



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Сорок первая сессия**  
7–18 ноября 2022 года

## **Тунис**

### **Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами**

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГ ООН) и Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) отметили ратификацию международных договоров, способствующих укреплению прав человека, таких как Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений<sup>2</sup>, Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных<sup>3</sup> и Дополнительный протокол к Конвенции, касающийся наблюдательных органов и трансграничной передачи информации<sup>4</sup>, Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений<sup>5</sup> и Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления<sup>6</sup>.

3. Страновая группа рекомендовала Тунису ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>7</sup>, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах<sup>8</sup>, Конвенцию Международной организации труда (МОТ) 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)<sup>9</sup>, Конвенцию МОТ 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190)<sup>10</sup>, Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде<sup>11</sup> и Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием<sup>12</sup>.



4. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тунису ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>13</sup>.
5. Комитет по правам человека и УВКПЧ рекомендовали Тунису ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни<sup>14</sup>.
6. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, рекомендовал Тунису рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах<sup>15</sup>.
7. УВКПЧ отметило, что Тунис посетили Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (2017 год), Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав (2017 год), Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений (2018 год), Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации (2018 год), Специальный докладчик по вопросу о праве на образование (2019 год) и Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (2021 год)<sup>16</sup>. В 2022 году Тунис посетили представители Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>17</sup>.
8. Страновая группа и УВКПЧ отметили, что посещение Туниса Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в июне 2019 года позволило подтвердить приверженность системы Организации Объединенных Наций защите прав человека, продолжить стратегический диалог с властями и расширить поддержку, оказываемую гражданскому обществу<sup>18</sup>.

### **III. Национальные рамки защиты прав человека**

#### **1. Конституционная и законодательная основа**

9. УВКПЧ отметило, что 22 сентября 2021 года президент Республики издал Указ № 2021-117 об исключительных мерах, который предусматривает монополизацию президентом законодательной и исполнительной власти, отмену большей части Конституции, устранение возможности каким-либо образом опротестовать его действия, роспуск Органа конституционного контроля и учреждение комиссии для оказания ему помощи в разработке проектов политических реформ. В декабре 2021 года президент объявил о подготовке дорожной карты, предусматривающей организацию национальных консультаций, результаты которых будут использованы для разработки новой Конституции, по которой в июле 2022 года будет проведен референдум, за которым последуют парламентские выборы в декабре 2022 года<sup>19</sup>.
10. Приветствуя усилия, предпринятые в период с 2017 по 2021 год для реализации Конституции, УВКПЧ рекомендовало Тунису в оперативном порядке создать конституционный суд<sup>20</sup>. Аналогичная рекомендация была сделана Специальным докладчиком по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации<sup>21</sup>, Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав<sup>22</sup>, и Комитетом по правам человека. Комитет по правам человека рекомендовал Тунису внести необходимые поправки в Органический закон № 2015-50 от 3 декабря 2015 года о Конституционном суде<sup>23</sup>.

11. Комитет рекомендовал Тунису рассмотреть вопрос о прекращении постоянного продления режима чрезвычайного положения и ускорить процесс принятия закона, соответствующего положениям статьи 4 Пакта и замечания общего порядка № 29 (2001) Комитета об отступлениях от положений Пакта в период чрезвычайного положения<sup>24</sup>. Аналогичная рекомендация была сделана Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом<sup>25</sup>.

## **2. Институциональная инфраструктура и меры политики**

12. УВКПЧ отметило, что в настоящее время в стране функционирует только Высшая независимая избирательная комиссия, а другие конституционные органы, такие как комитет по правам человека, комиссия по благому управлению и борьбе с коррупцией, комитет по устойчивому развитию и правам будущих поколений, комитет по аудиовизуальной коммуникации, еще не были созданы или законодательно закреплены<sup>26</sup>. УВКПЧ рекомендовало Тунису незамедлительно создать соответствующие независимые органы с паритетным составом, в частности комитет по правам человека, в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)<sup>27</sup>. Аналогичные рекомендации были сделаны Комитетом по правам человека<sup>28</sup>, Комитетом по правам ребенка<sup>29</sup>, Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав<sup>30</sup>, а также Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>31</sup>.

13. Комитет по правам человека рекомендовал Тунису обеспечить эффективное и независимое функционирование Высшей независимой избирательной комиссии<sup>32</sup>.

14. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Комитет по правам ребенка и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом приветствовали создание Национальной комиссии по предупреждению пыток<sup>33</sup> и, так же, как и УВКПЧ<sup>34</sup>, рекомендовали Тунису обеспечить ее надлежащими ресурсами<sup>35</sup>. Подкомитет по предупреждению пыток и Специальный докладчик рекомендовали Тунису гарантировать независимость этого органа<sup>36</sup>.

