



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十一届会议
2022年11月7日至18日

南非

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了相关联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，南非仍然坚持对《经济社会文化权利国际公约》的声明，并注意到宪法法院的判决称接受基础教育的权利是“可立即实现”的。² 委员会建议南非撤销该声明。³
3. 联合国国家工作队建议南非考虑批准尚待批准的国际人权文书。⁴
4. 南非于 2017 年向联合国人权事务高级专员办事处捐款。⁵

三. 国家人权框架

1. 宪法和立法框架

5. 经济、社会及文化权利委员会指出，《宪法》没有充分纳入《公约》所载权利，《公约》条款也不能在法院直接适用。⁶ 委员会建议南非确保《宪法》和国内法充分承认《公约》权利，并确保国内法院可以直接援引《公约》条款。⁷



2. 体制基础设施和政策措施

6. 两个委员会对南非人权委员会缺乏执行任务所需的足够资源表示关切。⁸ 三个委员会和联合国国家工作队建议南非向人权委员会分配足够的资源用于执行任务。⁹

7. 消除对妇女歧视委员会注意到性别平等委员会的资源有限。¹⁰ 消除对妇女歧视委员会建议政府为性别平等委员会分配足够的资源。¹¹

8. 联合国国家工作队报告称，国家防范机制在起草立法框架方面面临挑战。¹² 禁止酷刑委员会建议南非确保向该机制提供资源用于充分执行任务。¹³ 国家工作队建议建立一个符合防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会准则的机制。¹⁴

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

9. 经济、社会及文化权利委员会指出，南非是世界上最不平等的国家之一，表明南非采用的经济发展模式仍然缺乏足够的包容性。委员会对地区差异表示遗憾。财政政策(特别是某些税收政策)无法调动资源减少这种不平等，也没有取得足够的进展。委员会表示关切的是，增值税对低收入家庭产生了影响，非法资金流动和避税对南非最大限度调动可用资源的能力产生了影响。¹⁵ 委员会建议南非审查财政政策，以提高国内资源的调动能力，并加强财政政策的再分配效应；减少地区差异；评估提高增值税的影响并采取纠正措施；重新审视增长模式，选择更具包容性的发展道路。¹⁶ 委员会和联合国国家工作队建议打击非法资金流动和避税行为。¹⁷

10. 消除对妇女歧视委员会指出，平等法院审理歧视和仇恨言论案件，但集中在城市地区。¹⁸ 委员会建议政府提高妇女(包括少数民族妇女、残疾妇女、移民妇女以及女同性恋、双性和跨性别妇女)对现有法律补救方法的认识，并确保农村地区妇女能够诉诸平等法院。¹⁹

11. 联合国国家工作队注意到，《防止和打击仇恨犯罪和仇恨言论法案》自2018年以来一直在议会审议。²⁰ 禁止酷刑委员会、白化病患者享有人权问题独立专家和国家工作队建议政府通过该法案。²¹

2. 生命权、人身自由和安全权以及免遭酷刑的权利

12. 禁止酷刑委员会感到关切的是，酷刑没有被归类为应判处强制性最低刑罚的严重罪行，《防止和打击酷刑法》没有规定补救或调查措施，没有公职人员依据该法受到起诉。²² 委员会建议南非修订该法，引入强制性最低刑罚或分级刑罚和补救措施，并确保起诉和惩治犯罪人。²³

13. 该委员会还感到关切的是，拟议的国际犯罪法案将对《防止和打击酷刑法》进行修订，为某些人提供免受酷刑罪起诉的豁免权，这严重违反了《禁止酷刑和

其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。²⁴ 委员会建议南非使本国立法与《公约》保持一致，避免将国际犯罪法案的相应条款颁布为法律。²⁵

14. 该委员会还感到关切的是，被拘留者可能无法从被剥夺自由之初就享有所有基本法律保障。²⁶ 委员会建议政府保证被拘留者享有所有基本法律保障。²⁷

15. 该委员会还注意到，有大量报告称，警察实施了酷刑行为，导致被拘留者在警方拘留期间死亡，并且独立警察调查局没有提出起诉建议。²⁸ 委员会建议南非确保执法人员向调查局通报所有针对此类人员的酷刑指控，建议警察部门采取纪律措施，并确保调查局将所有刑事案件移交国家检察机关。委员会还建议对所有关于执法人员实施酷刑的指控进行调查，并向所有执法人员提供关于使用武力的培训。²⁹

16. 该委员会对在剥夺自由场所发生的多起暴力事件和在拘留期间死亡事件表示关切。³⁰ 委员会建议南非确保由一个独立机制对所有拘留期间死亡和监狱暴力案件进行调查，将责任人绳之以法，并确保受害者获得补救。³¹ 此外，委员会还建议改善拘留条件。³²

