



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 November 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок вторая сессия
23 января — 3 февраля 2022 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21*

Гана

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Введение

1. Правительство Республики Гана, возглавляемое президентом Наной Аддо Данква Акуфо-Аддо, подтверждает универсальность, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека, проявляя при этом уважение к уникальным национальным и региональным особенностям страны, обусловленным историческим, культурным и религиозным разнообразием. Правительство Ганы неустанно работает над поощрением и защитой прав граждан Ганы, особенно бедных, маргинализированных и уязвимых групп населения, а также над разработкой политики, обеспечивающей социальную справедливость и незыблемое верховенство закона.

2. Правительство Ганы полно решимости внедрять правозащитный подход к развитию и управлению, особенно в области здравоохранения, образования, продовольственной и водной безопасности, жилья, сохранения окружающей среды и уважения культуры. Правительство Ганы приветствует рассмотрение результатов его деятельности в рамках открытого и конструктивного диалога, предлагаемого в рамках процесса универсального периодического обзора.

II. Процесс подготовки доклада

A. Методика

3. Составители настоящего доклада строго придерживались руководящих указаний, изложенных в решении 17/119 Совета по правам человека. Данный доклад был подготовлен Национальным механизмом отчетности и последующей деятельности (НМОПД).

B. Описание последующей деятельности на национальном уровне

4. Гана создала и ввела в действие НМОПД в качестве межведомственного координационного органа при Генеральной прокуратуре и Министерстве юстиции для обеспечения выполнения обязательств по международным договорам в области прав человека, участником которых является Гана.

5. В связи с этим НМОПД отслеживает и собирает информацию, представляемую соответствующими министерствами, департаментами и агентствами, а также сообщает о ходе выполнения обязательств Ганы.

C. Межведомственные консультации

6. В рамках НМОПД были проведены различные консультативные встречи с заинтересованными сторонами, включая Министерство внутренних дел и два его ведомства — Полицейскую службу Ганы и Пенитенциарную службу Ганы, а также парламент, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство по делам гендерного равенства, женщин и детей, Министерство образования, Министерство информации и Министерство занятости.

D. Проведение более широких консультаций с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества

7. В рамках НМОПД было проведено несколько консультативных встреч с фондом «Совершенствование чувств», являющимся создателем Платформы гражданского общества по универсальному периодическому обзору в Гане, и секретариатом форума НПО по правам человека в Гане.

8. Кроме того, в сентябре 2022 года после завершения работы над докладом в целях проверки содержащихся в нем данных НМОПД организовал совещание, на котором доклад был представлен заинтересованным сторонам, внесшим свой вклад в его подготовку.

Е. Материалы, представленные парламентом

9. В настоящее время парламент работает над созданием Комитета по правам человека для решения вопросов, связанных с правами человека, включая осуществление надзорных функций парламента в отношении соблюдения договоров по правам человека, участником которых является Гана. Парламент внес свой вклад в подготовку данного доклада.

III. Выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущих циклов

А. Равенство и недискриминация¹

Система отчетности о дискриминации — полностью внедрена

10. Комиссия по правам человека и административному правосудию (КПЧАП) полностью внедрила систему отчетности, отражающую случаи стигматизации и дискриминации в отношении наиболее уязвимых групп населения.

В. Защита представителей сообщества ЛГБТИ от насилия

11. Законы Ганы запрещают насилие в отношении всех людей, включая представителей ЛГБТИ.

12. В рамках второго раунда консультаций заинтересованных сторон парламент совместно с религиозными и традиционными группами работает над урегулированием религиозных и культурных разногласий, связанных с законопроектом «О поощрении надлежащих сексуальных прав человека и семейных ценностей Ганы» 2021 года, авторами которого являются основные религиозные группы, традиционные лидеры и некоторые члены парламента. Тем не менее парламент рассматривает материалы, представленные правозащитниками, включая Ассоциацию адвокатов Ганы, научное сообщество и КПЧАП, в целях обеспечения соответствия законопроекта основным правам и свободам человека, гарантированным Конституцией 1992 года.

С. Программы и государственная политика в области социальной интеграции уязвимых групп

Программа школьного питания Ганы

13. В соответствии с ЦУР 1 и 2 в 2020 году Программой школьного питания Ганы (ПШППГ) предоставляется ежедневное питание учащимся, получающим данную помощь во всех районах страны. Данные меры гарантируют высокий уровень охвата школьным образованием. Кроме того, это обеспечивает занятость и готовый рынок сбыта для местных фермеров.

14. В связи с возобновлением работы школ в январе 2021 года секретариат ПШППГ разработал рекомендации для поставщиков в рамках программы питания в условиях COVID-19. Инструкции по реализации Программы школьного питания Ганы на национальном и районном уровнях были одобрены заинтересованными сторонами.

15. Существующие проблемы связаны с трудностью привязки субсидии на питание одного ученика к темпам инфляции в целях сохранения с течением времени качества и объема питания.

Расширение возможностей для получения средств к существованию в целях борьбы с нищетой²

16. Программа расширения возможностей для получения средств к существованию в целях борьбы с нищетой (РВССБН) является правительственной флагманской программой социальной защиты, по линии которой денежные субсидии получает 344 421 домохозяйство–бенефициар во всех районах страны (ЦУР 1)³. 78 процентов бенефициаров РВССБН также зарегистрированы в Национальной системе медицинского страхования (НСМС) (ЦУР 3) в целях обеспечения доступа к здравоохранению⁴.

Национальная программа предпринимательства и инноваций

17. Правительство также начало реализацию Национальной программы предпринимательства и инноваций для оказания комплексной национальной поддержки стартапам и малым предприятиям (ЦУР 1).

18. Каждая из районных, городских и столичных ассамблей выделяет из своего общего фонда три процента для выплат людям с инвалидностями (ЦУР 10).

19. В 2020 году правительство Ганы приняло Закон об Агентстве предприятий Ганы 2020 года (Закон № 1043), в том числе в целях облегчения доступа микро-, малых и средних предприятий к финансовым и нефинансовым ресурсам, включая кредитные средства и профессиональные услуги, а также обеспечения доступа к технике, оборудованию и сырью из внутренних и международных источников.

20. Законом № 1043 также учреждается Фонд микро-, малых и средних предприятий в целях предоставления финансовых средств, в частности для устранения дефицита в финансировании микро-, малых и средних предприятий, а также в целях развития таких предприятий, особенно в сельской местности (ЦУР 1 и 8). В числе проблем следует назвать недостаточное финансирование.

Предпринимательская деятельность и права человека⁵

21. Гана приступила к проведению Национальной базовой оценки (НБО) по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Авторы НБО использовали как первичные, так и вторичные исследования, включая интервью, проведенные приблизительно с 60 заинтересованными сторонами, связанными с предпринимательской деятельностью в аспекте прав человека. Данные усилия, наряду с проведением в августе 2022 года совещания заинтересованных сторон, повысили уровень осознания со стороны представителей как государственного, так и частного сектора необходимости разработки национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Разработка Национального плана действий (НПД) по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека была поручена руководящему комитету с участием широкого круга заинтересованных сторон. В состав комитета входит представитель национального органа Ганы по вопросам реализации ЦУР.

22. Ожидается, что НПД создаст основу для принятия государством законодательства, обязывающего, в частности, компании, деятельность которых подлежит лицензированию, а также добывающие предприятия применять руководящие принципы в отношении предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (ЦУР 5, 8, 10).

D. Эффективное управление — усилия по борьбе с коррупцией (ЦУР 16)⁶

Специальная прокуратура

23. Специальная прокуратура была официально создана как специализированное учреждение при Генеральной прокуратуре для расследования и преследования по суду коррупции, взяточничества и связанных с ними уголовных дел. Были приняты

нормативно-правовые акты, определяющие порядок преследования по суду за такие правонарушения.

Защита свидетелей

24. В 2018 году был принят Закон о защите свидетелей 2018 года (Закон № 975) для защиты лиц, которые, содействуя правоохранительным органам, раскрывают информацию о неправомерных действиях, тем самым подвергая себя серьезной опасности. В августе 2022 года начал работу Технический комитет по разработке проекта стандартных операционных процедур по защите осведомителей, сигнализирующих о нарушениях, в Гане.

Право на получение информации

25. В 2020 году, в соответствии с Конституцией 1992 года, вступил в силу Закон о праве на информацию 2019 года (Закон № 989), который обеспечивает доступ к информации, хранящейся в государственных учреждениях, и способствует формированию культуры прозрачности и подотчетности государственных служащих, с учетом только тех ограничений, которые предусмотрены Конституцией. В настоящее время ведется работа над проектом законодательного инструмента по введению в действие этого закона. Тем не менее закон уже применяется: было подано около 157 запросов, из которых 130 были одобрены. Комиссия занимается вопросами судебного преследования руководителей государственных учреждений, которые не предоставляют информацию, запрашиваемую в соответствии с законом.

Закон о компаниях

26. Закон о компаниях 2019 года (Закон № 992) был принят с целью внесения поправок и уточнений в законодательство, регулирующее деятельность компаний, а также с целью его пересмотра. Законом № 992 также вводятся новые понятия в законодательство Ганы, такие как прозрачность структуры бенефициарного владения как инструмент борьбы с коррупцией и выявления случаев ненадлежащего конфликта интересов. Все эти меры способствуют ведению бизнеса в Гане и повышению стандартов корпоративного управления для компаний, занятых предпринимательской деятельностью в Гане.

Закон об уголовных преступлениях (поправка)

27. В 2020 году был принят Закон об уголовных преступлениях (поправка) 2020 года (Закон № 1034), в соответствии с которым коррупция и связанные с ней правонарушения классифицируются как тяжкие преступления, в связи с чем в соответствующих случаях предусматриваются более строгие наказания.

Законопроект о поведении государственных служащих

28. Законопроект о поведении государственных служащих направлен на разработку четкого определения деяний, совершаемых государственными служащими, которые могут быть приравнены к коррупции, и на запрет таких деяний. Законопроектом вводится в действие глава 24 Конституции, которая предусматривает кодекс поведения государственных служащих и включает в национальное законодательство Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

29. Срок рассмотрения законопроекта истек в связи с роспуском парламента седьмого созыва. Он был вновь представлен на утверждение кабинету министров.

