



**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному периодическому обзору**  
**Сорок первая сессия**  
7–18 ноября 2022 года

## **Филиппины**

### **Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### **I. Справочная информация**

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора<sup>1</sup>. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями по объему документов.

#### **II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами**

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Филиппины не ратифицировали Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка и Факультативный Протокол к Конвенции о правах инвалидов<sup>2</sup>.

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций также заявила, что Филиппины вышли из Римского статута Международного уголовного суда<sup>3</sup>.

4. В 2020 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвала Филиппины предложить мандатариям специальных процедур осуществлять мониторинг и представлять доклады по конкретным проблемам в области прав человека и оказывать соответствующую техническую помощь, а также предложить Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) расширить предоставление технической помощи<sup>4</sup>.

5. Филиппины вносили взносы на цели финансирования УВКПЧ в 2017, 2019, 2021 и 2022 годах<sup>5</sup>.



### III. Национальные рамки защиты прав человека

#### 1. Конституционная и законодательная база

6. Верховный комиссар сообщила, что чрезмерный акцент на обеспечении общественного порядка и национальной безопасности, в том числе в борьбе с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков, сказывается на осуществлении действующих законов и мер политики зачастую в ущерб правам человека, надлежащей правовой процедуре, верховенству права и подотчетности, что приводит к серьезным нарушениям прав человека<sup>6</sup>.

7. Верховный комиссар призвала Филиппины принять законодательство об учреждении национального превентивного механизма по предупреждению пыток<sup>7</sup>.

8. Верховный комиссар сообщила, что предлагаемые законопроекты о восстановлении смертной казни за преступления, связанные с наркотиками, нарушат обязательства Филиппин по международному праву прав человека<sup>8</sup>.

9. Международная организация труда (МОТ) заявила, что в марте 2021 года был подан законопроект Сената № 2121, направленный на устранение правовых пробелов и институционализацию системы ответственности путем криминализации практики ведения «красных списков», а также предусматривающий сдерживающие наказания за нее<sup>9</sup>.

10. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу распространенности в законодательстве и мерах политики медико-благотворительных подходов к инвалидам. Комитет рекомендовал Филиппинам, среди прочего, начать процесс пересмотра своего законодательства и приведения его в соответствие с правозащитной моделью инвалидности, предусмотренной в Конвенции о правах инвалидов, признать всех инвалидов в качестве правообладателей и подтвердить присущие им достоинство и самостоятельность, а также разработать политику и процедуру оценки в соответствии с этой моделью<sup>10</sup>.

11. В 2021 году [Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников](#) призвала Филиппины уделить приоритетное внимание принятию законодательства о защите правозащитников, отметив наличие соответствующих законопроектов<sup>11</sup>.

12. Ссылаясь на соответствующую рекомендацию, поддержанную Филиппинами в ходе предыдущего обзора, страновая группа ООН заявила, что Филиппины еще не приняли проект закона о равенстве в проявлении сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>12</sup>.

#### 2. Институциональная инфраструктура и меры политики

13. Ссылаясь на соответствующую рекомендацию, поддержанную Филиппинами в ходе предыдущего обзора, страновая группа ООН заявила, что Филиппины еще не приняли законопроект об уставе Комиссии по правам человека Филиппин<sup>13</sup>.

14. Верховный комиссар призвала Филиппины улучшить сотрудничество между правоохранительными органами и Комиссией по правам человека и укрепить потенциал Комиссии по проведению расследований и экспертиз<sup>14</sup>.

15. Ссылаясь на соответствующие рекомендации, поддержанные Филиппинами в ходе предыдущего обзора, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Филиппины предприняли шаги по разработке и реализации своего третьего национального плана действий в области прав человека (на 2018–2022 годы), однако этот план еще не был официально принят<sup>15</sup>.

16. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что 9 июня 2021 года Вооруженные силы Филиппин и Организация Объединенных Наций подписали стратегический план по предотвращению грубых нарушений прав ребенка в ситуациях вооруженного конфликта и реагированию на них, а 13 июня 2021 года национальная полиция Филиппин опубликовала свою политику по защите ребенка<sup>16</sup>.

## IV. Поощрение и защита прав человека

### A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

#### 1. Равенство и недискриминация

17. Выражая соответствующую обеспокоенность, Комитет по правам инвалидов рекомендовал Филиппинам, среди прочего: а) признать инвалидность в своем общем законодательстве в качестве одного из признаков дискриминации во всех сферах жизни; и б) принять всеобъемлющую стратегию по предотвращению перекрестных и множественных форм дискриминации в отношении инвалидов по признакам пола, возраста, происхождения, религии, этнической принадлежности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, нарушения здоровья, статуса мигранта, просителя убежища или беженца, а также социального статуса<sup>17</sup>.

#### 2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

18. Верховный комиссар сообщила, что только за первые четыре месяца 2020 года, в том числе во время пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) УВКПЧ документально подтвердило продолжающиеся убийства подозреваемых в преступлениях, связанных с наркотиками, и правозащитников. Поступили также сообщения о широко распространенных убийствах, связанных с оборотом наркотиков, которые совершаются неустановленными членами отрядов «вигиланте»<sup>18</sup>.

