



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Индонезия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовала Индонезии ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах².

3. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей рекомендовал Индонезии рассмотреть возможность сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, признав компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения от государств-участников и отдельных лиц о нарушениях прав, установленных Конвенцией³.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Индонезии активизировать усилия по ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴.

5. Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Индонезии рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁵.



6. Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовали Индонезии присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства⁶.

7. Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов и Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рекомендовали Индонезии ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189)⁷. Специальный докладчик также рекомендовал Индонезии ратифицировать Конвенцию МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169) и Конвенцию МОТ о труде в рыболовном секторе 2007 года (№ 188)⁸.

8. В 2019, 2020 и 2021 годах Индонезия оказывала финансовое содействие Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁹.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная основа

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу процедурных и содержательных аспектов давно откладываемых законодательных и правовых реформ, в частности обсуждения предлагаемых изменений к Уголовному кодексу. Предложенные изменения включали в себя положения о криминализации ранее не запрещенных деяний, таких как гомосексуализм, супружеская измена, распространение информации о контрацепции и некоторые виды аборт; ужесточении существующих положений, включая закон о богохульстве, который использовался для осуждения членов религиозных или конфессиональных меньшинств; и не предусматривали введения уголовной ответственности за пытки¹⁰.

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность существованием 421 регионального закона и постановления, дискриминирующих женщин, включая обязательные положения о ношении джильбаба¹¹.

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу принятия в 2020 году двух законов — Закона № 11/2020 о создании рабочих мест и Закона № 3/2020 о внесении изменений в Закон № 4/2009 о добыче полезных ископаемых и угля — на фоне общенациональных насильственных протестов по поводу их влияния на трудовые права и охрану окружающей среды¹².

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

12. Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов выразил обеспокоенность по поводу низкого представительства женщин и лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, в Национальной комиссии по правам человека; отсутствия в Комиссии четкого, прозрачного и основанного на широком участии процесса отбора и назначения; и недостаточного уровня финансирования и финансовой автономии Комиссии для адекватного рассмотрения жалоб трудящихся-мигрантов¹³.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что пятый национальный план действий по правам человека (2021–2025 годы) сосредоточен на четырех целевых группах, а именно: женщины, дети, люди с инвалидностью и коренные народы¹⁴.

14. Она также отметила публикацию в ноябре 2020 года проекта национальной стратегии по вопросам бизнеса и прав человека, в котором содержатся рекомендации для всех заинтересованных сторон по обеспечению соблюдения стандартов и принципов прав человека в контексте предпринимательской деятельности¹⁵.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

15. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам просил Индонезию предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в пересмотре и отмене положений местных законов и подзаконных актов, содержащих дискриминационные положения, особенно по признаку пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и религии¹⁶.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток

16. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья рекомендовал Индонезии отменить смертную казнь за преступления, связанные с употреблением наркотиков¹⁷.

17. Он отметил, что недобровольное лечение и другие психиатрические меры в медицинских учреждениях могут представлять собой пытки и жестокое обращение¹⁸.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что 3 декабря 2021 года Генеральная прокуратура издала официальный приказ о формировании группы из 22 прокуроров для расследования 13 случаев предполагаемых грубых нарушений прав человека, и что важно, чтобы расследования и судебное преследование проводились справедливым, заслуживающим доверия, независимым, открытым и прозрачным образом, а их результаты были обнародованы. Она также отметила, что Комиссия по установлению истины и примирению в Ачехе в ноябре 2018 года провела первые официальные публичные слушания для жертв прошлых нарушений прав человека, совершенных в Ачехе в период 1976–2005 годов; что 29 декабря 2021 года Комиссия представила свои выводы и рекомендации парламенту Ачеха; и что публичная презентация окончательного отчета Комиссии была запланирована на март 2022 года¹⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу незначительных усилий, предпринимаемых Индонезией, в том числе Генеральной прокуратурой, для судебного преследования и наказания лиц, ответственных за нарушения прав человека женщин, совершенные во время конфликта, а также по поводу отсутствия прогресса в предоставлении женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия, доступа к правосудию, правде, возмещению ущерба и реабилитации за такие нарушения прав человека²⁰.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что приостановленные в 2004 году дискуссии по поводу создания национальной комиссии по установлению истины и примирению ненадолго возобновились в 2020 году, но застопорились из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)²¹.

