



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十二届会议
2023年1月23日至2月3日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的
国家报告*

贝宁

* 本文件印发前未经正式编辑。



简称和缩略语

ACAI	跨国收养中央管理局
APB	贝宁监狱管理局
ARCH	增强人力资本保险
BAC	业士文凭
BEPC	初中毕业证书
CBDH	贝宁人权委员会
CENA	全国独立选举委员会
CNE	国家教育委员会
CNSAIIIDH	国际人权文书执行情况国家后续行动委员会
CRIET	打击经济犯罪和恐怖主义法院
DGT	劳动监察总局
DH	人权
DPAF	规划、行政和财务司
EPU	普遍定期审议
INF	全国妇女研究所
LAE	儿童救助热线
ODD	可持续发展目标
OSC	民间社会组织
PAAAJRC II	改善司法救助和问责的支持项目第二阶段
PAG	政府行动方案
PND	国家发展计划
RAVIP	为查验个人身份而进行的人口普查
SIDoFFE-NG	新一代家庭、妇女和儿童综合数据系统

导言

1. 近年来，贝宁致力于开展旨在巩固法治、善治、尊重人权和可持续发展的包容、透明的改革进程。
2. 这些改革使公民更好地参与公共事务管理，改善人民的生活环境，简化获得公共服务的途径。
3. 本报告总结了该国在促进和保护人权方面的发展情况。报告介绍了上次审议所提建议的落实情况、新设机制、进展情况、最佳做法以及在促进和保护人权方面的制约因素。

一. 报告的编写过程

4. 本报告根据联合国大会 2006 年 3 月 15 日第 60/251 号决议和人权理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议第 15(a)段，依照经修订的普遍定期审议资料编写一般准则(第 17/119 号决定)编写。
5. 本报告以先前向我国提出的建议为基础。编写报告之初举办了一个数据收集讲习班，参加讲习班的有国家机构、贝宁人权委员会和活跃于人权领域的民间社会组织。
6. 报告草稿由一个小型工作组在一次编写技巧讲习班上起草，该工作组由某些部委的协调人组成，这些部委均为国际人权文书执行情况国家后续行动委员会成员。国家机构、国家人权机构和民间社会在一次全国研讨会上分享并通过了该报告。
7. 报告编写进程由司法与立法部协调，并获得联合国开发计划署通过改善司法救助和问责的支持项目第二阶段提供的资金支助。

二. 法律、体制和规划框架的演变

8. 自上次普遍定期审议以来，贝宁共和国采取了多项措施，以加强促进和保护人权的立法、体制和规划框架。

A. 法律框架

《宪法》

9. 贝宁通过 1990 年 12 月 11 日关于《贝宁共和国宪法》的第 90-32 号法(经 2019 年 11 月 7 日第 2019-40 号法修正)，实施了以下创新：
 - 将废除死刑写入《宪法》；¹
 - 提高妇女在国民议会中的代表性；²
 - 设立共和国副总统职位；³
 - 设立审计法院；⁴
 - 限制国家官员职务任期(议员任期不得连续或非连续超过三届)；⁵

- 统一职务任期并实行普选；⁶
- 将传统酋长领地写入《宪法》。⁷

国际文书

10. 贝宁批准了若干国际公约，即：

- 《禁止核武器条约》，2020年12月11日批准；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，2019年9月27日批准；
- 《非洲人权和民族权宪章关于老年人权利的议定书》，2019年9月6日批准；
- 《儿童权利公约关于设定来文程序的第三项任择议定书》，2019年8月19日批准；
- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，2018年7月6日批准；
- 《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》，2018年6月28日批准；
- 《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的《基加利修正》，2018年3月19日批准；
- 《非洲联盟跨界合作公约》，2018年批准。

使国内法与国际文书相一致

11. 贝宁继续努力使其立法与国际人权标准相一致。因此，通过了以下法律法规以加强总体法律框架：

法律

- 关于公共卫生的2022年2月16日第2022-04号法；
- 关于技术和职业教育与培训的2022年1月25日第2022-01号法；
- 关于《领土管理法》的2021年12月20日第2021-14号法；
- 2021年12月20日第2021-13号法，修正和补充了关于《个人和家庭法》的2004年8月24日第2002-07号法；
- 关于保护文化遗产的2021年10月22日第2021-09号法；
- 2021年10月21日第2021-12号法，修正和补充了关于性健康和生殖健康的2003年3月3日第2003-04号法；
- 2021年10月21日第2021-11号法，规定了打击性别犯罪和保护妇女的特别措施；
- 关于健康保护的2021年2月3日第2020-37号法；
- 关于生物安全的2021年2月3日第2021-01号法；
- 关于组织制药活动的2021年2月1日第2021-03号法；

- 2021 年 2 月 1 日第 2021-02 号法，修正和补充了关于住房租赁的 2018 年 7 月 2 日法；
- 2021 年 1 月 6 日第 2020-35 号法，修正了关于《数字安全法》的 2018 年 4 月 20 日第 2017-20 号法；
- 关于简化和数字化民事登记管理的特别规定的 2021 年 1 月 6 日第 2020-34 号法；
- 关于《政府采购法》的 2020 年 9 月 29 日第 2020-26 号法；
- 2020 年 9 月 29 日第 2020-23 号法，修正和补充了关于《刑事诉讼法》的 2013 年 3 月 18 日第 2012-15 号法；
- 2020 年 9 月 2 日第 2020-25 号法，修正了关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为的 2018 年 7 月 25 日第 2018-17 号法；
- 关于司法现代化的 2020 年 4 月 23 日第 2020-08 号法；
- 关于防腐高级专员公署的设立、任务、组织和运作的 2020 年 4 月 23 日第 2020-09 号法；
- 关于反对党地位的 2019 年 11 月 25 日第 2019-45 号法；
- 关于《选举法》的 2019 年 11 月 15 日第 2019-43 号法；
- 关于《政党宪章》的 2019 年 11 月 15 日第 2019-41 号法；
- 2019 年 11 月 7 日第 2019-39 号法，赦免 2019 年 4 月议会选举期间犯下的重罪、轻罪和违规行为；
- 关于加强公共治理方面的法律和司法的 2019 年 2 月 25 日第 2019-11 号法；
- 关于《刑法》的 2018 年 12 月 26 日第 2018-16 号法；
- 2018 年 10 月 5 日第 2018-35 号法，修正和补充了关于《公务员制度一般条例》的 2017 年 9 月 1 日第 2015-18 号法；
- 2018 年 6 月 28 日第 2018-14 号法，修正和补充了关于《刑事诉讼法》的第 2012-15 号法；
- 关于情报收集的 2018 年 2 月 5 日第 2017-44 号法。