3. 人权与反恐

17. 几位特别程序任务负责人致函南非，称有南非国民在一个冲突国家的营地被剥夺自由。³³ 政府在答复中表示，正在尽一切可能确保营地中的南非人获释并返回南非。³⁴

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

18. 消除对妇女歧视委员会注意到：南非法律援助机构缺乏执行任务所需的资源；妇女在诉诸司法方面面临障碍；性犯罪案件的起诉率和定罪率低。³⁵ 委员会建议政府确保南非法律援助机构拥有足够的资源，对所有性别暴力案件进行调查，起诉和惩治犯罪人，并向受害者提供赔偿。³⁶

19. 该委员会表示关切的是，传统法院法案中可能已经删除“选择退出”条款，这意味着妇女将无法就传统法院的裁决向普通法院提出上诉。³⁷ 委员会建议南非审查该法案，确保妇女可以选择退出传统法院的诉讼程序并对裁决提出上诉。³⁸

5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

20. 多位特别程序任务负责人就以下指控致函南非：一名人权维护者被杀害，³⁹ 一名人权维护者遭到恐吓，⁴⁰ 一名记者遇袭，⁴¹ 一名女性环境人权维护者遭暗杀。⁴² 政府就记者遇袭案作出答复，表示将提出袭击指控。⁴³

21. 经济、社会及文化权利委员会对受到骚扰、“公共暴力”的定义过于宽泛以及大量抗议申请被驳回表示关切。⁴⁴ 委员会建议南非为人权维护者提供安全、有利的环境，包括确保对所有骚扰和暴力案件进行调查，将犯罪人绳之以法，并对执法人员进行培训，防止对抗议者过度使用武力。⁴⁵

22. 教科文组织注意到，《灾害管理法》将“通过任何媒介发表与 COVID-19 有关的意图欺骗的声明”定为犯罪。教科文组织对该法的合法性、必要性和相称性表示关切，并担心实施逮捕可能会对表达自由产生寒蝉效应。⁴⁶ 教科文组织鼓励政府确保该法中影响表达自由的条款符合国际人权标准。⁴⁷

6. 婚姻权和家庭生活权

23. 两个委员会对伊斯兰教和印度教婚姻得不到法律承认表示关切。⁴⁸ 委员会建议南非承认伊斯兰教和印度教婚姻。⁴⁹

7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

24. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，南非是贩运人口的来源国、过境国和目的地国，并且缺乏关于贩运严重程度和根本原因的数据。委员会建议政府执行《防止和打击贩运人口法》，收集数据，为官员提供关于该法的能力建设，并确保妇女受害者得到保护，贩运者受到起诉和惩治。⁵⁰ 联合国国家工作队建议执行《防止和打击贩运人口国家政策框架》。⁵¹

8. 工作权和公正良好工作条件权

25. 经济、社会及文化权利委员会和联合国国家工作队注意到高失业率问题。⁵² 委员会建议南非降低失业率，包括为此开展职业培训、制定满足劳动力市场需求的方案并向雇主提供激励措施。⁵³ 国家工作队建议为失业青年创造就业机会并扩大社会保护。⁵⁴

26. 该委员会还注意到，大量在非正规经济部门工作的工人没有劳动权和充分的社会保护，尚未建立规范非正规经济的立法框架，正规经济中雇佣临时工的现象越来越多。⁵⁵ 委员会建议南非建立一个立法框架，将劳动和社会保障法的覆盖范围扩大到非正规工人，并减少雇佣临时工。⁵⁶

27. 委员会表示关切的是，最低工资无法确保工人享有适当生活水准，家政工人和农场工人的最低工资更低，大量工人没有被纳入最低工资法案。⁵⁷ 委员会建议对所有部门适用相同的最低工资，提高最低工资水平，并根据生活费用定期调整最低工资。⁵⁸

28. 委员会对性别工资差异以及劳工法和集体协议没有纳入同工同酬原则表示关切。⁵⁹ 委员会建议南非加紧努力，缩小性别工资差异，解决职业隔离问题，并确保将同工同酬原则纳入劳动法和集体协议。⁶⁰ 消除对妇女歧视委员会建议定期进行劳动监察。⁶¹

29. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，性工作者不享有工作权、健康权和工会权，并且由于卖淫被定为刑事犯罪而经常受到警察的骚扰、任意逮捕、拘留和胁迫。⁶² 委员会建议南非考虑取消卖淫罪，保护性工作者免遭警察的骚扰和剥削，向受害者提供支助，并提供其他谋生机会。⁶³

9. 社会保障权

30. 经济、社会及文化权利委员会注意到，尽管南非贫困率很高，但没有生活费用综合指数作为参考，无法确定确保适当生活水准所需的社会福利水平；所有非缴费型社会救助福利水平太低，无法确保适当生活水准；18至59岁无收入或低收入但有工作能力的人无法获得社会福利；失业保险基金的覆盖率仍然很低，并且将非正规经济部门的工人排除在外。⁶⁴ 联合国国家工作队注意到，为失业人员设立的COVID-19社会纾困补助金额被设定在贫困线以下。⁶⁵

