



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2023 года

Габон

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, содержащейся в соответствующих документах Организации Объединенных Наций, которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Конвенцию о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189) Международной организации труда².

3. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовали ускорить процесс присоединения к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства³.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала призвать Габон ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года и регулярно представлять периодические доклады об осуществлении договоров ЮНЕСКО⁴.

5. Страновая группа Организация Объединенных Наций отметила, что Габон продолжил сотрудничество с международными правозащитными механизмами и соблюдает свои международные обязательства по представлению периодических докладов; в частности, в 2022 году он представил доклад об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Она рекомендовала и впредь оказывать поддержку Габону, чтобы эта страна могла



представить в установленные сроки все доклады об осуществлении прав человека, подлежащие представлению в ближайшее время и в будущем⁵.

III. Национальная нормативно-правовая база в области прав человека

1. Конституционная и законодательная база

6. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Габон включить в Конституцию конкретное положение о праве на образование, обеспечить контроль за применением принятого в 2012 году Закона об образовании, в частности его статьи 108, устанавливающей запрет на телесные наказания, и принять меры по обеспечению ее применения, а также по обеспечению эффективного применения новой статьи Гражданского кодекса, устанавливающей для девушек и юношей брачный возраст в 18 лет⁶.

7. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему обеспокоен отсутствием в гражданском праве правового определения дискриминации в отношении женщин, которое бы четко запрещало прямую и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах и перекрестные формы дискриминации. Он также по-прежнему обеспокоен отсутствием конкретной правовой базы, регулирующей права женщин⁷.

8. Тот же Комитет рекомендовал принять в рамках административного и гражданского права определение дискриминации в отношении женщин, которое бы соответствовало статье 1 Конвенции и охватывало прямую и косвенную дискриминацию, а также перекрестные формы дискриминации как в государственной, так и в частной сферах. Он также рекомендовал принять конкретные и всеобъемлющие законы для борьбы со всеми формами дискриминации в отношении женщин во всех областях, охватываемых Конвенцией, и внести поправки в Уголовный кодекс в целях отмены уголовной ответственности женщин, эксплуатируемых в сфере проституции⁸.

9. Комитет по насильственным исчезновениям с обеспокоенностью отметил, что во внутреннем законодательстве отсутствует четкое положение о принципе недопустимости отступления от запрета насильственных исчезновений, согласно которому никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, не могут служить оправданием для отступления от запрета насильственных исчезновений. Он рекомендовал принять необходимые меры для включения во внутреннее законодательство четкого положения о полном запрете насильственных исчезновений⁹. Он также настоятельно призвал Габон: определить и квалифицировать насильственное исчезновение как самостоятельное преступление в соответствии со статьей 2 Конвенции, караемое соответствующими мерами наказания с учетом его чрезвычайной серьезности; и ввести конкретное положение, устанавливающее уголовную ответственность за насильственное исчезновение как за преступление против человечности в случаях, предусмотренных статьей 5 Конвенции¹⁰.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

10. Комитет по насильственным исчезновениям приветствовал информацию о том, что законопроект о реорганизации Национальной комиссии по правам человека в настоящее время находится на стадии утверждения парламентом. Вместе с тем он с обеспокоенностью отметил, что, хотя Комиссия была создана в 2015 году, она, по всей видимости, все еще не функционирует. Он рекомендовал Габону ускорить процесс принятия законопроекта и призвал это государство и впредь предпринимать усилия по обеспечению соблюдения Комиссией принципов, касающихся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), а также предоставить ей надлежащие кадровые и финансовые ресурсы для ее функционирования, с тем чтобы позволить ей как можно скорее получить аккредитацию Глобального альянса национальных правозащитных учреждений¹¹.

11. Тот же Комитет с обеспокоенностью констатировал, что Габон до сих пор не создал никакого национального превентивного механизма. Он рекомендовал Габону

принять все необходимые меры для создания национального превентивного механизма, располагающего надлежащими финансовыми, кадровыми и техническими ресурсами для эффективного выполнения им своего мандата¹².