法规

- 2022 年 2 月 9 日第 2022-72 号法令，规定了儿童收容和保护中心的设立、组织和运作方式；
- 关于设立全国妇女研究所和批准其章程的 2021 年 7 月 21 日第 2021-391 号法令；
- 关于任命反对党领袖的 2021 年 4 月 28 日第 2021-183 号法令；
- 关于跨国收养中央管理局的职权、组织和运行的 2020 年 11 月 4 日第 2020-522 号法令；

- 关于收养机构的运行条件和监管方式的 2020 年 9 月 16 日第 2020-432 号法令；
- 2020 年 3 月 8 日第 2020-29 号法令，确立了执行国家技术和职业教育与培训战略的体制框架；
- 关于实施国家自然人登记制度的 2020 年 2 月 26 日第 2020-100 号法令；
- 关于个人身份证号码的 2020 年 2 月 26 日第 2020-99 号法令；
- 关于纪律检查机构的组织和运作的 2019 年 10 月 16 日第 2019-456 号法令；
- 关于联合行政委员会的职权、组成和运作方式的 2019 年 10 月 16 日第 2019-457 号法令；
- 关于设立国家社会保障局的 2019 年 1 月 9 日第 2019-8 号法令；
- 关于设立国家信息系统安全局的 2018 年 11 月 14 日第 2018-529 号法令；
- 关于设立国家教育委员会的 2018 年 8 月 29 日第 2018-395 号法令；
- 关于国家身份查验局的组织、职能和运作的 2018 年 6 月 6 日第 2018-206 号法令；
- 关于设立国家教育部门基础设施建设局的 2018 年 3 月 30 日第 2018-95 号法令；
- 关于贝宁监狱管理局的设立、组织和运作的 2017 年 12 月 13 日第 2017-572 号法令；
- 关于国家纪律检查委员会议事规则的 2019 年 11 月 26 日第 33/MTFP/DC/SGM/DAFP/SA/036SGG19 号法令；
- 关于修定公立和私立幼儿园和小学细则的第 34/MEMP/DC/SGM/CTJ/DEP/SP/SA 025SGG18 号法令。

B. 体制框架

国家人权机构

12. 贝宁人权委员会自 2019 年 1 月 3 日起开始运作。该机构享有行政和财务管理自主权。贝宁人权委员会于 2022 年 3 月 18 日获得全球 A 级地位，并于 2021 年 11 月 14 日获得非洲人权和民族权委员会附属机构地位。自 2019 年以来，该机构发布了若干关于人权状况的年度报告和特别报告。

其他进展

13. 取得的其他进展有：

- 设立了全国独立选举委员会下属的选举委员会和选举总局；
- 任命了反对党领袖；
- 设立了儿童救助热线(138 热线)；

- 设立了国家身份查验局；
- 设立了全国妇女研究所；
- 设立了共和国警察；
- 跨国收养中央管理局投入运作；
- 设立了防腐高级专员公署；
- 加强了国家教育委员会的业务能力；
- 实施了新一代家庭、妇女和儿童综合数据系统。

C. 公共政策

政府行动方案(2016-2021 年)

14. 该方案的第一个支柱包括以下要点：
 - 民众和政治阶层在善治方面的新心态；
 - 加强民族团结；
 - 确认国家权力；
 - 国家信誉。
15. 第二个支柱侧重于：
 - 大量投资增长领域，振兴经济；
 - 实现良好的公共财政管理；
 - 建立社会经济发展所必需的基本基础设施；
 - 重建贝宁学校；
 - 促进艺术、文化和手工业。
16. 第三个支柱围绕：
 - 在所有城镇启动重大结构性项目；
 - 改革卫生系统；
 - 逐步改善民众的生活条件。
17. 鉴于在实施第一个方案后取得的成果，贝宁政府打算继续通过政府行动方案(2021-2026 年)采取行动。

国家发展计划

18. 2018-2025 年国家发展计划源自“贝宁 Alafia 2025 年”的愿景，其内容如下：“到 2025 年，贝宁将是一个领先国家，一个治理良好、和平统一、经济繁荣、有竞争力、文化影响力和社会福利的国家”。
19. 其总体目标是让农产工业和服务业带动包容性可持续经济增长。
20. 其战略目标基于以下三个基本领域：

- 实现农业生产多样化，支持服务业发展；
- 实现农产工业转型和服务业的进一步发展；
- 通过创新和生物技术利用知识。

21. 可持续发展增长方案是国家发展计划的第一步。

其他公共政策文件

22. 为实施国家发展计划，制定了若干政策文件，其中包括：

- 国家就业政策(2020-2025 年)；
- 社会保护综合政策(2019-2025 年)；
- 国家司法部门发展方案(2017-2022 年)；
- 国家卫生政策(2018-2030 年)；
- 国家卫生发展计划(2018-2022 年)；
- 国家社区卫生政策(2020-2024 年)；
- 2015 年后教育部门计划(2018-2030 年)；
- 国家学校供餐政策；
- 消除最恶劣形式的童工劳动国家政策(2019-2023 年)；
- 国家农村饮用水供应战略(2017-2030 年)；
- 国家农业投资及粮食和营养安全计划(2017-2021 年)；
- 农业部门发展战略计划(2018-2023 年)；
- 国家技术和职业教育与培训战略计划。

23. 即将通过下列战略文件：

- 国家劳动政策(2021-2025 年)；
- 促进体面工作国家方案(2022-2024 年)；
- 打击最恶劣形式的童工劳动国家行动计划(2020-2024 年)；
- 国家劳动安全和健康政策；
- 国家打击人口贩运文件；
- 国内安全政策。