31. 经济、社会及文化权利委员会建议南非制定生活费用综合指数，提高福利水平以确保适当生活水准，确保18至59岁低收入或无收入者能够获得社会救助，

建立社会保护最低标准，将失业保险基金的覆盖范围扩大到所有工人，并考虑引入普遍基本收入补助。⁶⁶

32. 政府在答复中表示，居民消费价格指数起到了生活费用综合指数的作用，为政府确定社会福利水平提供了参考。⁶⁷ 委员会认为，政府在落实有关社会保障的三项后续建议方面进展“不足”。⁶⁸

10. 适当生活水准权

33. 联合国国家工作队报告称，减贫趋势出现逆转，COVID-19 疫情更加剧了这一状况，受影响最严重的是 17 岁以下儿童、妇女、非白人以及生活在农村和缺水地区的人。⁶⁹

34. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，粮食不安全和营养不良率很高，特别是在儿童中，儿童支助补助金被设定在粮食贫困线以下，并且缺乏确保食物权的框架法律。⁷⁰ 联合国国家工作队指出，疫情导致的粮食体系混乱、生计减少和粮食价格上涨加剧了粮食不安全状况。⁷¹

35. 经济、社会及文化权利委员会建议南非将儿童支助补助金至少提高到粮食贫困线，确保所有符合条件的儿童都能获得补助金，并制定国家粮食和营养安全战略。⁷² 委员会和联合国国家工作队建议通过立法保护适足食物权。⁷³

36. 该委员会表示关切的是，大量人口住房条件不佳，非正规住区日益增多，社会住房数量减少。委员会注意到，有报告称，存在非法驱逐和在驱逐过程中过度使用武力的情况，并且《延长保有权保障法》可能产生负面影响。⁷⁴ 适当生活水准权所含适当住房及在此方面不受歧视权问题特别报告员就指称的强迫迁离问题向南非致函。⁷⁵

37. 委员会和联合国国家工作队建议政府改善住房条件，满足日益增长的需求，包括提供适当的社会住房并改善非正规住区。⁷⁶ 委员会建议确保驱逐仅作为最后手段，不得使用武力，并确保《延长保有权保障法修正案》的执行符合国际人权标准。⁷⁷

38. 该委员会表示关切的是，土地集中度提高，妇女仅拥有 13% 的农业用地。⁷⁸ 委员会建议政府加快执行土地再分配和归还政策，确保妇女平等获得土地。⁷⁹

39. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员就禁止对无支付能力者断水一事致函南非，声称因无力支付而被断水构成了对享有安全饮用水和卫生设施的人权的侵犯。为了禁止断水，必须在法律框架中明确承认享有安全饮用水和卫生设施的人权。⁸⁰ 联合国国家工作队报告称，在获得水、卫生设施和电力方面仍然存在不平等。国家工作队建议改善非正规住区、学校和卫生保健中心获得水和卫生设施的情况。⁸¹

11. 健康权

40. 经济、社会及文化权利委员会和联合国国家工作队对公共和私营系统之间以及农村和城市地区之间在卫生保健方面的巨大差异表示关切。⁸² 他们建议政府加快通过《国民健康保险法案》，并通过提供足够数量的医疗专业人员、扩大和改善公共卫生保健服务来缩小差距。⁸³

41. 联合国国家工作队报告称，南非是全球艾滋病毒感染人数最多的国家，有 250 万感染者没有服用抗逆转录病毒药物。⁸⁴ 经济、社会及文化权利委员会建议政府确保所有需要挽救生命治疗的病人都能获得负担得起的药物，特别是抗逆转录病毒药物。⁸⁵

42. 经济、社会及文化权利委员会和联合国国家工作队感到关切的是，由于医务人员出于良心拒绝实施堕胎，并且可提供堕胎服务的设施有限，只有 7% 的卫生保健中心提供堕胎服务。⁸⁶ 两个委员会和国家工作队注意到少女怀孕率很高。⁸⁷ 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，妇女获得卫生保健(包括性健康和生殖健康)服务的机会有限，特别是在 COVID-19 疫情期间。⁸⁸

43. 两个委员会建议政府确保妇女能够充分获得医疗保健服务，特别是堕胎等性健康和生殖健康服务，获得性和生殖健康及权利方面的信息，并确保怀孕女孩能够上学和重新入学。⁸⁹ 经济、社会及文化权利委员会建议确保出于良心拒绝实施堕胎的医生提供转诊服务。⁹⁰

44. 几位特别程序任务负责人就国家内部和国家之间在获得 COVID-19 疫苗、药品、医疗技术、诊断和治疗方面的不平等问题致函南非。除其他外，任务负责人要求南非提供资料，说明为公共利益生产和分配疫苗的相关国家政策、法律和做法。⁹¹

12. 受教育权

45. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，公立学校基础设施较差，一些学校的水、卫生设施或电力供应有限或根本没有，辍学率较高，免费学校有收费的做法，对私营部门行为体在教育方面的责任缺乏指导，并且低收入家庭的儿童接受早期教育的比例较低。⁹² 联合国国家工作队注意到在留住学生、完成学业和教学质量方面面临的挑战。⁹³

