



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十一届会议  
2022年11月7日至18日

## 印度

### 联合国人权事务高级专员办事处编写的资料汇编

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到了上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了相关的联合国文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

#### 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 联合国国家工作队建议印度批准其已签署的所有国际文书，并签署和批准其尚未加入的国际文书，包括《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《公民及政治权利国际公约任择议定书》、《关于难民地位的公约》、《关于难民地位的议定书》、《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。<sup>2</sup>

3. 残疾人权利委员会建议政府迅速批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其任择议定书。<sup>3</sup>

4. 享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员建议政府批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>4</sup>

5. 联合国国家工作队建议政府考虑批准国际劳工组织(劳工组织)《1989年土著和部落人民公约》(第 169 号)。<sup>5</sup>

6. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议政府加入《关于难民地位的公约》和《关于难民地位的议定书》。<sup>6</sup>

7. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议印度批准 1960 年《反对教育歧视公约》。<sup>7</sup>



8. 联合国国家工作队建议政府按照其向特别程序任务负责人发出的长期邀请，邀请他们访问该国。<sup>8</sup>

9. 印度在 2017 年、2018 年、2019 年、2020 年和 2021 年向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了捐款。<sup>9</sup>

### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和立法框架

10. 联合国国家工作队建议政府继续加强国家和邦级法律，根据若干条约机构的建议，充分体现国际条约所载原则。<sup>10</sup>

#### 2. 体制基础设施和政策措施

11. 联合国国家工作队指出，应进一步强化措施，以确保充分遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，包括任命独立委员、提高内部能力以及与民间社会互动，这些都将是有益于国家人权委员会。国家工作队建议政府确保全面遵守国家人权委员会的建议，并向其提供充足的资源。<sup>11</sup>

### 四. 促进和保护人权

#### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### 1. 平等和不歧视

12. 联合国国家工作队指出，每个印度公民都享有平等和不受歧视的基本权利。<sup>12</sup>

13. 水和卫生设施问题特别报告员指出，达利特人受到的种族歧视最严重，他们获得资源和服务(包括水和卫生设施)的机会往往有限或不平等，受到贫困的影响尤为严重。超过 20%的达利特人仍然无法获得安全的饮用水，大约 50%的达利特村庄无法获得水源。<sup>13</sup>

14. 联合国国家工作队指出，尽管通过了《禁止雇用徒手掏粪工及其重新安置规则》，但地方政府和市政当局继续雇用徒手掏粪工。<sup>14</sup>

15. 它建议政府提高公众对禁止种姓歧视的认识。<sup>15</sup>

##### 2. 生命权、人身自由和安全以及免于酷刑

16. 联合国国家工作队指出，近年来印度扩大使用死刑可能违反了《公民及政治权利国际公约》第六条第二款的精神，而且下级法院似乎更经常使用死刑，而最高法院似乎对适用死刑更持怀疑态度。<sup>16</sup>

17. 残疾人权利委员会感到关切的是，在包括儿童保育设施在内的机构中，普遍存在固有的暴力和虐待形式，包括身体束缚和化学性约束、强迫用药、胁迫、身体虐待、羞辱、电休克疗法、戴镣铐、强迫劳动和体罚，这对残疾儿童、智力或社会心理残疾者和残疾妇女的影响尤甚。<sup>17</sup>

18. 该委员会还建议政府确保根据国际法中酷刑的定义，规定对残疾人的一切形式虐待构成刑事犯罪，调查、起诉酷刑和虐待案件，制裁肇事者，并为遭受虐待的残疾人提供补救。<sup>18</sup>

19. 联合国国家工作队指出，尽管法律明令禁止体罚，一些学校仍继续使用体罚。<sup>19</sup>

20. 教科文组织建议政府考虑通过法律明令禁止教育环境中的一切暴力行为，包括性别暴力。<sup>20</sup>

21. 联合国国家工作队建议政府通过预防、应对、补救和问责，全面遵守禁止学校体罚的国家法律。<sup>21</sup>

22. 联合国国家工作队建议政府增加监狱工作人员的数量，特别是医务人员，并提供有效监狱管理培训，以更好地管理弱势囚犯，包括妇女、儿童、传染病患者和吸毒者。它还建议政府为监狱中的毒瘾治疗和护理作出充分规定。<sup>22</sup>