## **IV. Поощрение и защита прав человека**

### **A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

#### **1. Равенство и недискриминация**

15. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) приветствовало принятие 9 октября 2018 года Органического закона № 2018-50 о ликвидации всех форм дискриминации<sup>37</sup>. Комитет по правам человека и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Тунису создать национальную комиссию по борьбе с расовой дискриминацией и предоставить в ее распоряжение людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для ее эффективного функционирования<sup>38</sup>.

#### **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также право не подвергаться пыткам**

16. Комитет по правам человека и УВКПЧ отметили фактический мораторий на смертную казнь и рекомендовали Тунису отменить смертную казнь посредством

проведения среди населения соответствующей информационно-просветительской работы<sup>39</sup>.

17. УВКПЧ отметило крайне тревожные меры по ограничению свобод, включая помещение под домашний арест без объяснения причин и официального уведомления, а также случаи произвольного задержания и содержания под стражей. Оно отметило, что в местах лишения свободы по-прежнему применяются пытки<sup>40</sup>.

18. Комитет по правам человека отметил, что определение пытки по-прежнему не соответствует статье 7 Пакта. Он с обеспокоенностью отметил, что пытки по-прежнему применяются силовыми структурами, особенно во время содержания под стражей в полиции, что количество обвинительных приговоров в делах о пытках и жестоком обращении по-прежнему очень невелико, вынесенные приговоры остаются крайне мягкими, а возмещение жертвам по-прежнему является недостаточным. Комитет рекомендовал Тунису принять необходимые меры для внесения изменений в статью 101 bis Уголовного кодекса, в которой содержится определение пытки, с тем чтобы привести ее в соответствие с международно признанным определением, а также следить за тем, чтобы все жалобы на применение пыток и жестокое обращение оперативно и беспристрастно расследовались независимыми судьями и чтобы подозреваемые надлежащим образом привлекались к суду и в случае установления их вины им назначались меры наказания с учетом тяжести совершенных ими деяний, а жертвы получали надлежащее возмещение ущерба<sup>41</sup>. УВКПЧ сформулировало аналогичные замечания и рекомендации<sup>42</sup> и рекомендовало Тунису разработать стратегический план по реформированию сектора внутренней безопасности, с тем чтобы привести его законодательство, процедуры и практику в большее соответствие с международными нормами в области прав человека, укрепив при этом правозащитный потенциал сил внутренней безопасности и оснастив камерами помещения для проведения допросов<sup>43</sup>.

### 3. Права человека и борьба с терроризмом

19. УВКПЧ отметило публикацию в 2019 году Национальной стратегии по борьбе с экстремизмом и терроризмом и разработку секторальных планов действий по борьбе с терроризмом, результаты всесторонней оценки которых лежат в основе нового проекта стратегии (на 2022–2026 годы), а также отметило, что Национальная комиссия по борьбе с терроризмом стала более открытой для гражданского общества и СМИ и что был создан научно-исследовательский фонд по проблемам насильственного экстремизма<sup>44</sup>. По данным УВКПЧ, рекомендации Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав<sup>45</sup>, выполнены частично<sup>46</sup>. УВКПЧ также отметило принятие Органического закона № 2019-9 от 23 января 2019 года о борьбе с терроризмом и пресечении отмывания денег, введение национального реестра компаний, позволяющего отслеживать бенефициара финансовых операций компаний и включать в него ассоциации и лиц свободных профессий, а также усиление мер по замораживанию активов и счетов, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма<sup>47</sup>. УВКПЧ рекомендовало Тунису ускорить принятие новой национальной стратегии по борьбе с экстремизмом и терроризмом, основанной на правах человека, укрепить механизмы возврата активов и продолжить усилия по предупреждению насильственного экстремизма, особенно среди молодежи<sup>48</sup>.

20. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовал безотлагательно пересмотреть определение терроризма, содержащееся в Законе о борьбе с терроризмом 2015 года, и привести его в соответствие с соответствующими положениями резолюций Совета Безопасности и Совета по правам человека<sup>49</sup>. Комитет по правам человека рекомендовал Тунису сократить максимальную продолжительность задержания без санкции суда до 48 часов, в том числе в делах, связанных с терроризмом; обеспечить, чтобы задержанным лицам предоставлялись основные правовые гарантии, включая доступ к адвокату с самого начала

предварительного следствия, независимо от причины задержания, с наказанием за любое невыполнение этого требования; обеспечить, чтобы любые ограничения прав лиц, подозреваемых или обвиняемых в терроризме, не носили произвольного характера, были законными, необходимыми и соразмерными и подлежали эффективному контролю со стороны судебных органов и чтобы любые утверждения о жестоком обращении безотлагательно, тщательно и беспристрастно расследовались<sup>50</sup>.