19. Верховный комиссар отметила, что в 2016 году начальник национальной полиции Филиппин издал циркуляр № 16-2016 о начале кампании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в рамках проекта «Двуствольное ружье». Одним из его компонентов является «Проект Тоханг», направленный на искоренение потребления незаконных наркотиков в барангах, наименьших административно-территориальных единицах страны. Отметив, что термины «устранение» и «нейтрализация» лиц, «причастных к обороту наркотиков», неоднократно упоминаются во всем тексте циркуляра, Верховный комиссар заявила, что такие неопределенные и зловещие формулировки в сочетании с постоянными устными призывами со стороны высших должностных лиц государства к применению смертоносной силы, возможно, привели к тому, что полиция восприняла этот циркуляр как лицензию на убийство. Филиппины отрицают существование политики убийства людей, употребляющих наркотики, и заявляет, что все случаи смерти происходят во время законных полицейских операций. После изучения полицейских рапортов о 25 операциях, в ходе которых в период с августа 2016 года по июнь 2017 года в Маниле было убито 45 человек, УВКПЧ установило, что, по утверждениям полиции, ею были изъяты пакеты с метамфетамином и огнестрельное оружие, которое предположительно использовались жертвами. УВКПЧ также обнаружило, что полиция неоднократно изымала у разных жертв в разных местах оружие с одними и теми же серийными номерами, причем семь пистолетов, как оказалось, были изъяты в двух разных местах преступления, а два пистолета — в пяти разных местах преступления. УВКПЧ пришло к выводу о том, что эта закономерность указывает на возможное подбрасывание улик сотрудниками полиции и ставит под сомнение ссылки на самооборону, вселяя подозрения в том, что жертвы скорее всего не оказывали вооруженного сопротивления в момент убийства<sup>19</sup>.

20. Верховный комиссар призвала Филиппины отменить циркуляр № 16-2016 командования национальной полиции Филиппин, прекратить осуществление «Проекта Тоханг» и в срочном порядке положить конец внесудебным казням, произвольным задержаниям и другим формам насилия в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и лиц, употребляющих наркотики, а также отменить составление и публикацию «списков

подозреваемых в причастности к обороту наркотиков» на всех административных уровнях<sup>20</sup>.

21. В своем седьмом периодическом докладе Комитету по экономическим, социальным и культурным правам в 2022 году Филиппины заявили, что они решительно выступают против внесудебных казней и всех форм насилия в отношении лиц, употребляющих наркотики и что в ходе операций по борьбе с наркотиками они придерживаются принципов верховенства закона и соблюдения прав человека. Филиппинская стратегия борьбы с незаконным оборотом наркотиков исходит из целостного и основанного на правах человека подхода к проблеме незаконного оборота и употребления опасных наркотиков<sup>21</sup>.

22. В 2020 году различные мандатарии специальных процедур передали Филиппинам полученную ими информацию о предполагаемом применении полицией смертоносной силы при обеспечении соблюдения усиленного карантина в общинах, введенного по всей стране в ответ на пандемию COVID-19, включая утверждения об убийстве неизвестным нападавшим активиста, оказывавшего помощь в борьбе с COVID-19<sup>22</sup>.

23. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу высокого уровня насилия в отношении детей-инвалидов, в частности по поводу сообщений о детях, удерживаемых в их домах и сексуальном насилии, совершаемом учителями мужского пола в школах, в условиях отсутствия уголовного преследования и механизмов возмещения ущерба жертвам<sup>23</sup>.

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что за рассматриваемый период затянувшаяся проблема перенаселенности мест лишения свободы усугубилась. Она выразила обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащего дородового и послеродового ухода за беременными и кормящими женщинами в местах лишения свободы, а также по поводу практики разлучения младенцев с матерями вскоре после рождения<sup>24</sup>.

### **3. Международное гуманитарное право**

25. Отметив, что в ноябре 2018 года на основании указа № 32 было разрешено немедленное развертывание дополнительных подразделений вооруженных сил Филиппин и полиции «для пресечения беззакония и актов террора в провинциях Самар, Восточный и Западный Негрос, а также в районе Бикол», Верховный комиссар заявила, что, хотя до принятия данного указа в этих районах имели место вспышки насилия, последующая совместная операция полиции и военных, возможно, привела к серьезным нарушениям прав человека, включая предполагаемые убийства и произвольные задержания. Поступают также тревожные сообщения о нарушениях международного гуманитарного права, в том числе о проведении воздушных налетов. Верховный комиссар отметила сообщения о нарушениях международного гуманитарного права на Минданао и отсутствие прогресса в области правосудия и примирения. Она призвала Филиппины наделить независимый орган полномочиями проводить оперативные, беспристрастные, тщательные и транспарентные расследования всех убийств и предполагаемых нарушений международного гуманитарного права с целью судебного преследования виновных и предоставления средств правовой защиты жертвам и их семьям<sup>25</sup>.

### **4. Права человека и борьба с терроризмом**

26. Верховный комиссар сообщила, что Филиппины активизировали свои действия по борьбе с терроризмом, которые затрагивают права человека. Хотя Конституция и законы содержат жесткие положения о правах человека, некоторые законы предоставляют властям широкие дискреционные полномочия при осуществлении задержаний и предъявлении обвинений по соображениям национальной безопасности без надлежащих гарантий в области прав человека. Закон о борьбе с терроризмом ослабляет гарантии прав человека, а неясные определения, содержащиеся в Законе о борьбе с терроризмом, возможно, идут вразрез с принципом законности. Верховный комиссар призвала Филиппины предложить УВКПЧ расширить предоставление

технической помощи, чтобы Управление могло предоставлять консультации по контртеррористическому законодательству<sup>26</sup>.

27. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах заявила, что принятие Закона о борьбе с терроризмом вызвало обеспокоенность по поводу его потенциальных последствий для уязвимых общин и участников гуманитарной деятельности, которые опасаются быть обвиненными в связях с вооруженными группами и быть причисленными к террористам, имея при этом ограниченную правовую защиту. В результате принятия этого Закона большое количество детей было задержано за предполагаемую связь с вооруженными группами, в частности с Новой народной армией<sup>27</sup>.

28. В сообщении, направленном Филиппинам в 2020 году, различные мандатарии специальных процедур сообщили, что Закон о борьбе с терроризмом стал причиной для серьезной обеспокоенности в связи с отнесением отдельных лиц и организаций гражданского общества и гуманитарных организаций к «террористам» в контексте продолжающейся дискриминации, направленной против религиозных и других меньшинств, правозащитников и политических оппонентов. Они призвали пересмотреть некоторые аспекты Закона, чтобы обеспечить его соответствие международным обязательствам Филиппин в области прав человека<sup>28</sup>. В ответ Филиппины заявили, что Закон соответствует их обязательствам по международному праву и гарантирует соблюдение прав человека и что Закон следует оценивать с широкой и неизбирательной точки зрения, принимая во внимание международные обязательства, в том числе согласно резолюциям Совета Безопасности по борьбе с терроризмом, законы и практику в других национальных и наднациональных юрисдикциях, а также тяжелую реальность проблемы терроризма в стране<sup>29</sup>.

29. Отметив, что в последние годы был введен целый комплекс чрезвычайных мер, Верховный комиссар заявила, что такие меры должны быть ограничены по продолжительности и территориальному охвату тем, что строго необходимо в силу остроты ситуации. Похоже, то, что должно применяться в исключительной ситуации, превратилось на Филиппинах в обычное положение вещей. Верховный комиссар призвала Филиппины, среди прочего, обеспечить, чтобы чрезвычайные меры были необходимыми, пропорциональными и привязанными к конкретным срокам и ограничивались только теми мерами, которые строго необходимы в чрезвычайных ситуациях<sup>30</sup>.

30. Верховный комиссар сообщила, что переход от преимущественно вооруженного реагирования к предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним обнадеживает, но отметила, что этого результата можно добиться на устойчивой основе только при конструктивном участии затрагиваемых общин, а также на основе уважения прав человека и верховенства права. Однако есть опасения, что осуществление указа № 70, который был принят для институционализации общенационального подхода к подавлению повстанческой активности к концу срока его полномочий в 2022 году путем усиления программы борьбы с повстанцами с компонентом комплексного социально-экономического развития, по-видимому, идет в противоположном направлении, т. е. в направлении мобилизации органов власти — от национального до местного уровня — на борьбу с теми, кого подозревают в симпатиях к коммунистам, что дополнительно сеет подозрительность и раскол в обществе. Борьба за экономические и социальные права сопряжена с риском того, что на вас могут навесить ярлык антиправительственного и, следовательно, повстанческого элемента, что может помешать достижению цели инклюзивного и устойчивого развития. Есть опасения, что эта картина напоминает ту, которая сложилась вокруг кампании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в части презумпции вины и отсутствия надлежащей правовой процедуры или эффективного надзора. Верховный комиссар призвала Филиппины, среди прочего, пересмотреть указ № 70 в целях обеспечения соблюдения законности, а также международных норм и стандартов в области прав человека<sup>31</sup>.

## 5. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

31. В контексте кампании против незаконного употребления наркотиков Верховный комиссар призвала Филиппины: а) наделить независимый орган полномочиями проводить оперативные, беспристрастные, тщательные и транспарентные расследования всех убийств и предполагаемых нарушений международного гуманитарного права; и б) оказывать надлежащую помощь семьям жертв убийств, связанных с наркотиками, включая финансовую помощь, юридическое сопровождение и психосоциальные услуги<sup>32</sup>.

32. Филиппины заявили, что Межведомственный комитет по внесудебным казням, насильственным исчезновениям, пыткам и другим грубым нарушениям права на жизнь, свободу и безопасность человека принял меры для обеспечения надлежащего расследования случаев внесудебных казней и других нарушений прав человека<sup>33</sup>. МОТ сообщила, что после нескольких лет бездействия этот Комитет был вновь создан в 2020 году<sup>34</sup>.

33. Верховный комиссар заявила, что сохраняющаяся безнаказанность за нарушения прав человека носит вопиющий характер, а практические препятствия для доступа к правосудию внутри страны фактически непреодолимы<sup>35</sup>.

34. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность препятствиями, с которыми сталкиваются инвалиды в области доступа к правосудию. Он рекомендовал Филиппинам, среди прочего: а) принять меры по предоставлению соответствующих возрасту или учитывающих процессуальные особенности приспособлений, в том числе доступные юридические услуги; и б) осуществлять программы по укреплению потенциала для юристов, а также сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений в отношении прав, закрепленных в Конвенции о правах инвалидов<sup>36</sup>.

## 6. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

35. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что в соответствии со статьями 353–362 пересмотренного Уголовного кодекса диффамация является уголовным преступлением<sup>37</sup>.

