияло на подростковые беременности и браки¹⁰⁰. «План интернэшнл» рекомендовалось разработать проекты по поощрению и защите сексуальных и репродуктивных прав с помощью доступных услуг, учитывающих гендерные и возрастные особенности¹⁰¹. МАС рекомендовал улучшить инфраструктуру здравоохранения, расширить доступ к неотложной акушерской помощи и обучение акушерок, а также ресурсы, выделяемые на охрану материнского здоровья¹⁰².

Право на образование

57. СП5 и БГУ отметили, что острая нехватка финансирования образования в сочетании с нападениями на школы привели к вызывающему тревогу отсеву детей, а девочки подвергаются более высокому риску школьного отсева, поскольку ожидается, что они рано выйдут замуж. Заинтересованные стороны выразили сожаление по поводу того, что многие школы остаются закрытыми¹⁰³.

58. БГУ отмечалось, что, хотя образование в Мали бесплатно, многие дети по-прежнему не посещают занятий из-за высоких расходов на дополнительное образование. БГУ далее подчеркивалось, что доступность средних школ для бедных детей в сельской местности ограничена, поскольку средние школы — в основном частные школы, расположенные в городах¹⁰⁴. БГУ рекомендовалось найти альтернативу закрытым школам и увеличить бюджет системы образования; улучшить доступность и качество образования для всех, особенно в сельской местности; принять меры по обеспечению права на образование в чрезвычайных и конфликтных ситуациях; а также увеличить охват детей начальным образованием¹⁰⁵.

59. «План интернэшнл» рекомендовалось создать программу восстановления частично поврежденной школьной инфраструктуры и создания временных убежищ для замены полностью разрушенных школ¹⁰⁶.

60. МКПД рекомендовала создать систему передвижных школ для обслуживания кочевого населения Севера, а также перемещенных лиц и беженцев¹⁰⁷.

Культурные права

61. «План интернэшнл» была представлена рекомендация развивать и защищать национальные языки и поддерживать начальное образование на этих языках¹⁰⁸.

Развитие, окружающая среда, а также предпринимательство и права человека

62. Как сообщается в СП1, Мали крайне уязвима для изменения климата, поскольку большая доля населения ведет хозяйство на богарных землях¹⁰⁹, а экстремальные погодные явления способствовали внутреннему перемещению¹¹⁰. В центральной и южной части Мали происходили конфликты из-за природных ресурсов¹¹¹. В СП1 рекомендовалось принять меры по уменьшению последствий экстремальных погодных явлений и оказанию помощи общинам в адаптации к последствиям изменения климата, в том числе за счет устойчивых инвестиций и внедрения климатически оптимизированного сельского хозяйства; расширить системы социальной и институциональной поддержки; а также расширить доступность образования, включая образование для всех взрослых¹¹².

63. В СП1 Мали рекомендовалось уделять первоочередное внимание устойчивому природопользованию, чтобы не допустить чрезмерной эксплуатации этих ресурсов и предотвратить конфликты из-за таких ресурсов; а также инвестировать в улучшение

природопользования в целях повышения продовольственной безопасности, здоровья населения и обеспечения средств к существованию¹¹³.

2. Права отдельных лиц или групп

Женщины

64. Несколько организаций выразили сожаление продолжением гендерного насилия, включая убийства и сексуальное насилие, усугубляющееся вооруженным конфликтом, а также отсутствием конкретного закона, квалифицирующего гендерное насилие в качестве правонарушения¹¹⁴.

65. По данным УПО-БГУ, в результате мер изоляции из-за COVID-19 девочки стали чаще подвергаться сексуальному насилию и риску нежелательной беременности, а многие из них не вернулись к учебе¹¹⁵.

66. «Маат» рекомендовал организовать учебные мероприятия, направленные на искоренение гендерного насилия, в том числе для вооруженных сил¹¹⁶, и обеспечить, чтобы антикризисные центры были должным образом оборудованы и доступны для получения жертвами сексуального насилия необходимого физического и психологического лечения, юридической помощи, восстановления и реабилитации¹¹⁷.

67. В СП5 отмечены недостатки борьбы с безнаказанностью сексуального насилия, в частности после политических переговоров до подписания Соглашения о мире и примирении, а также давление со стороны религиозных движений¹¹⁸. МКПД рекомендовала возобновить процесс принятия законопроекта о гендерном насилии; а также регулярно вести статистику по этому вопросу по всей территории страны¹¹⁹.