21. В связи с возвращением иностранных боевиков-террористов и членов их семей Специальный докладчик напомнил о том, что коллективная высылка строго запрещена нормами международного права и что принцип невозвращения (non-refoulement), предусмотренный нормами обычного права, нарушать запрещено. Он рекомендовал правительству принять надлежащие меры для защиты прав детей и других членов семей иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в Тунис, в соответствии с его обязательствами по международному праву<sup>51</sup>.

#### **4. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права**

22. УВКПЧ отметило сохранение целого ряда проблем в работе системы правосудия, включая наличие бюрократической системы юридической помощи, о которой население плохо осведомлено, длительность разбирательств, применение законов, которые иногда ущемляют свободы и/или приводят к вынесению решений, сильно ограничивающих свободы, чрезмерное использование досудебного содержания под стражей, переполненность мест содержания под стражей, неправомерная передача дел гражданских лиц в военные суды, нехватка средств, недостатки в дисциплинарном производстве, а также вмешательство исполнительной власти в работу судебной системы (в том числе в ходе роспуска Высшего судебного совета в феврале 2022 года). УВКПЧ рекомендовало Тунису оперативно завершить внесение поправок в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, изменить законодательство с целью запрещения рассмотрения дел гражданских лиц в военных судах, обеспечить реальную независимость судебной власти, в том числе путем принятия закона о статусе судей и реформирования Генеральной инспекции по судебным делам, улучшить подготовку судей и адвокатов по вопросам профессиональной этики с целью обеспечения их независимости, беспристрастности и добросовестности, сократить случаи применения досудебного содержания под стражей, эффективно применять законодательство об альтернативах содержанию под стражей для снижения масштабов переполненности тюрем, разработать и внедрить план действий по реформированию тюрем, укрепить потенциал сотрудников пенитенциарных учреждений для обеспечения соблюдения прав человека заключенных, а также содействовать расширению доступа к правосудию путем повышения доступности юридической помощи, прежде всего для наиболее уязвимых слоев населения<sup>52</sup>.

23. После посещения Туниса в апреле 2022 года представители Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания выразили обеспокоенность по поводу переполненности тюрем<sup>53</sup>. Комитет по правам человека рекомендовал Тунису значительно снизить уровень переполненности пенитенциарных учреждений, расширив применение мер наказания, альтернативных лишению свободы, а также мер, альтернативных досудебному содержанию под стражей<sup>54</sup>. Он также рекомендовал принять меры для усиления защиты судей и прокуроров от всех форм политического давления, запугивания и преследований, с тем чтобы гарантировать их полную автономию, независимость и беспристрастность, а также принять проект закона о пересмотре статуса судей и кодекс судебной этики<sup>55</sup>.

24. Комитет рекомендовал Тунису обеспечить, чтобы жалобы на серьезные нарушения прав человека, подаваемые в Комиссию по вопросам истины и достоинства, надлежащим образом рассматривались, подозреваемые привлекались к ответственности и, в случае признания их вины, получали наказание, соразмерное тяжести совершенных ими деяний, принимались меры против любых попыток воспрепятствовать работе специализированных палат по уголовным делам, а жертвы

получали возмещение и компенсацию<sup>56</sup>. УВКПЧ рекомендовало Тунису разработать на основе широкого участия план действий правительства по скоординированному выполнению рекомендаций Комиссии по вопросам истины и достоинства с установлением приоритетов и выделением достаточных ресурсов, принять все необходимые меры для укрепления правовой базы и обеспечения эффективной и безопасной работы специализированных палат и соответствующих судей, реализовать комплексную программу возмещения ущерба жертвам и сохранять историческую память<sup>57</sup>. УВКПЧ также отметило, что Декрет-закон № 2022-13 от 20 марта 2022 года о механизме примирения по уголовным делам и распределении полученных в результате его применения ресурсов нарушает процесс отправления правосудия в переходный период<sup>58</sup>.