23. 难民署建议政府确保将拘留需要国际保护的人员仅作为最后手段，在有必要并有法律依据的情况下使用，而且拘留时间应尽可能短。它还建议政府确保拘留不构成寻求庇护申请的障碍，并应寻求和优先考虑拘留替代办法，在庇护申请等待裁决期间尤其如此。<sup>23</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

24. 联合国国家工作队建议政府减少法庭诉讼所需时间，并为遣返外国受害者制定有时效性的程序。<sup>24</sup>

25. 残疾人权利委员会建议政府确保司法系统以对性别问题有敏感认识的方式裁决案件，确保提出申诉的程序符合残疾妇女的需要，并保障她们的隐私和安全。<sup>25</sup>

26. 难民署建议政府保证被拘留的寻求庇护者和难民享有最低限度的程序性保障，包括与难民署联系和被联系，获得法律顾问，以及监禁的适当性和合法性迅速得到司法审查。<sup>26</sup>

27. 联合国国家工作队建议政府制定强有力的法律、详细的规则和机制，以防止和起诉网络虐待行为。<sup>27</sup>

### 4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

28. 2020 年，联合国人权事务高级专员表示遗憾的是，人权非政府组织的活动空间被收紧，包括通过适用措辞模糊的法律限制它们的活动和外国资助。她指出，《外国捐款(监管)法》的使用令人担忧，该法禁止接受外国资金用于任何不利于公共利益的活动。该法对人权非政府组织的结社自由权和表达自由权有不利影响，因此也影响了它们作为保护和促进印度人权的有效倡导者的能力。<sup>28</sup>

29. 人权高专办指出，活动人士和人权维护者在 2020 年面临越来越大的压力，特别是因为他们参与了反对 2019 年《公民身份(修正)法》的大规模抗议活动。据报有 1,500 多人因抗议活动而被捕，其中许多人根据《(防止)非法活动法》受到指控，该法也因不符合国际人权标准而受到广泛批评。<sup>29</sup>

30. 高级专员敦促政府确保没有人因行使表达自由权与和平集会权而被拘留，并在法律和政策上尽最大努力保护该国强大的民间社会。她敦促当局认真审查

《外国捐款(监管)法》是否符合国际人权标准，并释放那些仅因行使印度有义务保护的基本人权而根据《(防止)非法活动法》受到指控的人。<sup>30</sup>

31. 教科文组织指出，政府尚未建立保护记者的具体国家机制。<sup>31</sup>

32. 教科文组织敦促印度政府调查记者被杀案件，并主动向教科文组织报告司法后续行动的情况。<sup>32</sup>

33. 联合国国家工作队指出，1923年《官方保密法》第3(c)节被作为起诉媒体机构和记者的依据。<sup>33</sup>

34. 联合国国家工作队指出，2014年《举报人保护法》未涵盖新闻来源，印度《刑法典》(第500-502条)将污蔑和诽谤定为刑事犯罪。<sup>34</sup>

35. 教科文组织建议政府将污蔑和诽谤去刑罪化，并将其纳入符合国际标准的《民法典》。<sup>35</sup>

36. 联合国国家工作队建议政府建立一个保护记者的国家机制，并修订《举报人保护法》，以包含对记者匿名消息来源的保护。<sup>36</sup>

37. 它还建议政府设立一个独立的广播媒体管理局，授权私营和社区广播电台进行新闻广播，以加强新闻内容和新闻媒体的多元化和多样性。<sup>37</sup>

38. 教科文组织敦促政府考虑扩大表达自由的适用范围，将科学家和科研人员包括在内。<sup>38</sup>

## 5. 隐私权

39. 教科文组织指出，《信息技术法》允许对意图造成“烦扰或不便”的网络信息进行监控和定罪，而且根据该法，政府有权在符合国家利益的情况下屏蔽内容。<sup>39</sup>

40. 教科文组织指出，2021年《信息技术(中介准则和数字媒体道德规范)规则》要求社交媒体中介机构在接到当局的命令时，追踪并确定其计算机资源上信息的第一发布人。此外，还有人感到关切的是，在提供限制在线内容的理由时，法律使用了模糊的措辞，而且对于执法机构要求中介提供其所拥有的信息，没有程序保障。<sup>40</sup>