Е. Ратификация международных договоров, конвенций и протоколов и присоединение к ним

Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни

30. Возможность применения смертной казни закреплена в качестве незыблемой нормы в Конституции Ганы 1992 года. В связи с этим для отмены смертной казни необходимо внести поправки в Конституцию 1992 года, а также в Закон об уголовных и иных правонарушениях 1960 года (Закон № 29)⁷. Тем не менее парламент начал необходимый процесс по отмене смертной казни в рамках частного законопроекта, инициированного членом парламента.

Национальный превентивный механизм

31. В настоящее время в Закон о Комиссии по правам человека и административному правосудию (КПЧАП) вносятся поправки, которые позволят Комиссии принять на себя функции НППМ Ганы.

IV. Гражданские и политические права⁸

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

32. Планируется подписание и ратификация второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Тем временем в Гане продолжают следить за тем, чтобы ни к одному жителю Ганы не применялась смертная казнь. Нужно отметить, что в Гане не было ни одного случая смертной казни лиц с психическими или умственными отклонениями, лиц, которым на момент совершения преступления не было 18 лет, и беременных женщин.

Права, связанные с именем, идентичностью и гражданством⁹

33. Служба регистрации рождений и смертей начала регистрировать рождения с помощью облачной платформы Zoom. В конце 2021 года было зарегистрировано 70 процентов рождений. В стране действует система m-Birth — программное обеспечение для регистрации, которое можно использовать в режиме как офлайн, так и онлайн, и в настоящее время оно доступно во всех 16 областях Ганы.

34. В рамках проекта «Регистр населения» в сельских районах и детских домах служба регистрации стремится ввести регистрацию новорожденных и всех лиц, еще не внесенных в регистр.

35. Хотя системы здравоохранения и регистрации рождений не являются функционально совместимыми, между Службой здравоохранения и Службой регистрации Ганы осуществляется обмен информацией о новорожденных и другими статистическими данными.

36. Недавно принятым Законом о регистрации рождений и смерти 2020 года (Закон № 1027) предусматривается уведомление Службы регистрации о рождениях для облегчения их регистрации в режиме реального времени. После создания системы оповещения будет сокращен разрыв между показателями вакцинации и регистрации.

37. Что касается беженцев, просителей убежища и мигрантов, проживающих в лагерях беженцев, то сотрудники Службы регистрации еженедельно посещают такие лагеря для регистрации новорожденных.

38. В настоящее время проводится политика бесплатной регистрации для детей младше одного года.

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство закона — частично выполнено (ЦУР16)¹⁰

39. Законом о взаимной правовой помощи (Закон № 807) предусматривается, что Международный уголовный суд (МУС), являющийся иностранной организацией, будет оказывать помощь в ходе рассмотрения уголовных дел в соответствии с соглашением между Ганой и МУС.

40. Генеральная прокуратура готовит законопроект о Международном уголовном суде, чтобы ввести в действие Римский статут МУС и инкорпорировать данный статут в законодательство Ганы. Законопроект призван дать возможность судам Ганы рассматривать признаваемые в соответствии с Римским статутом преступления, обеспечивая правовую базу, в рамках которой МУС может осуществлять судебное преследование в тех случаях, когда суды Ганы сделать это не в состоянии.

41. Кроме того, все сотрудники полиции проходят обучение по неприменению пыток при проведении арестов, расследований и допросов. В этой связи тщательно расследуются случаи применения чрезмерной силы сотрудниками полиции, а также вводятся надлежащие внутренние дисциплинарные механизмы. Чувство своей безнаказанности у сотрудников правопорядка, нарушающих запрет о применении силы, может быть связано с плохой обратной связью полиции с общественностью в отношении принятых административных мер или санкций, примененных к сотрудникам полиции, продолжающим нарушать данный запрет. В настоящее время Полицейское управление устраняет недочеты в этой области, постоянно предоставляя подобную информацию общественности.

42. В Закон об уголовных преступлениях были внесены поправки, в соответствии с которыми геноцид объявляется уголовным преступлением.

43. Закон об уголовных и других правонарушениях (процедура) (поправка) 2022 года (Закон № 1079) был принят для того, чтобы обеспечить возможность заключения сделки о признании вины в отношении некоторых правонарушений в целях снижения нагрузки на суды и уровня переполненности тюрем, а также содействия перевоспитанию правонарушителей.

Заккрытие лагерей «ведьм» и реинтеграция в жизнь общества женщин, найденных в таких лагерях

44. В Северной и Северо-восточной областях Ганы было выявлено семь лагерей «ведьм». В настоящее время предпринимаются усилия по закрытию данных лагерей (ЦУР 5). К числу задач относится ускорение темпов процесса и обеспечение пригодности лагерей для проживания. В то же время Министерство по делам гендерного равенства Ганы приступило к осуществлению программ по проведению разъяснительной работы, кампаний по повышению информированности и оказанию помощи в лагерях и общинах. Начала реализовываться чрезвычайная Программа расширения возможностей для получения средств к существованию в целях борьбы с нищетой (РВССБН), адресованная домохозяйствам, находящимся в этих лагерях, а также для обеспечения их доступа к Национальной программе медицинского страхования.

Поправки в национальном законодательстве, наделяющие проживающих за рубежом граждан Ганы правом голоса

45. Поправка в Закон о народном представительстве 2006 года (Закон № 699) (ЗНП) еще ожидает своей реализации. Соответствующий конституционно-правовой инструмент был представлен парламенту.

Включение правозащитного компонента в протоколы действий сил безопасности¹¹

46. Деятельность полиции и пенитенциарных служб регулируется законодательством, регламентирующим проведение разбирательств дисциплинарных нарушений с учетом прав человека. Речь идет о Положении о полицейской службе 2012 года (С.І 76) и Дисциплинарном уставе пенитенциарной службы (С.І 93).

Основные свободы и участие в общественно-политической жизни¹²

Организация населением отрядов самообороны

47. В 2019 году был принят Закон об отрядах самообороны и связанных с ними преступлениях 2019 года (Закон № 999) с целью роспуска групп самообороны политических партий, запрещения самосуда и использования, среди прочего, частной охраны для защиты земельных угодий.

Участие женщин в политической жизни

48. Постепенно растет число женщин, участвующих в политике на уровне принятия решений. Не существует законодательства, ограничивающего участие женщин в политическом процессе. На президентских выборах 2020 года баллотировались три женщины-кандидата. В парламенте 8-го созыва, церемония открытия которого состоялась в январе 2021 года, число женщин — членов парламента незначительно выросло и составило 40 человек. Из 56 послов, направленных Ганой за рубеж, 24 являются женщинами.

Запрет всех форм рабства — частично выполнен

49. Секретариат по борьбе с торговлей людьми при Министерстве по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки активно работает над пресечением всех форм рабства, которое проявляется в первую очередь в торговле людьми. Для достижения данной цели используются кампании в социальных сетях, дискуссии в СМИ, консультации с наиболее известными традиционными лидерами и основными заинтересованными сторонами на национальном, региональном и районном уровнях.

50. Также укрепляются законодательство и институты, регулирующие данную область. Кроме того, были предприняты шаги по расширению возможностей для сбора достоверных данных о числе детей, ставших жертвами торговли людьми в стране. В настоящее время существуют различные процедуры и процессы, помогающие Секретариату по вопросам борьбы с торговлей людьми и соответствующим ведомствам при рассмотрении случаев торговли детьми работать на предотвращение таких случаев. К данным инициативам относятся:

а) Национальный план действий (НПД) по искоренению торговли людьми. Данный план был соответствующим образом распространен.

б) Создание координационных подразделений и отделов в соответствующих правоохранительных органах и Генеральной прокуратуре для решения вопросов, связанных с торговлей людьми.

в) Учреждение 1 февраля 2019 года приюта для взрослых. Жертвам предоставляется комплексный уход и информационная поддержка с учетом полученной ими травмы.

г) Выделение одного миллиона ганских седи (ГНС) Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки для Фонда по борьбе с торговлей людьми; предназначение данной суммы — защита жертв и реализация НПД.

e) Встречи, постоянно проводимые с 2017 года Управленческим советом по борьбе с торговлей людьми (УСБТЛ), а также встречи, проводимые Технической рабочей группой Договора о защите детей (ДЗД) в целях укрепления механизмов защиты детей в процессе борьбы с торговлей детьми.

f) Специализированная программа обучения по вопросам торговли детьми, миграции и эксплуатации детей, предназначенная для сотрудников приютов, сотрудников правоохранительных органов, судей, адвокатов и заинтересованных сторон с целью укрепления их потенциала в борьбе с торговлей детьми.

g) Утверждение и осуществление Национального плана действий по искоренению торговли людьми на 2022–2026 годы, а также широкое распространение информации о нем. В плане используется подход «четырёх П (P)» (prevention, protection, prosecution and partnership — профилактика, защита, судебное преследование и партнерство) в борьбе с торговлей людьми, в том числе детьми.

h) К проблемам относится отсутствие адекватного финансирования.

Условия содержания под стражей¹³

Активизация усилий по улучшению условий содержания в тюрьмах — здоровье и санитария

51. Во всех тюремных учреждениях в целях предотвращения распространения в них COVID-19 строго соблюдаются протоколы безопасности в отношении коронавирусной инфекции COVID-19, разработанные правительством Ганы в лице Министерства здравоохранения. Все вновь поступающие заключенные в течение нескольких дней находятся под наблюдением в изоляции, прежде чем их переводят в общие тюремные камеры. Также заключенные обеспечиваются медицинскими материалами и средствами индивидуальной защиты (СИЗ). Кроме того, в тюрьмах регулярно проводятся мероприятия по дезинфекции и дезинсекции.

52. Регистрация заключенных в Национальной системе медицинского страхования (НСМС) является бесплатной. В 2018 году некоторые тюремные лазареты были преобразованы в медицинские центры и больницы. Регистрация заключенных и модернизация данных учреждений привела к значительному сокращению случаев направления больных в сторонние медицинские учреждения.