46. 经济、社会及文化权利委员会和联合国国家工作队建议政府改善学校基础设施，确保所有学校都能获得水、卫生设施和电力。⁹⁴ 委员会建议南非提高基础算术和识字能力，确保免费学校停止收费，界定私营部门行为体的责任，并保障所有儿童接受早期教育，从而降低辍学率。⁹⁵ 委员会建议南非确保互联网的可获得性和可负担性。⁹⁶

47. 消除对妇女歧视委员会对教育环境中的性剥削表示关切。⁹⁷ 委员会建议政府确保安全的教育环境，通过报告和制裁处理性剥削案件，并向受害者提供支助。⁹⁸

48. 教科文组织报告称，立法保障了九年义务教育，但《学校法》不保障免费教育。学前教育既不免费也非义务。⁹⁹ 教科文组织建议南非保障全民免费教育，争取提供至少 12 年的免费教育，并考虑提供一年的免费义务学前教育。¹⁰⁰

13. 发展、环境及工商业与人权

49. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，南非为减轻债务采取了紧缩措施，但没有确定紧缩措施的时限，这些措施导致公共服务部门的预算被大幅削减，可能进一步加剧不平等，或逆转已经取得的成果。¹⁰¹ 委员会主张，在紧缩措施不可避免的情况下，这些措施应该是暂时、必要和相称的，不应加剧不平

等。¹⁰² 委员会和联合国国家工作队建议南非增加用于社会保障、卫生和教育的资金。¹⁰³

50. 禁止酷刑委员会建议南非审查各公司是否按照采矿部门运营的相关法律标准履行责任。¹⁰⁴ 经济、社会及文化权利委员会建议南非加紧努力，改善矿工的工作和生活条件。¹⁰⁵

51. 两名特别程序任务负责人致函南非，内容涉及另一个国家的铅污染事件对人权的侵犯和对环境的破坏，而一家南非公司是该铅矿的唯一指定运营商。¹⁰⁶

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

52. 2019 年，消除对妇女歧视委员会根据《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》进行了一次秘密调查访问。委员会认为南非违反了《公约》的若干条款；¹⁰⁷ 严重侵犯了《公约》所载权利，因为除其他事项外，未能保护大量妇女和女童免遭家庭暴力；并对系统性侵犯《公约》所载权利负有责任。¹⁰⁸ 委员会建议政府解决法律和体制框架问题，包括将一切形式的家庭暴力和杀害女性行为定为刑事犯罪；执法，包括尽职尽责地预防、调查和惩处家庭暴力；诉诸司法；为受害人提供支助；预防和提高认识；进行问责和数据收集，包括监测《性别暴力和杀害女性问题国家战略计划》的执行情况。¹⁰⁹

53. 除其他事项外，政府在答复中指出：已通过三项法案—《家庭暴力修正案》、《刑事及相关事项法案》和《刑法(性犯罪及相关事项)修正案》；开展公共宣传，使公众了解他们享有诉诸司法的权利；协助性别暴力的幸存者获得有效和敏感的刑事司法。¹¹⁰ 南非指出，关于严重侵犯人权的裁定具有争议。¹¹¹

54. 消除对妇女歧视委员会注意到，在执行关于性别暴力的立法和政策方面长期存在系统性失败，性别暴力猖獗，有罪不罚现象突出，警察不进行调查，并且缺乏关于适用刑法条款的培训。¹¹² 禁止酷刑委员会表示关切的是，各种形式的暴力行为普遍存在，包括可能在国家行为体支持下实施的性别暴力。¹¹³ 联合国国家工作队报告称，性别暴力和杀害女性的情况非常严重，COVID-19 疫情加剧了这一情况。¹¹⁴

55. 两个委员会都建议南非确保调查和起诉所有家庭暴力和杀害女性案件，惩治犯罪人，向受害者提供补救，并向所有执法和司法官员提供关于调查和起诉性别暴力和家庭暴力案件的强制性培训。¹¹⁵ 消除对妇女歧视委员会建议设立性别暴力和杀害女性问题国家理事会，并确保为国家战略计划提供充足的资源。¹¹⁶ 禁止酷刑委员会建议加紧努力，打击由国家工作人员实施的性别暴力和家庭暴力，并执行关于性别暴力、性犯罪和受害者支助的六点计划。¹¹⁷ 联合国国家工作队建议优先推出国家战略计划。¹¹⁸

56. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，南非尚未制定禁止歧视妇女的专项法律。¹¹⁹ 委员会建议南非通过一项性别平等法律并给出歧视妇女的定义。¹²⁰