41. 教科文组织建议政府修订《信息技术法》和《信息技术(中介准则和数字媒体道德规范)规则》，规定更大的网络隐私权，并纳入对监视和屏蔽在线内容的狭义考虑。<sup>41</sup>

## 6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

42. 联合国国家工作队指出，在1976年《(废除)抵押劳工制度法》颁布几十年后，强迫劳动和抵押劳工在印度仍然普遍存在。没有关于抵押劳工和强迫劳动的政府分类统计数据。<sup>42</sup>

43. 难民署注意到，许多从事贩运受害者工作的民间社会组织和专家呼吁加强《贩运人口(预防、照料和康复)法案》的规定。他们建议推广一种基于社区的康复模式，提供保健服务、法律援助、享有福利计划的机会和收入机会，这对确保受害者重新融入社区和家庭至关重要。<sup>43</sup>

44. 联合国国家工作队建议政府增加对打击人口贩运的资源分配，包括人员、基础设施、资金和能力。<sup>44</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

45. 联合国国家工作队注意到，根据劳工组织的资料，89%的就业妇女从事非正规工作，而全国平均比例(不分男女)为 88.6%。女工获得雇主提供的产假福利的机会有限。<sup>45</sup>

46. 联合国国家工作队注意到，家政工人和在家工作的工人仍被排除在劳动法之外。劳工和就业部已开始制定一项关于本国家政工人的政策。<sup>46</sup>

47. 联合国国家工作队建议政府促进非正规工人的正规化。<sup>47</sup>

48. 它又建议政府根据劳工组织《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)，确保在所有工作场所进行有效的劳动监察，并确保劳动监察员拥有充分的权力。<sup>48</sup>

49. 它还建议政府加强监管机制，使其符合印度已批准的劳工组织公约，包括关于同工同酬、社会保障制度以及减轻不平等的无酬照护和家务工作负担的公约。<sup>49</sup>

50. 难民署指出，工会和工人集体强调，需要进一步加强劳动法，以确保适当实施法律，特别是关于非正规工人的法律，并维护和促进社会对话和三方机制。<sup>50</sup>

51. 联合国国家工作队建议政府修订 2019 年《工资法》，以确保充分适用劳工组织《1951 年同酬公约》(第 100 号)。<sup>51</sup>

## 8. 社会保障权

52. 水和卫生设施问题特别报告员指出，有些人无法获得显示正规住所地址的文件，Aadhaar 号码(与公民身份文件相关联)对这些人产生了负面影响。Aadhaar 系统与家庭相关联，需要记录个人和生物特征数据。根据法律，没有 Aadhaar 号码的人不能被排除在领取政府福利之外。然而，无家可归者由于没有 Aadhaar 号码而被拒绝进入庇护所。<sup>52</sup>

53. 难民署指出，大多数难民无法获得社会保障或福利计划，因为他们没有政府认可的证件，如 Aadhaar 卡或 PAN 卡。因此，金融普惠是一项挑战。<sup>53</sup>

54. 残疾人权利委员会建议政府确保所有残疾人都能享受社会保障方案，包括养老金计划以及失业、交通或照料津贴或其他应享待遇，促进城市和农村地区的适当生活条件。<sup>54</sup>

## 9. 适当生活水准权

55. 联合国国家工作队注意到，根据 2016-2018 年全国营养综合调查，近 3900 万印度儿童，或近 34.7%的 5 岁以下儿童，发育迟缓。膳食差、个人卫生和环境卫生条件差以及不平等的食物分配造成儿童和青少年营养不良。<sup>55</sup>

56. 联合国国家工作队指出，尽管实施了广泛的粮食安全网方案，但严重营养不良的挑战依然存在。由于缺乏认识和社会规范，妇女和女童往往最后进食，而且进食最少；妇女以及贫穷和脆弱的儿童的粮食不安全问题可能会扭转最近在减少营养不良方面取得的进展。<sup>56</sup>

57. 联合国国家工作队建议政府加强社会安全网，为严重营养不良者提供全面的食物应享权利，并扩大应享权利的范围，在政府基于食物的安全网方案中纳入多样化、营养丰富的本土食物。<sup>57</sup>