53. Пенитенциарная служба Ганы в настоящее время является членом Ассоциации квазимедицинских учреждений Ганы. Ассоциация, оказывающая большую практическую помощь тюрьмам, предоставила на безвозмездной основе тюремным учреждениям бесплатные медикаменты, средства индивидуальной защиты и наборы для тестирования на COVID-19.

54. В настоящее время Пенитенциарная служба Ганы разрабатывает политику в области здравоохранения, направленную на укрепление тюремной медицины с общей целью обеспечения оптимального здоровья как заключенных, так и сотрудников.

55. Однако большой проблемой остается отсутствие адекватного финансирования этих программ.

Пересмотр нормативно-правовой базы

56. В настоящее время проводится пересмотр Закона о пенитенциарной службе 1972 года (NRCD) № 46, который завершился разработкой законопроекта о пенитенциарной службе. Законопроект рекомендует расширить полномочия Управления пенитенциарных учреждений, чтобы оно также специально занималось вопросами здравоохранения и сельского хозяйства. Недавно в службе были созданы управления здравоохранения и сельского хозяйства, в чьи функции входит укрепление здоровья заключенных и активизация сельскохозяйственной деятельности с целью улучшения рациона питания в тюрьмах. Кроме того, для улучшения условий содержания в тюрьмах в законопроект включено положение об осуществлении

законов о защите психического здоровья и инвалидности, а также о проведении инспекций в тюрьмах.

57. Правительство при поддержке ЮНИСЕФ осуществило масштабный пересмотр Закона о детях, Закона о ювенальной юстиции и связанных с ними законов. Предложенные поправки к этим законам были разработаны и ожидают их представления кабинету министров Министерством по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки.

Социальное перевоспитание, реабилитация и образование

58. Заключенным доступны программы, направленные на их социальное перевоспитание и реабилитацию посредством профессионального обучения, а также в рамках формального и неформального образования, таких как экзамен на получение аттестата о базовом образовании (АБО), западноафриканский экзамен на получение аттестата о полном среднем образовании (ЗЭПАПСО), а также подготовка по программам на получение диплома и степени в высших учебных заведениях.

Режимы содержания заключенных¹⁴

59. Заключенные имеют доступ к лечению наркомании и токсикомании, а также к профессиональной психиатрической помощи.

Подготовка в области сельского хозяйства

60. Сельское хозяйство остается важным видом деятельности Службы. В 2020 году сельскохозяйственной деятельностью занимались 20 тюремных учреждений. В результате заключенные в этих учреждениях прошли подготовку по выращиванию товарных и продовольственных культур, а также по разведению скота и птицеводству.

Обучение торговым специальностям

61. В соответствии со своими программами реабилитации Служба обеспечивает профессиональную и техническую подготовку заключенных в 44 тюрьмах по всей стране.

Особый уход за женщинами-заключенными

62. Женщины-заключенные содержатся в отдельных тюрьмах с максимальным уровнем безопасности, под присмотром и надзором тюремного персонала женского пола, прошедшего обучение по вопросам обеспечения гендерно обусловленных потребностей женщин-заключенных и их прав человека. В одной из крупнейших женских тюрем страны было создано отделение матери и ребенка. В настоящее время предпринимаются усилия по созданию отделений матери и ребенка в остальных шести женских тюрьмах.

Переполненность исправительных учреждений

63. В процессе разработки находится законодательное регулирование действий пенитенциарной службы по условно-досрочному освобождению заключенных, что является частью более широкого процесса внедрения режима наказания, не связанного с лишением свободы, и совершенствования деятельности исправительной системы. Кроме того, в попытке снизить нагрузку на тюрьмы был разработан законопроект о назначении наказания в виде общественных работ.

64. Для дальнейшего сокращения числа заключенных в тюрьмах была внедрена виртуальная версия программы «Правосудие для всех» в целях рассмотрения дел заключенных, ордера в отношении которых оказались просроченными. Все эти меры привели к сокращению числа заключенных.

65. Был облегчен доступ к правосудию лиц, находящихся в предварительном заключении, с помощью сотрудников, прошедших подготовку в качестве помощника юристов в подразделении среднего юридического персонала, укомплектованном как

сотрудниками, так и заключенными. Такие работники также предоставляют заключенным вспомогательные услуги по подготовке и подаче апелляций.

66. Кроме того, отдельные заключенные были амнистированы в целях еще большего сокращения числа заключенных в тюрьмах.

67. Строятся новые тюрьмы.

V. Экономические, социальные и культурные права¹⁵

Право на труд — меры по устранению существующих структурных и законодательных барьеров для женщин на рынке труда

68. Несмотря на отсутствие четкого законодательства, существующая судебная практика свидетельствует о защите права женщин на труд, недискриминацию, недопущение дискриминации по половому и гендерному признаку, а также права на создание семьи¹⁶. В 2020 году правительство Ганы приняло Положения о труде домашних работников 2020 года (L.I. 2408) в целях улучшения условий труда домашних работников.

Право на справедливые и благоприятные условия работы

Закон о добыче полезных ископаемых

69. Парламенту еще предстоит рассмотреть новый закон о добыче полезных ископаемых, который отменит действующий Закон о добыче полезных ископаемых 2006 года (Закон № 703).

70. Предлагаемый закон содержит строгие положения о нормативно-правовой базе, в рамках которых будут работать компании, занимающиеся добычей и разведкой полезных ископаемых в Гане. Данные положения включают, в частности, положение о позитивных действиях по привлечению большего числа женщин в отрасль, изменения в обязательствах горнодобывающих компаний перед правительством и принимающими общинами, обязательное требование корпоративной социальной ответственности для компаний, а также сокращение срока действия соглашения о стабильности с 15 до 5 лет.

Право на здоровье¹⁷

Психическое здоровье

71. Фонд охраны психического здоровья был создан в соответствии с Законом об охране психического здоровья 2012 года (Закон № 846). Для введения в действие этого закона в 2019 году парламентом были приняты подзаконные акты. Для финансирования мероприятий, связанных с охраной психического здоровья, в настоящее время вводится соответствующий налоговый сбор.

72. Закон об охране психического здоровья предусматривает создание выездных комитетов в целях обеспечения в общинах защиты прав лиц с психическими расстройствами. Законодательство о службах охраны психического здоровья предусматривает создание реабилитационных учреждений, которые должны работать под строгим надзором. Законодательство также предусматривает строгий режим лицензирования для обеспечения соблюдения стандартов по уходу за людьми с психическими расстройствами. Закон также предусматривает предоставление информированного согласия пациентом или его представителями на определенные виды лечения, а также процедуры, включая судебные процессы, связанные с принудительным лечением и недобровольной госпитализацией.

73. Молитвенные лагеря, являясь традиционными и основанными на вере целительскими центрами, оказывают помощь в деле укрепления психического здоровья в Гане, поскольку многие люди с психическими расстройствами обращаются для лечения именно в такие заведения. Соответственно, Управление по вопросам психического здоровья (УВПЗ) стремится регулировать деятельность этих лагерей и предоставлять медикаменты и другие необходимые предметы для ухода за больными в данных заведениях. Существуют системы направления в традиционные учреждения для дальнейшего лечения и ведения пациентов.

74. Любая форма бесчеловечного обращения с лицами, страдающими психическими расстройствами, является преступлением, которое наказывается штрафом или тюремным заключением. Проводится обучение тех, кто занимается лечением лиц с психическими расстройствами. Лицензирование всех медицинских учреждений, предоставляющих различные виды услуг в области психического здоровья, является еще одной мерой, которую должно принять Управление по вопросам психического здоровья (УВПЗ) в целях устранения всех форм бесчеловечного обращения с лицами, страдающими психическими расстройствами. Организуются семинары в качестве компонентов непрерывного профессионального развития специалистов в области психического здоровья.

75. Управление по вопросам психического здоровья (УВПЗ) призывает специалистов в области психического здоровья регулярно проводить в церквях, мечетях, школах, на автостанциях, общинных фестивалях (дурбарах) и в амбулаторных отделениях больниц (АОБ) кампании по повышению информированности в вопросах психического здоровья с использованием вспомогательных информационных, коммуникационных и образовательных материалов УВПЗ. Отделениям психического здоровья различных больниц и поликлиник предписано регулярно составлять и представлять отчеты о кампаниях по повышению информированности населения в соответствующие инстанции для последующей передачи в региональные и национальные штаб-квартиры.

Запрещение психиатрического лечения без согласия пациента, в частности принудительного приема лекарственных препаратов и помещения в изолятор¹⁸

76. Как правило, предполагается, что все люди добровольно обращаются за медицинской помощью. В Приложении шесть к Закону об общественном здравоохранении 2012 года (Закон № 851) содержится положение о Хартии пациента, которая гарантирует уважение к пациенту как к личности, имеющей право выбора в отношении планов медицинского обслуживания.

77. В частности, в соответствии с Законом об охране психического здоровья пациент имеет право потребовать выписки из больницы. Пациент также имеет право отказаться от лечения. Однако эти свободы должны быть выражены в рамках надлежащей правовой процедуры и документации. В случае необходимости принудительного назначения лечения или госпитализации, законодательством предусматриваются стандартные подходы, включающие судебные процессы.

78. В соответствии с законодательством об охране психического здоровья, руководитель медицинского учреждения должен сообщать о случаях добровольного длительного пребывания пациентов и их добровольной госпитализации в Трибунал по вопросам психического здоровья, созданный в соответствии с Законом об охране психического здоровья. Однако Гане только предстоит создать такой трибунал, так как в настоящий момент в стране сохраняются проблемы с финансированием.

Доступ к медицинским услугам, в том числе в местных общинах¹⁹

79. Правительство Ганы привержено достижению ЦУР. Оно подписало Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года, Глобальный план действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, Декларацию о первичной медико-санитарной помощи, принятую в Астане в 2018 году, и Договор о всеобщем охвате услугами здравоохранения (ВОУЗ) на период до 2030 года. Гана определяет всеобщий охват услугами здравоохранения следующим образом:

«Все жители Ганы имеют своевременный доступ к высококачественным медицинским услугам по месту обращения независимо от их платежеспособности». Целью всеобщего охвата медицинскими услугами является расширение к 2030 году всеобщего доступа к качественному базовому медицинскому обслуживанию и услугам, предоставляемым всему населению.