68. В СП5 рекомендовалось активировать механизмы более оперативного рассмотрения и вынесения решений по делам о преступлениях сексуального насилия, связанных с конфликтами; а также принять более дееспособный текст о юридической помощи потерпевшим¹²⁰.

69. Несколько организаций выразили озабоченность тем, что женщины и девочки продолжают подвергаться воздействию пагубных обычаев. Они отметили, что в Мали один из самых высоких в мире показателей калечащих операций на женских половых органах¹²¹. Они рекомендовали принять специальный закон, предусматривающий уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах, а также повысить осведомленность населения о пагубном воздействии этой практики¹²². «Маат» рекомендовал сотрудничать с Организацией Объединенных Наций для разработки национальной стратегии предотвращения калечащих операций на женских половых органах¹²³.

70. Несколько организаций выразили сожаление сохранением в законодательстве дискриминационных положений в таких вопросах, как возраст вступления в брак и наследование, а также отсутствием уголовной ответственности за насилие в семье. Они рекомендовали отменить все дискриминационные нормы законодательства; согласовать Кодекс личного и семейного права 2011 года с международным правом, в частности с Конвенцией о ЛДЖ; а также поощрять гендерное равенство¹²⁴.

Дети

71. «План интернэшнл» сообщила, что положение детей и молодежи, в частности девочек, вызывает серьезную озабоченность в связи с кризисной ситуацией в стране¹²⁵. По данным «Маат», в 2019 году значительно выросли масштабы вербовки детей, а также убийства и нанесение увечий детям¹²⁶.

72. В СП1 рекомендовалось ввести уголовную ответственность за вербовку детей, провести расследование и привлечь виновных к ответственности; повышать осведомленность о настоятельной необходимости защиты детей на уровне общин; а также устранять коренные причины вербовки детей-солдат, такие как бедность, недовольство и жизнь на грани выживания¹²⁷. Несколько организаций рекомендовали завершить процесс пересмотра Кодекса о защите детей и ввести уголовную

ответственность за вербовку и использование детей, в том числе в возрасте от 15 до 17 лет¹²⁸.

73. МКПД рекомендовала принимать более широкие меры для действенной борьбы с вербовкой детей в Мали; предоставить официальным органам необходимые средства для применения законов, запрещающих вербовку детей вооруженными группами¹²⁹. «План интернэшнл» рекомендовалось реализовать программы интеграции для детей, освобожденных из вооруженных групп, и обеспечить оказание помощи девочкам, ставшим жертвами гендерного насилия¹³⁰.

74. Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей (ГППНД) выразило сожаление тем, что телесные наказания детей по-прежнему законны, несмотря на то, что Мали приняла рекомендации, сделанные договорными органами и в ходе первого цикла универсального периодического обзора, запретить эту практику¹³¹. Оно рекомендовало Мали активизировать усилия по принятию закона, прямо запрещающего любые телесные наказания детей во всех ситуациях их жизни¹³².

75. Несколько заинтересованных сторон были обеспокоены большим числом детских браков в Мали, в которые чаще всего вступают девочки. Они рекомендовали повысить установленный законом возраст вступления в брак для девочек до 18 лет и продолжить усилия по введению законодательства, запрещающего детские браки¹³³. УПО-БГУ рекомендовал реализовать Многосекторальную стратегию прекращения детских браков и проводить, в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, информационно-просветительские и образовательные программы, направленные на устранение негативных последствий детских браков, ориентированные на общинных и религиозных лидеров¹³⁴.

76. МКПД выразила обеспокоенность продолжающейся торговлей детьми и сексуальной и экономической эксплуатации детей. МКПД рекомендовала предоставить Национальному комитету по координации и борьбе с торговлей людьми и сходной практикой необходимые ресурсы; реализовать Национальный план по борьбе с торговлей людьми и сходной практикой на 2018–2022 годы; принять надлежащие меры для защиты детей на промывочных площадках; а также привлечь к ответственности и осудить виновных в серьезных нарушениях прав детей¹³⁵.

77. В СП5 рекомендовалось активизировать усилия по искоренению детского труда, в том числе в рамках национальной программы по борьбе с этой практикой, и внести поправки в законодательство, предусматривающие уголовную ответственность за наихудшие формы детского труда¹³⁶.

