



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十二届会议  
2023年1月23日至2月3日

## 利益攸关方就秘鲁所提交材料的概述\*

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告概述了 33 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，<sup>2</sup> 因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

#### 二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 秘鲁监察员办公室指出，鉴于行政部门颁布降低监狱人口比例的法律，立法部门禁止监狱福利，司法部门将审前拘留作为惯例，因此国家没有以协调一致的方式制定减少过度拥挤的政策。<sup>3</sup>

3. 监察员办公室表示，国家防范酷刑机制收到的资源不足，组建多学科团队并在全国部署的可能性仍有待落实。<sup>4</sup>

4. 监察员办公室报告说，虽然该国有专门的国家司法系统保护和惩罚暴力侵害妇女行为，但由于未确定其职能，成员之间缺乏协调，未能将其建成性别公正治理系统。<sup>5</sup>

5. 监察员办公室表示，由于机构间协调方面的问题以及缺乏执行保护措施预算，长期难以落实保护人权维护者的措施。<sup>6</sup>

6. 监察员办公室报告说，实施旨在减少儿童和青少年贫困现象的社会方案未能使目标人口受益。<sup>7</sup>

\* 本文件印发前未经正式编辑。



7. 监察员办公室报告说，第 31315 号法《粮食安全和营养安全法》于 2021 年 7 月颁布，该法将食物权视为一项基本权利；但尚未制定该法的实施细则。<sup>8</sup>
8. 监察员办公室指出，农村地区初级医疗保健中心的人员和药品匮乏，土著社区中的医疗保健服务不足。<sup>9</sup>
9. 监察员办公室表示，女童和少女在寻求治疗性堕胎方面面临困难。<sup>10</sup>
10. 关于教育部通过的“面向基础教育的全面性教育准则”，监察员办公室指出，第 31498 号法允许家庭干涉准则内容，该法的通过构成威胁。<sup>11</sup>
11. 监察员办公室表示，教育部应采取措施加强跨文化双语教育。<sup>12</sup>
12. 监察员办公室表示，秘鲁保留了将严重残疾儿童和多重残疾儿童进行隔离的教育模式。<sup>13</sup>
13. 监察员办公室报告说，有证据表明，该国没有采取预防措施保障生活中免遭暴力的权利，并且缺乏面向妇女的紧急救助中心。<sup>14</sup>
14. 监察员办公室警告称，应加强为土著社区发放产权的体制框架，并建议秘鲁确保在环境影响评估阶段进行事先协商。<sup>15</sup>
15. 监察员办公室警告说，同性伴侣没有行使和维护其权利的法律框架。<sup>16</sup>

### 三. 利益攸关方提供的材料

#### A. 国际义务的范围<sup>17</sup> 以及与人权机制的合作

16. 大赦国际建议秘鲁批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>18</sup> 若干材料建议秘鲁批准《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸司法的区域协定》（《埃斯卡苏协定》）。<sup>19</sup>
17. 联署材料 11 建议秘鲁优先考虑促进和保护意见和表达自由权特别报告员、和平集会自由权和结社自由权特别报告员、法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员的正式访问。<sup>20</sup>

#### B. 国家人权框架

##### 1. 宪法和法律框架

18. 秘鲁全国记者协会和联署材料 9 报告说，一个令人震惊的做法是任意发布紧急状态，暂停宪法保障，例如土著人民拒绝在其领土上进行采掘活动时即发生这种情况。<sup>21</sup> 联署材料 19 指出，尽管共和国总统承诺不再使用军事部署宣布紧急状态，但现实中这种做法仍在持续。<sup>22</sup>

##### 2. 体制基础设施和政策措施

19. 联署材料 14 提到选拔监察员过程中存在违规行为；民间社会组织未能参与其中；提出宪法权利保护申请后开展了新一轮遴选程序，该申请迫使国会重启这一进程。<sup>23</sup>

20. 维护妇女权利研究会、秘鲁男性跨性别者兄弟会、联署材料 18 和联署材料 19 表示，在跨性别者群体、性和性别多样性政策以及创建仇恨犯罪登记册方面，2017-2021 年国家人权计划未能实现目标。<sup>24</sup> 联署材料 18 报告说，尚未制定国家人权问题多部门政策。<sup>25</sup>

## C. 促进和保护人权

### 1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 平等和不歧视

21. 秘鲁路德教会和联署材料 20 表示，存在针对居住在秘鲁的难民和移民的歧视性做法，其体现是有些法律草案试图将结构性问题归咎于他们。<sup>26</sup> 它们还报告说，歧视影响到儿童和青少年移民群体。<sup>27</sup>

22. 联署材料 5 报告了对儿童和青少年基于出身、国籍、种族、宗教、残疾或性取向的歧视。<sup>28</sup>

23. 秘鲁路德教会建议秘鲁促进打击歧视的国家公共政策。<sup>29</sup> 联署材料 13 建议秘鲁就不歧视、包括不歧视性工作者开展全国宣传运动。<sup>30</sup>

#### 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

24. 大赦国际、正义救赎组织、联署材料 9、联署材料 11 和联署材料 19 质疑 2020 年 3 月通过的第 31012 号法，该法保护警察行动，助长使用武力，消除相称性原则并导致有罪不罚现象。<sup>31</sup> 联署材料 11 建议秘鲁废止关于保护警察的第 31012 号法。<sup>32</sup>