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2018 году в соответствии с резолюциями, принятыми в рамках политического диалога «Ангондже» 2017 года, взамен Национальной избирательной комиссии был создан действующий на самостоятельной и постоянной основе Габонский избирательный совет. Совет является независимым органом, ответственным за организацию избирательного процесса, управление им и контроль за его проведением; его главой является Председатель, избираемый своими коллегами на двухлетний срок, который может быть продлен один раз. Тем не менее это учреждение не обновило свой членский состав в соответствии с законодательством, и это обстоятельство стало причиной критики со стороны оппозиционных политических партий и организаций гражданского общества¹³.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

13. Генеральный секретарь отметил, что во время бурных демонстраций, проходивших 18 февраля 2021 года в некоторых кварталах Либревилья против введенных вследствие пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) ограничений, было застрелено двое нарушителей комендантского часа¹⁴.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что право детей на жизнь и безопасность по-прежнему не получило в нормативно-правовой базе достаточно определенного характера, в том числе это касается совершения ритуальных преступлений и насилия в школах, а также на прилегающих к ним территориях. Распоряжения Министерства национального образования сохраняют статус административных актов и не находят применения в судах¹⁵.

15. Комитет по насильственным исчезновениям с сожалением отметил, что он не получил информации о правовом положении исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна; и о правовом положении родственников исчезнувшего лица и их правах в таких областях, как финансовые вопросы, социальная защита, семейное право и права собственности. Он рекомендовал Габону принять необходимые меры для установления надлежащих норм в отношении правового положения исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна, и их родственников, в частности в таких областях, как социальная защита, финансовые вопросы, семейное право и права собственности. Он призвал Габон установить процедуру признания лица безвестно отсутствующим в результате насильственного исчезновения¹⁶.

16. Генеральный секретарь отметил, что ухудшение условий содержания в тюрьмах, перенаселенность тюрем и увеличение продолжительности предварительного заключения по-прежнему вызывают серьезную озабоченность¹⁷.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство закона

17. Комитет по насильственным исчезновениям принял к сведению информацию о том, что военные суды уполномочены рассматривать дела о преступлениях насильственного исчезновения, совершенных военнослужащими при исполнении своих служебных обязанностей. Он подтвердил свою позицию, согласно которой военные суды в принципе не обладают должной независимостью и беспристрастностью, которая требуется согласно Конвенции для рассмотрения таких

дел о нарушениях прав человека, как насильственные исчезновения. Он рекомендовал принять необходимые меры законодательного или иного характера для обеспечения того, чтобы акты насильственного исчезновения ни при каких обстоятельствах не входили в сферу компетенции военных судов и могли расследоваться и рассматриваться только судами общей юрисдикции¹⁸.

18. Тот же Комитет призвал Габон: обеспечить, чтобы Уголовно-процессуальный кодекс предоставлял жертвам насильственных исчезновений возможность активно участвовать без каких-либо ограничений в судопроизводстве, связанном с такими деяниями; рассмотреть возможность осуществления программ специальной подготовки для определенных категорий сотрудников судебной полиции и судов, которые при необходимости могли бы расследовать предполагаемые случаи насильственного исчезновения и осуществлять уголовное преследование по делам такого рода; гарантировать эффективную координацию деятельности и сотрудничество между всеми органами дознания и обеспечивать их необходимой поддержкой и надлежащими техническими, финансовыми и кадровыми ресурсами для того, чтобы они могли оперативно и эффективно выполнять свои функции; и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица, подозреваемые в совершении преступления насильственного исчезновения, и сотрудники их подразделений не могли участвовать в расследовании или влиять, прямо или косвенно, самостоятельно или с помощью третьих сторон на ход расследования¹⁹.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя в Кодексе о детях в значительной степени повторены положения Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), важно иметь в виду, что содержание под стражей лиц в возрасте от 13 до 18 лет до сих пор является правилом, а не исключением. Новые суды более не рассматривают судебные дела детей в открытом заседании; рассмотрение проходит в закрытом заседании в присутствии родителей и социальных работников с участием или без участия адвокатов. В новых судах первой инстанции налажена работа органов прокуратуры по делам несовершеннолетних. В комиссариатах полиции созданы службы по защите несовершеннолетних. В то же время в нарушение соответствующих положений Кодекса о детях происходит задержка со специальной подготовкой магистратов и сотрудников судебной полиции. Территориальные бригады жандармерии также не располагают специализированными подразделениями по обеспечению безопасности и защиты детей, ставших жертвами или авторами правонарушений²⁰.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

20. ЮНЕСКО отметила, что в Габоне не принят закон о доступе к информации. В соответствии со статьями 441 и 442 Уголовного кодекса клевета квалифицируется как уголовное правонарушение, караемое лишением свободы на срок до одного года и/или выплатой компенсации, максимальный размер которой не превышает 1 млн франков КФА. Режимы исключительного положения и понятие «нарушение общественного порядка» дают полную свободу действий для цензуры СМИ, установления контроля над ними или приостановления их деятельности²¹.