78. НКПД выразила озабоченность отсутствием действенных решений для поддержки беспризорных детей; а также ростом масштабов этого явления, затрагивающего все больше и больше городских центров и менее крупных городов¹³⁷. ЛДПЧА рекомендовала усилить защиту детей, живущих на улице, и детей, пострадавших от кризиса¹³⁸. НКПД рекомендовала поддержать акторов, борющихся с этим явлением; а также создать общественные центры социально-экономической реинтеграции уязвимых детей¹³⁹.

Инвалиды

79. ЛДПЧА отметила, что были инициированы законодательные меры в пользу людей, живущих с инвалидностью. Она рекомендовала создать специальный центр по уходу за детьми-инвалидами¹⁴⁰.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

80. В СП2 сообщается, что представители ЛГБТКИ+ продолжают сталкиваться с посягательствами и жестокостями, включая акты сексуального насилия и дискриминации¹⁴¹. В СП2 рекомендуется: внедрить механизм подачи жалоб и санкций в случае произвольных арестов, в том числе в отношении представителей ЛГБТКИ+¹⁴²; гарантировать ЛГБТКИ+ равный доступ к правосудию и судебной защите¹⁴³; повышать осведомленность акторов судебной системы и правоохранительных органов о правах ЛГБТКИ+¹⁴⁴; признать свободу ассоциации и мирных собраний организаций

ЛГБТКИ+¹⁴⁵; включать ЛГБТКИ+ в программы социально-экономического развития¹⁴⁶; а также наказывать за призывы к ненависти к ЛГБТКИ+ в СМИ¹⁴⁷.

81. В СП2 выражена озабоченность публичным заявлением министра юстиции о его намерении внести законопроект об уголовной ответственности за гомосексуальность¹⁴⁸. В СП2 рекомендовалось отменить дискриминационный законопроект, направленный на наказание представителей ЛГБТКИ+¹⁴⁹.

Внутренне перемещенные лица

82. В СП3 выражено сожаление тем, что отсутствие безопасности, этнический конфликт и межобщинное насилие привели к тому, что тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома¹⁵⁰ и что усиление экстремальных погодных явлений способствовало внутреннему перемещению¹⁵¹. ЛДПЧА-Мали сообщила, что права на питание, воду и санитарию находятся под серьезной угрозой из-за риска голода, особенно для внутренне перемещенных лиц, которые сталкиваются с огромными трудностями в доступе к основным социальным услугам¹⁵².

83. «План интернэшнл» выражал озабоченность по поводу больших трудностей, с которыми сталкиваются гуманитарные организации в доступе к уязвимым группам населения, в частности в наиболее пострадавших центральных регионах. Он рекомендовал облегчить доступ для гуманитарных организаций, а также обеспечить их безопасность и сохранность их имущества¹⁵³.

84. В СП3 содержалась рекомендация местным властям обеспечить защиту и помощь насильственно перемещенным лицам, предоставив гуманитарную помощь в виде продовольствия, жилья, юридической помощи, образования и доступа к новым средствам к существованию¹⁵⁴. В СП3 рекомендовалось включить оценку ВПЛ в национальные усилия по обеспечению готовности и реагированию как на климатические, так и на неклиматические чрезвычайные ситуации, а также выделить средства для защиты прав человека этих лиц¹⁵⁵. ЛДПЧА рекомендовала принять закон о защите внутренне перемещенных лиц¹⁵⁶.

85. В СП5 сообщалось, что дети, перемещенные внутри страны, были вынуждены внезапно переезжать, что иногда приводило к длительным и болезненным перерывам в их обучении, а также подвергались возросшему риску насилия¹⁵⁷. В СП5 рекомендовалось разработать программы для расширения доступа детей из числа перемещенных лиц к основным социальным услугам¹⁵⁸.

Апатриды

86. «План интернэшнл» и МКПД выразили сожаление тем, что многие дети в Мали, в частности в районах, затронутых конфликтом, не имеют свидетельств о рождении. Они рекомендовали облегчить регистрацию уязвимых детей в органах записи актов гражданского состояния¹⁵⁹.