36. В 2021 году мандатарии специальных процедур направили Филиппинам сообщение в связи с полученной ими информацией о кибератаках в мае и июне 2021 года на независимые СМИ «Булатлат» и «Альтмедия» и альянс гражданского общества «Карапатан», которые предположительно были осуществлены Министерством науки и технологий и Вооруженными силами Филиппин. Они выразили серьезную озабоченность тем, что предполагаемые кибератаки могли быть связаны с правозащитной деятельностью и независимыми сообщениями в СМИ этих организаций и что предполагаемые кибератаки, по-видимому, были совершены в то время, когда эти три организации сообщали, среди прочего, о просьбе Главного прокурора Международного уголовного суда начать полное расследование возможных преступлений против человечности, совершенных во время проводившейся правительством Филиппин «войны с наркотиками»<sup>38</sup>. В ответ Филиппины заявили, что они прилагают все усилия для обеспечения устойчивости гражданского пространства к взломам и кибератакам в Интернете. Правительство будет всегда уважать различные мнения и точки зрения, выраженные на всех платформах, в том числе инакомыслящими, свобода выражения которых всегда будет защищена, особенно от таких угроз, как хакерство и кибератаки в Интернете<sup>39</sup>.

37. ЮНЕСКО отметила, что в 2020 году был запущен первый национальный план действий по обеспечению безопасности журналистов. Он был разработан в ходе консультаций с участием многих заинтересованных сторон и представляет собой «дорожную карту» для решения проблем в пяти основных областях, которые считаются ключевыми для повышения безопасности журналистов и улучшения условий деятельности СМИ<sup>40</sup>.

38. Верховный комиссар заявила, что правозащитная работа, как правило, приравнивается к подрывной деятельности, при этом задача дискредитации разоблачителей отвлекает внимание от сути того, что они разоблачают. Это сужает

пространство для дискуссий, выражения несогласия и критики государственных институтов и политики, приводит к отсутствию доверия между правительством и гражданским обществом. Верховный комиссар призвала Филиппины, среди прочего: а) принимать меры по укреплению доверия организаций гражданского общества и содействовать их взаимодействию с государственными учреждениями, уполномоченными реагировать на проблемы в области прав человека, без каких-либо репрессий; б) остановить и осудить подстрекательство к ненависти и насилию в отношении правозащитников; в) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний; и d) снять политически мотивированные обвинения с правозащитников, политических оппонентов, журналистов и медийных организаций, сотрудников юридических и судебных органов, профсоюзных деятелей, церковных служащих и других лиц и принять правовые меры для обеспечения их защиты<sup>41</sup>.

39. Филиппины заявили, что серьезно относятся к случаям нарушения прав человека и ценят работу правозащитников. Они обязались выполнить рекомендации, внесенные Комиссией по правам человека Филиппин по итогам изучения положения правозащитников в стране<sup>42</sup>.

40. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Филиппинам принять поправки к статье 22 Республиканского закона № 7277 и другие соответствующие меры для обеспечения лицам с нарушениями слуха языковых субтитров в своих телевизионных выпусках новостей<sup>43</sup>.

41. Тот же Комитет рекомендовал Филиппинам отменить дискриминационные положения, которые не позволяют лицам с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями осуществлять свои права голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах. Комитет также рекомендовал принять меры для облегчения электронного голосования для всех инвалидов, независимо от типа нарушения<sup>44</sup>.

## **7. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми**

42. Ссылаясь на соответствующие рекомендации, поддержанные Филиппинами в ходе предыдущего обзора, страновая группа ООН заявила, что Межучрежденческий совет по борьбе с торговлей людьми провел исследование, а также работу по наращиванию потенциала и в соответствии со своим стратегическим планом принимал меры по защите и обращению в судебные органы. Во время пандемии COVID-19 возникли опасения по поводу повышения уязвимости к торговле людьми и сексуальному насилию, а также эксплуатации детей в Интернете<sup>45</sup>.

43. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу рисков торговли людьми, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, и рекомендовал Филиппинам, в частности, обеспечить, чтобы в любых стратегиях по предупреждению торговли людьми учитывались конкретные риски, которым подвергаются женщины и девочки инвалиды<sup>46</sup>.

## **8. Право на справедливые и благоприятные условия труда**

44. Ссылаясь на соответствующие рекомендации, поддержанные Филиппинами в ходе предыдущего обзора, страновая группа ООН заявила, что Филиппины приняли Закон о трудящихся-мигрантах (2021 года) и создали Департамент по делам трудящихся-мигрантов для усиления защиты находящихся за рубежом филиппинских трудящихся. Также был принят национальный план действий по справедливому и этичному найму персонала<sup>47</sup>.

45. Выражая соответствующую озабоченность, Комитет по правам инвалидов рекомендовал Филиппинам, среди прочего, принять меры для обеспечения эффективного осуществления Президентского указа № 442 и внедрения системы 5-процентной квоты на трудоустройство, а также для обеспечения наличия разумного приспособления в процессах найма на работу и инклюзивности этих процессов для людей с инвалидностью<sup>48</sup>.

## 9. Право на социальное обеспечение

46. Ссылаясь на соответствующие рекомендации, поддержанные Филиппинами в ходе предыдущего обзора, страновая группа ООН заявила, что, хотя Филиппины осуществили ряд программ в интересах наиболее уязвимых слоев населения, необходимы дальнейшие меры для решения структурных проблем, связанных с неравенством доходов и бедностью<sup>49</sup>.