21. Генеральный секретарь отметил, что 2 августа 2018 года основная конфедерация профсоюзов «Объединенное движение» подала в Конституционный суд ходатайство об отмене принятых мер жесткой экономии и решила организовать в Либревиле демонстрации 13 и 28 августа. Правительство запретило проведение обеих демонстраций, однако 28 августа члены конфедерации попытались провести демонстрацию, в связи с чем было арестовано 29 человек²².

22. Генеральный секретарь отметил, что оппозиционные партии и организации гражданского общества Габона осудили незаконные аресты и длительное содержание под стражей членов оппозиции, применение к ним пыток, неправомерного обращения и исчезновения, а также частые запреты на поездки, которым подвергаются лидеры оппозиции²³.

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Габону пересмотреть подходы к политическим и культурным свободам, с тем чтобы дать гражданам возможность в полной мере пользоваться своими политическими, экономическими и культурными правами, в том числе правом на участие в демонстрациях, жизни гражданского общества и работе органов местного самоуправления посредством децентрализации. Она также рекомендовала принять необходимые меры для выполнения Закона о квотах для женщин и молодежи в директивных органах, с тем чтобы на деле гарантировать расширение представительности этих недостаточно представленных категорий населения²⁴.

4. Запрет на все формы рабства, включая торговлю людьми

24. Эксперты Организации Объединенных Наций выразили тревогу по поводу полученной достоверной информацией о положении 40 трудящихся-мигрантов, работающих на зарубежную лесозаготовительную компанию в специальной экономической зоне Габона «Нкоке». Как сообщается, эти трудящиеся-мигранты были доставлены в Габон обманным путем, а компания изъяла у них удостоверения личности, тем самым лишила их возможности покинуть страну. Кроме того, утверждается, что с этими трудящимися не был заключен письменный контракт или им не была выдана действительная рабочая виза; им не предоставляются выходные дни на еженедельной основе; их принуждают выполнять чрезмерную сверхурочную работу, и им нерегулярно выплачивают заработную плату. Эксперты подчеркнули, что такие нестабильные условия труда могут быть приравнены к современным формам рабства и торговле людьми, а также призвали правительство Габона и соответствующую компанию срочно расследовать и урегулировать эту ситуацию²⁵.

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Габону в соответствии со своей общей рекомендацией № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции: пересмотреть положения Уголовного кодекса, запрещающие торговлю людьми, и привести их в соответствие с международными стандартами; обеспечить обучение персонала служб экстренного реагирования, включая сотрудников правоприменительных органов, пограничного контроля и медицинских учреждений, по вопросам раннего выявления жертв торговли людьми и их направления в соответствующие службы для защиты и реабилитации; и проводить систематические расследования по всем заявлениям об эксплуатации, жестоком обращении и насилии в отношении трудящихся женщин и девочек из числа мигрантов, как имеющих, так и не имеющих документы, и обеспечить привлечение к ответственности недобросовестных работодателей и соразмерность их наказания тяжести совершенных ими преступлений²⁶.

5. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

26. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин приветствовал принятие в 2021 году пересмотренного Трудового кодекса, который подтверждает равный доступ женщин к рабочим местам, устраняет препятствия на пути к рынку труда и предусматривает наказание за сексуальные домогательства и психологическое давление. Комитет обеспокоен сохранением сегрегации в области занятости между женщинами и мужчинами на рынке труда и тем фактом, что женщины представлены в основном в тех областях занятости в неформальном секторе, в которых существует более низкий уровень оплаты труда и отсутствуют меры трудовой и социальной защиты²⁷.