58. 联合国国家工作队指出，住房和福利设施仍然是一项挑战，特别是对低收入城市家庭而言，基于歧视的社会排斥加剧了住房不平等。它建议政府制定一项无歧视获得住房的政策，并采取改善贫民窟的战略，尤其侧重于少数群体集中的贫民窟。<sup>58</sup>

59. 水和卫生设施问题特别报告员表示，虽然印度大部分人口享有水和卫生设施，但某些弱势群体在这方面仍然落后，要么得不到服务，要么得到较低级别的服务。这些群体包括达利特人、部落/阿迪瓦西人、游牧部落、除名部落、穆斯林少数群体社区、残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者、从事性工作的妇女、渔民社区、城市贫民(贫民窟居民)、孤儿、无家可归者和移民人口。<sup>59</sup>

60. 特别报告员表示，在贫民窟和重新安置点，露天排便仍然是唯一现实的做法，因为社区厕所往往很远或根本没有。<sup>60</sup>

61. 特别报告员再次赞扬政府继续努力消除露天排便现象，但他强调，在这项工作过程中存在虐待和胁迫做法，这继续表明政府迫切需要妥善解决这一问题。<sup>61</sup>

62. 他提出，政府对家庭建造厕所的补贴不足以满足残疾人的需求。<sup>62</sup>

63. 他建议政府建立一个明确的法律框架，承认享有水和卫生设施的人权，并在印度所有邦协调一致地承认这种法律权利。<sup>63</sup>

64. 他强烈建议政府建立一个独立的监管机制，以监测享有水和卫生设施的人权的落实情况。<sup>64</sup>

65. 他还建议政府为所有人提供平等获得水和卫生服务的机会，不论居住地和居住状况如何，包括非正规住区和重新安置区，以及无家可归者。<sup>65</sup>

66. 他还建议政府维持一个强有力的监督系统，以查明、监测和防止诸如胁迫、羞辱、暴力或惩罚等攻击性和虐待性做法，努力消除该国的露天排便现象。<sup>66</sup>

67. 此外，他指出，重要的是要将关于残疾人、妇女和跨性别者获得和使用水和卫生设施的规定转化为实践。<sup>67</sup>

## 10. 健康权

68. 联合国国家工作队指出，需要在人口健康的多个方面加快进展，包括进一步降低儿童营养不良和孕产妇死亡率，消除传染病和防治非传染性疾病。<sup>68</sup>

69. 联合国国家工作队表示，冠状病毒病(COVID-19)疫情扰乱了基本的非COVID 卫生服务，使弱势群体面临更大的营养不良、粮食不安全、家庭暴力和患病风险。<sup>69</sup>

70. 联合国国家工作队建议政府投资建设一个具有韧性的卫生系统，在卫生领域持续提供公共资金，同时最大限度地提高其效力和影响。<sup>70</sup>

71. 它又建议政府加强公共卫生部门工作人员的能力，以预防、防备和应对所有类型的突发卫生事件，包括性别暴力。<sup>71</sup>

72. 它还建议政府建设以人为本的初级卫生保健系统的能力，包括提供精神卫生保健，提高精神卫生和心理社会支助的质量。<sup>72</sup>

73. 残疾人权利委员会建议政府确保实现全民保健覆盖，并确保城乡地区的所有残疾人都能获得普遍的医疗保健服务。<sup>73</sup>

74. 联合国国家工作队建议政府检查并解决所有障碍，以便于人们获得综合性、非评判性的性健康和生殖健康服务，包括艾滋病毒检测，作为青少年艾滋病毒预防和治疗的一个关键切入点。<sup>74</sup>

## 11. 受教育权

75. 教科文组织注意到，2020 年修订的 1949 年《印度宪法》并未全面规定受教育权，但规定为所有 6 至 14 岁的儿童提供免费义务教育。<sup>75</sup>

76. 教科文组织还指出，印度在教育机会和教育质量方面一直存在差距。<sup>76</sup>

77. 教科文组织关切地注意到，尽管印度稳步增加受教育机会，特别是在小学和中学及以上各级，但由于人口规模巨大，仍有大量失学儿童和青年以及文盲。2019 年，34.2% 的 15 至 29 岁印度年轻人没有接受过教育、就业或培训。<sup>77</sup>