三. 在实地促进和保护人权

A. 公民权利和政治权利

生命权和人身完整权

24. 经修正的《宪法》第 8 条和第 15 条重申，尊重生命权和人身不得侵犯权。

25. 现行《刑法》没有提及死刑。
26. 贝宁通过 2018 年 2 月 15 日第 2018-043 号法令，将最后 14 名死刑犯的刑罚减为无期徒刑。其中 6 人获得赦免(见 2022 年 1 月 6 日第 2022-035 号法令)。
27. 同样，为了制止导致妇女死亡的地下堕胎，已经批准和规范人工流产。
28. 此外，贝宁还加强了旨在起诉和惩处犯有重罪、杀婴、暴力以及暴民攻击和复仇等危害生命和人身完整罪的人的行动。

司法和公正审判

29. 贝宁通过了关于司法现代化的 2020 年 4 月 23 日第 2020-08 号法。该法改进了司法服务的组织，使用户更容易获得这些服务，并确保更快地进行诉讼，作出公正的司法裁决。该法的主要创新有：

- 在初审法院设立刑事庭，以便对刑事案件实行二审，并加快对这类案件的审理；
- 规范诉讼程序时限；
- 取消劳动法院的调解庭，该庭实际上已成为拖延的根源，导致诉讼当事人的损失；
- 采用标准化程序处理不超过 500 万非洲法郎的小额索赔，允许诉讼当事人使用电子通信手段，在民事和商业诉讼中免除盖章的手续；
- 简化根据《土地和地产法》行使上诉权的手续；
- 扩大司法职业培训学校的培训范围，以包括公证员、庭警和拍卖人的初步理论培训；
- 逐步实现司法程序数字化，包括向法院提起诉讼、跟踪诉讼程序以及相关费用的电子支付；
- 设立诉讼当事人指导办公室，使他们更好地了解司法系统如何运作，并在办理手续时获得适当协助。

30. 政府还在科托努、波多诺伏和帕拉库等城市设立了商事法庭。科托努的商事法庭已经投入使用。

31. 法庭和法院的行政庭已开始运作，以便对行政部门与公民之间的纠纷进行分散管理。

32. 此外，还在进行其他改革，尤其是为弱势群体提供法律援助，并设立土地事务特别法院。

33. 宪法法院就司法救助和侵犯人权问题作出了若干裁决(见附件)。

基本自由和参与公共事务

34. 在本报告所述期间，新闻出版自由和专业人员的就业条件得到改善。开展了以下活动：

- 对《信息法》进行了评估；
- 分配了新的无线电和电视频率；

- 强化了媒体专业人员培训方案；
 - 鼓励了制作促进贝宁文化的产品；
 - 审查了媒体管理机构的基本文本。
35. 新闻出版、意见和表达自由通过以下方式得到了加强：
- 在全国部署了宽带互联网；
 - 从模拟电视过渡到地面数字电视；
 - 实施智能行政(电子公共服务)。
36. 此外，在参与公共事务方面也作了一些重大调整，主要包括：
- 改革政党制度。法律规定的新条件使政党数量减少；
 - 通过了新的《政党宪章》和新的反对党地位法；
 - 修订了选举法；
 - 向各政党提供公共资助。
37. 即将通过一项关于结社自由的法案。

打击酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

38. 现行《刑法》第 522 和第 523 条对酷刑作了界定，并将酷刑定为刑事犯罪。
39. 应当指出的是，贝宁正在考虑通过法律使国家机构承担国家预防酷刑机制的任务。
40. 此外，继续对拘留场所和警察拘留所进行监察。
41. 贝宁监狱管理局致力于培训监狱工作人员，以防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。
42. 宪法法院就此问题作出了若干裁决(见附件)。

拘留条件

43. 主要改革有：
- 改革战略框架；
 - 改善拘留条件；
 - 囚犯重新融入社会和职业生活。

改革战略框架

44. 这项改革的重点是制定以下文件/工具：
- 一项战略计划；
 - 被拘留者指南；
 - 监狱看守指南；
 - 监狱程序规则；

- 《监狱法》草案；
- 监狱管理信息化系统。

45. 目前正在制定业绩框架和囚犯重新融入社会和职业生活计划。

改善拘留条件

46. 取得了以下重大进展，其中包括：

- 对帕拉库、阿波美、萨瓦卢、康迪、阿克普罗一米塞雷泰和维达的监狱进行了扩建和翻修；
- 建造了五所新监狱，以缓解监狱过度拥挤的状况，并为新设立的法院提供服务；
- 修建了一所监狱医院，以减少囚犯转诊时受到的侮辱；
- 2,231 名囚犯获得假释，其中 2020 年有 858 人，2021 年有 1,373 人；
- 为囚犯提供了医疗保健，包括门诊、药品和某些化验；
- 改善了监狱医务室，以便进行急救；
- 由贝宁监狱管理局负责监狱的固体废物管理和化粪池清空工作；
- 2022 年购置了一辆用于清空化粪池的罐车；
- 每年购置 9 辆囚车，以扩大贝宁监狱管理局的车队；
- 系统地监测了向囚犯提供的膳食质量；
- 2022 年在阿波美民事监狱试验性地建造了一个厨房并安装了设备。

47. 总统赦免的统计数据如下：

年份	人数	法令编号
2017	251	2018 年 1 月 17 日第 2018-7 号
2018	149	2019 年 12 月 14 日第 2019-52 号
2019	341	2019 年 12 月 31 日第 2019-229 号
2020	124	2020 年 10 月 10 日第 2020-484 号
2021	702	2021 年 8 月 3 日第 2021-418 号和 2022 年 1 月 6 日第 2022-35 号

资料来源：贝宁监狱管理局，2022 年 5 月。

囚犯重新融入社会和职业生活

48. 囚犯开展培训和创收活动，如制造液体肥皂、固体肥皂、理发、缝纫等。为此在 2020 年购置了设备。

49. 自 2019 年以来，已作出安排，让囚犯参加各种国家考试。为此，通过督导员协助改善成绩。

- a) 2019-2020 年

在参加初中毕业证书、业士文凭和工业技术员文凭考试的 6 名考生中，有 3 人通过考试，其中 2 人取得业士文凭，1 人取得工业技术员文凭。

b) 2020-2021 年

- 在 2021 年 4 月考试期，21 名考生取得职业资格证书(缝纫、理发、编织等)。
- 在参加初等教育证书、初中毕业证书和业士文凭考试的 43 名考生中，有 15 人通过考试，其中 1 人取得初等教育证书，6 人取得初中毕业证书，8 人取得业士文凭。