25. 若干材料提到了 2020 年 11 月的抗议活动，这些抗议活动导致两名年轻人死亡，70 多人因警察不加区别地滥用武力而受伤。<sup>33</sup> 大赦国际指出，没有对任何一个人追责。<sup>34</sup> ASCO14N 报告了为跟进这些事件而设立的多部门临时性委员会存在的问题。<sup>35</sup> 联署材料 7 建议秘鲁调查、查明并惩罚抗议活动中由政府实施的袭击、威胁和使用武力事件的责任人。<sup>36</sup>

26. 秘鲁男性跨性别者兄弟会和联署材料 18 报告了警方对跨性别者的暴力行为；<sup>37</sup> 联署材料 13 提到警察对性工作者的暴力行为；<sup>38</sup> 联署材料 3 提到警察对街头流浪儿童和青少年的刑事定罪。<sup>39</sup>

27. 联署材料 10 和联署材料 11 质疑秘鲁国家警察与采矿业和采掘业及环境冲突地区的私营企业达成的协议的合法性。<sup>40</sup> 联署材料 10 建议秘鲁废除允许警察在私营部门提供特殊服务的法律规定。<sup>41</sup> 联署材料 19 指出，该国正在促进公民安全的军事化，最近通过的第 31494 号法律承认公民安全系统中的自卫和农村发展委员会，并赋予个人使用武力的权力。<sup>42</sup>

28. 联署材料 19 报告说，2021 年 7 月批准了 2030 年前寻找失踪人员国家计划，但仍有 12,600 多名失踪人员的家属尚未得到答复。<sup>43</sup> 联署材料 13 报告称，发生了多起警察和辅警对性工作者实施任意拘留的事件。<sup>44</sup>

29. 2020 年，美洲人权法院谴责秘鲁监狱中的暴力事件，上述暴力事件的起因是囚犯要求获得适当医疗服务，以防止 Covid-19 病毒传播。<sup>45</sup> 美洲人权法院敦促秘鲁采取必要措施，保障被拘留者的生命、人身完整和健康。<sup>46</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治

30. 联署材料 14 指出，法官和检察官受到的威胁和恐吓影响到司法系统。<sup>47</sup> 联署材料 14 建议秘鲁确保法官和检察官独立原则，并确保安全的环境，以便在没有外部和内部压力的情况下进行公正调查和司法判决。<sup>48</sup> 2019 年，美洲人权法院敦促该国确保选拔宪法法院法官的过程具有透明度。<sup>49</sup>

31. 维护妇女权利研究会指出，诉诸司法的障碍之一是未能有效实施专门的国家司法系统，以保护妇女和家庭成员免遭暴力行为并对这种行为加以惩处。<sup>50</sup> 联署材料 8 指出，由于司法官员办案存在过度拖延，土著人民诉诸司法受到严重影响。<sup>51</sup> 联署材料 13 提到性工作者对司法系统的不信任。<sup>52</sup> 联署材料 18 提及跨性别者诉诸司法面临的问题。<sup>53</sup>

32. 秘鲁全国记者协会强调，与记者有关的赔偿政策(1980-2000 年)取得了一些进展，但指出，对受害者及其家人来说仍然不足。<sup>54</sup> 联署材料 6 指出，司法系统未能为性暴力受害者提供充分赔偿。<sup>55</sup>

33. 秘鲁受强制绝育影响妇女协会和大赦国际报告说，经过 25 年的等待，针对强制绝育提起的刑事诉讼和赔偿计划终于在 2021 年启动。<sup>56</sup> 该协会建议秘鲁批准对强迫绝育受害者进行全面赔偿。<sup>57</sup>

34. 联署材料 10 报告说，2017 年至 2022 年期间，共有 5 位共和国总统，政治不稳定的情况仍在继续。<sup>58</sup> 联署材料 14 报告了各种体制危机和民主危机。<sup>59</sup>

#### 基本自由以及公共和政治生活参与权

35. ADF 指出，教会因 Covid-19 疫情期间关闭而受到歧视。<sup>60</sup>

36. 秘鲁全国记者协会、联署材料 7 和联署材料 11 报告了行政部门对媒体的侮辱性言论，以及通过对媒体和记者提起法律诉讼侵犯名誉的犯罪。<sup>61</sup> 联署材料 16 报告说，社区媒体占媒体总数的 1%。<sup>62</sup> 秘鲁全国记者协会和联署材料 7 指出信息不够多元化，一个经济集团占有约 80% 的印刷出版市场。<sup>63</sup> 联署材料 7 和联署材料 11 报告说，在本届政府的头几个月，缺乏进入共和国总统正式议程的机会。<sup>64</sup> 联署材料 11 建议秘鲁修订诽谤法；采取措施解除对表达自由的限制；采取立法措施改善获取信息机制。<sup>65</sup> 联署材料 16 建议秘鲁通过一项法律框架，促进土著人民获得社区媒体。<sup>66</sup>

37. 若干材料报告了对人权维护者、记者、司法人员和工会成员的攻击，例如骚扰、威胁、网络攻击、社交网络攻击、侮辱性言论以及口头和肢体攻击。<sup>67</sup> 若干材料报告了与非法采矿、贩卖土地或贩毒有关的土著领导人和环境维护者的谋杀事件。<sup>68</sup> 联署材料 11 建议秘鲁为人权维护者和记者提供安全的环境，对所有攻击、骚扰和恐吓他们的案件进行公正有效调查。<sup>69</sup>

38. 若干材料表示，建立保护人权维护者机构间机制是向前迈出的一步，但指出执行不力。<sup>70</sup> 它们补充说，该机制面临的挑战包括工作人员和预算不足、协调问