80. Правительство Ганы прилагает целенаправленные усилия для решения проблемы неравенства в сфере здравоохранения и повышения результатов в деле охраны репродуктивного здоровья, а также здоровья матерей, новорожденных, детей, подростков и обеспечения питанием (РЗЗМНДПП). Для этого был принят целый ряд политических мер, направленных на укрепление здоровья женщин, мужчин, девочек и мальчиков. К ним относятся Политика по уходу за новорожденными (2019–2023 годы), которая призвана руководить службами по охране здоровья новорожденных и детей в Гане, а также Политика и стратегия оказания услуг по охране здоровья подростков (2016–2020 годы). Кроме того, Службой здравоохранения Ганы разработан Стратегический план по репродуктивному здоровью, а также здоровью матерей, новорожденных, детей и подростков и обеспечению питанием (РЗЗМНДПП) на 2020 год. В совокупности данные политические меры и стратегии соответствуют ключевым и взаимосвязанным целям ЦУР, направленным на продвижение гендерного равенства и снижение неравенства в области здравоохранения²⁰.

81. Гана продолжает расширять доступ к медицинскому обслуживанию и объем льгот, предоставляемых гражданам. Результаты переписи населения Ганы 2021 года показали, что 68,6 процента населения охвачены либо Национальной системой медицинского страхования (НСМС), либо частными программами медицинского страхования. Основная цель НСМС заключается в обеспечении защиты всех жителей Ганы от финансовых рисков, связанных с расходами на качественное медицинское обслуживание. По состоянию на конец 2021 года в Национальном управлении медицинского страхования (НУМС) насчитывалось 16 759 158 активных членов, которые подразделялись на следующие категории: дети до 18 лет — 6 967 561; взрослые, не являющиеся плательщиками Фонда социального обеспечения и национального страхования (ФСОНС) — 6 105 644; малоимущие (включая бенефициаров Программы расширения возможностей для получения средств к существованию в целях борьбы с нищетой (РВССБН) и лиц с психическими расстройствами) — 1 546 062; беременные женщины — 738 414; пожилые люди — 695 339 лет; лица, выплачивающие взносы в ФСОНС — 609 936; и пенсионеры ФСОНС — 96 203.

82. Наряду с этим необходимо осуществлять постоянный мониторинг, сопричастное руководство, а также практическое наставничество в отношении поставщиков медицинских услуг. Кроме того, Гана считает приоритетным вопросом внедрение систем вовлечения общин, направленных на повышение участия общин в предоставлении услуг здравоохранения и питания, а также на усиление подотчетности системы здравоохранения перед общиной.

83. Правительство также приступило к реализации национальной политики, известной как «Повестка дня 111», целью которой является строительство нескольких больниц по всей стране для улучшения географической доступности медицинских услуг. Данная политика послужит дополнением к уже разработанной и реализуемой политике в отношении развития комплексов общинных служб планирования здравоохранения (ОСПЗ), в рамках которой было построено несколько медицинских учреждений для бедных общин страны, а также для общин, расположенных в сельской местности и труднодоступных районах. Эти меры существенно расширили доступ к первичной и вторичной медицинской помощи в Гане. Предпринимаются шаги для того, чтобы к 2030 году сделать пакет всеобщего медицинского обслуживания (ВМО) доступным на всей территории страны, при этом повысив качество медицинской помощи. Предполагается, что пакет будет представлять собой набор медицинских услуг, отвечающих потребностям и ожиданиям каждого жителя Ганы, независимо от возраста, пола и социального статуса. При этом в нем будут признаваться различия в потребностях в области здравоохранения всех тех, кто обращается за помощью на

разных этапах, с обеспечением доступа к лечебным и профилактическим услугам, позволяющим справиться с распространенными заболеваниями.

84. Инновационная политика правительства по доставке крови и товаров для оказания неотложной медицинской помощи воздушным путем при помощи беспилотных летательных аппаратов, осуществляемой компанией «Флай Зиплайн Гана Лтд», делает существенно более доступными медицинские материалы первой необходимости, а также кровь и вакцины, спасающие жизни в больницах и медицинских учреждениях в отдаленных районах, включая комплексы и зоны общинных служб планирования здравоохранения (ОСПЗ).

85. В целях поддержки отдаленных населенных пунктов, не имеющих подключения к электросети, Служба здравоохранения Ганы ввела в действие мобильные клиники, оснащенные полными комплектами медицинского электрооборудования.

86. Правительство также приобрело более 307 современных машин скорой помощи, оснащенных современным оборудованием жизнеобеспечения и устройствами отслеживания, для всех 260 районов Ганы в целях расширения доступа к медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.

87. Кроме того, в течение многих лет набирались и обучались фельдшеры скорой помощи (ФСП) для оказания по всей стране высококвалифицированной неотложной и доврачебной помощи. Закон о Национальной службе скорой помощи 2020 года (Закон № 1041) был недавно принят парламентом для создания Национальной службы скорой помощи (НССП) в качестве учреждения, ответственного за оказание неотложной и доврачебной помощи. В дополнение к данному закону парламент принял Закон о Национальной донорской службе 2020 года (Закон № 1042), в соответствии с которым была создана Национальная донорская служба (НДС) — учреждение, отвечающее за обеспечение всех больниц страны качественной и безопасной кровью и продуктами крови.

Реализация нового Национального стратегического плана по борьбе с ВИЧ и СПИДом²¹

88. Благодаря проведению консультаций с участием представителей различных секторов Комиссия Ганы по вопросам СПИДа успешно разработала новый Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ и СПИДом (НСП на период с 2021 по 2025 год), который поможет определить ориентиры в непрерывной борьбе с пандемией ВИЧ и СПИДа с целью установления контроля над эпидемией и ускоренного достижения целей 95-95-95 к 2025 году. НСП на период с 2021 по 2025 год также способствует достижению целей Национальной политики по борьбе с ВИЧ и СПИДом от 2016 года.

89. В рамках НСП на период с 2021 по 2025 год определены следующие новые направления в качестве принципиально важных мер национального уровня по борьбе с ВИЧ: i) девочки-подростки и молодые женщины (ДПМЖ) — обеспечение комбинированной профилактики ВИЧ для девочек-подростков и молодых женщин и их партнеров; ii) доконтактная и постконтактная профилактика — обеспечение доступа к доконтактной и постконтактной профилактике для ключевых групп населения (КГН) и лиц, подвергающихся риску заражения ВИЧ; iii) самотестирование на ВИЧ (СМВИЧ) — обеспечение доступности данной услуги, особенно для ключевых групп населения и девочек-подростков и молодых женщин, при участии частного сектора; и iv) интеграция с другими службами здравоохранения — преодоление обособленного подхода к ВИЧ для улучшения всеобщего охвата услугами здравоохранения.

90. С точки зрения механизма реализации национальные меры реагирования основываются на подходе, привлекающем к участию различные ведомства государственного сектора, такие как министерства, департаменты и учреждения, а также частные коммерческие организации, гражданское общество и религиозные организации. Ответные меры координируются на национальном, региональном и

районном уровнях секретариатом Комиссии Ганы по вопросам СПИДа, Группой технического обеспечения и районными ассамблеями соответственно.

91. Для того чтобы никто не был забыт при реализации национальных мер реагирования на ВИЧ, были предприняты следующие ключевые действия:

a) Разработка и реализация Стратегического плана комплексного реагирования на барьеры в области прав человека, препятствующие получению услуг по лечению ВИЧ и туберкулеза в Гане, на период с 2020 по 2024 год. Цель Плана — устранить барьеры в области прав человека, препятствующие получению услуг по лечению ВИЧ и туберкулеза, а также улучшить доступ к качественным услугам здравоохранения и поддержки при ВИЧ и туберкулезе с помощью прагматичных стратегий реализации данного плана.

b) Учрежден Руководящий комитет по правам человека для осуществления надзора и координации реализации Национального стратегического плана по обеспечению прав человека при заболеваниях ВИЧ и туберкулезом на период с 2020 по 2024 год и других связанных с правами человека вопросов.

92. В 2019 году было проведено комплексное исследование биологических стереотипов поведения (КИБСП) женщин-работниц секс-индустрии и мужчин, имеющих половые отношения с мужчинами. По данным КИБСП, распространенность ВИЧ-инфекции среди женщин-работниц секс-индустрии составила 4,3 процента, при том что общая численность этой группы в целом по стране приблизительно оценивается на уровне 60 000 человек. Подобное исследование, проведенное в 2018 году среди мужчин (the Men's Study II), показало распространенность ВИЧ-инфекции на уровне 18,3 процента среди населения с примерной численностью 54 000 человек. Аналогичные исследования проводились в пенитенциарных учреждениях, и по их результатам распространенность заболевания в тюрьмах составила 2,3 процента.

93. Законом о Комиссии Ганы по вопросам СПИДа (Закон № 938) учреждается Фонд по борьбе с ВИЧ и СПИДом для обеспечения устойчивого внутреннего финансирования мер по борьбе с ВИЧ и СПИДом; кроме того, законом также предусматривается, в соответствии с положениями о недискриминации, защита прав человека и безопасности лиц, живущих с ВИЧ, и лиц с высоким риском инфицирования ВИЧ.

94. В целях повышения качества предоставления услуг ключевым и уязвимым группам населения были разработаны стандартные операционные процедуры (СОП), призванные обеспечить руководство по внедрению стандартного пакета услуг для всех ключевых и уязвимых групп населения всеми партнерами-исполнителями.

95. В целях эффективного удовлетворения потребностей всего населения была принята модель дифференцированной помощи, в рамках которой клинические услуги предоставляются на всех уровнях системы здравоохранения (третичного, областного, районного, подрайонного уровней и комплексов ОСПЗ).