50. 需要指出的是，正在起草一项重新融入社会和职业生活计划。

贩运人口、奴役和类似做法

51. 《刑法》第 499 至第 504 条对贩运人口行为作了界定并规定了惩罚。

52. 设立了一个部际委员会，以协调打击这一现象的行动。

53. 在这方面，贝宁制定了一项打击人口贩运的国家政策及其行动计划。即将通过这些文件。

54. 为此，贝宁得到了几内亚湾国家打击贩运人口区域支助项目(2019-2022 年)的支助。该项目由欧盟和法国共同出资，在几内亚湾的 6 个国家即贝宁、几内亚、科特迪瓦、加纳、多哥和尼日利亚实施。

55. 其总体目标是在打击人口贩运的不同方面向六个相关国家的主管部门和民间社会提供支助。

56. 该项目采取两种方法：综合方法(预防、执法、受害者支助和协调)和包容性方法。

57. 该项目的目标群体和受益群体是：

- 查明 9,200 名贩运受害者的身份并提供援助；
- 提高 120,000 名移民(或潜在移民)的认识；
- 提高 10,000 名潜在雇主的认识；
- 培训 1,200 名司法官员和刑事司法系统工作人员；
- 培训 450 名国内安全机构和部队工作人员；
- 120 个国家和非国家行为者参加区域交流方案。

B. 经济、社会和文化权利

工作权和公正良好工作条件权

58. 正在审查 1998 年 1 月 27 日关于《劳动法》的第 98-004 号法，已将最高法院的意见纳入考虑。

59. 在劳动领域，通过以下服务的数字化，实现了劳动监察总局的服务现代化：

- 国民工作合同；

- 外籍人员工作合同；
- 外籍人员工作许可证。

60. 2020 年和 2021 年的劳工统计数据如下表所示。

类别	年份	
	2020	2021
国民合同	10 914	7 371
外籍人员合同	723	803
工作许可证	1 006	994
个人诉讼	136	42
集体诉讼	21	34
集体解雇	39	12

资料来源：劳动监察总局 2022 年。

61. 国家就业促进局制定了各种方案，以提高青年的就业能力，其中包括：

- 就业前特别教育方案；
- 就业特别方案；
- 包容青年项目。

62. 在世界银行的支持下，包容青年项目旨在提高就业不足或待业且教育水平较低(最多初中毕业)的 15 至 30 岁年轻人的融入程度。该项目旨在通过以下措施影响 35,000 名年轻人：

- 通过学徒制加强职业培训系统，以提高技术能力；
- 以货币转移的形式给予无偿的启动资金。

63. 自 2020 年以来，贝宁制定了一项创新方案，将企业置于青年求职者融入就业的核心。方案的目标是每年由国家出资招聘 2,000 名青年毕业生，在两年内安置到私营或公共企业。该方案从 2020 年持续到 2024 年，将惠及 8,000 名申请人。总费用估计为 400 亿非洲法郎。

64. 国家计划将跨行业最低保障工资提高 30%，并提高公务员的工资。

65. 此外，政府正在建设一个部委综合体和一个行政综合体，以改善工作者的工作环境。

66. 而且，自 2021 年 1 月起，公共行政部门的工作时间也有所变化。工作时间为上午 8 时至 12 时 30 分，14 时至晚上 17 时 30 分。

社会保障权

67. 此外，还创建了增强人力资本保险，这是实施 2018 年通过的社会保护战略的主要工具。这是一项综合方案，由四项服务组成：

- 医疗保险；
- 信贷；
- 为非正规部门行为者提供培训；

- 为目前不在退休养老金或医疗保险覆盖范围内的非正规部门行为者，特别是极端贫困者提供退休保险。

68. 这套方案旨在使民众脱贫，提高他们获得基本社会服务以及可持续和公平经济机会的能力。

69. 计划采取的行动的最终目标是：

- 确保贫困人口(约 430 万贝宁人)以较低费用获得医疗服务；
- 通过业务培训，提高贝宁约 180 万非正规部门人员的技能水平；
- 确保贝宁约 180 万非正规部门行为者可获得信贷；
- 确保贝宁约 200 万非正规部门行为者可领取退休金。

可接受的生活水准权

贫困

70. 贝宁农村地区的经济贫困现象比城市地区更为普遍。事实上，城市地区的经济贫困发生率为 31.4%，而农村地区为 44.2%。

71. 各省的经济贫困程度各不相同。事实上，韦梅省(18.3%)和滨海省(18.9%)的贫困率最低，与其他省份的差距很大。阿塔科拉省(60.5%)、博尔古省(53.3%)和库福省(52.39%)是贫困最严重的省份。

72. 关于非经济贫困(与经济贫困一样)，与 2015 年相比，2019 年农村家庭的状况有所改善(贫困发生率从 36.0%降至 28.6%)，而城市家庭状况则出现恶化(2019 年贫困发生率为 23.0%，而 2015 年为 20.5%)。近年来非经济贫困的逐步减少表明，获得基本基础设施的机会有所改善。⁸

食品

73. 贝宁继续采取行动消除饥饿。自 2018 年以来，农业部门进行了改革，建立了新的体制和治理框架。

74. 渔业生产方面，内陆渔业产量增加了 23.7%，从 2018 年的 37,000 吨增至 2019 年的 45,762.20 吨。

75. 肉、奶和食用鸡蛋生产方面，2019 年肉类产量估计为 76,161 吨，而 2018 年为 74,620 吨。

76. 2019 年牛奶产量估计为 125,145 吨，而 2018 年为 121,975 吨。2019 年生产了 17,341 吨食用鸡蛋，2018 年则为 16,795 吨。

77. 大米产量从 2016 年的 281,428 吨逐步增长至 2020 年的 411,578 吨，2019 年(406,083 吨)至 2020 年增长了 1%。

78. 与 2015 年相比，2020 年玉米产量增长了 25%，并从 2019 年的 1,580,750 吨增至 2020 年的 1,611,615 吨，增幅为 2%。

79. 以上各种表现表明产量有了明显增长。

80. 此外，政府在发展伙伴的财政支助下采取行动，除其他外，2019 年为 147,882 名孕妇(2018 年为 50,000 名)提供了营养咨询，并在她们怀孕期间向她们提供了铁/叶酸补充剂。