题、错过截止日期、缺乏性别和文化视角或集体保护、没有纳入司法人员。<sup>71</sup> 秘鲁路德教会建议秘鲁为实施保护人权维护者机构间机制提供足够的预算。<sup>72</sup>

#### 隐私权

39. 联署材料 7 指出，2021 年举行的最近一次选举进程中，社交媒体上出现大量暴力行为，特别是传播个人敏感信息的行为(doxing)。它还报告了数据保护风险，因为第 1182 号法令授权警方在没有法院命令的情况下获取手机用户的位置或地理定位。<sup>73</sup>

#### 隐私权和家庭生活权

40. 大赦国际和联署材料 18 报告说，同性婚姻或称平等婚姻在秘鲁尚未得到法律承认。<sup>74</sup> 维护妇女权利研究会表示，《民法》第 234 条规定婚姻仅限于男女之间。<sup>75</sup> “加大平等”组织报告说，国会拒绝就平等婚姻立法，提交的法案没有取得任何进展。<sup>76</sup> 维护妇女权利研究会、联署材料 18 和联署材料 19 表示，宪法法院拒绝在法律上承认平等婚姻。<sup>77</sup> 维护妇女权利研究会、“加大平等”组织和联署材料 18 表示，司法机构已下令登记在国外举行的平等婚姻，但国家统计和信息登记处拒绝登记。<sup>78</sup>

41. 维护妇女权利研究会建议秘鲁修改《民法》第 234 条，明确承认同性之间可以缔结婚姻。<sup>79</sup> 联署材料 18 建议秘鲁通过关于平等婚姻法案的第 525/2021-CR 号立法倡议，并建议国家统计和信息登记处执行《民法》第 2050 条，承认在国外获得的权利。<sup>80</sup>

#### 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

42. 欧洲法律和司法中心指出，秘鲁是对男女和儿童进行性贩运和劳动贩运的来源国、目的地国和过境国，并表示偏远地区报告不足。<sup>81</sup> 联署材料 1 注意到 2021 年颁布了第 31146 号法(该法修订了《刑法》、《刑事诉讼法》和第 28950 号法《禁止贩运人口和非法贩运移民法》)，并注意到批准了有效期至 2030 年的打击人口贩运国家政策，认为这两点具有积极意义。<sup>82</sup> 联署材料 1 建议秘鲁增加专门从事人口贩运的司法人员数量。<sup>83</sup>

43. 欧洲法律和司法中心、秘鲁路德教会、联署材料 1 和联署材料 20 报告称，在非法采金地区马德雷德迪奥斯(Madre de Dios)，妇女和女童成为性贩运的目标。<sup>84</sup> 欧洲法律和司法中心建议秘鲁为当局有效调查人口贩运和性剥削案件划拨资源并开展培训。<sup>85</sup> 联署材料 6 建议秘鲁创建关于贩运受害者人数的统一分类登记册；并宣传人口贩运受害者提出申诉的平台或渠道。<sup>86</sup>

#### 工作权和公正良好工作条件权

44. 联署材料 2 和联署材料 19 提到残疾人很少参与劳动力市场。<sup>87</sup> 联署材料 2 建议秘鲁敦促各方遵守公共部门 5% 的残疾人劳动配额、私营部门 3% 的残疾人劳动配额。<sup>88</sup> 联署材料 2 建议秘鲁有效落实新的《远程办公法》和残疾人进入劳动力市场的远程模式。<sup>89</sup>

45. 联署材料 3 提到对街头流浪儿童和青少年的劳动剥削。<sup>90</sup> 联署材料 13 指出，缺乏对性工作者的劳动监管，致使她们转入地下。<sup>91</sup> 联署材料 13 建议秘鲁审查

现行立法，使用人权方针对性工作进行监管。<sup>92</sup> 联署材料 18 报告说，跨性别者在找工作方面遇到的障碍之一是形象和身份证件不匹配。<sup>93</sup>

#### 适当生活水准权

46. 联署材料 2 指出，Covid-19 疫情加大了经济贫困。<sup>94</sup> 联署材料 3 报告称，贫困是造成街头流浪儿童现象的主要原因。<sup>95</sup> 联署材料 2 称，土著人民中营养不足现象高企。<sup>96</sup> 联署材料 2 建议秘鲁增加农村地区和土著人民的孕产妇和新生儿健康和联合营养预算方案。<sup>97</sup>

47. 正义救赎组织注意到，由于水源枯竭，安第斯社区的用水和卫生设施权面临风险。<sup>98</sup> 联署材料 10 建议秘鲁在采矿等采掘企业活动的背景下改进保护用水权的框架。<sup>99</sup>

48. 联署材料 18 指出，跨性别者的住房权受到影响。<sup>100</sup>

#### 健康权

49. ADF、联署材料 2、联署材料 6 和联署材料 17 提到孕产妇死亡率 2019 年有所下降，但随着 Covid-19 疫情的出现又再次升高，农村地区的风险较高。<sup>101</sup> ADF 建议秘鲁改善医疗保健基础设施、获得紧急产科护理的途径、增加用于孕产妇保健的资源，并帮助贫困和农村妇女更好地获得医疗保健服务。<sup>102</sup>