57. 该委员会建议南非将妇女置于 COVID-19 恢复工作的中心，确保她们平等地受益于经济刺激一揽子计划。¹²¹ 委员会建议通过一项关于赋予妇女经济权力的

国家方案，并采取暂行特别措施，提高妇女对政治和公共生活、教育和就业的参与度。¹²²

58. 委员会注意到，妇女在地方政府和司法部门的任职人数仍然较少，¹²³ 建议政府加快通过增强妇女权能和性别平等法案，增加妇女在决策层的代表性，并为妇女候选人提供能力建设。¹²⁴

2. 儿童

59. 经济、社会及文化权利委员会和教科文组织感到关切的是，第 38 号《儿童法》和第 25 号《婚姻法》之间存在不一致，后者规定男孩的最低结婚年龄为 18 岁，女孩为 16 岁。¹²⁵ 消除对妇女歧视委员会注意到，《承认习俗婚姻法》允许在父母同意的情况下缔结童婚。¹²⁶

60. 消除对妇女歧视委员会建议南非通过一项单一的婚姻法案，并修订《承认习俗婚姻法》，将女孩和男孩的最低结婚年龄提高到 18 岁。¹²⁷ 经济、社会及文化权利委员会建议南非统一所有相关立法，确保最低结婚年龄符合国际标准。¹²⁸ 教科文组织建议修订《婚姻法》，将女孩和男孩的最低结婚年龄定为 18 岁。¹²⁹

61. 两个委员会表示关切的是，《儿童法》仅禁止对 16 岁以下儿童进行童贞测试，尽管《儿童法》禁止有害习俗，但这些习俗持续存在，主要是拐婚(为童婚或强迫婚姻而绑架妇女和女孩)和残割女性生殖器官。¹³⁰ 委员会建议南非修订该法，禁止对所有妇女和女孩进行童贞测试，并提高人们对有害习俗的犯罪性质的认识。¹³¹ 消除对妇女歧视委员会建议将拐婚定为刑事犯罪，确保调查所有拐婚和残割女性生殖器案件，起诉和惩治犯罪人，确保妇女获得保护，并制定消除有害习俗的战略。¹³²

62. 经济、社会及文化权利委员会、联合国国家工作队和联合国难民事务高级专员公署(难民署)表示关切的是，出生登记受到阻碍，特别外国人的子女。¹³³ 委员会建议政府简化登记程序。¹³⁴ 国家工作队建议向所有出生在南非的儿童发放出生证。¹³⁵ 难民署建议审查庇护制度中对儿童产生负面影响的方面。¹³⁶

63. 禁止酷刑委员会对刑事责任年龄为 10 岁表示关切。¹³⁷ 委员会建议南非修订立法，根据国际标准提高刑事责任年龄。¹³⁸

3. 残疾人

64. 残疾人权利委员会表示关切的是，残疾人受到极端形式的暴力侵害，并且缺少防止犯罪、保护受害者和起诉犯罪人的措施。¹³⁹ 白化病问题独立专家、经济、社会及文化权利委员会以及联合国国家工作队注意到，有报告称白化病患者遭到谋杀和袭击。¹⁴⁰ 他们的身体部位被用于巫术仪式。¹⁴¹

65. 残疾人权利委员会建议南非防止杀害残疾人，确保对残疾人的保护，并确保将犯罪人绳之以法。¹⁴² 白化病问题独立专家建议查明安全措施不足，为受害者提供支助，并完成对《取缔巫术法》的审查。¹⁴³

66. 残疾人权利委员会表示关切的是，公共机关对合理便利的理解有限，歧视仍然普遍存在。¹⁴⁴ 委员会建议南非提高对合理便利的认识，确保政府运用这一原则，并为遭受歧视的残疾人设立获得补救的机制。¹⁴⁵ 委员会还建议通过关于无障碍环境的立法、国家战略和政策。¹⁴⁶

67. 该委员会注意到，南非缺乏关于残疾儿童接受全纳教育的立法，报告的被老师和同学虐待的案件数量居高不下，大量残疾儿童辍学或就读于特殊学校。¹⁴⁷ 联合国国家工作队报告称，残疾儿童在进入主流学校学习方面面临障碍。¹⁴⁸

68. 该委员会建议政府通过立法，确保残疾儿童不受虐待，并通过关于全纳教育的立法，为提供合理便利分配资源，并对教师进行全纳教育培训。¹⁴⁹ 经济、社会及文化权利委员会建议为残疾儿童推出免费学校方案。¹⁵⁰ 两个委员会都建议将全纳教育作为教育制度的指导原则。¹⁵¹

69. 委员会建议政府促进残疾人就业，包括采取平权行动并落实 2% 配额。¹⁵²

70. 残疾人权利委员会建议建立一个将所有残疾人纳入其中的社会保护制度。¹⁵³

71. 白化病问题独立专家报告称，白化病患者极易患皮肤癌，¹⁵⁴ 缺乏接受教育所需的合理便利，¹⁵⁵ 并在就业方面受到歧视。¹⁵⁶ 白化病问题独立专家建议政府确保在所有省份提供防晒霜，将白化病纳入卫生工作者的培训，免费提供辅助器具，增加学校提供合理便利的资源，培训教育工作者，发展技能，并通过《非洲白化病区域行动计划》和白化病国家行动计划。¹⁵⁷ 经济、社会及文化权利委员会建议加强法律框架，与传统领袖接触，并为白化病患者获得工作和教育提供便利。¹⁵⁸