47. Верховный комиссар заявила, что, поскольку многие общины коренных народов географически изолированы и не имеют надлежащего доступа к базовым социальным услугам, они в значительной степени зависят от поддержки гражданского общества. Однако такая поддержка затруднена вследствие опасений, что организации гражданского общества могут быть представлены как филиалы Новой народной армии, в свете того, что при исполнении указа № 70 особое внимание уделяется национальной безопасности, сбору разведывательной информации и занесению в «красные списки»<sup>50</sup>.

## 10. Право на достаточный жизненный уровень

48. Ссылаясь на соответствующую рекомендацию, внесенную в ходе предыдущего обзора, и отмечая соответствующие меры, принятые правительством, страновая группа ООН заявила, что население Филиппин, как и прежде, страдает от недоедания и дефицита микроэлементов, а также усиления проблемы избыточного веса. Реализация мер по борьбе с COVID-19 негативно сказалась на продовольственной безопасности<sup>51</sup>.

49. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Филиппинам, среди прочего: а) принять критерии для обеспечения того, чтобы программы по обеспечению чистой водой, продовольствием и жильем учитывали интересы всех инвалидов; и б) принять меры по выделению необходимых средств программам социальной защиты и социальных пособий, которыми учитываются дополнительные расходы, связанные с инвалидностью, и обеспечить доступ к пенсиям по инвалидности для всех инвалидов<sup>52</sup>.

## 11. Право на здоровье

50. Страновая группа ООН сообщила, что Филиппины предприняли шаги по обеспечению всеобщего доступа к вакцинации от COVID-19, которые включали усилия по охвату уязвимых групп населения. Однако, несмотря на проводившуюся на национальном уровне информационно-пропагандистскую кампанию за вакцинацию против COVID-19, на местном уровне ее пропаганда оказалась непоследовательной, что стало причиной низкого уровня вакцинации в некоторых регионах<sup>53</sup>.

51. Ссылаясь на соответствующие рекомендации, поддержанные Филиппинами в ходе предыдущего обзора, страновая группа ООН заявила, что выполнение Закона об ответственном отношении к родительским обязанностям и о репродуктивном здоровье 2012 года (Закон о репродуктивном здоровье) позволило добиться улучшения дородового и послеродового ухода, а также родовспоможения в медицинских учреждениях<sup>54</sup>.

52. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о случаях принудительной стерилизации женщин с умственными расстройствами и рекомендовал Филиппинам, в частности, принять меры по защите женщин с умственными расстройствами от принудительной стерилизации<sup>55</sup>.

53. Отметив соответствующие причины для беспокойства, тот же Комитет рекомендовал Филиппинам, в частности: а) обеспечить женщинам, девочкам и лицам с психосоциальными расстройствами в сельских и отдаленных районах всесторонний доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и реабилитационным услугам; б) активизировать подготовку медицинских работников по вопросам обеспечения образования и услуг таким лицам в области сексуального и репродуктивного здоровья; и с) активизировать подготовку всех районных медицинских работников по всей стране посредством усиления работы по выполнению Закона о репродуктивном здоровье<sup>56</sup>.



54. Ссылаясь на соответствующие рекомендации, внесенные в ходе предыдущего обзора, страновая группа ООН заявила, что Филиппины разработали модель ухода за лицами, употребляющими наркотики, которые добровольно обращаются за помощью. Однако остаются проблемы с применением правозащитного подхода к употреблению наркотиков, в центре которого находятся стратегии снижения вреда и доступ к основанным на фактических данных услугам по лечению, уходу и поддержке без необходимости обращения к системе уголовного правосудия<sup>57</sup>.

55. Верховный комиссар заявила, что лечение наркотической зависимости является одним из элементов права на здоровье и должно обеспечиваться в соответствии с принципами прав человека, предусматривающими недискриминацию, уважение достоинства, присущего личности, конфиденциальность, неприкосновенность частной жизни и информированное согласие<sup>58</sup>.

56. Страновая группа ООН отметила, что на Филиппинах был принят Закон о политике в отношении ВИЧ и СПИДа (2018 года), который облегчил доступ к услугам в связи с ВИЧ, в том числе предоставив лицам в возрасте от 15 до 18 лет возможность проходить тестирование на ВИЧ без согласия родителей<sup>59</sup>.

## 12. Право на образование

57. Ссылаясь на соответствующие рекомендации, поддержанные Филиппинами в ходе предыдущего обзора, страновая группа ООН заявила, что Филиппины разработали проект плана базового образования на период до 2030 года, в котором, в частности, определены долгосрочные приоритеты и предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований<sup>60</sup>.

58. Отмечая закрытие школ в результате пандемии COVID-19, ЮНЕСКО заявила, что в дополнение к нескольким руководящим принципам, принятым для обеспечения непрерывности образования, Филиппины приняли «План по обеспечению непрерывности обучения в системе базового образования на 2020/21 учебный год в свете чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения в условиях COVID-19»<sup>61</sup>.

59. Комитет по правам инвалидов с обеспокоенностью отметил отсутствие мер по обеспечению инклюзивного и основного образования для инвалидов и небольшое число детей-инвалидов, обучающихся в начальных школах. Кроме того, обучению детей, молодежи и взрослых из числа инвалидов в обычных учебных заведениях мешают барьеры, затрудняющие доступ, а также отсутствие универсального дизайна для обучения и разумного приспособления во всех учебных и социальных сферах жизни учащихся<sup>62</sup>.