50. 联署材料 3 指出，需要医学治疗的街头流浪青年因没有身份证件而被拒绝。<sup>103</sup> 联署材料 4 指出，有必要加强国家儿童和青少年性健康政策。<sup>104</sup> 联署材料 15 报告说，医疗卫生系统支离破碎，已影响到罕见疾病或严重疾病患者和癌症患者。<sup>105</sup> 联署材料 9 报告说，没有实施跨文化医疗卫生部门政策。<sup>106</sup> 联署材料 15 和联署材料 18 报告说，卫生系统随着 Covid-19 疫情而崩溃，暴露了先前存在的缺陷。<sup>107</sup> 联署材料 2 建议秘鲁确保提供药物、疫苗、疗法、康复以及在农村地区提供综合护理所需的一切。<sup>108</sup>

51. 维护妇女权利研究会报告说，国会无意将堕胎合法化，且治疗性堕胎规程亦未得到充分执行。<sup>109</sup> 联署材料 6 注意到，秘鲁对其堕胎法作狭义解释，对堕胎妇女和堕胎服务提供者进行刑事定罪；并报告了获得性健康和生殖健康服务的障碍。<sup>110</sup> 联署材料 2 建议秘鲁确保执行治疗性堕胎规程，使其适用于被迫怀孕的女童和青少年受害者。<sup>111</sup> 联署材料 18 建议秘鲁采取具体措施，确保无论性取向或性别认同如何，都能不受歧视地获得医疗护理。<sup>112</sup> 联署材料 6 建议秘鲁将强奸、乱伦和胎儿有严重缺陷情况下的堕胎合法化，并取消对所有其他情况下的堕胎的刑事定罪。<sup>113</sup> 维护妇女权利研究会和大赦国际提出了类似的建议。<sup>114</sup>

#### 受教育权

52. 联署材料 2 指出，截至 2019 年，全国各级教育的覆盖面均有所扩大，包括贫困、土著和农村儿童，但这一切随着 Covid-19 疫情的出现而停止。<sup>115</sup> 联署材料 5 指出，获得优质教育的权利未能实现。<sup>116</sup>

53. “加大平等”组织提到国家基础教育课程中纳入了性别视角，引发保守运动“别碰我的孩子”(CMHNTM)的大规模抗议。<sup>117</sup> 若干材料指出，保守人士倡导的第 31498 号法(2022 年)《提高教育材料和教育资源质量法》削弱了教育部在监督和设计教育政策方面的领导地位，影响了教育质量，并授权父母删除他们认为

不合适的内容，这可能会阻碍全面性教育的实施。<sup>118</sup> 联署材料 5 报告说，未实施全面性教育。<sup>119</sup> 若干材料建议秘鲁废除第 31498 号法《提高教育材料和教育资源质量法》。<sup>120</sup>

54. 联署材料 2 和联署材料 9 报告说，跨文化双语教育未得到充分落实，中等教育中没有跨文化双语教育，预算遭削减，需要更多受过跨文化双语培训的教师。<sup>121</sup> 联署材料 9 报告了 Covid-19 疫情期间土著儿童和青少年在虚拟教育方面遇到的问题。<sup>122</sup>

55. 联署材料 3 对街头流浪儿童和青少年在受教育方面面临的困难感到关切。<sup>123</sup> 联署材料 3 建议秘鲁促进更适合街头流浪儿童和青少年情况的其他教育形式，包括社区教育、技术教育和职业教育。<sup>124</sup> 联署材料 2 报告了残疾儿童在受教育方面面临的问题。<sup>125</sup> 联署材料 2 建议秘鲁批准和实施全纳教育框架计划。<sup>126</sup> 秘鲁男性跨性别者兄弟会和联署材料 18 对教育场所中跨性别者的处境感到关切。<sup>127</sup>

56. 联署材料 2 建议秘鲁将非洲裔秘鲁人的历史及其对文化的贡献纳入教育课程。<sup>128</sup>

#### 发展、环境及工商业与人权

57. 秘鲁路德教会、联署材料 8 和联署材料 20 表示，亚马逊地区的森林砍伐和森林丧失仍在继续，采矿是影响环境的主要活动之一。<sup>129</sup> 联署材料 9 指出，法律框架不足以保护自然。<sup>130</sup> 美洲人权法院和联署材料 10 关切地报告了石油泄漏事件，这些事件造成了多重负面影响，导致物种丧失并影响工人及其家属。<sup>131</sup> 秘鲁路德教会建议秘鲁实施有效的公共政策，防止毁林和环境污染，并根除与毁林有关的非法活动，如非法砍伐和采矿。<sup>132</sup> 联署材料 10 建议秘鲁制定国家石油灾害应急计划。<sup>133</sup>

58. 正义救赎组织指出，秘鲁已经认识到气候紧急情况的存在和严重性，并采取了一些值得称赞的步骤应对气候挑战，例如，公开承诺在 2050 年前实现碳中和，制定国家适应计划加强该国气候韧性。<sup>134</sup> 秘鲁路德教会报告了气候变化的影响，包括洪水、干旱或森林火灾。<sup>135</sup> 正义救赎组织报告说，气候变化的影响正威胁着生物多样性，导致海平面上升、极端天气事件、冰川融化、自然和环境灾害。<sup>136</sup>

59. 联署材料 10 提到批准《2021-2025 年国家工商业与人权行动计划》的方法。<sup>137</sup> 秘鲁全国记者协会和联署材料 9 表示落实不到位，侵犯了参与权。<sup>138</sup> 联署材料 11 注意到，该计划考虑到了国际准则。<sup>139</sup> 联署材料 10 建议秘鲁确保通过《国家企业尽责法》，并在实施国家计划的过程中吸收民间社会参与。<sup>140</sup>