4. 土著人民和少数群体

72. 经济、社会及文化权利委员会对土著人民继续被边缘化表示关切。¹⁵⁹ 委员会建议南非确保土著人民平等享有《经济社会文化权利国际公约》所载权利，并确保他们参与执行《传统和科伊桑领袖法案》。¹⁶⁰ 委员会建议南非加强努力，保护濒危语言，确保在学校教授土著语言 and 知识体系。¹⁶¹

5. 移民、难民和寻求庇护者

73. 禁止酷刑委员会对以下情况表示关切：关闭难民接待处；缺乏避免推回的充分保障；2002 年《移民法》允许不经法庭审理将“非法外国人”在拘留条件不佳的情况下拘留长达 120 天；仇外袭击仍在继续；外国人经常被医院拒之门外。¹⁶² 委员会建议南非建立更有效的执行机制，保证不违反不推回原则，确保有效处理庇护申请，提供充分的资源，避免在没有逮捕令的情况下长期拘留，促进有别于拘留的措施，确保适当的生活条件和医疗保健服务，提供康复服务，并采取措施消除种族主义和仇外心理，确保调查、起诉和惩治犯罪人。¹⁶³

74. 经济、社会及文化权利委员会仍然感到关切的是，《难民修正案》剥夺了寻求庇护者的工作权，庇护申请大量积压，并且有人提议在边境地区设立庇护处理中心，这可能会限制寻求庇护者获得社会服务。¹⁶⁴ 委员会建议南非清理积压案件，确保寻求庇护者能够获得服务并享有工作权。¹⁶⁵

75. 该委员会注意到，在非法移民、难民和寻求庇护儿童中，没有接受过正规教育的比例很高，建议确保所有儿童都有机会接受教育。¹⁶⁶ 政府指出，已取消所有关于入学必须提供相关法律文件的规定。¹⁶⁷ 委员会认为政府采取的措施还不够。¹⁶⁸

76. 两名特别程序任务负责人就 2020 年《豪滕省黑人区经济发展法案》致函南非，称该法案的条款，特别是不允许某些类别的外国人参与黑人区经济，可能不符合国际人权法规定的义务。¹⁶⁹

77. 三位特别报告员强调了仇外暴力，并呼吁问责。¹⁷⁰ 联合国国家工作队建议执行《打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为国家行动计划》。¹⁷¹ 难民署建议在所有省份加速执行该计划。¹⁷²

78. 联合国国家工作队注意到移民融入社会方面的挑战。难民接待处的关闭也对需要更新身份证件的难民和寻求庇护者产生了影响。¹⁷³ 国家工作队建议政府提高公众对移民、难民和寻求庇护者权利的认识。¹⁷⁴ 国家工作队和难民署建议重新开设接待处，并推广使用网上居留证延期平台。¹⁷⁵

79. 难民署仍然对《难民法》的修订表示关切。¹⁷⁶ 难民署建议南非确保对庇护框架的任何立法修订都符合国际难民法义务。¹⁷⁷

6. 无国籍人

80. 消除对妇女歧视委员会注意到，《出生和死亡登记法》中的保障措施不足以防止无证件妇女的子女成为无国籍人。¹⁷⁸ 委员会建议南非修订该法，确保这些儿童不会成为无国籍人。¹⁷⁹

81. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，《公民身份修正案》(2010 年)被限制性地解释为仅惠及 2013 年 1 月 1 日之后出生的儿童，使该日期之前出生的儿童面临无国籍风险。¹⁸⁰ 委员会建议南非将该法适用于所有外国人的子女。¹⁸¹

82. 难民署建议南非制定路线图，争取履行 2011 年做出的加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的承诺，起草关于出生时获得公民身份的《公民身份法》的实施条例，并确保该法给予父母身份不明的儿童公民身份。¹⁸²

注

- 1 See A/HRC/36/16, A/HRC/36/16/Add.1 and A/HRC/36/2.
- 2 E/C.12/ZAF/CO/1, para. 6.
- 3 Ibid., para. 7.
- 4 United Nations country team submission for the universal periodic review of South Africa, para. 8.
- 5 See https://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2017/allegati/5_Funding_2017.pdf, p. 79.
- 6 E/C.12/ZAF/CO/1, para. 4.
- 7 Ibid., para. 5.
- 8 CAT/C/ZAF/CO/2, para. 26; and E/C.12/ZAF/CO/1, para. 8.
- 9 CAT/C/ZAF/CO/2, para. 27; E/C.12/ZAF/CO/1, para. 9; CRPD/C/ZAF/CO/1, para. 55 (b); and United Nations country team submission, p. 5.
- 10 CEDAW/C/ZAF/CO/5, para. 29.
- 11 Ibid., para. 30 (a)–(b).
- 12 United Nations country team submission, para. 24.
- 13 CAT/C/ZAF/CO/2, para. 25 (a)–(b).
- 14 United Nations country team submission, p. 5.
- 15 E/C.12/ZAF/CO/1, para. 16.
- 16 Ibid., para. 17.