25. Комитет по правам человека рекомендовал Тунису активизировать усилия по борьбе с коррупцией, принять проекты законов, обеспечивающих функционирование Комиссии по благому управлению и борьбе с коррупцией, пересмотреть и дополнить правовую базу для более эффективной защиты лиц, сообщающих о нарушениях, и укрепить практику благого управления путем продления действия стратегии по борьбе с коррупцией и мониторинга ее осуществления. Комитет рекомендовал Тунису расширить возможности органов прокуратуры и правоохранительных органов в области борьбы с коррупцией<sup>59</sup>.

## **5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни**

26. УВКПЧ отметило, что в связи с ограничениями, связанными с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и общественными движениями, а также после 25 июля 2021 года журналисты, активисты или простые граждане продолжили подвергаться насильственным действиям со стороны полиции, задержаниям и неправомерным судебным преследованиям за реализацию своего права на свободное выражение мнений, при этом не было проведено никаких серьезных расследований и судебных процессов над виновными<sup>60</sup>.

27. Комитет по правам человека рекомендовал Тунису воздерживаться от запугивания, притеснения, задержания, заключения под стражу и привлечения к ответственности журналистов и правозащитников, осуществляющих свое право на свободное выражение мнений, за не имеющие четкой квалификации правонарушения. Кроме того, он рекомендовал ускорить процесс пересмотра Уголовного кодекса, Кодекса военной юстиции и Телекоммуникационного кодекса с целью приведения их в соответствие со статьями 18 и 19 Пакта<sup>61</sup>.

28. Комитет рекомендовал Тунису обеспечить незамедлительное, объективное и тщательное расследование всех сообщений о применении чрезмерной силы или осуществлении внесудебных казней государственными должностными лицами в ходе демонстраций, привлечение к ответственности правонарушителей и в случае признания их виновными назначение им наказаний, а также возмещение ущерба жертвам<sup>62</sup>. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Тунису не допускать насильственных действий в отношении протестующих со стороны полиции в целях защиты права на свободное выражение мнений и свободы прессы<sup>63</sup>. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации рекомендовал Тунису обучить сотрудников правоохранительных органов эффективной практике поддержания правопорядка в ходе демонстраций согласно положениям соответствующих международных договоров<sup>64</sup>.

29. Специальный докладчик рекомендовал Тунису принять законодательные меры, чтобы исключить ассоциации из сферы действия Закона № 2018-52 от 29 октября 2018 года о национальном реестре компаний<sup>65</sup>.

## **6. Право на неприкосновенность частной жизни**

30. УВКПЧ рекомендовало Тунису принять кодекс законов о защите персональных данных, содержащий определение, охватывающее данные сексуального характера, внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, предусматривающие запрет на

любое незаконное использование персональных данных и признание недействительными соответствующие процедуры, а также обеспечить достаточными средствами Национальную комиссию по вопросам доступа к информации и Национальную комиссию по защите персональных данных<sup>66</sup>.

#### **7. Право на вступление в брак и на семейную жизнь**

31. Комитет по правам человека рекомендовал Тунису внести поправки в дискриминационные положения Кодекса законов о личном статусе, в том числе в части, касающейся брака, наследования и опеки над детьми, с тем чтобы обеспечить реализацию в полном объеме принципа гендерного равноправия, закрепленного в Конституции и в Пакте<sup>67</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации<sup>68</sup>.

#### **8. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми**

32. УВКБ ООН приветствовало значительные успехи, достигнутые в деле усиления защиты беженцев и просителей убежища от такого зла, как торговля людьми. В декабре 2021 года Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми и Совет Европы представили Национальный механизм рассмотрения и передачи дел жертв, который является первым механизмом такого рода на Ближнем Востоке и в Северной Африке, позволяющим выявлять потенциальных жертв торговли людьми и направлять их дела в соответствующие инстанции<sup>69</sup>.

33. Комитет по правам человека и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Тунису выделить достаточные людские и технические ресурсы Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми и искоренить принудительный труд и все формы эксплуатации детского труда путем усиления роли трудовых инспекторов<sup>70</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тунису обеспечить эффективное выполнение национального плана действий по борьбе с детским трудом<sup>71</sup>.

#### **9. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала законодательные меры, принятые Тунисом в поддержку борьбы с безработицей и направленные на улучшение условий труда женщин, и отметила, что Закон № 2021-37 от 16 июля 2021 года о регулировании труда домашних работников является важным шагом на пути к созданию достойных условий труда. Отметив принятие Национального плана действий по развитию женского предпринимательства и Плана по борьбе с детским трудом, страновая группа Организации Объединенных Наций признала, что пандемия COVID-19 ослабила туристический сектор, а также малые и средние предприятия и привела к росту безработицы. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что государство не выделило достаточных средств для осуществления утвержденных законодательных реформ<sup>72</sup>. УВКБ ООН рекомендовало выдавать разрешения на работу всем признанным беженцам, включая тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность, в частности паспортов<sup>73</sup>.