81. 接受婴幼儿最佳喂养咨询的 0 至 23 个月儿童母亲人数有所增长，从 2018 年的 60,000 人增至 2019 年的 72,207 人。

获得住房

82. 目前正在采取行动，改善中产阶级的住房条件。在计划建造的 20,000 套经济和社会住房中，第一阶段 12,049 套住房的建设资金已经到位。计划在全国所有省份建造这种住房。

83. 创建了一个平台，使公民能够在不支付保证金的情况下获得住房。该方案计划将于 2025 年结束。

获得安全饮用水

84. 通过改革，为全国 77 个城镇首府中的 69 个供应了饮用水。这使得用户数量从 2018 年的 268,000 户增至 2021 年的 321,391 户，城市饮用水供应率从 57.89% 增至 2021 年 12 月的 70.02%。

85. 同样在城镇一级，为简单工程维护和保养提供资金，大大改善了 30 多万人获得安全饮用水的机会。

86. 此外，通过水、卫生和环境卫生方案，安装了 50 个计量泵，改善了至少 15 万人的供水条件，并在全国各地的村庄供水系统安装了 31 个自动生产氯的装置。

87. 政府大幅降低了供水费用，安装费从 120,000 非洲法郎降至 50,000 非洲法郎，并且可以在安装水表时支付 20,000 非洲法郎，剩余款项分 6 个月支付。

健康的环境和卫生

88. 政府在科托努和所有二级城市实施了一项雨水净化方案。此外，还制定并实施了一项沿海地带整治计划，该地带长 125 公里，包括贝宁的五个沿海城市，总人口为 1,777,741 人。

89. 2020 年，约 414,368 人获得了防止侵蚀、洪水和干旱项目的支助。

90. 目前正在大诺奎地区各城市(科托努、波多诺伏、阿波美—卡拉维和维达)实施环境卫生和家庭固体废物管理项目。

健康权

91. 政府的健康愿景与可持续发展目标 3 “确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉”相关。

92. 为此，政府对卫生系统进行了重组，并通过以下方式实现更有效的医疗保障：

- 改善该部门的治理和资源管理；
- 普及保健服务，提高医疗质量；

- 加强卫生伙伴关系。
93. 目前，增强人力资本保险方案的“健康保险”部分已在运作。
94. 在基础设施和设备方面，值得注意的是：
- 阿拉达—泽村—托福卫生区医院已投入使用；
 - 正在建设阿波美—卡拉维大学转诊医院；
 - 在波多诺伏、阿波美和帕拉库建造省级输血站。帕拉库和波多诺伏的设施已投入使用并运行良好；
 - 翻修阿贾拉—阿克普罗米塞雷泰—阿夫朗库—波贝—阿贾韦雷—凯图卫生区公共卫生设施的产科病房；
 - 为波多诺伏省大学医院以及阿塔科拉省和莫诺省医院建造和装备三个透析设施；
 - 为阿夫朗库—阿贾拉—阿克普罗—米塞雷泰、阿乔洪—博努—当博和佐博多梅—博希孔—扎波塔地区医院的建设和设备进行技术研究；
 - 加强了现有医院的技术设备。
95. 在卫生人力资源发展方面，值得注意的是，征聘和培训了全科医生、专科医生和辅助医务人员，并在全国范围内公平分配了这些人员。取得的成就如下：
- 建设了护理和产科培训学院，使护士和助产士的人数增加一倍；
 - 向 43 名医生和 60 名辅助医务人员提供了各种专科的培训补助金；
 - 建立了卫生就业平台；
 - 使用国家预算征聘了 1,738 名工作人员；
 - 使用卫生部门的自有资金招聘了 1,200 名工作人员。

其他进展

96. 取得的进展如下：
- 改善了艾滋病毒/艾滋病的治疗和检测；
 - 对艾滋病毒/艾滋病的母婴传播进行了免费治疗；
 - 增加了卫生功能区的数量；
 - 继续实行免费剖腹产；
 - 为产科瘘管病提供了免费的心理、社会和保健服务；
 - 降低了产科和新生儿急诊费用；
 - 实施了加快疟疾防治计划，目标是到 2025 年使疟疾死亡人数减少 25%；
 - 继续向 0-5 岁儿童和孕妇免费提供疟疾治疗；
 - 继续免费提供结核病治疗；
 - 增加贫困医疗基金的预算；

- 每年向所有家庭发放长效驱虫蚊帐；
- 在一些疟疾流行地区进行室内喷洒；
- 按疫苗类型扩大免疫覆盖面。

97. 分配给该部门的资源见下表：

年份	拨款(以千非洲法郎计)
2018	68 586 782
2019	63 609 804
2020	109 471 819
2021	106 934 307
2022	98 099 658

资料来源：规划、行政和财务司/卫生部 2022 年。

98. 对该表的分析表明，在健康危机期间，资源有所增加。

受教育权

99. 在教育领域取得了显著进展。近年来，教学质量、教育机会、教师工作条件、学生入学和继续上学的条件都有了很大改善。

100. 初等教育仍然免费。通过向学童免费提供教科书，加强了免费的初等教育。

101. 通过政府在这方面的行动，2019 年有 51%的幼儿园和小学提供学校食堂。学校食堂运行的预算拨款大幅增长。到 2017 年，年度平均预算拨款为 10 亿非洲法郎，2019 年增至 140 亿非洲法郎。扩大学校食堂的政策取得了显著进展，目前的学校食堂覆盖率为 75%(2022 年)，到 2026 年将达 100%。

102. 为了促进学生发展，保障学生安全，进行了一些思考，取得了以下成果：

- 编写了一份关于体罚替代措施和实施差异化教学的文件；
- 所有中小学在 2022 年 3 月采用了《良好做法宪章》。

103. 为使贝宁学校能够应对天灾人祸，政府于 2018 年 11 月制定了《学校心理社会支助基本培训指南》和《教学活动重组指导文件》。易遭洪水地区的 1,062 名教师和校长参加了关于如何使用这些文件的培训。这一干预措施提高了幼儿园和初等教育部门的抗灾能力。