Право на образование²²

96. Конституцией 1992 года в статье 25 предусматривается, что всем гражданам, независимо от их пола, возраста, инвалидности, доступа к образованию и прочего, должно быть гарантировано право на образование. Довузовское образование стало бесплатным и доступным благодаря реализации политики, направленной на обеспечение всеобщего обязательного бесплатного базового образования (ВОББО) и бесплатного обучения в старших классах средней школы (СКСШ), а также развития учреждений технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП). Данные учебные заведения принимают всех без дискриминации. В Гане не предпринимаются сознательные усилия и не проводится политика, направленная на выяснение сексуальной ориентации до осуществления права на образование. Определение сексуальной ориентации не является обязательным условием для получения образования в Гане.

97. Дети, включая беременных школьниц и инвалидов, получают доступ к школам, благодаря кампании «Снова в школу», проводимой Службой образования Ганы. Женщины имеют возможность получить образование для взрослых в рамках Национальной программы функциональной грамотности (НПФГ), осуществляемой Агентством дополнительного образования (АДО). АДО также осуществляет программу дополнительного базового образования, направленную на реинтеграцию детей, не посещающих школу, в общеобразовательную среду.

98. В целях обеспечения равных образовательных возможностей для детей с особыми потребностями и инвалидностью в Службе образования Ганы был создан Отдел специального образования (ОСО).

Борьба с телесными наказаниями детей в школах и детских учреждениях²³

99. Гана полна решимости проводить реформу своего законодательства в целях запрещения телесных наказаний в любых условиях и при любых обстоятельствах. Служба образования Ганы запретила использование телесных наказаний в школах и опубликовала руководство по применению позитивной дисциплины. Такой запрет еще предстоит ввести в семьях, в учреждениях альтернативного ухода, в детских садах, школах и пенитенциарных учреждениях.

Механизмы обеспечения инклюзивного образования

Проект по усилению ответственности за результаты обучения в Гане (ПУОРОГ)

100. Правительство Ганы начало реализацию проекта по усилению ответственности за результаты обучения в Гане (ПУОРОГ). Данный проект стоимостью 218,7 млн ганских седи (ГНС), рассчитанный на пять лет, предназначен для 10 000 наименее успевающих базовых школ по всей стране. Целью является повышение качества образования в школах с низкими показателями базового образования и укрепление равенства и ответственности в секторе образования. Проект направлен на поддержку стратегических планов Министерства образования (стратегические планы в области образования на период с 2018 по 2020 год), в которых ключевыми приоритетными областями являются качество, доступность, равенство, устойчивость и актуальность, в целях обеспечения равного доступа всех жителей Ганы к качественному базовому образованию.

Образование детей-инвалидов

101. В большинстве государственных школ нет приспособлений и помещений, специально оборудованных для детей-инвалидов. Детям-инвалидам трудно получить доступ к общественным зданиям, транспорту и другим объектам. Не хватает оборудования для отдыха, хотя в специальных школах ситуация может быть иной. Помимо дискриминации, дети-инвалиды также сталкиваются со стигматизацией. Закон об инвалидах 2006 года (Закон № 715) направлен на преодоление существующего разрыва между лицами, не имеющими инвалидности, и людьми с инвалидностью.

102. Предпринимаются все более активные усилия по развитию инклюзивного образования; также принимаются меры по обеспечению доступа к школам детей с тяжелыми формами инвалидности и задержкой развития.

Образование девочек

103. Существует целый ряд механизмов для обеспечения всем детям, особенно девочкам, доступа к школьному обучению. Отдел образования девочек, созданный для содействия образованию девочек и его пропаганды, проводит регулярные кампании по повышению осведомленности и информированности, чтобы побудить семьи отправлять своих детей в школу. Некоторые НПО помогают в этой работе, предоставляя семьям небольшие субсидии на реализацию проектов, приносящих доход.

104. Правительство, НПО и другие доноры создают условия для прохождения подготовки по гендерным вопросам специалистами в области образования, которые также должны продолжать устранять препятствия для получения девочками базового образования, особенно до их перехода в младшие классы средней школы. Учителя также прошли обучение, демонстрирующее их профессиональную компетентность в гендерной проблематике. Правительство в партнерстве с ЮНИСЕФ и другими партнерами-донорами ввело меры по продвижению «безопасных школ» и гендерно-чувствительной среды путем предоставления инструментов и ресурсов, а также организации обучения для решения таких проблем, как необходимость расширения инклюзии, отмены телесных наказаний, искоренения гендерно мотивированного насилия в школьной среде и обеспечения девочек средствами гигиены.

105. В рамках программы, направленной на развитие инклюзивного и специального образования, в базовых школах в 48 районах различных областей страны в настоящее время предоставляется инклюзивное образование (ИО). С 2012 года ЮНИСЕФ оказывает поддержку Отделу специального образования для внедрения и расширения инклюзивного образования (ИО) в 14 районах.

106. В 2017 году правительство активизировало усилия, целью которых был охват большого числа детей с особенно сложными особыми потребностями, в том числе детей-аутистов и тех, кто учится иначе, чем большинство учащихся.

Меры по обеспечению достаточного числа учителей в школах

107. Для обеспечения достаточного числа учителей в школьной системе были приняты следующие меры:

a) увеличение числа учителей, принятых на учебу и выпущенных педагогическими колледжами, чему предшествовал рост количества педагогических колледжей с 38 (в 2015 году) до 46 (в настоящее время);

b) увеличение количества районных программ спонсорской поддержки учителей;

c) осуществление программы подготовки учителей с отрывом и без отрыва от работы;

d) комплекс стимулирующих мер для учителей в бедных районах;

e) сокращение числа учителей, уходящих в отпуск для повышения квалификации, и внедрение программ дистанционного образования для обеспечения альтернативных возможностей профессионального развития учителей и повышения уровня их научной подготовки;

f) доступ к курсам, предназначенным для учителей, не имеющих диплома педагогического колледжа, для их подготовки к поступлению в учебное заведение;

g) в целях восполнения нехватки кадров на уровне довузовского образования, правительство набирает педагогов и другой персонал, направляя его в школы по всей стране;

h) в целях повышения уровня профессиональной компетентности для учителей регулярно организуются программы повышения квалификации без отрыва от работы. Программы обучения на базе школ и кластеров проводятся во всех округах и районах.

Профессиональное и техническое обучение

108. Профессиональное и техническое образование является ключевым компонентом в усилиях правительства Ганы по обеспечению доступного качественного образования для молодежи. Таким образом, правительство Ганы создает учреждения профессионального и технического обучения с целью обеспечения квалифицированными кадрами промышленного и других производственных секторов экономики. Во всех региональных центрах в рамках инициативы «Региональные промышленные службы соответствующих технологий

Ганы» (РПССТГ) действуют пункты передачи промежуточных технологий (ПППТ), которые предлагают обучение различным профессиям и проводят курсы совершенствования для ремесленников.

109. Что касается числа обучаемых, то их общее число увеличилось с 42 513 в 2014/2015 учебном году до 76 770 в 2018/2019 учебном году, что представляет собой рост на 44,6 процента.

110. К проблемам профессионального и технического образования относятся:

- a) ограниченное количество профессиональных и технических учебных заведений;
- b) недостаток помещений и материалов для обучения студентов;
- c) неадекватный уровень подготовки по техническим дисциплинам преподавателей или педагогов-фасилитаторов;
- d) ограниченное число учебных заведений для подготовки преподавателей технических дисциплин;
- e) трудности в продвижении по службе;
- f) негативное восприятие обществом профессионального образования, на которое смотрят как на удел детей, которые плохо учились и не смогли закончить обучение в средней школе;
- g) восприятие обучения, предлагаемого студентам в учебных заведениях, как несоответствующего потребностям промышленности.

Высшее и среднее специальное образование

111. Законопроектом о довузовском образовании предусматривается децентрализация управления образовательными услугами путем передачи их в ведение районных ассамблей, а также создание Службы технического и профессионального образования в дополнение к Службе образования Ганы, которая будет отвечать за реализацию политики в области технического и профессионального образования и подготовки. Кроме того, в законопроекте предлагается создать небольшую, но эффективно работающую штаб-квартиру/совет Службы образования Ганы, а также три регулирующих органа — Национальный педагогический совет для регистрации, лицензирования и профессионального развития учителей; Национальный совет по инспектированию в целях установления стандартов, их совершенствования и обеспечения соблюдения, а также Национальный совет по учебным программам, их оценке и отчетности, в задачи которого входит рассмотрение вопросов, связанных с учебными программами и их оценкой на уровне довузовского образования.

Новые образовательные инициативы (политические меры, законопроекты, проекты и т. д.)

112. Ниже перечислены новые политические меры, реализованные с 2015 по 2019 год:

- a) бесплатное обучение в старших классах средней школы;
- b) осуществление Проекта по усилению ответственности за результаты обучения в Гане;
- c) создание Комиссии по техническому и профессиональному образованию и подготовке (КТПОП)²⁴;
- d) рассмотрение законопроекта о целевом фонде образования Ганы;
- e) принятие Закона об Агентстве дополнительного образования;
- f) рассмотрение законопроекта о Совете по развитию книжного дела в Гане.

Реализация Целей устойчивого развития, особенно связанных с образованием, и их интеграция в национальную политику

113. Стратегический план Ганы в области образования (СПО на период с 2018 по 2030 год) содержит прикладные цели, соответствующие показателям ЦУР 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.7 а, в, с. СПО охватывает временные рамки ЦУР на период с 2015 по 2030 год. Мероприятия, проводимые Министерством образования, направлены на достижение данных целевых показателей ЦУР 4. Министерство поручило создать Национальный комитет по осуществлению ЦУР 4, возглавляемый Институтом планирования и администрирования образования (ИПАО) Университета Кейп-Кост. Постоянный комитет экспертов, представляющих ключевые заинтересованные учреждения, отвечает за мониторинг прогресса и консультирует Министерство образования по вопросам необходимых политических мер, связанных с осуществлением ЦУР 4. Комитет также регулярно готовит отчеты о достигнутом прогрессе в области осуществления ЦУР 4 по просьбе ЮНЕСКО и Международного руководящего комитета.

Укрепление КПЧАП

114. КПЧАП получила возможность открыть около 67 районных отделений и увеличить число сотрудников во всех областях и районах. Также была увеличена сумма бюджетных средств, выделяемых Комиссии для эффективного выполнения ею своих конституционных функций.