#### **10. Право на социальное обеспечение**

35. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав<sup>74</sup>, и страновая группа<sup>75</sup> рекомендовали создать систему социального страхования от безработицы. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тунису продолжать усилия по распространению действия системы социальной защиты на различные социально-профессиональные категории, в частности на наиболее уязвимые слои населения, и укрепить роль Национального совета по социальному диалогу<sup>76</sup>. УВКБ ООН рекомендовало Тунису рассмотреть возможность расширения доступа к национальной системе социального обеспечения для всех признанных беженцев, независимо от их вида деятельности и статуса занятости<sup>77</sup>.

## 11. Право на достаточный жизненный уровень

36. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, призвал принять срочные меры для сдерживания стремительного роста стоимости жизни, от которого особенно страдают малоимущие и безработные<sup>78</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тунису содействовать расширению доступа к достойному и недорогому жилью для уязвимых групп населения<sup>79</sup>.

## 12. Право на здоровье

37. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, рекомендовал увеличить объем государственных ресурсов, выделяемых для сектора общественного здравоохранения, с целью восстановления и улучшения качества, а также физической и ценовой доступности услуг здравоохранения, включая бесплатный доступ к услугам и лекарствам для всех лиц, не располагающих достаточными средствами, в соответствии с Конституцией и международным правом прав человека<sup>80</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тунису пересмотреть Закон № 92-83 от 3 августа 1992 года о психическом здоровье, ввести политику просвещения в области сексуального и репродуктивного здоровья, обучать персонал профилактике сексизма и гинекологического и акушерского насилия, собирать данные и содействовать подаче жалоб жертвами<sup>81</sup>.

## 13. Право на образование

38. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование отметила, что Тунис сумел создать крайне разветвленную сеть образовательной инфраструктуры, которая стала примером для других африканских и арабских стран. Вместе с тем она отметила проблемы, с которыми сталкивается страна в своей работе по улучшению доступа к базовому образованию и повышению его качества. Она предложила правительству Туниса создать возможности для диалога со всеми заинтересованными сторонами для разработки законопроекта о реформировании системы образования на основе выводов, содержащихся в опубликованной по этому вопросу «белой книге». Специальный докладчик призвала правительство при необходимости принять конкретные меры, в том числе по устранению причин отсева из школ, чтобы обеспечить девочкам равный с мальчиками доступ к образованию. Она рекомендовала Тунису поощрять техническое образование и профессиональную подготовку и направлять больший объем бюджетных ассигнований на повышение качества образования, в частности, путем модернизации инфраструктуры, обновления учебных материалов и постоянного повышения квалификации учителей<sup>82</sup>. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тунису принять срочные меры для обеспечения бесплатного и обязательного начального образования для всех детей и улучшения доступа к среднему образованию и удержания в системе среднего образования, уделяя особое внимание детям, живущим в бедности, детям в сельских районах и детям с инвалидностью<sup>83</sup>. Аналогичные рекомендации были сделаны СГООН<sup>84</sup> и ЮНЕСКО<sup>85</sup>.

## 14. Культурные права

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Тунису принять законопроект о статусе деятелей искусства и творческих профессий и национальную стратегию сохранения объектов и наследия, выделять необходимые средства на содержание и охрану культурных объектов, включить доступ к культуре в местные планы развития, а также обеспечить практический доступ к культуре для инвалидов и расширить возможности деятелей искусства с инвалидностью<sup>86</sup>.



## 15. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что на социально-экономическую ситуацию в Тунисе существенно повлиял вызванный пандемией COVID-19 кризис, который отразился на усилиях по достижению целей в области устойчивого развития для того, чтобы «никто не был забыт»<sup>87</sup>. Она также отметила, что, несмотря на достижение определенного прогресса, сохраняется множество экологических проблем, включая обращение с отходами, сброс отходов и снабжение питьевой водой, что привело к социальным протестам. По данным СГООН, Тунис еще не принял законодательные акты и не создал институциональные механизмы, соответствующие Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>88</sup>. СГ ООН рекомендовала Тунису ускорить принятие проектов водного и экологического кодексов, обеспечив соблюдение прав человека и учет гендерных вопросов; принять нормы по вопросам социальной ответственности предприятий и соблюдения ими прав человека; улучшить учет целей в области устойчивого развития в государственной политике, а также прав человека в плане развития страны<sup>89</sup>.