27. Тот же Комитет рекомендовал Габону: расширить доступ женщин к полной занятости в формальном секторе, в том числе посредством предоставления доступа к недорогостоящим государственным учреждениям по уходу за престарелыми и детьми, с тем чтобы позволить как лицам, осуществляющим уход, так и родителям совмещать работу и семейную жизнь; упростить доступ к системе социального обеспечения для женщин, находящихся в неблагоприятном положении, в частности для женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе и занимающихся работой по ведению домашнего хозяйства; применять пересмотренный Трудовой кодекс для обеспечения соблюдения принципа равного вознаграждения за равный труд; и выполнять

положения о сексуальных домогательствах и психологическом давлении и обеспечить доступ жертв таких домогательств на рабочем месте к эффективным, независимым и конфиденциальным процедурам подачи жалоб, а также судебное преследование и надлежащее наказание виновных и защиту жертв от преследования²⁸.

6. Право на социальное обеспечение и достаточный уровень жизни

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил усилия по расширению доступа женщин к программам социальной защиты. Тем не менее он глубоко обеспокоен тем, что женщины по-прежнему сталкиваются с проблемой ограниченного доступа к экономическим ресурсам, подвергаются дискриминации в отношении доступа к финансовым услугам и не участвуют в разработке и осуществлении национальных стратегий развития. Он выразил сожаление по поводу отсутствия данных о домохозяйствах с низким уровнем дохода, возглавляемых женщинами, и отсутствия информации о конкретном воздействии социальных программ, направленных на улучшение экономического положения женщин с низким уровнем дохода²⁹.

29. Тот же Комитет рекомендовал Габону: решить проблему феминизации бедности и учитывать гендерные аспекты в запланированных обновлениях национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и справедливости, а также во всех соответствующих национальных и местных планах развития или стратегиях сокращения масштабов нищеты, обеспечивая участие женщин, особенно женщин, принадлежащих к маргинализированным группам населения, и соответствующих женских организаций и сетей на каждом этапе их принятия и реализации; и активизировать усилия по регистрации женщин в системе всеобщего медицинского страхования и Национальном фонде социального обеспечения, уделяя приоритетное внимание интересам сельских женщин, самозанятых женщин и женщин, возглавляющих домохозяйства, с целью обеспечения их доступа к социальным и экономическим льготам³⁰.

30. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал обеспечить систематическое участие женщин в разработке стратегий по облегчению доступа женщин к услугам финансового кредитования, включая доступ к займам с низкими процентными ставками, занятию предпринимательской деятельностью и возможностям для ее независимого осуществления, которые также должны предоставляться без дискриминации женщинам из числа мигрантов; обеспечить признание, сокращение и перераспределение неоплачиваемого труда женщин, в том числе посредством инвестирования в инфраструктуру и социальные услуги, в частности учреждения по уходу за детьми, и поощрения участия мужчин в выполнении домашних и семейных обязанностей³¹.

7. Право на здоровье

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил усилия Габона по расширению доступа женщин к медицинскому обслуживанию, в том числе посредством принятия положений об обязательном медицинском страховании для лиц с низким уровнем дохода, а также принятые в 2017 году президентские меры, направленные на то, чтобы сделать роды, дородовые и послеродовые консультации бесплатными. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что: показатели наличия и доступности услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи для женщин и девочек, особенно сельских женщин и девочек, недостаточны; сохраняется высокий коэффициент материнской смертности, в том числе среди девочек подросткового возраста, а базовая неотложная акушерская и неонатальная помощь носит неэффективный характер; сохраняется широкая распространенность небезопасных абортов, поскольку легальные аборты могут проводиться только до десятой недели беременности и только врачом в больнице; и непропорционально большое количество женщин и девочек в государстве-участнике инфицированы ВИЧ/СПИДом и сталкиваются со стигматизацией и социальной изоляцией по причине инфицированности ВИЧ/СПИДом и ограниченной доступности антиретровирусной терапии³².

8. Право на образование

32. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил принятие Министерством образования в 2018 году стратегии по борьбе с ранней беременностью в школах. Однако он по-прежнему глубоко обеспокоен высокими показателями беременности среди девочек школьного возраста и, как следствие, показателями неполного среднего образования. Он выразил сожаление по поводу отсутствия последних данных в разбивке по возрасту и другим соответствующим параметрам, а также показателей отсева беременных школьниц и их возвращения в школу после родов. Он также обеспокоен высоким уровнем гендерного насилия, включая сексуальное насилие, в отношении девочек в школьной среде. Комитет отметил ограниченность доступа девочек, оканчивающих средние школы, к возможностям получения профессионально-технического и высшего образования³³.