104. 此外，还建立了一个预备教师数据库。该方案使中学增加了约 16,000 名教师，小学也有约 11,000 名教师获得工作合同。

105. 政府继续执行免除女生学费的政策。2019 年，这项措施惠及 230,107 名女初中生，金额约 25 亿非洲法郎。

106. 技术教育和职业培训正在进行改革。采取的行动有：

- 启动建设三十所农业高中的项目；
- 建立一个促进技术和职业教育与培训的全国协商框架；

- 设立七个部门技术委员会：公共工程、旅游、餐饮、农业机械、能源、机动设备维修、数字经济和数字化、环境—水—环境卫生—卫生和清洁。

107. 在高等教育和科学研究方面，值得注意的是：

- 大学奖学金和助学金领取者人数从2017-2018年的14,197人增至2018-2019年的29,977人，即新增受益者15,780人。2019-2020年受益者人数为20,010人；
- 2018-2019年征聘了200名助理，以加强教师队伍；
- 继续对私立高等教育机构进行整顿；
- 组织全国硕士和学士考试。

反腐败、透明度和善治

108. 贝宁致力于进一步加强打击这一现象的机制。

109. 在这方面，设立了一个预反腐败高级专员公署，与打击经济犯罪和恐怖主义法院一同开展工作。

110. 其他行动有：

- 继续调查腐败案件；
- 惩治腐败行为；
- 促进反腐败宣传活动；
- 在共和国总统办公室和某些部委设立举报和投诉股。

111. 此外，政府还实施了一个大型项目，实现向公共服务用户提供的手续和服务的数字化。建立了电子公共服务平台，以尽快满足用户的需要。

112. 这些平台提供在线支付和/或交付的各种服务。

113. 因此，通过采用这些平台以及增加文件和邮件的电子管理，缩短了交付和/或支付某些服务或账单的时限，减少了用户与公职人员之间的接触，这些都直接或间接有助于打击腐败和行政延误。

C. 弱势群体的权利

妇女、性别平等和赋权

114. 贝宁政府设立了全国妇女研究所，该所已经开始运作。在新的架构中，全国妇女研究所具有法人资格、财政独立和重要特权，以便能够更坚定地支持妇女。

115. 实施了萨赫勒地区妇女赋权和人口红利区域项目(2020-2024年)。其总体目标是加快人口结构转型，实现在受援国产生人口红利和减少性别不平等的更广泛目标。

116. 该项目的主要受益者是少女、年轻女子(10至24岁)和妇女。间接受益者包括儿童、劳动人口、卫生专业人员、政府官员、民间社会、基层社区和宗教领袖。贝宁政府通过这一项目取得了重大成果。

117. 开展的活动有：

- 通过提高女童权能，使她们能继续上学；
- 设立人口红利观察站并开始运行。

118. 取得的成果有：⁹

- 使 62,210 名青年(包括 30,240 名在校学生和 31,970 名辍学学生)受益；
- 1,530 名教师参加了各类培训；
- 770 名青年领袖、各机构的监督人员参加了各类培训；
- 5,000 名助产士参加了各类培训；
- 3,080 名宗教领袖参加了各类培训。

119. 在增强妇女权能方面，政府继续推行 *alafia* 小额信贷政策。

120. 运作机制采取电子付款和还款的方式。为支持这项工作，向受益人提供了数字金融培训。

121. 政府还为第二阶段规定了条件，该阶段的贷款金额为 50,001 至 100,000 非洲法郎。

122. 截至 2022 年 5 月 3 日，该方案已支付 12,420,364,385 非洲法郎，在全国范围内惠及 239,025 名受益人。(见附件 3)

123. 此外，还在各部委设立了性别与环境股。另外，还在国家一级编制了顾及性别问题的预算。

儿童

124. 贝宁继续执行《儿童法》。贝宁制定了执行国家儿童保护政策的第二个行动计划(2021-2025 年)。

125. 保护儿童的行动有：

- 设立和运行儿童救助热线(热线：138)，截至 2022 年 3 月 31 日共记录 72,490 个来电，平均每月 3,000 个来电；
- 禁止在学校中实施体罚；
- 加强未成年人保护、家庭和人口贩运问题中央办公室的服务并扩展到其他区域；
- 建立跨国收养中央管理局；
- 与多哥、布基纳法索和次区域其他国家缔结合作协定，打击贩运儿童和对儿童的经济剥削；
- 继续开展对童婚零容忍运动；
- 吸收卫生机构的助产士作为新的出生登记员；

- 继续进行人口普查，以查验个人身份；
- 实现民事登记系统数字化；
- 将失去家庭保护的儿童安置在寄宿家庭/寄养家庭；
- 继续进行儿童保护链中相关行为者的能力建设；
- 在 85 个社会促进中心设立新一代家庭、妇女和儿童综合数据系统及配套的网络应用程序；
- 2019 年为 8,763 名面临风险和/或遭受暴力侵害的儿童(其中包括 4,856 名女童)提供援助和支持，2018 年为 5,888 名儿童(其中包括 3,664 名女童)提供援助和支持；
- 在改善司法救助和问责的支持项目第二阶段的支持下，组建人权法律诊所，处理早婚、童工、体罚、暴力、贩运等问题。

126. 政府允许申报被遗弃或父母身份不明的儿童。

127. 关于童工问题，2019 年，劳动监察总局和各省局开展了 360 次检查。这些检查使四名儿童摆脱了最恶劣形式的童工劳动。2020 年，共有 2,836 名儿童从事最恶劣形式的童工劳动，其中 38 人已脱离这种劳动。(资料来源：劳动监察总局—省劳动和公共服务局¹⁰ 2022 年)

残疾人

128. 关于保护和促进残疾人权利的 2017 年 9 月 29 日第 2017-06 号法的执行法令已经制定并即将通过。

129. 此外，国家还制定了一项残疾人保护方案，在每个部委均设立包容问题协调人。

130. 此外，正在采取措施使公共建筑符合国际规范和标准，便利残疾人出入。

老年人

131. 已经起草一项法案等待通过，以纳入《非洲人权和民族权宪章关于老年人权利的议定书》。

132. 增强人力资本保险的“退休”部分专门面向在非正规部门工作的老年人。

移民、难民、境内流离失所者和无国籍人

133. 贝宁继续采取行动，尊重移民工人的权利。

134. 2020 年，贝宁境内有 1,881 名难民。2021 年，贝宁收容了 140 名布基纳法索难民。贝宁努力加强对他们的保护，改善他们的生活条件，包括让他们平等获得教育、体育、保健服务、就业和社会福利。