## В. Права конкретных лиц или групп

### 1. Женщины

41. СГ ООН рекомендовала Тунису продолжить реформы, направленные на обеспечение гендерного равенства, путем укрепления правовой базы и средств реализации Органического закона № 2017-58 от 11 августа 2017 года об искоренении насилия в отношении женщин, в том числе для оказания помощи пострадавшим от насилия женщинам, внесения поправок в дискриминационные положения Кодекса о гражданстве, гарантирования сексуальных и репродуктивных прав всем женщинам и девочкам, в том числе из числа инвалидов, независимо от их миграционного статуса, на безвозмездной основе и с уважением достоинства, а также выделения Национальному наблюдательному центру по борьбе с насилием в отношении женщин достаточных ресурсов и содействия получению женщинами доступа к сельскохозяйственным угодьям<sup>90</sup>. Комитет по правам человека рекомендовал Тунису продолжать прилагать усилия для расширения на практике представленности женщин в политической и общественной жизни, в том числе путем принятия временных специальных мер<sup>91</sup>.

### 2. Дети

42. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тунису внести изменения в свое законодательство, чтобы устранить все исключения, позволяющие вступать в брак лицам моложе 18 лет, разработать всеобъемлющую стратегию предупреждения и пресечения всех форм насилия в отношении детей, повысить установленный законом возраст наступления уголовной ответственности, по крайней мере до 14 лет, активизировать усилия по систематическому продвижению внесудебных мер, таких как выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия, посредничество и психологическая помощь, и по возможности назначать детям меры наказания, не связанные с лишением свободы, такие как условное освобождение и общественные работы, а также обеспечить репатриацию детей, родившихся у тунисских иностранных боевиков-террористов во время вооруженных конфликтов за рубежом, с целью обеспечения их защиты, восстановления и реинтеграции<sup>92</sup>.

### 3. Инвалиды

43. СГООН рекомендовала Тунису привести Закон № 2005-83 от 15 августа 2005 года в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов, чтобы обеспечить равноправие инвалидов, предоставить им безотлагательный и беспрепятственный доступ к общественным зданиям и объектам инфраструктуры, а также собирать

дезагрегированные данные для обеспечения эффективного учета их потребностей в рамках государственной политики и ее финансирования<sup>93</sup>. Аналогичная рекомендация была сделана Специальным докладчиком по вопросу о праве на образование<sup>94</sup>.

#### **4. Коренные народы и меньшинства**

44. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений рекомендовал Тунису обеспечить, чтобы община бехаистов могла получить статус юридического лица, чтобы ее члены могли исповедовать свою веру в соответствии со статьей 18 МПГПП. Он пришел к выводу, что необходимо приложить усилия для борьбы с существующим в обществе нетерпимым отношением, в результате которого новообращенные подвергаются остракизму, и рекомендовал Тунису содействовать интеграции всех религиозных или идейных групп путем поощрения межконфессионального общения, расширения участия всех лиц в общественной жизни и ликвидации косвенных и прямых форм дискриминации на основе религии или убеждений<sup>95</sup>.

45. Комитет по правам ребенка рекомендовал Тунису обеспечить право детей из числа амазигов на межкультурное и двуязычное образование, уважающее их культуру и традиции, в том числе путем преподавания амазигского языка в качестве второго языка в школах<sup>96</sup>.

#### **5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди**

46. Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности рекомендовал Тунису разрешить юридическое признание гендерной идентичности трансгендерных людей; обеспечить осуществление в полном объеме конкретных мероприятий, определенных Национальной комиссией по предупреждению пыток и направленных на повышение потенциала сотрудников центров содержания под стражей и приютов, с целью продвижения работы по предупреждению пыток и жестокого обращения; помимо политического признания, способствовать признанию лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей (ЛГБТ люди) путем принятия во всех учреждениях мер по документированию проблем, с которыми сталкиваются эти группы населения; а также систематически отслеживать заявления о преступлениях на почве ненависти в отношении ЛГБТ людей и рассмотреть возможность применения дифференцированных подходов для обеспечения проведения надлежащей проверки по этим заявлениям<sup>97</sup>.

47. Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и Комитет по правам человека рекомендовали Тунису отменить статью 230 Уголовного кодекса, формировать у сотрудников правоприменительных органов понимание необходимости уважать многообразие в вопросах сексуальной ориентации и гендерной идентичности, признавать ассоциации, защищающие права лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, а также запретить проведение интрузивных медицинских осмотров без медицинских показаний<sup>98</sup>. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации<sup>99</sup>.