## 2. 特定个人或群体的权利

### 妇女

60. 联署材料 18 指出，关于预防、惩罚和根除暴力侵害妇女行为的第 30364 号法没有提到对女同性恋者的暴力行为。<sup>141</sup> 联署材料 12 和联署材料 17 对国会提出的将“妇女和弱势群体部”更名为“家庭和弱势群体部”的倡议表示关切(该部拒绝了这一倡议)，认为将影响所取得的进展。<sup>142</sup> 联署材料 12 建议秘鲁确保“妇女和弱势群体部”的名称和任务的完整性。<sup>143</sup>

61. “加大平等”组织表示，2016-2021 年打击暴力国家计划是打击歧视和暴力方面取得的一大进展。<sup>144</sup> 维护妇女权利研究会报告说，国家预防战略“妇女免于暴力”的供资和实施存在问题。<sup>145</sup> 联署材料 19 和联署材料 12 指出，国家性别平等政策包括打击暴力侵害妇女行为。<sup>146</sup> 维护妇女权利研究会建议秘鲁确保为实施国家性别平等政策提供专用预算。<sup>147</sup>

62. 联署材料 2 确认，在预防暴力侵害妇女行为的规范方面取得了一些进展，然而，实施过程中遇到了一些问题，例如司法人员的陈规定型观念和对暴力侵害妇女行为的自然化。<sup>148</sup> 联署材料 6 和大赦国际指出，存在对妇女的系统性暴力，并注意，尽管如此，2020 年 3 月至 6 月期间仍关闭了妇女紧急救助中心。<sup>149</sup> 联署材料 12 注意到，在 Covid-19 疫情期间，暴力侵害妇女行为急剧增加。<sup>150</sup>

### 儿童

63. 联署材料 2 和联署材料 4 指出，存在保护儿童和青少年免遭暴力侵害的法律框架，但未得到充分执行。<sup>151</sup> 联署材料 4 指出，有必要加强对遭受家庭暴力和性暴力的儿童和青少年的治疗护理。<sup>152</sup> 联署材料 4 建议秘鲁建立专门的儿童和青少年司法系统，并设立儿童和青少年事务部副部长；确保制定全面护理规程或路线以及获得精神卫生服务等。<sup>153</sup>

64. 联署材料 4 建议秘鲁加强机构间和部门间协调，以便通过准则和规程，避免职能的重叠，对缺乏家庭保护的儿童和青少年提供有效护理。<sup>154</sup> 联署材料 17 建议秘鲁搁置关于共同监护权的 PL 1096/2021-CR 和 1120/2021-CR 号法案，因为它们影响到儿童和青少年的最大利益原则。<sup>155</sup>

65. 联署材料 3 报告了与街头流浪儿童和青少年的权利有关的障碍。<sup>156</sup> 联署材料 3 建议秘鲁对街头流浪儿童和青少年所面临的危急情况进行调研，并制定一项国家战略。<sup>157</sup>

66. 联署材料 6 提及校园中对男女同性恋、双性恋、跨性别和间性儿童和青少年的暴力和歧视。<sup>158</sup> 联署材料 6 建议秘鲁制定并实施一项政策，以防止、处理或惩处校园中因儿童和青少年真实或臆想的不合常规的性取向和性别认同而发生的暴力事件。<sup>159</sup>

67. 秘鲁路德教会感到关切的是，以移民身份抵达秘鲁的儿童和青少年很难接受教育和获得医疗保健服务，处境艰难，政府未努力保障其权利。<sup>160</sup>

### 老年人

68. 美洲人权法院强调，2020 年，秘鲁通过了一项有利于老年人的政策，这是一大进展。<sup>161</sup> 美洲人权法院欢迎秘鲁 2021 年加入《美洲保护老年人人权公约》。<sup>162</sup>

### 残疾人

69. 联署材料 15 指出，被承认患有罕见疾病或严重疾病的病人中 45% 有某种残疾，而其中只有 17.9% 的人有当局颁发的残疾证。<sup>163</sup>



### 土著人民和少数群体

70. 联署材料 9 对《事先协商法》提出质疑，因为它不能保证事先、自由和知情同意，例如与 Las Bambas 矿业公司有关的协商进程便是如此，也因为无法在立法部门保障事先协商。<sup>164</sup> 美洲人权法院表示关切的是，宪法法院 2022 年裁定事先协商的权利不是一项基本权利。<sup>165</sup>

71. 联署材料 8 和联署材料 9 报告称，土著领地在法律上无保障，且无产权。<sup>166</sup> 联署材料 8 建议秘鲁制定一项全面保护土著领地的公共政策。<sup>167</sup> 联署材料 8 报告说，国家继续在土著领地上给予第三方权利，而且没有落实保护土著领地的工具。<sup>168</sup> 联署材料 8 建议秘鲁制订、咨询并实施官方准则，以在为土著社区发放产权和归还被剥夺土著领地的过程解决冲突。<sup>169</sup>

72. 联署材料 8 称，洛雷托地区的森林特许权对与世隔绝和初次接触外界的土著人民构成威胁。<sup>170</sup>

73. 美洲人权法院欢迎在 2020 年宣布“全国非洲裔秘鲁妇女日”的法案方面取得的进展。<sup>171</sup>

### 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

74. 秘鲁男性跨性别者兄弟会和大赦国际表示，国家人权计划(有效期至 2021 年)关于性取向和性别认同的内容尚未落实，男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者仍然受到歧视。<sup>172</sup>