33. Тот же Комитет рекомендовал Габону повышать осведомленность о важности образования девочек на всех уровнях в качестве основы для расширения их возможностей, а также: обеспечить эффективное удержание беременных девушек и молодых матерей в системе школьного образования и их реинтеграцию в эту систему, в том числе путем предоставления молодым матерям поддержки в получении внешкольного образования и уходе за детьми; включить в свой следующий периодический доклад в разбивке по возрасту и другим соответствующим параметрам данные о показателях отсева девочек-подростков и женщин молодых возрастов из школ по причине ранней беременности, равно как и их возвращении в школу после родов; и усилить в рамках школьных программ соответствующие возрасту школьников меры по просвещению в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая всестороннее половое воспитание девочек и мальчиков подросткового возраста с целью формирования у них ответственного сексуального поведения; и принять эффективные процедуры для расследования случаев сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в отношении девочек в школах, привлечения к ответственности виновных, особенно учителей и сотрудников школьных администраций, а также предоставлять жертвам медицинскую помощь, психосоциальные услуги и реабилитацию³⁴.

34. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Габон увеличить возраст предоставления бесплатного образования для детей до 12 лет, продолжить усилия в области инклюзивного образования, в частности для людей с инвалидностью, а также продолжить разработку стратегии дистанционного образования на долгосрочную перспективу³⁵.

9. Культурные права

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Закон об авторском праве и смежных правах был принят в 1987 году, но Габонское бюро по авторскому праву и смежным правам было создано только в 2013 году. Деятельность этого Бюро до сих пор сталкивается с многочисленными трудностями, а творческие работники не пользуются своими авторскими и смежными правами. В 2013 году в Габоне начался процесс принятия закона о статусе творческих работников. Тем не менее этот закон, имеющий основополагающее значение для культурных прав и свободы творчества, так и не был принят. До сих пор откладывается принятие закона о культурной политике. Страновая группа рекомендовала Габону ускорить принятие закона, определяющего статус творческих работников, и налаживание процесса выплаты вознаграждения обладателям авторских и смежных прав в интересах творческих работников и деятелей культуры³⁶.

10. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность в аспекте права человека

36. Эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека напомнили о том, что в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека все компании в ходе своей деятельности обязаны соблюдать права человека, а государства обеспечивать защиту от их нарушения в связи с предпринимательской деятельностью. Габон как принимающее государство

специальной экономической зоны Габона обязан защищать отдельных лиц от нарушений прав человека на своей территории и предпринимать шаги по расследованию таких нарушений, наказанию виновных в них и возмещению ущерба, причиненного в результате их совершения. Эксперты также подчеркнули, что использование особых экономических зон должно быть приведено в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Организации гражданского общества, профсоюзы и международные правозащитные органы регулярно подчеркивают, что гонка за привлечением иностранных инвестиций через такие зоны не должна идти вразрез со стандартами, касающимся прав человека, трудовых прав и окружающей среды³⁷.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что правительству и предпринимательскому сектору страны следует усилить меры по обеспечению ответственности за различные события, следствием которых стало нарушение экологических прав. В них оказались вовлечены затронутые этими нарушениями защитники окружающей среды. Габон мог бы добиться больших выгод, если бы в нем были созданы более прочные институциональные основы и если бы он принял меры для обеспечения ответственности предприятий и других сторон, виновных в загрязнении окружающей среды, например сектора нефтедобычи, в отношении которого поступает много сообщений о загрязнении воздуха, вод и земель. В частности, речь идет об усилении деятельности, направленной на недопущение полного доминирования экономических интересов над интересами в сохранении общих для всех экологических благ и услуг³⁸.

38. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что экологические проблемы проявляются во многих регионах, в том числе в обильных мангровых лесах к северу от Либревиля. Так, например, провинция Эстуарий в течение нескольких предыдущих лет была в значительной степени затронута проектами по застройке объектами недвижимости, которые привели к негативным последствиям для рыболовства, дестабилизации береговой зоны и средств к существованию местного населения. К числу защитников прав человека и окружающей среды, которые в настоящее время подвергаются серьезным нападениям и преследованиям в этих районах, относятся женщины, сельхозпроизводители и коренные народы, которые борются с обезлесением³⁹.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

39. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Габону: обеспечить, чтобы предотвращение гендерного сексуального насилия, прекращение безнаказанности лиц, совершающих такое насилие, и предоставление компенсаций пострадавшим стали приоритетными задачами в рамках национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин, а также выделить надлежащий объем людских, технических и финансовых ресурсов для реализации этой стратегии; повышать осведомленность женщин о своих правах в соответствии с недавно принятым Законом № 006/2021 от 6 сентября 2021 года, направленным на борьбу со всеми формами гендерного насилия в отношении женщин, и о том, как пользоваться средствами правовой защиты в случае нарушения этих прав; и бороться со стигматизацией жертв, которая удерживает их от сообщения о случаях насилия, путем проведения кампаний по повышению осведомленности о преступном характере и тяжести всех форм гендерного насилия в отношении женщин⁴⁰.

40. Тот же Комитет отметил несоразмерно сильное воздействие пандемии COVID-19 на женщин в государстве-участнике, учитывая их чрезмерную представленность в неформальном секторе, неравный доступ к социальной защите, отсутствие гарантий занятости и утяжеление возложенного на них бремени по выполнению неоплачиваемой работы по уходу за домом и заболевшими или находящимися на карантине членами семьи. Он с обеспокоенностью отметил значительное увеличение случаев гендерного насилия в отношении женщин и девочек

в семье, включая физическое и психологическое насилие, усугубляемое длительными периодами изоляции и невозможностью получить доступ к экстренной защите и помощи из-за комендантского часа, введенного в связи с пандемией⁴¹.

41. Тот же Комитет приветствовал поправки к Уголовному кодексу, предусматривающие уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах, обряды вдовства, а также левиратные и сороратные браки. Вместе с тем он выразил обеспокоенность сохранением дискриминационных гендерных стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе и тем, что государство-участник не принимает достаточных, последовательных и систематических мер по искоренению патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов, которые способствуют сохранению гендерного насилия и вредных видов практики в отношении женщин, включая сексуальное насилие, детские браки и полигамию, а также ритуальных преступлений⁴².

2. Дети

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен тем, что примерно 11 % детей, рожденных в Габоне, не регистрируются при рождении или впоследствии, в связи с чем усиливается риск того, что им будет отказано в доступе к основным услугам, в частности в сферах здравоохранения и образования. Он также обеспокоен тем, что на практике свидетельства о рождении выдаются при условии предоплаты расходов на роды, что является препятствием для малоимущих женщин. Он рекомендовал Габону: усовершенствовать программу по воспитанию гражданской сознательности и обеспечению социальной защиты, с тем чтобы стимулировать своевременную регистрацию рождений и выдачу свидетельств о рождении, уделяя приоритетное внимание регистрации рождений девочек с инвалидностью; ускорить запланированное открытие бюро регистрации актов гражданского состояния в больницах для облегчения регистрации рождений в сроки, установленные статьей 169 Гражданского кодекса; повысить осведомленность как сотрудников органов регистрации актов гражданского состояния, так и широкой общественности о статье 169 Гражданского кодекса, которой предусмотрена бесплатная регистрация рождения в органах регистрации актов гражданского состояния при любых обстоятельствах; и принять меры для обеспечения того, чтобы все женщины получали национальные удостоверения личности, уделяя при этом приоритетное внимание группам женщин, находящимся в неблагоприятном положении⁴³.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в рамках регулирования прав ребенка в Габоне действует национальный центр мониторинга соблюдения прав ребенка, который был создан в соответствии с декретом, но что он не оказывает достаточного влияния на координацию деятельности по защите прав ребенка. Габон не выделяет субсидии этому центру и не предоставляет ему помещение, необходимое для его размещения. Кроме того, центр мониторинга не является самостоятельной структурой, поскольку он находится в ведении Главного управления по вопросам семьи, в то время как ему необходимо придать статус независимого органа. Страновая группа рекомендовала добиваться выделения центру по мониторингу субсидий от государства, предоставить ему помещение и статус независимого органа⁴⁴.