78. 联合国国家工作队指出，残疾儿童占失学儿童的近三分之一。在 560 万 14 岁以下残疾儿童中，大多数(72%)生活在农村地区，其中许多人(特别是女童)要么被排除在教育之外，要么只是勉强接受教育。<sup>78</sup>

79. 教科文组织建议政府使其立法与《2030 年教育行动框架》保持一致，该框架要求各国确保至少 12 年免费中小学教育，其中至少 9 年为义务教育，并确保 1 年免费义务学前教育。<sup>79</sup>

80. 残疾人权利委员会建议政府采取措施，确保对残疾学生实施全纳教育，并加倍努力减少残疾人文盲率。<sup>80</sup>

81. 联合国国家工作队建议政府鼓励课程和教学法的改革，以努力做到更加灵活、包容，并注重 21 世纪的技能 and 权利教育。<sup>81</sup>

82. 它还建议政府解决教育中的性别平等和公平数字鸿沟问题，确保通过传统和混合教育形式实现所有儿童的受教育权。<sup>82</sup>

## 12. 文化权利

83. 教科文组织鼓励政府促进获取和参与文化遗产和创造性表达，这有助于落实参与文化生活的权利。在此过程中，教科文组织鼓励政府适当考虑让社区、从业人员、文化行为体和民间社会组织以及少数群体、土著人民、移民、难民、青年和残疾人等弱势群体参与其中，并确保妇女和女童享有平等机会，以解决性别差异问题。<sup>83</sup>

## 13. 发展、环境及工商业与人权

84. 联合国国家工作队建议政府与企业利益攸关方接触，并提高认识，认识到防止企业供应链中的强迫劳动、抵押劳工和童工以及遵守企业责任和可持续性报告指标的重要性。<sup>84</sup>

85. 水和卫生设施问题特别报告员指出，虽然根据 2013 年《土地征用、恢复和重新安置公平补偿权和透明度法》继续进行社会影响评估，但印度的大型项目没有强制性人权影响评估。他重申，政府有必要要求所有大型项目开展人权影响评估。<sup>85</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

86. 联合国国家工作队建议政府确保提供足够的资源，以加快对暴力侵害妇女案件的裁决。<sup>86</sup>

87. 它又建议政府提高一站式服务中心的能力和效力。<sup>87</sup>

88. 它还建议政府在各级落实卫生部门应对性别暴力的措施，包括为性暴力幸存者提供医疗和法律护理，包括在危机和灾害期间。<sup>88</sup>

89. 它建议政府确保提供可供所有人使用、易于获得和可接受的全面的优质性健康和生殖健康保健服务和信息，特别是对包括青少年、残疾人和非常规性别认同和性取向者在内的弱势群体而言，并确保消除法律和政策障碍。<sup>89</sup>

90. 它还建议政府进一步实施基于证据的预防方案，以消除性别暴力。<sup>90</sup>

### 2. 儿童

91. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室建议呼吁政府采取具体措施，包括停止对儿童使用弹丸枪，以加强对儿童的保护，并继续就加强现有儿童保护制度的实际措施与联合国进行建设性接触。<sup>91</sup>

92. 联合国国家工作队建议政府考虑禁止使用弹丸，因为弹丸可能会滥伤儿童。<sup>92</sup>

93. 它还建议政府根据 2021 年《少年司法(照料和保护儿童)修正法》，对拘留替代办法、转送机制和拘留程序予以标准化，以确保拘留作为最后手段使用。<sup>93</sup>

94. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室建议敦促政府确保拘留儿童仅作为最后手段，拘留时间应尽可能短，并防止拘留期间发生任何形式的虐待。<sup>94</sup>

95. 联合国国家工作队指出，儿童机构收容率仍然很高，基于家庭的替代照料系统资金不足。<sup>95</sup>

96. 它建议政府防止家庭分离，促进为无父母照料儿童提供基于家庭的替代照料，包括发布关于为无父母照料儿童提供基于家庭的替代照料方案准则，并加强与社会保障方案的联系。<sup>96</sup>