Система правосудия для несовершеннолетних приведена в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и другими соответствующими нормами²⁵

115. Закон о ювенальной юстиции 2003 года (Закон № 653) закладывает правовую основу для особого подхода к работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, основанного на принципе оказания социальной помощи. В законе прямо указано, что дела несовершеннолетних должны рассматриваться в порядке, отличном от порядка рассмотрения дел взрослых. В нем также говорится, что первостепенное значение имеет обеспечение наилучших интересов ребенка. Юрисдикция по рассмотрению дел детей, находящихся в конфликте с законом, принадлежит специализированным судам по делам несовершеннолетних, которые состоят из магистрата районного суда и еще двух должностных лиц, одно из которых должно быть сотрудником социальной защиты. В законе изложены специальные процессуальные меры по защите детей с момента ареста, в процессе проведения судебного разбирательства и вынесения приговора. Предусмотрены варианты наказания в виде лишения свободы, а также не связанные с лишением свободы; кроме того, предусматривается создание специализированных исправительных центров для детей младшего возраста и исправительных центров для детей старшего возраста. Закон о ювенальной юстиции также способствует выведению детей из официальной системы уголовного правосудия.

VI. Права конкретных лиц или групп

A. Женщины

Законодательство о гендерном равенстве

116. Правительство разработало законопроект о позитивных действиях (ПД), который в 2016 году был одобрен кабинетом министров. Однако в том году он не был представлен на рассмотрение парламента. В результате смены правительства в 2017 году возникла необходимость пересмотра законопроекта и повторного представления его на рассмотрение и утверждение нынешнего кабинета министров.

117. Предпринимаются все более активные усилия по введению в действие данного законопроекта, и в настоящее время проводится ряд мероприятий по его рассмотрению. В целом к работе было привлечено 60 законодателей, представители

женской фракции в парламенте и политических партий, а также другие ключевые заинтересованные стороны. В настоящее время законопроект о позитивных действиях вновь представлен на утверждение кабинету министров.

В. Насилие в отношении женщин²⁶

Усилия, направленные на искоренение вредной традиционной практики²⁷

118. Министерство по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки находится в процессе разработки руководства по привлечению традиционных лидеров к решению проблем сексуального и гендерного насилия, вредной культурной практики, такой как «трокоси» и калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО), а также гендерного неравенства в Гане. Религиозные и традиционные лидеры должны играть значимую роль в информировании в отношении этих вопросов.

119. За практику КОЖПО в Гане было введено уголовное наказание в разделе 69А Закона об уголовных и других правонарушениях 1960 года (Закон № 29).

120. При участии Министерства по делам гендерного равноправия и других государственных учреждений, таких как Полицейская служба (Группа по борьбе с семейно-бытовым насилием и поддержке жертв (ГБСБНПЖ)), Департамент социального обеспечения и Служба здравоохранения Ганы, осуществляются постоянные программы по информированию населения о вредной культурной практике, такой как КОЖПО и другие виды дискриминационной практики в отношении женщин.

121. Министерство по делам гендерного равноправия организовало информационные семинары по вопросам подростковой беременности и репродуктивного здоровья подростков для молодых людей, не посещающих школу, и носильщиков грузов на голове в областях Ашанти, Бронг-Ахафо, Большая Аккра и в Западной области. В семинарах приняли участие 1200 человек.

122. В области Большая Аккра были проведены две встречи на высоком уровне с традиционными и религиозными лидерами, представляющими всю страну, с целью информирования их о рисках, связанных с ранними браками, КОЖПО, семейно-бытовым и гендерным насилием, включая риски для здоровья женщин, например акушерский свищ.

123. Данные усилия привели к увеличению числа сообщений о гендерном насилии и связанной с ним вредной практике. КПЧАП получила около 89 сообщений о случаях ранних насильственных браков детей, которые были должным образом расследованы.

124. Группа по борьбе с семейно-бытовым насилием и поддержке жертв, в соответствии со своими полномочиями специализированного полицейского подразделения, имеет отделения по всей стране, в которых принимаются заявления о случаях вредной традиционной практики и проводятся соответствующие расследования, а также задерживаются и преследуются в судебном порядке виновные. Группа также активизировала свои информационные кампании в качестве превентивной меры против гендерного насилия.

Полигамия

125. Практика многоженства глубоко укоренена в традициях Ганы. Полигамные браки признаются брачным законодательством Ганы, основанным на нормах обычного права. У пар есть возможность выбора между моногамным или полигамным браком. Пары имеют право принимать осознанные решения относительно того, какого рода брак они хотят.

Защита и реабилитация жертв²⁸

126. Судебная служба при поддержке ЮНИСЕФ создала десять специализированных судов в целях защиты интересов детей и рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием. Двое из этих судов расположены на территории Центра «одного окна» Группы по борьбе с семейно-бытовым насилием и поддержке жертв (ГБСБНПЖ). В судах есть отдельные комнаты, где жертвы сексуального и гендерного насилия могут давать показания, не находясь в контакте с лицами, совершившими преступления. Данные суды доказали свою эффективность для улучшения доступа женщин и детей к правосудию и предотвращения вторичных травм.

127. Центр «одного окна» ГБСБНПЖ был создан для предоставления хорошо скоординированных, эффективных и действенных услуг по защите и реабилитации жертв любой формы насилия, в том числе в результате вредной традиционной практики. Данное учреждение расположено в ультрасовременном здании, оборудованном специальными приспособлениями для инвалидов; его штат укомплектован, в частности, клиническими психологами и юристами.

128. Судебная служба при поддержке ЮНИСЕФ провела исследование на тему «Оценка дел о сексуальном насилии в судах по делам о гендерном насилии и в других окружных судах Ганы». Целью оценки является стремление понять причины прекращения рассмотрения дел о сексуальном насилии и выработать рекомендации по улучшению доступа к правосудию для женщин и детей. Доклад еще не представлен.

Фонд по борьбе с семейно-бытовым насилием

129. Фонд по борьбе с семейно-бытовым насилием правительства Ганы играет важную роль в деле поддержки жертв семейно-бытового насилия. Фонд оказывает поддержку в организации работы приютов для детей и женщин, переживших сексуальное и гендерное насилие. Он также обеспечивает доступ к правосудию для пострадавших, которые в противном случае не смогли бы этого добиться. Кроме того, он помогает покрыть медицинские и юридические расходы. Однако фактическое выделение средств для Фонда по борьбе с семейно-бытовым насилием было на 42 процента ниже согласованного бюджета, и данная ситуация нуждается в улучшении.

Усилия по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и искоренению всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин, включая семейно-бытовое насилие²⁹

130. В 2020 году Министерство по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки создало Центр поддержки «Ориндж» и мобильное приложение «Боум» (Boame) для быстрого реагирования и направления жертв в соответствующие учреждения в целях предоставления защиты. Многопрофильная команда экспертов готова предоставить необходимые услуги жертвам и пострадавшим. В Центре поддержки «Ориндж» всего было зарегистрировано 20 953 полученных звонка. Из этих звонков 536 сообщили о случаях семейно-бытового насилия, 236 из которых были успешно разрешены.

С. Дети**Законодательство по борьбе с торговлей людьми³⁰**

131. Действующий в настоящее время Закон о борьбе с торговлей людьми 2005 года (Закон № 694) был принят, в частности, в целях предотвращения, сокращения и наказания случаев торговли людьми, а также в целях реабилитации и реинтеграции в общество жертв торговли людьми. В нем указывается, что в случаях торговли детьми согласие ребенка, родителей или опекунов ребенка не может быть использовано в качестве аргумента защиты при судебном преследовании в соответствии с Законом.

Торговля детьми и их похищение

132. На протяжении многих лет некоторые сферы хозяйственной деятельности оказывали негативное влияние на осуществление прав детей. Например, в сельскохозяйственной отрасли и в некоторых рыболовецких общинах, например на озере Вольта, где дети (как мальчики, так и девочки) стали жертвами торговли людьми, было обнаружено, что дети страдают от плохого здоровья и у них нет возможностей для получения школьного образования.

133. За отчетный период правительство Ганы усовершенствовало свои возможности по борьбе с торговлей людьми. Речь идет о совершенствовании законодательства и укреплении институтов. Также были предприняты шаги по расширению возможностей для сбора достоверных данных о числе детей, ставших жертвами торговли людьми в стране. В настоящее время существуют различные процедуры и процессы, которые помогают Секретариату по вопросам борьбы с торговлей людьми и соответствующим ведомствам в ускоренном режиме рассматривать случаи торговли детьми. Ниже приводятся некоторые достижения в борьбе с торговлей людьми:

a) обзор, печать и распространение Национального плана действий (НПД) по искоренению торговли людьми. В плане используется подход «четырёх П (Р)» в борьбе с торговлей людьми, включая детей;

b) создание координационных подразделений и отделов в различных правоохранительных органах и Генеральной прокуратуре для решения вопросов, связанных с торговлей людьми;

c) учреждение 1 февраля 2019 года приюта для взрослых, где помощь получают дети в возрасте от 16 до 18 лет. Всем пострадавшим предоставляется комплексный квалифицированный уход и поддержка с учетом полученной ими травмы;

d) выделение одного миллиона ганских седи (ГНС) Министерству по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки для Фонда по борьбе с торговлей людьми, целью которого является защита жертв и реализация Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (НПД);

e) совещания, проводимые на постоянной основе с 2017 года Управленческим советом по борьбе с торговлей людьми (УСБТЛ), а также совещания, проводимые Технической рабочей группой Договора о защите детей (ДЗД) в целях укрепления механизмов защиты детей в борьбе с торговлей детьми. Целью Рабочей группы является укрепление механизмов защиты детей в борьбе с торговлей детьми;

f) печать и распространение информационных, образовательных и коммуникационных материалов. Для просвещения широкой общественности проводятся встречи со СМИ, пресс-конференции и презентации наших программ в средствах массовой информации. Социальные сети и платформы осуществляют распространение материалов кампании по повышению информированности;