44. Комитет по насильственным исчезновениям обратил внимание на особо тяжелые последствия насильственных исчезновений для прав женщин и детей. Дети, ставшие жертвами насильственного исчезновения, будь то в личном качестве или в результате исчезновения их родственников, особенно уязвимы для многочисленных нарушений их прав человека, в том числе подмены их подлинной личности. В этой связи Комитет обратил особое внимание Габона на необходимость принятия мер к тому, чтобы при обеспечении прав и выполнении обязательств, закрепленных в Конвенции, учитывались гендерные аспекты, а также потребности и интересы детей⁴⁵. Он рекомендовал укрепить уголовное законодательство, с тем чтобы включить в него в качестве отдельных преступлений для предупреждения и пресечения неправомерного изъятия детей, подвергшихся насильственному исчезновению, ситуаций с детьми, отец, мать или юридический представитель которых подверглись

насильственному исчезновению, или с детьми, родившимся во время нахождения в неволе их матери, подвергшейся насильственному исчезновению, а также фальсификации, сокрытия или уничтожения документов, удостоверяющих подлинную личность таких детей, и установить за такие преступления наказание, соразмерное их чрезвычайной серьезности⁴⁶.

3. Лица с инвалидностью, коренные народы и меньшинства

45. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Габону: включить в свой следующий периодический доклад информацию о результатах запланированного обследования для определения распространенности сексуального насилия в отношении женщин из числа коренных народов; повысить осведомленность медицинских работников, а также женщин и девочек из числа беженцев об их охвате программой медицинского страхования в рамках системы всеобщего медицинского страхования, в том числе о покрытии расходов, связанных с беременностью, и бесплатных родах; выделить конкретный и надлежащий объем ресурсов в интересах женщин с инвалидностью в рамках национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства и справедливости и в контексте проведения Десятилетия равенства женщин; и гарантировать доступ к правосудию для женщин с инвалидностью, ставших жертвами гендерного насилия, обеспечивая при этом эффективное расследование таких случаев, а также судебное преследование и надлежащее наказание виновных⁴⁷.

4. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

46. Независимый эксперт по защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности приветствовал присоединение Габона к группе стран к югу от Сахары, отменивших уголовную ответственность за однополые отношения между лицами, достигшими совершеннолетия, по обоюдному согласию. 29 июня 2020 года по итогам голосования в нижней палате 23 июня 2020 года парламент отменил положение Уголовного кодекса, криминализирующее гомосексуализм. Независимый эксперт высоко оценил это решение Габона, поскольку оно устанавливает значимую для живущих в Габоне геев, лесбиянок и бисексуалов, транссексуалов и других лиц с гендерными различиями защиту и подает им сигнал о том, что они находятся в стране, в которой ценят их достоинство и неприкосновенность⁴⁸.

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Габону обеспечить эффективную защиту женщин из числа лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов от гендерного насилия и дискриминации и обеспечить им доступ к правосудию путем надлежащего расследования их жалоб, наказания виновных и предоставления компенсации пострадавшим⁴⁹.

5. Мигранты, беженцы и просители убежища

48. УВКБ отметило необходимость четких процедур для обеспечения оперативного выявления лиц, обращающихся за международной защитой, по их прибытии на сухопутные или морские границы, а также для обеспечения того, чтобы лица, нуждающиеся в международной защите, которые уже находятся в Габоне, не подвергались преследованию как нелегальные мигранты. Оно рекомендовало правительству Габона: разработать и принять стандартные рабочие процедуры определения статуса беженца, включая процедуры наилучшего обеспечения интересов детей-беженцев; обеспечить наделение Национальной комиссии по делам беженцев мандатом и ресурсами, необходимыми для сбора и обработки данных о просителях убежища и беженцах, а также соблюдения ею наивысших стандартов в области защиты данных и сохранения конфиденциальности; разработать стандартные рабочие процедуры, в частности по идентификации и ориентации просителей убежища, включая несопровождаемых и разлученных детей, а также беженцев или просителей убежища, являющихся жертвами торговли людьми, и лиц, прибывающих в контексте смешанных перемещений людей; и расширить альтернативы задержанию для

просителей убежища, прибывающих в страну незаконно и в контексте смешанных перемещений людей⁵⁰.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Габону позаботиться о том, чтобы оценка ходатайств беженцев об их включении в национальную систему медицинского страхования и социального обеспечения, проходила на основе новых критериев приемлемости и на тех же основаниях, которые применяются для граждан страны. Она также рекомендовала поддержать включение специальных положений об оказании первичных медико-санитарных услуг просителям убежища, которые ожидают вынесения окончательного решения о предоставлении им статуса беженца⁵¹.