97. 它又建议政府进一步加强儿童保护工作队伍的专业性，并开发一个综合信息管理系统，以更好地管理儿童保护案件和监督情况。<sup>97</sup>

98. 它还建议政府制定一项多部门、标明各项费用的行动计划，以制止暴力侵害儿童行为。<sup>98</sup>

99. 残疾人权利委员会感到关切的是，残疾儿童(特别是残疾女童)被排斥在医疗保健和教育等基本公共服务之外或被忽视，而且缺乏针对残疾儿童的早期干预和支助方案。<sup>99</sup>



100. 联合国国家工作队表示，政府已采取重大步骤，通过“拯救女童、教育女童”等方案减少童婚，所以童婚发生率在 15 年内减少了 50%。但是，仍有 23% 的女性在 18 岁之前结婚。<sup>100</sup>

### 3. 残疾人

101. 残疾人权利委员会建议政府完成审查进程，使其立法、政策和计划符合《残疾人权利公约》，并从其立法、政策、政府条例和政府网站以及公共言论中删除贬低残疾人的术语和概念。<sup>101</sup>

102. 委员会还建议政府确保不加歧视地向所有残疾人提供社区服务，特别是在尚未落实残疾人特有身份证的农村地区。<sup>102</sup>

103. 委员会感到关切的是，缔约国没有采取措施打击多重和交叉歧视，特别是针对在册种姓和在册部落(包括达利特人和阿迪瓦西人)、老年残疾人、感染艾滋病病毒/艾滋病的残疾人、土著残疾人、在族裔、语言和宗教上属于少数群体的残疾人，以及男女同性恋、双性恋、跨性别和间性残疾人的多重和交叉歧视。<sup>103</sup>

104. 委员会建议政府确保根据《儿童保护计划》和其他方案有效保护所有残疾儿童，优先考虑农村地区的儿童和面临被遗弃和被收容风险的儿童，并加强在社区(包括在寄养家庭)提供支持的措施。<sup>104</sup>

105. 委员会还建议政府通过一项国家战略，提高认识，打击针对残疾人的偏见和污名，包括在农村地区和针对学校的偏见和污名，并监测这项战略的影响。<sup>105</sup>

106. 委员会还建议政府承认手语为官方语言，划拨公共资源用于提供培训，并在法庭诉讼以及医疗保健、教育、休闲、宗教和文化服务中增加手语翻译的数量。<sup>106</sup>

107. 委员会建议政府采取国家和邦级战略，通过平等机会政策、残疾人招聘和技能发展培训方案，确保残疾人在开放的劳动力市场上就业。<sup>107</sup>

### 4. 土著人民和少数群体

108. 若干特别程序任务负责人敦促政府维护《在册部落和其他传统森林居民(承认森林权)法》的精神，保障在册部落和其他传统森林居民的固有权利。他们指出，政府必须寻求受驱逐影响的土著人民的自由、事先和知情同意，确保给予充分的补偿，并通过有意义的协商进程确定任何重新安置计划。<sup>108</sup>

109. 联合国国家工作队建议，充分承认和尊重劳工组织《1957 年土著和部落居民公约》(第 107 号)所保障的在册部落、弱势部落群体和传统森林居民的权利。<sup>109</sup>

### 5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

110. 联合国国家工作队建议政府使医学教育和教科书对性别问题有敏感认识，包括修改歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体的内容。<sup>110</sup>

111. 它还建议政府审查和修订 2019 年《跨性别者(权利保护)法》，以便能够发放官方身份证明。<sup>111</sup>

## 6. 移民、难民和寻求庇护者

112. 难民署表示，难民和寻求庇护者仍可以进入印度领土，并联系难民署进行登记和身份确定。政府允许难民和寻求庇护者获得公共卫生和教育服务并利用国家法律制度。然而，对这些服务和当地语言缺乏认识构成了有效获得这些服务的实际和行政障碍。难民和寻求庇护者有时会受到雇主的剥削，对稀缺资源的争夺有时会导致与收容社区的纠纷。他们中的许多人生活在贫穷之中，同时尝试在一个大国的艰难又复杂的城市环境中谋生。虽然影响难民和寻求庇护妇女和女童的性别暴力事件有所减少，但在一些难民社区中仍存在童工现象。<sup>112</sup>