Примечания

¹ See A/HRC/38/7, A/HRC/38/7/Add.1, and A/HRC/DEC/38/104.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
BCN	BrokenChalk, Amsterdam (Netherlands); dans la base de données "Broken Chalk" apparait comme "The Stichting Broken Chalk";
COMADE	Coalition Malienne pour les Droits de l'Enfant, Bamako (Mali);

ECLJ	The European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
End Violence	Global Partnership to End Violence Against Children, New-York (United States of America);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
IHR Council	International Human Rights Council, Chicago (United States of America);
JAI	Just Atonement Inc., New-York (United States of America);
LIDDHA-Mali	Ligue pour la Démocratie et les Droits de l'Homme en Afrique, Bamako (Burundi);
MAAT	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights, Cairo (Egypt);
Plan International	Plan International, Inc., Geneva (Switzerland);
UPR BCU	The UPR Project at BCU, Birmingham (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland).
<i>Joint submissions:</i>	
JS1	Joint submission 1 submitted by: International Service for Human Rights (ISHR), Geneva (Switzerland); Femmes & Droits Humains (F&DH); Coalition Malienne des Défenseurs des Droits Humains (COMADDH);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Pan-Africa ILGA (P.A.I.), Johannesburg (South Africa); Plateforme Initiative des 7 (PI7);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Anti-Slavery International, London (United Kingdom); Association pour la Consolidation de la paix, le développement, la protection et la Promotion des Droits Humains (TEMEDT);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Small Media Foundation, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland); Rudi International, Goma (Democratic Republic of the Congo); ISOC Mali, Bamako (Mali);
JS5	Joint submission 5 submitted by: dans la base de données il est écrit: Consortium Soutenir la Lutte contre l'impunité au Mali (SLIM), Bamako (Mali); dix OSC maliennes: Association Malienne des Droits de l'Homme (AMDH), ville (pays); Association de Juristes Maliennes (AJM); Amnesty International Mali (AI Mali); Anti Slavery International; Association pour la Consolidation de la paix, le développement, la Protection et la Promotion des Droits Humains (TEMEDT); Tribune Jeunes pour le Droit au Mali (TRIJEUD-Mali); Femmes et Droits Humains (FDH); Actions Tartit pour le Développement Durable (ATDED); Association pour le Progrès et la Défense des Femmes maliennes (APDF); et Femmes Droit et Développement en Afrique (WILDAF/Mali).
<i>National human rights institution:</i>	
CNDH	Commission Nationale des Droits de l'Homme du Mali*, Bamako (Mali).

³ CNDH, para. II.1.

⁴ CNDH, para. X.1.

⁵ CNDH, para. X.2.

⁶ CNDH, para. XIV.2.

⁷ CNDH, para. V.2.

⁸ CNDH, para. XIV.2.2.

⁹ CNDH, para. VIII.1.

¹⁰ CNDH, para. VIII.2.

¹¹ CNDH, para. XIV.2.

¹² CNDH, para. XIV.2.

¹³ CNDH, para. XI.1.

¹⁴ CNDH, para. XIV.2.

¹⁵ CNDH, para. IV.2.

- 16 CNDH, para. XIV.2.
17 CNDH, para. XIV.2.
18 CNDH, para. VI.2.
19 CNDH, para. XIV.2.2.
20 CNDH, para. VII.2.
21 CNDH, para. VII.2.
22 CNDH, para. XIV.2.2.
23 ICAN, page 1.
24 LIDDHA-Mali, page 9.
25 LIDDHA, page 7.
26 JS2, para. 24.
27 JS5, para. 1.2.
28 AI, para. 49.
29 AI, para.4, JAI, para.7, LIDDHA page 6, JS1, 3, 8.
30 AI, para.4, JAI, para.7, LIDDHA page 6, JS1, 3, 8.
31 MAAT, page 8.
32 JAI, para. 7.
33 LIDDHA-Mali, page 9.
34 AI, para.16, JS5, pages 3–1, JS3, page 2.
35 COMADE, page 4.
36 JS2, para. 25.
37 AI, para. 5 and 53, JS5, page 13.
38 JS5, page 13, para. 5.2.
39 JS1, page 3, 5.
40 JS5, page 13.
41 AI, paras. 13–15.
42 AI, para. 37. See also JAI, para. 22.
43 AI, para. 38.
44 MAAT, page 5.
45 MAAT, page 8.
46 LIDDHA, page 8, MAAT, pages 5 and 6.
47 JS1, page 4.
48 LIDDHA-Mali, page 9.
49 MAAT, page 8.
50 LIDDHA-Mali, page 4.
51 LIDDHA-Mali, pages 3 and 4.
52 MAAT, page 8.
53 JAI, para.22, MAAT, page 7.
54 MAAT, page 7.
55 AI, para. 23.
56 AI, para. 44.
57 AI, para. 28.
58 JS5, page 12, para. 5.1.
59 AI, para. 10.
60 JS5, page 11.
61 AI, para. 48, JS5, page 12, 4.2.
62 AI, para.50, JS5, page 12, 4.2.
63 JS5, page 12, 4.2, AI, paras. 50.
64 JS5, page 4.
65 JS3, page 9 and 10, JS5 page 9. See also AI, paras. 40 and 41.
66 Plan International, page 1 and 4.
67 JS5, page 4.
68 LIDDHA, page 9.
69 LIDDHA page 4.
70 JS4, para. 5.
71 JS4, paras. 8–17.
72 JS4, para. 27.
73 JS4, page 11.
74 AI, para. 3.
75 AI, para. 30.
76 AI, paras. 51 and 52, JS4, page 11.
77 JS1, page 2A.
78 S1, page 3, 8.
79 JS1, page 4 and LIDDHA, page 9.