6. Лица без гражданства

50. УВКБ рекомендовало правительству Габона: а) установить необходимые правовые и политические рамки работы национального комитета по искоренению безгражданства; б) отнести к своим приоритетам разработку национального плана действий по сокращению и предупреждению безгражданства, включающего меры по выявлению и защите мигрантов без гражданства и лиц без гражданства, прибывающих в контексте смешанных перемещений людей; и включить в следующую национальную перепись жилья и населения специальные вопросы для оценки количества лиц в стране, подвергающихся риску безгражданства⁵².

Примечания

- ¹ See A/HRC/37/6, A/HRC/37/6/Add.1 and A/HRC/37/2.
- ² CEDAW/C/GAB/CO/7, paras. 29 and 46.
- ³ Ibid., para. 25 and UNHCR submission for the universal periodic review of Gabon, p. 3.
- ⁴ UNESCO submission for the universal periodic review of Gabon, p. 7.
- ⁵ United Nations country team submission for the universal periodic review of Gabon, pp. 4 and 14.
- ⁶ UNESCO submission, p. 7.
- ⁷ CEDAW/C/GAB/CO/7, para. 10.
- ⁸ Ibid., paras. 11 and 21 (f).
- ⁹ CED/C/GAB/CO/1, paras. 10–11.
- ¹⁰ Ibid., para. 13.
- ¹¹ Ibid., paras. 8–9.
- ¹² Ibid., paras. 32–33.
- ¹³ United Nations country team submission, p. 4.
- ¹⁴ S/2021/517, para. 48.
- ¹⁵ United Nations country team submission, pp. 6–7.
- ¹⁶ CED/C/GAB/CO/1, paras. 38–39.
- ¹⁷ S/2019/430, para. 42.
- ¹⁸ CED/C/GAB/CO/1, paras. 23–24.
- ¹⁹ Ibid., para. 27.
- ²⁰ United Nations country team submission, p. 7.
- ²¹ UNESCO submission, paras. 5–7.
- ²² S/2018/1065, para. 11.
- ²³ S/2018/521, para. 44.
- ²⁴ United Nations country team submission, p. 15.
- ²⁵ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/04/un-human-rights-experts-raise-alarm-about-situation-indian-migrant-workers>
- ²⁶ CEDAW/C/GAB/CO/7, para. 21.
- ²⁷ Ibid., para. 28.
- ²⁸ Ibid., para. 29.
- ²⁹ Ibid., para. 32.
- ³⁰ Ibid., para. 33.
- ³¹ Ibid.
- ³² Ibid., para. 30.
- ³³ Ibid., para. 26.
- ³⁴ Ibid., para. 27.
- ³⁵ UNESCO submission, p. 7.
- ³⁶ United Nations country team submission, pp. 12 and 15.

- ³⁷ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/04/un-human-rights-experts-raise-alarm-about-situation-indian-migrant-workers>.
- ³⁸ United Nations country team submission, p. 11.
- ³⁹ *Ibid.*, p. 11.
- ⁴⁰ CEDAW/C/GAB/CO/7, para. 19.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 8.
- ⁴² *Ibid.*, para. 16.
- ⁴³ *Ibid.*, paras. 24–25.
- ⁴⁴ United Nations country team submission, pp. 3 and 15.
- ⁴⁵ CED/C/GAB/CO/1, para. 43.
- ⁴⁶ *Ibid.*, paras. 40–41.
- ⁴⁷ CEDAW/C/GAB/CO/7, para. 37.
- ⁴⁸ See <https://www.ohchr.org/en/news/2020/07/gabon-decriminalisation-same-sex-relations-welcome-step-equality-says-un-expert>.
- ⁴⁹ CEDAW/C/GAB/CO/7, para. 37.
- ⁵⁰ UNHCR submission, p. 3.
- ⁵¹ United Nations country team submission, p. 15.
- ⁵² UNHCR submission, p. 3.
-