113. 难民署建议政府通过国家难民法律，正式确定其对难民保护的长期承诺，并建立一个连贯一致的框架，在充分遵守国际人权义务的情况下向难民和寻求庇护者提供保护和援助。<sup>113</sup>

114. 它还建议印度审查《外国人法》，根据国际标准，将难民和寻求庇护者列为特殊类别的外国人，他们不应因非正常入境和停留而受到惩罚并可获得庇护程序。<sup>114</sup>

115. 它还建议政府消除行政障碍，使难民和寻求庇护者能够不受阻碍公平地获得基本服务，包括出生登记、卫生和教育设施以及金融服务。它建议政府向寻求庇护者和难民提供政府签发的证件，例如特殊类别的 Aadhaar 卡或政府签发的同等效力证件，确保他们能够有效获得基本服务。<sup>115</sup>

116. 联合国国家工作队表示，COVID-19 疫情期间全国封锁，凸显了迫切需要将境内外移民纳入现有社会保障机制。<sup>116</sup>

## 7. 无国籍人

117. 难民署建议政府根据国际原则和无国籍问题公约，制定无国籍状态确定程序，以便为保护和援助无国籍人建立一个强有力的框架。<sup>117</sup>

118. 联合国国家工作队注意到 2019 年《公民身份(修正)法》的改革旨在加快某些群体获得入籍的机会，但建议政府考虑将该法的适用范围扩大到其他受迫害群体。<sup>118</sup>

119. 若干特别程序任务负责人呼吁当局采取果断行动，审查阿萨姆邦和其他邦的国家公民登记册和其他类似程序的执行情况，并确保这些程序不会造成无国籍状态、歧视性或任意剥夺或拒绝给予国籍、大规模驱逐或任意拘留。<sup>119</sup>

## C. 特定地区或领土

120. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室指出，一个日益令人关切的问题是，印度安全部队在查谟和克什米尔以涉嫌与武装团体有关联或以国家安全为由拘留儿童，并对儿童使用酷刑。<sup>120</sup>

121. 联合国国家工作队关切地注意到，克什米尔的儿童遭受了长达数十年的暴力。<sup>121</sup>

122. 残疾人权利委员会感到关切的是，缺乏关于查谟和克什米尔的残疾人的信息，也缺乏确保适当人道主义援助的战略。<sup>122</sup>

## 注

- 1 [A/HRC/36/10](#), [A/HRC/36/10/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).
- 2 United Nations country team submission for the universal periodic review of India, p. 2.
- 3 [CRPD/C/IND/CO/1](#), para. 33 (b).
- 4 [A/HRC/39/55/Add.1](#), para. 71 (b).
- 5 United Nations country team submission, p. 4.
- 6 UNHCR submission for the universal periodic review of India, p. 3.
- 7 UNESCO submission for the universal periodic review of India, para. 12.
- 8 United Nations country team submission, p. 3.
- 9 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2017*, p. 79; *United Nations Human Rights Report 2018*, p. 76; *United Nations Human Rights Report 2019*, p. 90; *United Nations Human Rights Report 2020*, p. 108; and *United Nations Human Rights Report 2021*, p. 114.
- 10 United Nations country team submission, p. 3.
- 11 Ibid.
- 12 Ibid., p. 4.
- 13 [A/HRC/39/55/Add.1](#), para. 60.
- 14 United Nations country team submission, p. 4.
- 15 Ibid.
- 16 Ibid., p. 5.
- 17 [CRPD/C/IND/CO/1](#), para. 32 (c).
- 18 Ibid., para. 33 (d).
- 19 United Nations country team submission, p. 11.
- 20 UNESCO submission, para. 12.
- 21 United Nations country team submission, p. 12.
- 22 Ibid., p. 5.
- 23 UNHCR submission, p. 4.
- 24 United Nations country team submission, p. 6.
- 25 [CRPD/C/IND/CO/1](#), para. 29 (b).
- 26 UNHCR submission, p. 4.
- 27 United Nations country team submission, p. 6.
- 28 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/10/bachelet-dismayed-restrictions-human-rights-ngos-and-arrests-activists-india>.
- 29 Ibid.
- 30 Ibid.
- 31 UNESCO submission, para. 11.
- 32 Ibid., para. 13.
- 33 United Nations country team submission, p. 4.
- 34 Ibid.
- 35 UNESCO submission, para. 14.
- 36 United Nations country team submission, p. 5.
- 37 Ibid.
- 38 UNESCO submission, para. 19.
- 39 Ibid., para. 7.
- 40 Ibid., para. 8.
- 41 Ibid., para. 15.
- 42 United Nations country team submission, p. 13.
- 43 UNHCR submission, p. 2.
- 44 United Nations country team submission, p. 6.
- 45 Ibid., p. 13.
- 46 Ibid.
- 47 Ibid., p. 14.
- 48 Ibid.
- 49 Ibid.
- 50 UNHCR submission, p. 3.
- 51 United Nations country team submission, p. 4.
- 52 [A/HRC/45/10/Add.2](#), para. 53.
- 53 UNHCR submission, p. 3.
- 54 [CRPD/C/IND/CO/1](#), para. 59 (a).