- 17 Ibid.; and United Nations country team submission, p. 9.
- 18 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 23.
- 19 Ibid., para. 24 (a)–(b).
- 20 United Nations country team submission, para. 12.
- 21 [CAT/C/ZAF/CO/2](#), para. 37 (j); [A/HRC/43/42/Add.1](#), para. 108; and United Nations country team submission, p. 4.
- 22 [CAT/C/ZAF/CO/2](#), para. 6.
- 23 Ibid., para. 7 (a), (c) and (e).
- 24 Ibid., para. 8.
- 25 Ibid., para. 9.
- 26 Ibid., para. 12.
- 27 Ibid., para. 13.
- 28 Ibid., para. 32.
- 29 Ibid., para. 33.
- 30 Ibid., para. 22.
- 31 Ibid., para. 23 (a).
- 32 Ibid., para. 17 (a)–(b); and United Nations country team submission, p. 8.
- 33 See communication ZAF 1/2021, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25964>.
- 34 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36135>.
- 35 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 21.
- 36 Ibid., para. 22 (a)–(b).
- 37 Ibid., para. 25.
- 38 Ibid., para. 26.
- 39 See communication ZAF 2/2017, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23512>.
- 40 See communication ZAF 1/2018, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24095>.
- 41 See communication ZAF 1/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25320>.
- 42 See communication ZAF 3/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25756>, pp. 1–2.
- 43 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35819>.
- 44 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 12.
- 45 Ibid., para. 13.
- 46 UNESCO submission for the universal periodic review of South Africa, paras. 4 and 6.
- 47 UNESCO submission, para. 10.
- 48 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 52; and [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 61.
- 49 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 53; and [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 62.
- 50 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), paras. 35–36.
- 51 United Nations country team submission, p. 8.
- 52 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 28; and United Nations country team submission, para. 46.
- 53 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 29.
- 54 United Nations country team submission, p. 10.
- 55 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 30.
- 56 Ibid., para. 31.
- 57 Ibid., para. 39.
- 58 Ibid., para. 40.
- 59 Ibid., para. 41. See also United Nations country team submission, paras. 46–47.
- 60 Ibid., para. 42.
- 61 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 48 (a). See also United Nations country team submission, p. 10.
- 62 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 32.
- 63 Ibid., para. 33.
- 64 Ibid., para. 47.
- 65 United Nations country team submission, para. 44.
- 66 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 48.

- 67 [E/C.12/ZAF/FCO/1](#), para. 6.
- 68 See
https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCESC%2fFUL%2fZAF%2f47179&Lang=en.
- 69 United Nations country team submission, para. 40.
- 70 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 56.
- 71 United Nations country team submission, paras. 41–42.
- 72 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 57.
- 73 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 57; and United Nations country team submission, p. 9.
- 74 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 58.
- 75 See communication ZAF 2/2020, available from
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25510>.
 See also United Nations country team submission, para. 43.
- 76 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 59; and United Nations country team submission, p. 9.
- 77 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 59.
- 78 *Ibid.*, para. 61.
- 79 *Ibid.*, para. 62.
- 80 See communication ZAF 1/2022, available from
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26958>.
- 81 United Nations country team submission, p. 10.
- 82 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 63; and United Nations country team submission, para. 52.
- 83 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 64; and United Nations country team submission, p. 11.
- 84 United Nations country team submission, para. 50.
- 85 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 64.
- 86 *Ibid.*, para. 65; and United Nations country team submission, para. 51.
- 87 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 65; [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 43; and United Nations country team submission, para. 51.
- 88 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 53.
- 89 *Ibid.*, paras. 54 (a)–(b) and 44 (a); and [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 66 (a), (c) and (d).
- 90 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 66 (b).
- 91 See communication ZAF 4/2021, available from
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26696>.
- 92 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 70.
- 93 United Nations country team submission, paras. 54–56.
- 94 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 71; and United Nations country team submission, p. 12.
- 95 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 71.
- 96 *Ibid.*, para. 77.
- 97 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 45.
- 98 *Ibid.*, para. 46 (a)–(b).
- 99 UNESCO submission, pp. 4–5.
- 100 *Ibid.*, p. 7.
- 101 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 18.
- 102 *Ibid.*, para. 19.
- 103 *Ibid.*; and United Nations country team submission, p. 9.
- 104 [CAT/C/ZAF/CO/2](#), para. 31 (b).
- 105 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 38.
- 106 See communication ZAF 3/2021, available from
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26406>.
 See also
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26811>.
- 107 [CEDAW/C/ZAF/IR/1](#), para. 111. The Committee found that South Africa had violated the following articles of the Convention: 1, 2 (f), 3, 5 (a), 10 (c) and (h) and 16; 2 (b), (e) and (f), read in conjunction with 5 (a), 15 and 16; 2 (b), (c) and (e), read in conjunction with 5 (a) and 15; 1 and 2 (b), (c), (e) and (f), read in conjunction with 5 (a), 12 and 15; 1 and 2 (c)–(e), read in conjunction with 3, 5 (a), 12 and 15; 2 (c), 5 (a) and 15; 2 (c) and (e), 11 (c), 12 and 15; and 2 (c) and (e), 10, 13 and 16.
- 108 [CEDAW/C/ZAF/IR/1](#), para. 116 (a) and (b).