75. 秘鲁男性跨性别者兄弟会、大赦国际和联署材料 17 表示，缺乏能够反映性别认同的身份证件影响到跨性别者，使他们在享有健康权、受教育权和工作权方面处于弱势地位。<sup>173</sup> 秘鲁男性跨性别者兄弟会和“加大平等”组织表示，改变登记数据的司法程序造成了多重障碍，例如证据、时间和费用。<sup>174</sup> “加大平等”组织建议秘鲁推动批准法律，允许通过免费行政程序改变民事登记册上的姓名和性别。<sup>175</sup>

76. 维护妇女权利研究会和秘鲁男性跨性别者兄弟会表示，国会仍未通过性别认同法。<sup>176</sup> “加大平等”组织和联署材料 19 报告说，未对美洲人权法院关于性别认同的 OC-24/17 号咨询意见采取后续行动。<sup>177</sup> 维护妇女权利研究会建议秘鲁通过性别认同法保障跨性别者的性别认同权。<sup>178</sup> 大赦国际、联署材料 17 和联署材料 18 提出了类似的建议。<sup>179</sup>

77. 联署材料 6 建议秘鲁在法律制度中对“转换疗法”及提供和实施所有旨在改变个人性取向和性别认同的心理治疗和医疗做法进行制裁。<sup>180</sup>

### 移民、难民和寻求庇护者

78. 大赦国际、秘鲁路德教会、联署材料 2、联署材料 4 和联署材料 20 报告称，2018 年初至 2022 年中，秘鲁接收了来自南美洲第三国的 130 万公民。<sup>181</sup> 大赦国际和秘鲁路德教会报告说，2020 年，秘鲁为他们提供了临时居留许可；然而，只有不到一半的人有此证件。<sup>182</sup> 大赦国际报告说，在一些地区，有人公开宣称驱逐外国人。<sup>183</sup> 秘鲁路德教会和联署材料 20 对集体驱逐案件表示关切。<sup>184</sup> 秘鲁路德教会和联署材料 20 建议秘鲁加强政府实施全面移民政策的机构能力；确定

需要国际保护的人的识别和入境标准；制订要求和费用均合理的移民正规化程序。<sup>185</sup>

79. 联署材料 19 指出，秘鲁应确保获得国际保护的制度符合庇护和避难方面的国际文书。<sup>186</sup> 大赦国际建议秘鲁制定政策保护难民和移民权利，包括在法律上保护他们免遭不平等待遇，并将其纳入国内法。<sup>187</sup>

80. 联署材料 2、联署材料 4 和联署材料 20 称，从第三国抵达该国的移民儿童和青少年的入学率很低。<sup>188</sup> 联署材料 4 介绍了没有父母照顾的移民儿童和青年面临的障碍，例如很难将移民身份正规化，没有用于识别无人陪伴的儿童和青少年的统一登记系统。<sup>189</sup> 联署材料 4 建议秘鲁确保所有儿童和青少年及其父母和法定监护人均能实现移民身份正规化，从而便利其获得医疗保健服务、教育和体面工作。<sup>190</sup>

#### 境内流离失所者

81. 正义救赎组织指出，秘鲁的框架气候变化立法要求对强制迁移和临时搬迁进行规划。<sup>191</sup>

#### 注

<sup>1</sup> See A/HRC/37/8, A/HRC/37/8/Add. 1, A/HRC/37/2.

<sup>2</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

##### *Civil society*

##### *Individual submissions:*

ADF	ADF International (Switzerland);
AI	Amnesty International (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
AMPAEF	Asociación de Mujeres Peruanas Afectadas por las Esterilizaciones Forzadas (Perú);
ANP	Asociación Nacional de Periodistas del Perú (Perú);
ASCO14N	Asociación de Víctimas y Familiares del 14 de Noviembre (Perú);
DEMUSE	studio para la Defensa de los Derechos de las Mujeres (Perú);
ECLJ	European Centre for Law and Justice (France);
FTM	Fraternidad Trans Masculina Perú (Perú);
IL-P	Iglesia Luterana del Perú (Perú);
JAI	Just Atonement Inc. (United States of America);
MIP	Más Igualdad (Perú);

##### *Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Unión de Iglesias Cristianas Evangélicas del Perú UNICEP y World Evangelical Alliance WEA (Perú);
JS2	<b>Joint submission 2 submitted by:</b> Acción por los Niños; Aldeas Infantiles SOS; Campaña Peruana por el derecho a la Educación; Centro de Estudios y Publicaciones; CESIP; Centro de Desarrollo Étnico – CEDET; Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán; Comisión de Damas Invidentes del Perú – CODIP; Centro de Culturas Indígenas del Perú – Chirapaq; Escuela para el Desarrollo; Instituto Promoviendo Desarrollo Social – IPRODES; Mesa de Discapacidad y Derechos de la CNDDHH; Foro Educativo; Qosqo Maki; Save the Children; Voces Ciudadanas; Warmi Huarmi; World Vision Perú y el Observatorio de los Derechos

JS3

Sexuales y Reproductivos de las Personas con Discapacidad,  
ODISEX PERU (Perú);

**Joint submission 3 submitted by:** Asociación Qosco Maki;  
Fondation Apprentis d'Auteil International;  
Apprentis d'Auteil (France);

*National human rights institution:*

DdPP Defensoría del Pueblo (Perú);

*Regional intergovernmental organization(s):*

IACHR Inter American Commission on Human Rights  
(United States);

*Attachments:*

<sup>3</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p.7.

<sup>4</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 7.

<sup>5</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 5.

<sup>6</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 2.

<sup>7</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 3.

<sup>8</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 6.

<sup>9</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 4.