g) реализуется специализированная программа обучения по вопросам торговли детьми, миграции и эксплуатации детей, адресованная сотрудникам приютов, сотрудникам правоохранительных органов, судьям, адвокатам и заинтересованным сторонам с целью укрепления их потенциала в борьбе с торговлей детьми;

h) организация празднования Всемирного дня борьбы с торговлей людьми/детьми с проведением широкомасштабных мероприятий в течение последних четырех лет;

i) информирование общин, которые были выявлены в качестве отправителей или получателей детей — жертв торговли детьми, об опасностях, связанных с торговлей детьми, и ее последствиях для ребенка. Большинство этих общин расположены вдоль озера Вольта и морского побережья;

j) проведение конференции заинтересованных сторон для обзора прогресса, достигнутого в реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и Закона о борьбе с торговлей людьми 2005 года, Закон № 694. В конференции приняли участие все заинтересованные стороны и партнеры по развитию, занятые в области борьбы с торговлей детьми/людьми; целью конференции было рассмотрение проделанной работы и разработка плана будущих действий;

k) привлечение лидеров общин и представителей традиционного авторитета с помощью проведения широкомасштабных общинных фестивалей (дурбаров) и семинаров с целью просвещения их по вопросам торговли людьми;

l) организация диалогов в общинах в целях активизации правозащитной деятельности и совершенствования превентивного механизма в области детского труда, торговли детьми, защиты детей, гендерного насилия и социальной защиты. В диалоге с общинами участвовали школьники, учителя, рыбаки и рыботорговцы из соседних городов, которых информировали о проблемах торговли детьми;

m) создание Департаментом по делам детей в ноябре 2019 года Детского парламента для регулярного обсуждения вопросов, связанных с детским трудом, торговлей детьми, а также для обсуждения всех форм защиты детей.

Политические меры, направленные на искоренение вредной традиционной практики, в частности детских, ранних и принудительных браков³¹

134. Министерство по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки осуществляет национальную кампанию «Покончить с детскими браками». На сегодняшний день проведено пять национальных диалогов с 450 участниками, включая СМИ, чтобы дать им возможность использовать свои платформы для обсуждения проблем детских браков.

135. Были созданы страница в «Фейсбуке», названная «Гана покончит с детскими браками», и страница в «Твиттере» (@ChildMarriageGh) для постоянного привлечения аудитории к нужной информации с использованием хэштега #GhanaEndsChildMarriage.

136. Были разработаны и распространены 1000 экземпляров Национальной стратегической рамочной программы по искоренению детских браков.

Национальный план действий по борьбе с детским трудом, использующий меры, разработанные для горнодобывающей промышленности, в других секторах³²

137. В настоящий момент на стадии пересмотра находится Национальный план действий по борьбе с детским трудом с учетом передового опыта по искоренению детского труда. Кроме того, Гана находится в процессе разработки Национального плана действий по предпринимательской деятельности и правам человека, с помощью которого будет широко внедряться во все виды предпринимательской деятельности в Гане практика предотвращения детского труда.

Осуществление нормативно-правовой базы по борьбе с жестоким обращением детей и их эксплуатации³³

Сексуальная эксплуатация

138. Законодательство защищает детей от сексуальной эксплуатации и насилия. Закон о поправках в Уголовный кодекс 1998 года (Закон № 554) предусматривает уголовную ответственность за целый ряд сексуальных преступлений против детей, от непристойных действий до принуждения к противоестественной половой связи и растления.

139. Хотя статистических данных о сексуальной эксплуатации детей не так много, сообщения СМИ и данные Группы по борьбе с семейно-бытовым насилием и поддержке жертв (ГБСБНПЖ) свидетельствуют о том, что в стране широко распространена сексуальная эксплуатация. Данные сообщения свидетельствуют о

сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Как правило, сообщения о случаях сексуальной эксплуатации затруднены из-за традиционного представления о том, что если члены общины узнают о сексуальном инциденте, то это может испортить репутацию семей как преступников, так и жертв. Чтобы избежать позора и стигматизации, некоторые семьи не сообщают о случаях сексуального насилия.

140. Причинами сексуальной эксплуатации детей в Гане являются экономические лишения, низкая ответственность родителей при воспитании детей, отсутствие надлежащего жилья для некоторых детей из бедных семей, давление со стороны сверстников и стремление стать богатым в раннем возрасте.

141. Государственные учреждения и группы гражданского общества работают над выявлением детей — жертв сексуальной эксплуатации, их консультированием, обучением навыкам получения средств к существованию и реинтеграцией в общество или их переселением; большинство из них являются детьми-мигрантами в крупных городах, таких как Аккра, Тема, Кумаси, Кейп-Кост и Такоради.

142. Роль правительства и неправительственных организаций в просвещении и информировании общественности о различных формах сексуального насилия и о действиях в случаях, если ребенок стал его жертвой, была оценена положительным образом благодаря использованию печатных и электронных СМИ.

143. Создание и укрепление таких учреждений, как Группа по борьбе с семейно-бытовым насилием и поддержке жертв (ГБСБНПЖ) Полицейской службы, КПЧАП, секретариатов по вопросам борьбы с семейно-бытовым насилием и торговлей людьми Министерства по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки сыграли важную роль в обеспечении оперативного рассмотрения дел.

144. С 2018 года Гана добилась значительного прогресса в решении структурных вопросов, связанных с проблемой сексуальной эксплуатации детей и насилия над ними в Интернете, включая укрепление правовой, политической и институциональной базы, с принятием Закона об электронных операциях 2008 года и Закона о кибербезопасности 2020 года. Последний закон содержит конкретные положения, касающиеся предотвращения сексуальной эксплуатации детей и насилия над ними в Интернете и реагирования на них.

145. В 2018 году в Гане было проведено исследование «Дети всего мира онлайн» (Global Kids Online), которое послужило основой для программных мероприятий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и насилием над ними в Интернете в соответствии с моделью национального реагирования «Наша защита» (We Protect). В число значительных достижений входят:

- a) ратификация Конвенции Совета Европы о киберпреступности (Будапештская конвенция);
- b) создание специального портала для приема сообщений о материалах в Интернете, содержащих сцены сексуального насилия над детьми;
- c) создание цифровой лаборатории судебно-медицинской экспертизы по защите детей для анализа и оценки электронных доказательств, связанных с преступлениями против детей с использованием электронных технологий; и
- d) разработка программы по развитию цифровой грамотности для сотрудников и учащихся школ.

Сексуальное насилие

146. Документы Группы по борьбе с семейно-бытовым насилием и поддержке жертв (ГБСБНПЖ) Полицейской службы Ганы и сообщения СМИ свидетельствуют о значительном количестве случаев сексуального насилия в учебных заведениях и домохозяйствах Ганы. О случаях насилия в семье сообщали средства массовой информации, в то время как в протоколах ГБСБНПЖ также приводится информация о распространенности этого явления.

147. По данным ГБСБНПЖ, наиболее часто регистрируемые случаи сексуального насилия — это растление, инцест, попытка растления и принуждение к противоестественной половой связи. Большинство жертв сексуального насилия в семье и учебных заведениях — девочки. Однако также фиксируются немногочисленные случаи, когда жертвами сексуального насилия становятся мальчики.

148. В Гане работают учреждения, целью которых является обеспечение соблюдения правил и норм, направленных на борьбу с сексуальным насилием над детьми. Среди них следует отметить ГБСБНПЖ, Министерство по делам гендерного равноправия, детства и социальной поддержки, Департамент социального обеспечения (ДСО), Международную федерацию женщин-юристов (МФЖЮ-Гана) и Совет юридической помощи Ганы. Данные учреждения, включая средства массовой информации, предоставляют различные услуги, направленные на профилактику сексуальных преступлений в стране и защиту от них.

Защита уязвимых детей

149. С 2019 года правительство Ганы при поддержке ЮНИСЕФ и других партнеров приступило к реализации инициативы по укреплению комплексных социальных служб (КСС) в рамках подхода, направленного на совершенствование всей системы. Комплексные социальные службы поддерживают решение проблем многомерной бедности и уязвимости путем объединения услуг здравоохранения, защиты детей, альтернативного ухода, борьбы с гендерным насилием и социальной защиты. Неотъемлемой частью КСС является система управления информацией о социальном обеспечении (СУИСО), представляющая собой цифровую систему адресного социального сопровождения, в рамках которой осуществляется документирование, отчетность и содействие межведомственному рассмотрению дел о защите детей. Виды рассматриваемых дел, отсортированные в порядке убывания частоты их рассмотрения:

- a) социальная защита лиц, уязвимых в социально-экономическом отношении;
- b) насилие, жестокое обращение, опека, материальное содержание или отсутствие заботы (в режиме онлайн и офлайн);
- c) детский труд и торговля детьми;
- d) дети, оставшиеся без попечения родителей, без сопровождения взрослых или разлученные со своими семьями;
- e) подростковая беременность и детские браки;
- f) дети, находящиеся в конфликте с законом; и
- g) сексуальное и гендерное насилие.

150. По состоянию на август 2022 года в 100 городских, муниципальных и районных ассамблеях (ГМРА) были внедрены комплексные социальные службы (КСС) и система управления информацией о социальном обеспечении (СУИСО); к концу 2022 года планируется охватить еще 60 ГМРА. Главные достижения 2021 года состоят в оказании помощи через КСС более 30 000 нуждающихся детей. Так, 11 082 ребенка (включая 7355 девочек) получили доступ к межсекторальным услугам по адресному социальному сопровождению в 100 ГМРА. Были профилированы более 960 детей, проживающих в интернатных учреждениях, и более 1350 детей были воссоединены со своими основными опекунами или им был обеспечен семейный уход, а также альтернативные услуги по уходу.

151. Тем не менее остаются проблемы полноты и качества предоставляемых данных и адресного социального сопровождения. В настоящее время предпринимаются усилия по укреплению взаимодействия между системой управления информацией о социальном обеспечении (СУИСО) и другими системами, такими как электронная система отслеживания здоровья матери и ребенка Службы здравоохранения Ганы, Служба единого окна для вовлечения граждан (СЕОВГ), Система мониторинга

детского труда Ганы (СМДТГ) и Национальная информационная система мониторинга и оценки (НИСМО). Число работников социальных служб также ограничено. Только в 3 из 16 областей было заполнено чуть более 50 процентов должностей в соответствии с минимальными нормами по укомплектованию кадрами Службы местного самоуправления.