- 109 Ibid., paras. 118–123.
110 [CEDAW/C/ZAF/OIR/1](#), pp. 2–14.
111 Ibid., p. 15.
112 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 9 (b)–(c).
113 [CAT/C/ZAF/CO/2](#), para. 34.
114 United Nations country team submission, paras. 16–17.
115 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), paras. 10 (b) and 14 (d); and [CAT/C/ZAF/CO/2](#), para. 35 (b), (d) and (e).
116 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 12 (a)–(b).
117 [CAT/C/ZAF/CO/2](#), para. 35 (a) and (f).
118 United Nations country team submission, p. 5.
119 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 19.
120 Ibid., para. 20 (a).
121 Ibid., para. 16 (a) and (d).
122 Ibid., paras. 32 and 52 (a).
123 Ibid., para. 39.
124 Ibid., para. 40 (a) and (c). See also para. 40 (d).
125 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 52; and UNESCO submission, pp. 5–6.
126 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 61. See also United Nations country team submission, para. 15.
127 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 62.
128 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 53.
129 UNESCO submission, p. 7.
130 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 33; and [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 54.
131 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), paras. 34 (a) and (d); and [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 55.
132 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 34 (b)–(c).
133 [E/C.12/ZAF/CO/1](#) para. 50; United Nations country team submission, para. 27; UNHCR submission for the universal periodic review of South Africa, p. 4.
134 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 51.
135 United Nations country team submission, p. 6.
136 UNHCR submission, p. 5.
137 [CAT/C/ZAF/CO/2](#), para. 10.
138 Ibid., para. 11.
139 [CRPD/C/ZAF/CO/1](#), para. 18.
140 [A/HRC/43/42/Add.1](#), paras. 37–41 and 80; [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 23; and United Nations country team submission, para. 13.
141 [A/HRC/43/42/Add.1](#), para. 45.
142 [CRPD/C/ZAF/CO/1](#), para. 19 (a).
143 [A/HRC/43/42/Add.1](#), paras. 96, 98 and 103.
144 [CRPD/C/ZAF/CO/1](#), para. 8.
145 Ibid., para. 9 (a)–(c).
146 Ibid., para. 17 (a).
147 Ibid., para. 12 (a)–(c).
148 United Nations country team submission, para. 30.
149 [CRPD/C/ZAF/CO/1](#), paras. 13 (a)–(d) and 41 (b)–(c).
150 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 73 (a).
151 [CRPD/C/ZAF/CO/1](#), para. 41 (a); and [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 73 (a)–(b).
152 [CRPD/C/ZAF/CO/1](#), para. 45 (a); and [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 29.
153 [CRPD/C/ZAF/CO/1](#), para. 47 (a).
154 [A/HRC/43/42/Add.1](#), para. 48.
155 Ibid., paras. 54 and 61.
156 Ibid., para. 66.
157 [A/HRC/43/42/Add.1](#), paras. 11, 112, 114, 117, 121, 128 and 130–131.
158 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 24.
159 Ibid., para. 14.
160 Ibid., para. 15.
161 Ibid., para. 75.
162 [CAT/C/ZAF/CO/2](#), para. 36.
163 Ibid., para. 37 (b)–(i).

- 164 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 25.
- 165 *Ibid.*, para. 26.
- 166 *Ibid.*, paras. 72 and 73 (c).
- 167 [E/C.12/ZAF/FCO/1](#), para. 16.
- 168 See
https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCESCR%2fFUL%2fZAF%2f47179&Lang=en, p. 2.
- 169 See communication ZAF 2/2021, available at
<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26039>.
- 170 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/south-africa-un-experts-condemn-xenophobic-violence-and-racial>.
- 171 United Nations country team submission, p. 4.
- 172 UNHCR submission, p. 3.
- 173 United Nations country team submission, para. 34.
- 174 *Ibid.*, p. 7.
- 175 *Ibid.*, p. 8; and UNHCR submission, p. 4.
- 176 UNHCR submission, p. 4.
- 177 *Ibid.*
- 178 [CEDAW/C/ZAF/CO/5](#), para. 41.
- 179 *Ibid.*, para. 42 (b).
- 180 [E/C.12/ZAF/CO/1](#), para. 50.
- 181 *Ibid.*, para. 51.
- 182 UNHCR submission, p. 6.
-