<sup>10</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 4.

<sup>11</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, pp. 4–5.

<sup>12</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 6.

<sup>13</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 8.

<sup>14</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 5.

<sup>15</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 6.

<sup>16</sup> DdPP, contribución al Examen Periódico Universal, Perú, cuarto ciclo, p. 2.

<sup>17</sup> *The following abbreviations are used in UPR documents:*

ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination

ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights

OP-ICESCR Optional Protocol to ICESCR

ICCPR International Covenant on Civil and Political Rights

ICCPR-OP 1 Optional Protocol to ICCPR

ICCPR-OP 2 Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty

CEDAW Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women

OP-CEDAW Optional Protocol to CEDAW

CAT Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment

OP-CAT Optional Protocol to CAT

CRC Convention on the Rights of the Child

OP-CRC-AC Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict

OP-CRC-SC Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography

OP-CRC-IC Optional Protocol to CRC on a communications procedure

ICRMW International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families

CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities

OP-CRPD Optional Protocol to CRPD

ICPPED International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>18</sup> AI, p. 4.

<sup>19</sup> AI, p. 4; DEMUS, p. 8; IL-P, p. 6; JS11, p. 16; JS16, p. 1; JS20, p. 6.

<sup>20</sup> JS11, p. 18.

<sup>21</sup> ANP, p. 3; JS9, p. 3.

<sup>22</sup> JS19, p. 6.

<sup>23</sup> JS14, pp. 5–6.

<sup>24</sup> DEMUS, p. 6; FTM, p. 6; JS18, p. 3; JS19, p. 8. See also: JS14, p. 11.

- 25 JS18, p. 3.
- 26 IL-P, p. 3; JS20 pp. 2–3.
- 27 IL-P, p. 3; JS20 pp. 2–3.
- 28 JS5, pp. 9–11.
- 29 IL-P, p. 4. See also: JS20 p. 4.
- 30 JS13, p. 11.
- 31 AI, p. 2; JAI, p. 5; JS9, p. 3; JS11, p. 12; JS19, p. 4.
- 32 JS11, p. 17. See also: JAI, p. 8.
- 33 AI, p. 3; ANP, p. 1; ASCO14N, pp. 1–8; JAI, p. 5; IACHR, pp. 9–10; JS7, pp. 5–6; JS11, p. 14.
- 34 AI, p. 3.
- 35 ASCO14N, pp. 3–8.
- 36 JS7, p. 10. See also: JAI, p. 8.
- 37 FTM, p. 5; JS18, pp. 3–4.
- 38 JS13, p. 11.
- 39 JS3, p. 7. See also: JS5, p. 2.
- 40 JS10, pp. 6–7; JS11, p. 14.
- 41 JS10, p. 15.
- 42 JS19, p. 4. See also: JS8, p. 13–14; JS9, p. 5.
- 43 JS19, p. 5.
- 44 JS13, p. 2.
- 45 IACHR, p. 7.
- 46 IACHR, p. 8.
- 47 JS14, pp. 1 and pp. 6–8.
- 48 JS14, p. 11.
- 49 IACHR, p. 5.
- 50 DEMUS, pp. 2–3.
- 51 JS8, pp. 11–12.
- 52 JS13, pp. 3, 8.
- 53 JS18, pp. 11–12.
- 54 ANP, p. 2.
- 55 JS6, p. 7.
- 56 AMPAEF, pp. 4–6; AI, pp. 1–2.
- 57 AMPAEF, p. 6. See also: DEMUS, p. 5; JS19, p. 5.
- 58 JS10, pp. 1–2.
- 59 JS14, p. 6.
- 60 ADF, pp. 1–3.
- 61 ANP, p. 3; JS7, p. 7; JS11, pp. 1, 9.
- 62 JS16, p. 2.
- 63 ANP, p. 5; JS7, p. 9.
- 64 JS7, p. 6; JS11, p. 11.
- 65 JS11, p. 17.
- 66 JS16, p. 3.
- 67 AI, p. 3; JAI, p. 2; ANP, p. 1; JS7, pp. 4–8; JS11, pp. 1–4; JS14, pp. 1–3.
- 68 AI, p. 3; JAI, p. 2; IL-P, p. 5; JS8, p. 3; JS10, pp. 2–3; JS11, p. 6; JS19, p. 2; JS20, p. 5.
- 69 JS11, p. 16. See also: JS7, p. 10; JS14, p. 2.
- 70 AI, p. 2; ANP, pp. 1–2; DEMUS, p. 6; IL-P, p. 5; JAI, p. 8; IACHR, p. 12; JS8, pp. 9–10; JS9, p. 6; JS11, p. 5; JS14, p. 9; JS19, p. 7; JS20, p. 6.
- 71 JS7, p. 4; JS9, p. 6; JS11, p. 5; JS14, p. 1–3, 9; JS19, p. 7; JS20, p. 6.
- 72 IL-P, p. 6. See also: AI, p. 5; JAI, p. 8; JS14, p. 11.
- 73 JS7, p. 8.
- 74 AI, p. 1; JS18, p. 5.
- 75 DEMUS, p. 4.
- 76 MIP, p. 2.
- 77 DEMUS, p. 4; JS18, p. 2 ; JS19, p. 8.
- 78 DEMUS, p. 5; MIP, p. 2; JS18, p. 7.
- 79 DEMUS, p. 7. See also: AI, p. 5; MIP, p. 3.
- 80 JS18, p. 11.