Помощь детям, находящимся в предварительном заключении³⁴

152. Несовершеннолетние, в том числе дети, находящиеся в предварительном заключении и не имеющие никакой поддержки семьи, пользуются поддержкой тюремных властей, которые предлагают доступ к профессиональному обучению и образованию и другим социальным пакетам, предоставляемым Главному исправительному центру организациями гражданского общества и другими благотворительными организациями. Администрация пенитенциарной службы находится в постоянном контакте с соответствующими заинтересованными сторонами для продвижения деятельности Центра по оказанию помощи несовершеннолетним. Примером может служить документальный фильм местного телеканала ТВ3 о содержащихся в Центре несовершеннолетних, снятый для того, чтобы вызвать интерес общественности и заручиться ее поддержкой.

Люди с инвалидностью³⁵

153. В настоящее время пересматривается Закон об инвалидах 2006 года на предмет его соответствия положениям Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ ООН). Новая редакция закона о лицах с инвалидностью в настоящее время находится на рассмотрении генерального прокурора. Гана ратифицировала Марракешский договор 11 мая 2018 года в целях облегчения доступа лиц с нарушениями зрения к опубликованным произведениям. В 2017 году Национальный совет по делам инвалидов начал осуществление в ГМРА Рамочной программы и стратегий по учету интересов инвалидов. В настоящее время ведется разъяснительная работа в ГМРА по Рамочной программе и стратегиям. Были внесены изменения в Руководство по управлению и расходованию средств Общего фонда районных ассамблей для поддержки инвалидов в целях облегчения доступа инвалидов к данному фонду.

154. Национальный совет по делам инвалидов и Управление по лицензированию водителей и транспортных средств находятся на завершающей стадии принятия политики по обучению и тестированию водителей с инвалидностями.

155. Национальный совет по делам инвалидов и заинтересованные стороны разрабатывают инклюзивные руководящие принципы гуманитарного реагирования в целях учета интересов инвалидов в ситуациях стихийных бедствий и в управлении рисками.

156. Ведется работа над проектом законодательного акта об инвалидах, соответствующего положениям Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ ООН).

157. Создание Национального совета по делам инвалидов является национальной инициативой, направленной на улучшение положения людей с инвалидностями. Однако для эффективного выполнения Советом своего мандата, ему необходима финансовая поддержка для принятия новой редакции закона об инвалидах. Кроме того, двенадцатилетняя задержка в осуществлении децентрализации Совета, требуемой в соответствии с Законом об инвалидах 2006 года (Закон № 715), лишает людей с инвалидностями возможности воспользоваться данной инициативой. Для проведения децентрализации также требуется финансирование. Подразделение по учету дезаггегированных данных при Совете представляет собой инициативу, направленную на повышение качества ведения реестра инвалидов в целях выработки соответствующей политики. Подразделение по учету дезаггегированных данных нуждается в финансировании и материально-техническом обеспечении для модернизации своей системы баз данных.

158. Президентские программы «Расширение возможностей для предпринимателей-мужчин с инвалидностью» (РВПМИ) и «Расширение возможностей для предпринимателей-женщин с инвалидностью» (РВПЖИ) в 2019–2020 годах выделили 4 млн ганских седи (ГНС) в целях усиления включения мужчин и женщин с инвалидностью в жизнь страны, чтобы создать возможности для увеличения их вклада в экономическое развитие, а также предоставить доступ к финансированию и возможностям трудоустройства. В рамках программы прошли обучение и получили поддержку около 2000 мужчин и женщин с инвалидностью, а также было создано 280 прямых и косвенных рабочих мест для женщин. Финансирование Фонда на 50 процентов состояло из безвозмездной помощи, а остальные 50 процентов представляли собой беспроцентный кредит, выплачиваемый в течение двух лет; бенефициары получали от 10 до 50 тысяч ганских седи (ГНС).

Укрепление стратегий, гарантирующих защиту прав мигрантов и беженцев³⁶

159. Совет по делам беженцев Ганы (СБГ) уполномочен координировать всю деятельность, связанную с управлением и оказанием помощи беженцам в Гане. СБГ уполномочен признавать беженцами лиц, ищущих убежища в Гане. Данное учреждение консультирует правительство по вопросам политики в области управления беженцами и обеспечивает строгое следование правительственной политике и директивам при осуществлении программы по работе с беженцами.

160. СБГ является первой инстанцией для всех иностранцев, которые приезжают в страну в поисках убежища. СБГ принимает заявления и регистрирует просителей убежища, проводит с ними собеседования и устанавливает статус беженца. СБГ осуществляет процедуры, связанные с установлением статуса беженцев, предоставляет для них консультационные услуги, а также управляет делами всех лагерей беженцев в стране.

161. Правительство через СБГ предоставляет беженцам помощь в обеспечении средств к существованию, например, организует обучение навыкам в таких областях, как информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), парикмахерское искусство, производство мыла (которое было сертифицировано Бюро Ганы по стандартам), разведение птицы, фермерство и выращивание грибов. Для оказания медицинских услуг в лагерях беженцев создаются медицинские центры. В эти центры был направлен медицинский персонал, оплачиваемый правительством. Беженцам оказывается помощь в регистрации в НСМС.

162. В лагерях беженцев были открыты школы базового уровня. В этих школах обучение осуществляется в рамках программы всеобщего обязательного бесплатного базового образования (ВОББО). Программа позволяет получить бесплатное образование в начальной школе и младших классах средней школы. В 2017 году правительство начало реализовывать политику бесплатного обучения в старших классах средней школы. Беженцы могут бесплатно учиться в средней школе.

163. С помощью правительства в лагерях беженцев предоставляются все остальные социальные услуги, такие как водоснабжение, канализация и электричество. СБГ предоставляет беженцам удостоверения личности, которые позволяют им открывать банковские счета и участвовать в других видах деятельности. Данное учреждение также помогает получить беженцам проездной документ, предусмотренный Конвенцией Организации Объединенных Наций о беженцах в целях облегчения их передвижения. Кроме того, оказывается поддержка беженцам, желающим добровольно вернуться на родину. Управление юридической помощи предоставляет беженцам юридические услуги.

VII. Заключение

164. В соответствии со своими международными и договорными обязательствами в области прав человека на основании Конституции 1992 года Гана сохраняет приверженность осуществлению международно-правовых документов по правам

человека, стороной которых она является, и будет продолжать содействовать эффективной работе учреждений, отвечающих за поощрение и защиту прав человека.

Примечания

- ¹ A/HRC/37/7 – Para. 146.63.
- ² A/HRC/37/7 – Para. 146.196.
- ³ LEAP cycle 77th and 78th report.
- ⁴ A/HRC/37/7 – Para. 146.115, GPSNP 2021 Annual Performance Report.
- ⁵ A/HRC/37/7/Add. 1 – Para. 146.53, A/HRC/37/7 – Para. 146.51.
- ⁶ A/HRC/37/7 – Para. 146.84.
- ⁷ A/HRC/37/7 – Para. 146.67, 68, 69, 70, 71,72 and 76, Dexter Johnson v. The Republic [2011] 2 SCGLR 601 @ p. 702).
- ⁸ A/HRC/37/7 – Para. 146.67,68, 69,70, 71,72 and 76.
- ⁹ A/HRC/37/7 – Para. 146.28, 194.
- ¹⁰ A/HRC/37/7 – Para. 147.82.
- ¹¹ A/HRC/37/7 – Para. 146.142.
- ¹² A/HRC/37/7 – Para.146.42.
- ¹³ A/HRC/37/7 – Para. 146.34.
- ¹⁴ A/HRC/37/7 – Para.146.88, 89.
- ¹⁵ A/HRC/37/7 – Para. 146.40, 64,122, A/HRC/37/7/Add.1 – regarding para. 147.18 and 147.24.
- ¹⁶ (See: Commissioner of CHRAJ & 2 Others v Ghana National Fire Service & Attorney-General (the Fire Service case) (Suit No. HR 0063/2017 unreported).
- ¹⁷ A/HRC/37/7 – Para. 146.105, 108, 111, 112,113, 115.
- ¹⁸ A/HRC/37/7/Add.1 – Para – 147.24.
- ¹⁹ A/HRC/37/7 – Para. 146.115.
- ²⁰ A/HRC/37/7 – Para. 146.116,117,62, Including SDG 3.1; SDG 3.2; SDG 3.2; SDG 2.2; SDG 3.7 and 5.6; SDG 3.8) SDG 5.2 and 5.3.
- ²¹ A/HRC/37/7 – Para. 146.118, 119,114.
- ²² A/HRC/37/7 – Para.146.120, 121, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 134, 135, 164, 171, 50.
- ²³ A/HRC/37/7 – 146.171.
- ²⁴ CTVET is a government agency of the Ministry of Education established under the Educational Regulatory Bodies Act 2020 (Act 1030).
- ²⁵ A/HRC/37/7 – Para. 146.87.
- ²⁶ A/HRC/37/7 – Para.146.48, 133.
- ²⁷ A/HRC/37/7 – Para. 146.156.
- ²⁸ A/HRC/37/7 – Para. 146.132, 137, 42.
- ²⁹ A/HRC/37/7 – Para. 146.62, 136.
- ³⁰ A/HRC/37/7 – Para. 146.92, 94, 95, 96, 97, 98, 100, 183, 192.
- ³¹ A/HRC/37/7 – Para.146.155.
- ³² A/HRC/37/7 – Para. 146.87, 159, 160, 161, 162, 165, 167, 168, 169, 195, 177, 178, 158.
- ³³ A/HRC/37/7 – Para. 146.172, 174, 179, 180, 182, 184, 188.
- ³⁴ A/HRC/37/7 – Para. 146.158, 195.
- ³⁵ A/HRC/37/7 – Para. 146.197, 199.
- ³⁶ A/HRC/37/7 – Para. 146.200.