135. 一项关于难民和无国籍人地位的法案已提交议会。

四. 上一轮审议所提建议的落实情况

136. 在有效落实第三轮普遍定期审议的建议方面遇到了一些困难，但也取得了一些重大成果，形成了一些良好做法。

137. 本报告所述期间采取的落实行动概述如下：

A. 国际文书和与人权机制的合作

建议 118.1-118.11 和 118.30-118.31

138. 贝宁继续加入/批准了若干国际人权文书(见第 2 页)。

139. 所有应提交的定期报告均已提交。第三次定期报告逾期未交的问题已经解决。

140. 在与条约机构合作的框架内，还提交了下列报告：

- 关于《消除一切形式种族歧视国际公约》执行情况的初次报告和定期报告；
- 关于《经济社会文化权利国际公约》执行情况的第三次定期报告；
- 关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》执行情况的第三次定期报告；
- 关于《非洲人权和民族权宪章》执行情况的第六次至第十次定期报告；
- 关于《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》执行情况的初次报告；
- 关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》执行情况的初次报告；
- 关于《非洲儿童权利与福利宪章》执行情况的第二次定期报告。

141. 贝宁正在等待其他条约机构的邀请，以提交尚未提交的报告。

B. 国家人权机构

建议 118.13-118.29、118.81、118.126、118.28

142. 为了使国家人权机构开始运作，该机构的成员通过同行选举，并经过任命，在宪法法院宣誓就职。

143. 该机构享有行政和财政自主权，其成员在履行职责时享有一些特权和免受起诉的保障。

144. 该机构设有总部，自 2020 预算年度以来，年度预算拨款为 5.7 亿非洲法郎。2021 和 2022 财政年度的预算拨款为 6 亿非洲法郎。

C. 弱势群体的权利

妇女权利

建议 118.29、118.81、118.126、118.128、118.129、118.132-118.142、118.145-118.149、118.159

145. 贝宁设立了全国妇女研究所，这是一个社会和科学性质的公共机构，具有法人资格和财政自主权。全国妇女研究所的任务是，在共和国总统的监督下，在公共和私人领域提高妇女的政治、经济、社会、法律和文化地位，打击对妇女和女童一切形式的歧视和暴力。

146. 全国妇女研究所设有一个听取和举报歧视或暴力侵害妇女行为的部门，也有权就这些行为提起诉讼并要求赔偿损害。

147. 全国妇女研究所现已成为与致力于提高妇女地位和保护妇女与女童的民间社会组织进行协商的框架。

148. 在这方面，全国妇女研究所主要负责：

- 就针对妇女和女童的一切形式暴力和更广泛的歧视问题进行摸底调查；
- 发起和进行这方面的研究；
- 参与制定旨在保护和提高贝宁妇女和女童地位的政策、战略、计划和行动方案；
- 组织活动，打击对妇女一切形式的歧视；
- 与社会行动部合作，为广大公众和某些目标群体开展提高认识活动。

149. 全国妇女研究所与公共和私营机构、国家和国际机构合作，这些机构的活动有助于其完成任务。到 2022 年，全国妇女研究所将在各省、市镇、区的公共和私营行政部门以及教育、学习和培训场所设立 100 个协调中心。

150. 预计 2022 年预算额度为 777,422,000 非洲法郎。此外，全国妇女研究所还为性别暴力受害者设立了一个援助基金。

151. 自 2021 年 9 月 1 日任命主席和执行秘书以来，该研究所已收到 100 多起申诉，其中大多数(73 起)涉及心理虐待(25 起)、身体虐待(15 起)、拒绝支付抚养费(12 起)、侵犯妇女财产权的暴力(11 起)和虐待未成年人(10 起)。29 起案件已提交法院，其中 5 起已被定罪。

152. 为了打击暴力侵害妇女和女童行为，贝宁通过了 2021 年 12 月 20 日第 2021-11 号法，其中载有惩治基于性别的犯罪和保护妇女的特别规定。该法惩处性骚扰、性侵犯、早婚、强迫婚姻、残割女性生殖器、严重暴力侵害妇女和女童等行为。

儿童权利

建议 118.150-118.158、118.160 至 118.180

(见本报告第 19 至第 20 页)

残疾人权利**建议 118.187-118.191**

(见本报告第 20 页)

D. 国内法**建议 118.30、118.32-118.42、118.80、118.83、118.85**

153. 贝宁通过了《刑法》，其中吸收了大部分与人权有关的国际公约的内容。创新之处有：

- 界定和惩处酷刑、贩运人口和性别暴力；
- 未提及死刑；
- 将社区服务作为一种矫正刑；
- 等等。

154. 新的《国籍法》草案已经起草完毕，正在等待通过。

155. 本报告所述期间通过的法律文本清单见上文(见第 4 至第 6 页)。

E. 经济、社会和文化权利**建议 118.44-118.52、118.92-118.125 和 118.131**

156. 实施了政府行动方案(2016-2021 年)。该方案影响到经济、社会和文化生活的所有部门，并与可持续发展目标以及非洲联盟 2040 年和 2063 年议程保持一致。

157. 除其他外，方案取得了以下成果：

- 在所有市镇启动了大型结构性项目；
- 实施了 77 项优先改革，另有未列入政府行动方案的 53 项改革，完成率为 85%；
- 实施了已确定的 45 个旗舰项目¹¹ 和 299 个优先项目，在所有活动部门产生了显著影响。