- 80 ADF International, para. 30a), ECLJ, para. 13.
81 JS4, para. 43.
82 JS3, page 2.
83 AI, para.12, JS3, page 3 and 5, JS5 page 8.
84 JS3, page 4.
85 JS3, page 5.
86 JS3, paras. 7 and 8.
87 JS3, page 9.
88 JS3, page 9 and 10, AI, paras. 40 and 41, JS5 page 9.
89 JS3, page 9 and 10, AI, paras. 40 and 41, JS5 page 9.
90 JS3, page 9 and 10, JS5 page 9.
91 AI, paras. 39–41.
92 Plan International, page 4.
93 Plan International, page 2.
94 JS5, page 5, 2.1.
95 LIDDHA, page 9.
96 LIDDHA, page 9.
97 Plan International, page 4.
98 ADF International, para. 21.
99 JS2, para. 58.
100 UPR-BCU para. 30.
101 Plan International, page 4.
102 ADF International, para. 30e).
103 BCN, paras. 8, 19–21, JS5, page 5, 2.1.
104 BCN, paras. 11 and 12.
105 BCN, paras 25 and 32.
106 Plan International, page 4.
107 COMADE, page 7.
108 Plan International, page 4.
109 JAI, para. 8.
110 JAI, para.11.
111 JAI, para. 16.
112 JAI, para. 23.
113 JAI, para. 24.
114 LIDDHA, page 4, COMADE, page 4, AI, para.20, ECLJ pages 2, 4 and 5.
115 UPR-BCU para. 32.
116 MAAT, page 8.
117 MAAT, page 8.
118 JS5, page 3 and 4.
119 COMADE, page 4, AI, para. 43.
120 JS5, page 4.
121 ECLJ, para. 6 and 25, Plan International page 1, AI, para. 20.
122 ECLJ, para. 6, 25 and 37, Plan International page 1, AI, para. 20.
123 MAAT, page 8.
124 AI, para.43, UPR-BCU, paras. 22 and 37i), LIDDHA, page 8, COMADE, page 4.
125 Plan International, page 2.
126 MAAD, page 2.
127 JAI, para. 20.
128 MAAT, page 8, LIDDHA, page 8, COMADE, page 4.
129 COMADE, page 7.
130 Plan International, page 4.
131 GPEVAC, page 1.
132 GPEVAC, page 2, 1.3.
133 JS5, page 4, Bruken-chalk, para. 23, ECJL, paras. 9, 10 and 38, UPR-BCU, para. 6.
134 UPR-BCU, para. 37ii) and vii).
135 COMADE, pages 2 and 3.
136 JS5, page 6, 2.2.
137 COMADE, page 4.
138 LIDDHA, page 7.
139 COMADE, page 5.
140 LIDDHA, pages 7 and 8.
141 JS2, para. 19.
142 JS2, para. 37.
143 JS2, paras. 39 and 43.

- ¹⁴⁴ JS2, para. 44.
¹⁴⁵ JS2, para. 46.
¹⁴⁶ JS2, para. 51.
¹⁴⁷ JS2, para. 59.
¹⁴⁸ JS2, para.8, 14.
¹⁴⁹ JS2, para. 27.
¹⁵⁰ JAI, para. 5.
¹⁵¹ JAI, para.11.
¹⁵² LIDDHA, page 5.
¹⁵³ Plan International, page 1 and 4.
¹⁵⁴ JAI, para. 21.
¹⁵⁵ JAI, para. 21.
¹⁵⁶ LIDDHA, page 9.
¹⁵⁷ JS5, page 5, 2.1.
¹⁵⁸ JS5, page 6, 2.2.
¹⁵⁹ Plan International, page 2, COMADE, page 5.
-