60. Ссылаясь на рекомендацию, поддержанную Филиппинами в ходе предыдущего обзора, ЮНЕСКО заявила, что Филиппины продолжают совершенствовать законы и меры политики, касающиеся доступа к образованию для учащихся, находящихся в наиболее неблагоприятном положении<sup>63</sup>.

61. Верховный комиссар заявила, что учителя и ученики общинных учебных центров коренных народов, находящихся в ведении неправительственных организаций, в течение длительного времени подвергаются нападениям и гонениям. 25 февраля 2019 года возле школы в провинции Северный Котабато было размещено несколько баннеров с обвинениями в связях с Новой народной армией. 12 июля 2019 года правительство закрыло 54 такие школы на Минданао со ссылкой на жалобы по поводу того, что они являются рассадниками насильственного экстремизма. Верховный комиссар призвала Филиппины обеспечить всеобщий доступ детей из числа коренных народов к качественному образованию в соответствии с их культурной самобытностью, языком и ценностями<sup>64</sup>.

## 13. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

62. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Филиппинам, среди прочего: а) принять в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска

бедствий на 2015–2030 годы эффективный механизм для реализации стратегии обеспечения доступности средств коммуникации, а также всеобъемлющие стратегии и инструкции, прописывающие порядок действий в ситуациях риска; b) обеспечить, чтобы стратегии уменьшения риска бедствий были инклюзивными и доступными для инвалидов; и c) в тесной консультации с инвалидами принять законодательство и обеспечить соблюдение мер, обязывающих все службы общего пользования разработать индивидуальные и местные планы безопасной эвакуации инвалидов<sup>65</sup>.

## **В. Права конкретных лиц или групп**

### **1. Женщины**

63. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность высоким уровнем гендерного насилия в отношении женщин и девочек инвалидов, включая сексуальное насилие и надругательства. Он рекомендовал Филиппинам, в частности принять стратегию по их защите от всех форм гендерного насилия<sup>66</sup>.

### **2. Дети**

64. Отмечая принятие Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта (2019 года), страновая группа ООН заявила, что вооруженный конфликт по-прежнему затрагивает детей. Существуют опасения, что дети, связанные с вооруженными группами, в некоторых случаях подвергаются задержанию на длительное время, прежде чем их передают соответствующим органам<sup>67</sup>.

65. Комитет по правам инвалидов рекомендовал Филиппинам, среди прочего: а) принять всеобъемлющие стратегию и план действий, направленные на поощрение и защиту прав детей-инвалидов; b) укреплять соблюдение прав детей-инвалидов в домашних условиях и расширить поддержку семей с такими детьми; и c) обеспечить национальный охват системами выдачи медицинских направлений, в том числе детям-инвалидам, проходящим реабилитацию на уровне общин во всех районах страны<sup>68</sup>.

### **3. Люди с инвалидностью**

66. Выражая обеспокоенность по поводу доступности, Комитет по правам инвалидов рекомендовал Филиппинам, среди прочего, провести обзор своего законодательства и принять план действий по развитию доступа всех инвалидов к физической среде, транспорту, информации и связи, а также расширить сферу применения законов и руководящих принципов в области доступности с целью защиты принципа доступности для всех инвалидов<sup>69</sup>.

67. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу законодательства, которое отрицает правоспособность инвалидов на выражение их воли и предпочтений, касающихся всех аспектов их жизни, и рекомендовал Филиппинам пересмотреть статьи 37–39 своего Гражданского кодекса (Республиканский закон № 386), статью 11 раздела III своей Конституции и Республиканский закон № 9406 и принять законодательство, признающее полную правоспособность инвалидов<sup>70</sup>.

68. Тот же Комитет рекомендовал Филиппинам, в частности, удвоить свои усилия для осуществления многочисленных положений о реабилитации в рамках общей политики в области здравоохранения, а также укрепить соответствующие механизмы мониторинга<sup>71</sup>.

69. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу отсутствия признания права людей с инвалидностью на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество и рекомендовал Филиппинам, в частности, ввести в действие законы, направленные на признание права инвалидов быть вовлеченными в местное сообщество и выбирать место своего проживания<sup>72</sup>.

70. Тот же Комитет рекомендовал Филиппинам принять рамки политики для обеспечения инвалидам возможности приобретать качественные и доступные по цене

средства, облегчающие мобильность и ассистивные устройства, технологии и получать услуги, необходимые для неограниченной индивидуальной мобильности<sup>73</sup>.

#### 4. Коренные народы и группы меньшинств

71. Филиппины заявили, что продолжают принимать меры по полному выполнению Закона о правах коренных народов (1997 года), в частности в отношении их прав на исконные земли, территории и ресурсы<sup>74</sup>.

72. Верховный комиссар заявила, что, хотя система нормативно-правового регулирования прав коренных народов на первый взгляд может служить примером для подражания, могущественные деловые и политические круги постоянно пытаются подорвать усилия по распределению земли и аграрной реформе. Требование о свободном и предварительном информированном согласии на любое вмешательство в жизнь коренных народов регулярно становится объектом манипуляций, в том числе путем подкупа и запугивания. Хотя Национальная комиссия по делам коренных народов обладает значительными полномочиями, сохраняются сомнения по поводу ее эффективности и независимости. Верховный комиссар призвала Филиппины, среди прочего, обеспечить полное и всеобъемлющее осуществление Закона о правах коренных народов и принципа свободного, предварительного и информированного согласия и конструктивного участия на всех этапах осуществления проектов в области развития, затрагивающих общины коренных народов<sup>75</sup>.