158. 截至 2020 年 12 月 31 日，所有项目的参与率估计为 86.2%，完成率为 38.1%。所有社会群体都日益受到所采取行动的影响。

F. 诉诸司法的权利**建议 118.61、118.62、118.64**

159. 为了改善诉诸司法的机会，使当事人更能接近司法部门，贝宁扩大了司法系统，设立了五个新的法院，即：

- 审计法院；
- 打击经济犯罪和恐怖主义法院；
- 科梅、达萨和马朗维尔初审法院。

160. 贝宁还通过了关于司法现代化的 2020 年 4 月 23 日第 2020-08 号法，为加快发布司法裁决带来了若干创新。其中包括：

- 可以用电子方式传递某些诉讼文件(起诉书和传票、上诉状(第 3 条)、向被告送达传票、意见的传达(第 768.5 条));
- 口头听证前交换意见和证物(第 768.8 条);
- 限制移送处理次数(第 604 条 18 款);
- 规定法官作出判决的时限(第 588、第 588.1、第 786.6 条);
- 在每个法院设立司法服务用户指导办公室(第 2 编, 第 1 章, 第 12 条);
- 要求法院院长每年提供关于法院活动的统计资料, 尤其是说明已处理和正在处理的案件数量、案件处理时间、裁决性质(第 2 章, 第 7 条)等。

G. 拘留条件

建议 118.65-118.76、118.82、118.86-118.191

161. 贝宁继续进行改革, 以改善拘留条件。(见第 10-11 页)

H. 性别与平等

建议 118.130、118.134、118.139、118.143、118.144

162. 为了提高妇女在国民议会中的代表性, 贝宁修正了基本法。由此, 该法新的第 26 条规定了优待妇女的政策。《选举法》为妇女保留了 24 个席位。

163. 同样, 还对《个人和家庭法》进行了修正。该法带来的创新之一是, 新的第 6 条为父母和成年子女提供了各种选择, 允许在姓氏中加上妻子的名字。

164. 此外, 还于 2022 年 3 月举办了一次加快女童教育的全国论坛。

H. 出生登记

建议 118.181-118.186

165. 贝宁继续开展为查验个人身份而进行的人口普查活动, 以便为国家提供一个可用于组织选举的可靠数据库。

166. 通过以下方式继续开展出生登记活动:

- 民事登记系统数字化;
- 吸收卫生机构的助产士作为新的出生登记员;
- 开具亲子鉴定证书;
- 可在出生超过 30 天后进行出生登记。

五. 限制和挑战

167. 由于各种困难限制了国家干预措施，对建议的落实受到阻碍。

168. 除了与冠状病毒病大流行有关的困难外，遇到的其他障碍有：

- 人力、物力和财力资源不足；
- 某些执行法令尚未通过；
- 持续存在根深蒂固的社会文化观念、文盲、对现行法律缺乏了解、某些群体受教育程度低；
- 用于照顾处境困难儿童和残疾人的资源不足；
- 全国各地的互联网覆盖率不平等；
- 发电量低；
- 囚犯重新融入社会和职业生活困难；
- 促进老年人的权利受阻；
- 气候变化。

169. 鉴于所面临的挑战以及资源有限，贝宁必须加强与合作伙伴的合作，以便更好地履行其人权承诺。

170. 需要应对的挑战是，必须通过以下方式加快国家经济和社会发展：

- 加强民主、法治和善治；
- 继续进行经济结构转型；
- 可持续地提高民众的社会福利；
- 加强打击激进化、暴力极端主义和恐怖主义；
- 加强国家人权机构的干预能力，为其运作提供充足的财政资源。

六. 改善人权状况的优先事项、良好做法和承诺

A. 优先事项

171. 优先事项包括：

- 开展贝宁学校改革；
- 开展医疗系统改革；
- 继续逐步改善民众的生活条件；
- 促进艺术、文化和手工业；
- 继续建设社会经济发展必需的基本基础设施；
- 减少社会和性别不平等；
- 提高妇女地位；

- 促进妇女和青年的体面就业；
- 保护残疾人和老年人；
- 有必要在国家和地方两级建立一个收集和分析人权数据和指标的系统；
- 增加所有人诉诸公正司法的机会；
- 制定促进和保护人权的国家政策文件。

B. 良好做法

172. 为了提高人权的有效性，贝宁采取了若干举措，其中包括：

- 在部委和国家机构中设立性别平等股，以便在公共行政机关培养妇女权利文化；
- 逐步扩展学校食堂；
- 实现某些手序和服务的数字化；
- 为极端贫困者和非极端贫困者提供医疗保险；
- 编写和定期更新人权教育教材；
- 每年编写一份人权状况报告以及特别报告和详细报告；
- 编写并向条约机构提交报告；
- 在编写第四次普遍定期审议报告的所有阶段让民间社会组织、议员、司法人员和贝宁人权委员会参与并与之协商。

C. 承诺

173. 为了适当应对这些挑战，贝宁将采取措施：

- 落实条约机构、特别程序和普遍定期审议的建议和决定；
- 努力加强与联合国和区域人权机制的合作；
- 努力实现普遍尊重人权。

七. 对合作的期望

174. 贝宁重申致力于履行其国际人权义务，在日常工作中努力改善贝宁人民的生活条件。

175. 因此，贝宁呼吁开展国际合作，通过在以下方面提供技术和/或资金支助，执行其政府行动方案(2021-2026年)：

- 落实第四次普遍定期审议报告的建议；
- 加强国际人权文书执行情况国家后续行动委员会的能力；
- 让贝宁人权委员会发挥作用；

- 加强基本社会服务；
- 打击激进化、暴力极端主义和恐怖主义；
- 开展人权教育；
- 在司法、卫生和教育部门成功进行改革。

176. 为了确保更好地落实条约机构和普遍定期审议的结论性意见和建议，相关行为者的能力建设是当务之急。

177. 此外，为了采取基于人权的办法制定和执行公共政策，必须对相关行为者进行持续培训。

结论

178. 本报告介绍了自上次审议以来取得的进展，并介绍了贝宁共和国在履行人权义务方面面临的挑战。

179. 贝宁重申致力于继续努力促进和保护人权。

180. 同时，贝宁还呼吁国际社会进一步支持贝宁努力加强人权文化，将人权纳入公共政策，并向民众提供人权教育。

注

- ¹ Article 15 nouveau.
- ² Article 26 nouveau.
- ³ Article 41 nouveau.
- ⁴ Article 56 nouveau.
- ⁵ Article 45 et 80 nouveaux.
- ⁶ Article 157 nouveau.
- ⁷ Article 151 nouveau.
- ⁸ Source : INSAE ; EHCVM 2019.
- ⁹ Source : Rapport d'activité SWEDD (2020).
- ¹⁰ Direction Départementale du Travail et de la Fonction Publique.
- ¹¹ Voir PAG (2016-2021).