- 81 ECLJ, p. 3. See also: JS6, p. 10.  
82 JS1, p. 1.  
83 JS1, p. 1.  
84 ECLJ, 3; IL-P, p. 6; JS1, p. 1; JS20, p. 6.  
85 ECLJ, p. 6.  
86 JS6, p. 12.  
87 JS2, p. 2; JS19, p. 3.  
88 JS2 p. 10. See also: JS19, p. 4.  
89 JS19 p. 4. See also: JS2, p. 10.  
90 JS3, p. 9. See also: JS5, p. 8.  
91 JS13, p. 4.  
92 JS13, p. 11.  
93 JS18, p. 10.  
94 JS2, p. 9.  
95 JS3, p. 3. See also: JS5, p. 8.  
96 JS2, p. 9.  
97 JS2, p. 9.  
98 JAI, p. 5.  
99 JS10, p. 15.  
100 JS18, p. 10.  
101 ADF, p. 4; JS2, p. 7; JS6, p. 6; JS17, p. 5.  
102 ADF, p. 5.  
103 JS3, p. 6.  
104 JS4, p. 3.  
105 JS15, p. 1–2.  
106 JS9, pp. 7–8.  
107 JS15, p. 1; JS18, p. 8. See also: JS5, pp. 13–15.  
108 JS2, p. 7.  
109 DEMUS, pp. 11–12. See also: AI, p. 1; JS17, p. 3; ECLJ, p. 3.  
110 JS6, pp. 1–5.  
111 JS2, p. 8.  
112 JS18, p. 12.  
113 JS6, p. 10.  
114 DEMUS, p. 12; AI, p. 5.  
115 JS2, p. 12.  
116 JS5, p. 5.  
117 MIP, p. 4. See also: JS18, p. 12.  
118 DEMUS, p. 10; MIP, p. 4; JS2, p. 12; JS4, p. 5; JS12, p. 6; JS17, pp. 1–3.  
119 JS5, p. 4.  
120 DEMUS, p. 11; MIP, p. 4; JS2, p. 12; JS4, p. 6; JS12, p. 11; JS17, pp. 7.  
121 JS2, p. 13; JS9, pp. 6–7.  
122 JS9, p. 7.  
123 JS3, p. 9.  
124 JS3, p. 3.  
125 JS2, p. 15.  
126 JS2, p. 15.  
127 FTM, p. 7; JS18, p. 12.  
128 JS2, p. 14.  
129 IL-P, p. 5; JS8, p. 9; JS20, p. 5. See also: JAI, p. 3; JS5, pp. 14–15.  
130 JS9, p. 5.  
131 ACHR, p. 4; JS10, pp. 9–10.  
132 IL-P, p. 6. See also: JS20, p. 7.  
133 JS10, p. 15.  
134 JAI, pp. 1 and 7.  
135 IL-P, p. 5. See also: JAI, pp. 1–3.  
136 JAI, pp. 2–6.  
137 JS10, pp. 4–6.

- 138 ANP, p. 1; JS9, p. 3.  
139 JS11, p. 5.  
140 JS10, p. 14.  
141 JS18, p. 4.  
142 JS12, p. 9; JS17, p. 3.  
143 JS12, p. 11.  
144 MIP, p. 1. See also: JS12, p. 3.  
145 DEMUS, p. 9.  
146 JS19, p. 8; JS12, p. 4. See also: JS18, p. 3.  
147 DEMUS, p. 10.  
148 JS2, p. 4. See also: JS12, p. 10.  
149 JS6, pp. 6–7; AI, p. 2. See also: JS13, p. 4; JS17, pp. 7–8.  
150 JS12, p. 8.  
151 JS2, p. 1; JS4, p. 1.  
152 JS4, p. 3.  
153 JS4, p. 3. See also: JS2, p. 3.  
154 JS4, p. 10.  
155 JS17, p. 5.  
156 JS3, pp. 1–3.  
157 JS3, p. 12.  
158 JS6, p. 9.  
159 JS6, p. 12.  
160 IL-P, p. 2.  
161 IACHR, p. 20.  
162 IACHR, p. 11.  
163 JS15, p. 3.  
164 JS9, pp. 1–2.  
165 IACHR, p. 17.  
166 JS8, p. 4; JS9, pp. 3–4. See also: JAI, p. 8.  
167 JS8, p. 15.  
168 JS8, pp. 5–6.  
169 JS8, p. 16.  
170 JS8, p. 7.  
171 IACHR, p. 8.  
172 FTM, p. 6; AI, p. 1. See also: JS6, p. 7; JS18, p. 2.  
173 FTM, p. 2; AI, p. 3; JS17, p. 9.  
174 FTM, p. 3; MIP, p. 3.  
175 MIP, p. 3. See also: AI, p. 5.  
176 DEMUS, p. 4; FTM, pp. 3–6.  
177 MIP, p. 6; JS19, p. 8.  
178 DEMUS, p. 7.  
179 AI, p. 5; JS17, p. 6; JS18, p. 11.  
180 JS6, p. 11.  
181 AI, p. 4; IL-P, p. 2; JS2, p. 16; JS4, p. 7; JS20, p. 1.  
182 AI, p. 4 and IL-P, p. 2.  
183 AI, p. 4.  
184 IL-P, p. 3 and JS20, p. 3.  
185 IL-P, p. 4 and JS20, p. 4.  
186 JS19, p. 6.  
187 AI, p. 6.  
188 JS2, p. 16; JS4, pp. 7–8; JS20, p. 2.  
189 JS4, pp. 7–8.  
190 JS4, p. 8.  
191 JAI, p. 6.
-