73. В 2019 году различные мандатарии специальных процедур передали Филиппинам полученную ими информацию о предполагаемой неспособности правительства защитить права человека коренных народов и местных общин, проживающих вблизи Дидипио, провинция Нуэва Вискайя, а также о последствиях для средств к существованию населения и общей деградации окружающей среды в этом регионе в результате эксплуатации золотого и медного рудника австралийской горнодобывающей компанией «Осеана голд копорэйшн». Они выразили серьезную обеспокоенность по поводу деградации окружающей среды и нарушений и ущемлений прав человека в результате горнодобывающей деятельности, осуществляемой этой компанией в Дидипио при поддержке национальной полиции Филиппин, и очевидного отсутствия действий со стороны правительства в этой связи<sup>76</sup>.

74. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выразила растущую обеспокоенность по поводу значительного увеличения числа нападений вооруженных сил на общины коренных народов на Минданао, в том числе в Автономном районе Бангсаморо, расположенном в мусульманском Минданао. Отстаивание этими общинами своих прав на исконные земли привело к периодическим и длительным перемещениям<sup>77</sup>.

#### 5. Мигранты, беженцы и просители убежища

75. Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) заявил, что, хотя услуги предоставляются через Межведомственный руководящий комитет по защите просителей убежища, беженцев и апатридов, в рамках которого с соответствующими агентствами были созданы механизмы перенаправления, такие услуги предоставляются подмандатным лицам на разовой основе<sup>78</sup>.

#### 6. Внутренне перемещенные лица

76. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность сообщениями о том, что во время битвы за Марави в провинции Ланао-дель-Сур в 2017 году многие женщины и лица из групп риска, в частности дети и инвалиды, оказались в центре обстрелов и хаоса, что вызвало массовое внутреннее перемещение населения<sup>79</sup>.

77. УВКБ ООН заявило, что на Филиппинах существует высокий риск перемещения населения из-за стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, sporadических вспышек преступности и насилия. Проблема перемещения решается в рамках программы реагирования на бедствия, принятой на основе филиппинского Закона о снижении риска бедствий и управлении им. Законодательная и политическая база, защищающая внутренне перемещенных лиц, не только дополнила бы

существующее законодательство, но и позволила бы решить проблемы, характерные для перемещенных лиц, с помощью подхода, основанного на правах человека<sup>80</sup>.

78. УВКБ ООН заявило, что перемещенные семьи, находящиеся в центрах эвакуации после разрушений, вызванных супертайфуном «Раи», узнали от местных властей, что им не разрешат вернуться в свои дома после введения политики запрета на строительство. Проведение такой политики без соблюдения надлежащей правовой процедуры, предусмотренной действующим законодательством, может представлять собой принудительное выселение, поэтому всем затронутым лицам должно быть гарантировано право на надлежащую правовую процедуру<sup>81</sup>.

## 7. Лица без гражданства

79. УВКБ ООН заявило, что, хотя беженцы и лица без гражданства могут подавать заявление на натурализацию, они сталкиваются с трудностями из-за жестких квалификационных и дисквалификационных требований, а также длительных и дорогостоящих процессов. Ввиду возрастного ценза, действующего наряду с другими квалификационными требованиями, несопровождаемые дети не могут подать заявление на натурализацию, несмотря на свое право на гражданство, в связи с чем возникают пробелы, которые могут привести к безгражданству детей. Для решения этих вопросов была завершена работа над проектом закона об упрощенной натурализации в рамках административной процедуры<sup>82</sup>.

## Примечания

- 1 [A/HRC/36/12](#), [A/HRC/36/12/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of the Philippines, para. 2.
- 3 Ibid.
- 4 [A/HRC/44/22](#), para. 87 (f). See also United Nations country team submission, para. 5.
- 5 See OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2017*; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*; OHCHR, *United Human Rights Report 2021*; and OHCHR, “Voluntary contributions to OHCHR in 2022” (available at [www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/VoluntaryContributions2022.pdf)).
- 6 [A/HRC/44/22](#), paras. 12 and 81.
- 7 Там же, п. 87 с) (iii). See also United Nations country team submission, para. 6.
- 8 [A/HRC/44/22](#), para. 42.
- 9 ILO submission for the universal periodic review of the Philippines, para. 7.
- 10 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), paras. 6 (a) and 7 (a)–(b).
- 11 OHCHR, “Philippines: expert urges Congress to enact human rights defenders law”, 18 March 2021.
- 12 United Nations country team submission, para. 9. For the relevant recommendation, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.126 (Mexico); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 13 United Nations country team submission, para. 4. For the relevant recommendation, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.34 (Russian Federation); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 14 [A/HRC/44/22](#), para. 87 (c) (iii).
- 15 United Nations country team submission, para. 4. For the relevant recommendations, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.34 (Russian Federation), para. 133.35 (China), para. 133.36 (Nepal), para. 133.37 (Libya), para. 133.38 (Thailand), para. 133.39 (Uganda), para. 133.40 (Kenya) and para. 133.41 (Mexico); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 16 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of the Philippines, p. 1.
- 17 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), paras. 10 (a)–(b) and 11 (a)–(b).
- 18 [A/HRC/44/22](#), paras. 19–20 and 82.
- 19 Ibid., paras. 15, 18, 19 and 24.
- 20 Там же, п. 87 а) i).
- 21 [E/C.12/PHL/7](#), paras. 195–196.
- 22 See communication PHL 2/2020. All communications mentioned in the present report are available from <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.
- 23 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), para. 30 (a).
- 24 United Nations country team submission, para. 34.
- 25 [A/HRC/44/22](#), paras. 45, 63 and 87 (c) (i).
- 26 Ibid., paras. 40–42 and 87 (f) (ii).