#### **6. Мигранты, беженцы и просители убежища**

48. УВКБ ООН рекомендовало Тунису незамедлительно завершить принятие национального закона об убежище, создав тем самым прочную законодательную базу для защиты прав просителей убежища и беженцев. Кроме того, оно рекомендовало выдавать признанным беженцам временный вид на жительство, чтобы обеспечить им возможность пользоваться всеми соответствующими правами и льготами в ожидании принятия национального закона об убежище. УВКБ ООН далее рекомендовало Тунису расширить возможности приема лиц, спасенных на море, после их высадки на берег, в том числе за счет предоставления соответствующих временных убежищ для просителей убежища, с должным учетом особых потребностей несовершеннолетних, несопровождаемых или разлученных детей, жертв торговли людьми и жертв гендерного насилия, а также с учетом любых других факторов уязвимости. Оно также

рекомендовало создать многопрофильный национальный координационный механизм, основанный на правах человека, для предоставления своевременной помощи и защиты беженцам и просителям убежища, спасенным или перехваченным на море<sup>100</sup>. Комитет по правам ребенка вынес аналогичную рекомендацию<sup>101</sup>. СГ ООН рекомендовала Тунису отменить уголовную ответственность за незаконное пересечение границы, прекратить высылку мигрантов в страны, где они могут стать жертвами серьезных нарушений прав человека, а также предупреждать и пресекать нападения на всех мигрантов, в том числе из стран Африки к югу от Сахары, и наказывать виновных<sup>102</sup>.

## 7. Лица без гражданства

49. УВКБ ООН рекомендовало Тунису принять национальный план действий по предотвращению и сокращению безгражданства, в том числе с целью создания национальной процедуры определения безгражданства. Оно также рекомендовало организовать подготовку для сотрудников судебных органов, которым, возможно, придется выносить решения о регистрации рождения детей-беженцев и детей-мигрантов. Кроме того, УВКБ ООН рекомендовало ввести упрощенную процедуру регистрации рождения с учетом конкретных проблем, с которыми сталкиваются беженцы, просители убежища и другие лица, у которых могут отсутствовать юридические документы<sup>103</sup>.

### Примечания

- <sup>1</sup> A/HRC/36/5, A/HRC/36/5/Add.1 and A/HRC/36/2.
- <sup>2</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Tunisia, para. 34; and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) submission for the universal periodic review of Tunisia, para. 1, endnote 4. See also CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 3.
- <sup>3</sup> Country team submission, para. 1, endnote 5; and OHCHR submission, para. 1, endnote 4. See also CCPR/C/TUN/CO/6, para. 4 (f).
- <sup>4</sup> Country team submission, para. 1, endnote 5; and OHCHR submission para. 1, endnote 4.
- <sup>5</sup> Country team submission, para. 34; OHCHR submission, annex 6; and CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 3.
- <sup>6</sup> Country team submission, para. 34.
- <sup>7</sup> Ibid., para. 41.
- <sup>8</sup> Ibid., para. 5.
- <sup>9</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>10</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>11</sup> Ibid., annex 2, para. 27.
- <sup>12</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>13</sup> CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 49.
- <sup>14</sup> CCPR/C/TUN/CO/6, para. 28 (d); and OHCHR submission, para. 12.
- <sup>15</sup> A/HRC/37/54/Add.1, para. 86 (i).
- <sup>16</sup> OHCHR submission, annex 4.
- <sup>17</sup> See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/tunisia-progress-made-concerns-remain-says-un-torture-prevention-body>.
- <sup>18</sup> Country team submission, para. 1; and OHCHR submission, para. 1.
- <sup>19</sup> OHCHR submission, endnote 17.
- <sup>20</sup> Ibid., para. 4.
- <sup>21</sup> A/HRC/41/41/Add.3, para. 99.
- <sup>22</sup> A/HRC/37/54/Add.1, para. 86 (f).
- <sup>23</sup> CCPR/C/TUN/CO/6, para. 8.
- <sup>24</sup> Ibid., para. 30 (a)–(b).
- <sup>25</sup> A/HRC/40/52/Add.1.
- <sup>26</sup> OHCHR submission, para. 5 and endnote 14.
- <sup>27</sup> Ibid., para. 6.
- <sup>28</sup> CCPR/C/TUN/CO/6, para. 10.
- <sup>29</sup> CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 11.
- <sup>30</sup> A/HRC/37/54/Add.1, paras. 17 and 86 (g).
- <sup>31</sup> A/HRC/50/27/Add.1, para. 87.
- <sup>32</sup> CCPR/C/TUN/CO/6, para. 52.
- <sup>33</sup> CAT/OP/TUN/2, para. 8; CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 22; and A/HRC/40/52/Add.1, para. 56.
- <sup>34</sup> OHCHR submission, para. 14.