- 55 United Nations country team submission, p. 8.
- 56 Ibid.
- 57 Ibid.
- 58 Ibid., p. 14.
- 59 [A/HRC/39/55/Add.1](#), para. 54.
- 60 Ibid., para. 64.
- 61 [A/HRC/45/10/Add.2](#), para. 35.
- 62 [A/HRC/39/55/Add.1](#), para. 61.
- 63 [A/HRC/45/10/Add.2](#), para. 8.
- 64 Ibid., para. 17.
- 65 [A/HRC/39/55/Add.1](#), para. 71 (s).
- 66 Ibid., para. 71 (m).
- 67 [A/HRC/45/10/Add.2](#), para. 68.
- 68 United Nations country team submission, p. 6.
- 69 Ibid., pp. 6–7.
- 70 Ibid., p. 7.
- 71 Ibid.
- 72 Ibid.
- 73 [CRPD/C/IND/CO/1](#), para. 53 (c).
- 74 United Nations country team submission, p. 15.
- 75 UNESCO submission, para. 1.
- 76 Ibid., p. 6.
- 77 Ibid.
- 78 United Nations country team submission, p. 12.
- 79 UNESCO submission, para. 12.
- 80 [CRPD/C/IND/CO/1](#), para. 51 (a).
- 81 United Nations country team submission, p. 12.
- 82 Ibid.
- 83 UNESCO submission, para. 18.
- 84 United Nations country team submission, p. 13.
- 85 [A/HRC/45/10/Add.2](#), paras. 19–20.
- 86 United Nations country team submission, p. 10.
- 87 Ibid.
- 88 Ibid.
- 89 Ibid.
- 90 Ibid.
- 91 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission for the universal periodic review of India, p. 1.
- 92 United Nations country team submission, p. 12.
- 93 Ibid.
- 94 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- 95 United Nations country team submission, p. 11.
- 96 Ibid.
- 97 Ibid.
- 98 Ibid., p. 12.
- 99 [CRPD/C/IND/CO/1](#), para. 16 (a).
- 100 United Nations country team submission, p. 10.
- 101 [CRPD/C/IND/CO/1](#), para. 7 (c).
- 102 Ibid., para. 7 (d).
- 103 Ibid., para. 12 (c).
- 104 Ibid., para. 17 (b).
- 105 Ibid., para. 19 (a).
- 106 Ibid., para. 45 (a).
- 107 Ibid., para. 57 (a).
- 108 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/07/india-must-prevent-eviction-millions-forest-dwellers-say-un-experts>.
- 109 United Nations country team submission, p. 4.
- 110 Ibid.

- 111 Ibid.
- 112 UNHCR submission, p. 2.
- 113 Ibid., p. 4.
- 114 Ibid.
- 115 Ibid., pp. 4–5.
- 116 United Nations country team submission, p. 16.
- 117 UNHCR submission, p. 4.
- 118 United Nations country team submission, p. 16.
- 119 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/07/un-experts-risk-statelessness-millions-and-instability-assam-india>.
- 120 Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission, p. 1.
- 121 United Nations country team submission, p. 11.
- 122 CRPD/C/IND/CO/1, para. 24 (c).
-