- 27 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- 28 See communication PHL 4/2020.
- 29 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35537>.
- 30 [A/HRC/44/22](#), paras. 43 and 87 (b) (i).
- 31 Там же, пп. 46–47 и 87 б) (iii).
- 32 *Ibid.*, paras. 87 (a) (iii) and 87 (c) (i).
- 33 [E/C.12/PHL/7](#), para. 204.
- 34 ILO submission, para. 8.
- 35 [A/HRC/44/22](#), para. 83.
- 36 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), paras. 26–27.
- 37 UNESCO submission for the universal periodic review of the Philippines, para. 5.
- 38 See PHL 5/2021.
- 39 See <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36754>.
- 40 UNESCO submission, para. 13.
- 41 [A/HRC/44/22](#), paras. 83 and 87 (d) (i)–(ii).
- 42 [E/C.12/PHL/7](#), paras. 24–27.
- 43 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), para. 39.
- 44 *Ibid.*, para. 51.
- 45 United Nations country team submission, para. 51. For the relevant recommendations, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.184 (Azerbaijan), para. 133.185 (Iraq), para. 133.186 (Lebanon), para. 133.188 (Bosnia and Herzegovina), para. 133.189 (Cuba), para. 133.190 (Egypt), para. 133.191 (Indonesia), para. 133.192 (Sierra Leone), para. 133.193 (Holy See), para. 133.195 (Maldives), para. 133.196 (Netherlands), para. 133.197 (Sri Lanka) and para. 133.200 (Uzbekistan); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 46 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), paras. 30 (c) and 31 (c).
- 47 United Nations country team submission, paras. 48–49. For the relevant recommendations, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.251 (Sri Lanka), para. 133.252 (Viet Nam), para. 133.253 (Indonesia) and para. 133.254 (Nepal); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 48 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), paras. 46–47 (a)–(b).
- 49 United Nations country team submission, para. 35. For the relevant recommendations, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.204 (Saudi Arabia), para. 133.205 (Singapore), para. 133.206 (Viet Nam), para. 133.207 (Cambodia), para. 133.208 (Lao People’s Democratic Republic), para. 133.209 (Yemen) and para. 133.212 (Ecuador); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 50 [A/HRC/44/22](#), para. 71.
- 51 United Nations country team submission, paras. 38–39. For the relevant recommendation, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.210 (Lebanon); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 52 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), paras. 49 (a) and (c).
- 53 United Nations country team submission, para. 41.
- 54 Там же, п. 42. For the relevant recommendations, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.213 (Brazil), para. 133.214 (Sweden), para. 133.215 (New Zealand) and para. 133.216 (Denmark); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 55 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), paras. 32–33.
- 56 *Ibid.*, paras. 42–43.
- 57 United Nations country team submission, para. 43. For the relevant recommendations, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.50 (Romania), para. 133.52 (Thailand), para. 133.217 (France) and para. 133.218 (Pakistan); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 58 [A/HRC/44/22](#), para. 35.
- 59 United Nations country team submission, para. 44.
- 60 Там же, п. 17. For the relevant recommendations, see [A/HRC/36/12](#), para. 133.219 (Viet Nam), para. 133.220 (Bolivarian Republic of Venezuela) and para. 133.221 (Saudi Arabia); and [A/HRC/36/12/Add.1](#).
- 61 UNESCO submission, p. 7.
- 62 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), para. 40 (a)–(c).
- 63 UNESCO submission, p. 5.
- 64 [A/HRC/44/22](#), paras. 72 and 87 (e) (iii). See also the Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1, and the United Nations country team submission, para. 24.
- 65 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), para. 23 (a)–(c).
- 66 *Ibid.*, paras. 14 and 15 (a).
- 67 United Nations country team submission, paras. 20–21.
- 68 [CRPD/C/PHL/CO/1](#), para.17 (a)–(c).
- 69 Там же, пп. 20 и 21 а)–б).
- 70 Там же, пп. 24 а) и 25 а).

- <sup>71</sup> Ibid., para. 45 (a).  
<sup>72</sup> Ibid., paras. 34 (a) and 35 (a).  
<sup>73</sup> Ibid., para. 37.  
<sup>74</sup> [E/C.12/PHL/7](#), para. 30.  
<sup>75</sup> [A/HRC/44/22](#), paras. 65 and 87 (e) (i)–(ii). See also United Nations country team submission, paras. 22–24.  
<sup>76</sup> See communication PHL 1/2019.  
<sup>77</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.  
<sup>78</sup> UNHCR submission, p. 4.  
<sup>79</sup> [CRPD/C/PHL/CO/1](#), para. 22.  
<sup>80</sup> UNHCR submission, p. 5.  
<sup>81</sup> Ibid., p. 6.  
<sup>82</sup> Ibid., pp. 2–3.
-