- 35 CAT/OP/TUN/2, paras. 21 and 24; CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 22 (c); and A/HRC/40/52/Add.1, para. 59 (e).
- 36 CAT/OP/TUN/2, para. 10 (c), A/HRC/40/52/Add.1, para. 59 (f).
- 37 UNHCR submission for the universal periodic review of Tunisia, p. 2.
- 38 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 18 (b); and the country team submission, para. 28.
- 39 CCPR/C/TUN/CO/6, paras. 27 and 28 (c); and the OHCHR submission, paras. 11 and 12.
- 40 OHCHR submission, paras. 9 and 13.
- 41 CCPR/C/TUN/CO/6, paras. 33–36.
- 42 OHCHR submission, paras. 13–14 and 23.
- 43 *Ibid.*, para. 23.
- 44 *Ibid.*, para. 32.
- 45 A/HRC/37/54/Add.1, paras. 86 (a)–(c) and 87 (c).
- 46 OHCHR submission, para. 32, endnote 92.
- 47 *Ibid.*, para. 32.
- 48 *Ibid.*, para. 34.
- 49 A/HRC/40/52/Add.1, para. 58 (a).
- 50 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 32.
- 51 A/HRC/40/52/Add.1, paras. 52–53.
- 52 OHCHR submission, paras. 25–26. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/02/dissolution-tunisias-high-judicial-council-seriously-undermines-rule-law>.
- 53 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/04/tunisia-progress-made-concerns-remain-says-un-torture-prevention-body>.
- 54 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 38 (a).
- 55 *Ibid.*, para. 44.
- 56 *Ibid.*, para. 12.
- 57 OHCHR submission, para. 28.
- 58 *Ibid.*, para. 30.
- 59 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 14 (a)–(b).
- 60 OHCHR submission, para. 18.
- 61 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 46 (a)–(b). See also OHCHR submission, paras. 16–17.
- 62 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 48 (b). See also OHCHR submission, paras. 18–19.
- 63 UNESCO submission for the universal periodic review of Tunisia, p. 8.
- 64 A/HRC/41/41/Add.3, para. 102. See also OHCHR submission, para. 19.
- 65 A/HRC/41/41/Add.3, para. 108. See also OHCHR submission, para. 19.
- 66 OHCHR submission, para. 21.
- 67 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 22.
- 68 Country team submission, para. 26.
- 69 UNHCR submission, p. 2.
- 70 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 40 (a) and (e); and country team submission, para. 18.
- 71 CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 43 (c).
- 72 Country team submission, paras. 13–14.
- 73 UNHCR submission, p. 5.
- 74 A/HRC/37/54/Add.1, para. 85 (h).
- 75 Country team submission, para. 15.
- 76 *Ibid.*, para. 15.
- 77 UNHCR submission, p. 5.
- 78 A/HRC/37/54/Add.1, para. 84.
- 79 Country team submission, para. 23.
- 80 A/HRC/37/54/Add.1, para. 85 (k).
- 81 Country team submission, para. 9.
- 82 A/HRC/44/39/Add.2, paras. 14, 93, 95, 100 and 112.
- 83 CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 37 (a).
- 84 Country team submission, para. 12.
- 85 UNESCO submission, p. 7.
- 86 Country team submission, para. 20.
- 87 *Ibid.*, para. 2.
- 88 *Ibid.*, para. 22.
- 89 *Ibid.*, para. 23.
- 90 *Ibid.*, para. 26.
- 91 CCPR/C/TUN/CO/6, para. 22.
- 92 CRC/C/TUN/CO/4-6, paras. 13, 25 (a), 46 (a) and (f) and 48 (a).
- 93 Country team submission, para. 33.
- 94 A/HRC/44/39/Add.2, para. 99.
- 95 A/HRC/40/58/Add.1, paras. 85 and 89 (e) and (h).

- <sup>96</sup> CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 42 (a).  
<sup>97</sup> A/HRC/50/27/Add.1, paras. 84–90.  
<sup>98</sup> Ibid. See also CCPR/C/TUN/CO/6, para. 20.  
<sup>99</sup> Country team submission, para. 31.  
<sup>100</sup> UNHCR submission, pp. 3–4.  
<sup>101</sup> CRC/C/TUN/CO/4-6, para. 41.  
<sup>102</sup> Country team submission, para. 41.  
<sup>103</sup> UNHCR submission, p. 4.
-