20. Она рекомендовала Индонезии эффективно бороться с безнаказанностью путем оперативного расследования прошлых и текущих нарушений прав человека справедливым, заслуживающим доверия, независимым, открытым и прозрачным образом, включая сексуальное и гендерное насилие, а также путем судебного преследования и адекватного наказания виновных, включая сотрудников правоохранительных органов, и разработать последовательный и всеобъемлющий подход, охватывающий весь спектр судебных и внесудебных процессов и мер²².

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила о своей неизменной озабоченности по поводу принятого в 2006 году совместного постановления о строительстве молитвенных домов, согласно которому религиозные группы меньшинств для строительства молитвенного дома должны получить подписи об одобрении этого со стороны религиозной группы большинства и одобрительные письма от местной администрации и форума религиозного согласия. Она также отметила, что местные группы самообороны и сторонники жесткой линии часто использовали это постановление для ссылок на якобы неправильно оформленные или отсутствующие разрешения и документы в качестве предлога для подстрекательства к насилию, вандализму в молитвенных домах или давления на местных чиновников с целью задержки, отказа в выдачи разрешений или их отзыва²³.

22. Она также выразила обеспокоенность по поводу применения закона о богохульстве и широких ограничений на выражение мнений, связанных с религией или убеждениями, включая цензуру, фильтрацию и блокирование цифровых приложений для ограничения доступа к религиозным текстам²⁴.

23. Она выразила также глубокую озабоченность тем, что положения Закона № 19/2016 об электронной информации и электронных операциях, в частности положения, касающиеся диффамации, продолжают использоваться для произвольного ареста, задержания и преследования политических диссидентов, правозащитников, мирных демонстрантов и журналистов²⁵. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил, что правозащитницы, особенно те, кто выступает за права на землю и охрану окружающей среды, часто подвергаются запугиванию, преследованиям и угрозам²⁶. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Индонезии декриминализировать диффамацию и включить ее в Гражданский кодекс, соответствующий международным стандартам, а также пересмотреть Закон № 19/2016 об электронной информации и электронных операциях, чтобы привести его в соответствие с международными стандартами, гарантирующими свободу выражения мнений без необоснованного вмешательства²⁷.

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу сообщений об использовании онлайн-слежки и кибератак против правозащитников, студентов, организаций гражданского общества, журналистов и СМИ, которое было особенно заметно во время социальных волнений в Папуа в 2019 году в сочетании с отключением Интернета и приостановкой услуг мобильной связи в некоторых районах. Она также выразила обеспокоенность по поводу прав и защиты правозащитников, включая защитников окружающей среды, тех, кто работает в Папуа, и адвокатов, защищающих их, которые регулярно сталкиваются с серьезными преследованиями, запугиванием, слежкой, физическими нападениями и лишением свободы по надуманным обвинениям в преступлениях против государства²⁸.

5. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

25. Комитет по правам трудящихся-мигрантов выразил обеспокоенность тем, что Закон № 21/2007 о незаконном провозе трудящихся-мигрантов не выполняется эффективно и что деятельность национальной целевой группы по борьбе с торговлей людьми по-прежнему не охватывает многие районы; что отсутствуют эффективные меры для защиты жертв торговли людьми и предоставления им действенных средств правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию; что, хотя в последнее время показатели привлечения к ответственности за торговлю людьми выросли, они остаются низкими, а виновные не несут надлежащего наказания; что жертвы торговли людьми не защищены надлежащим образом от судебного преследования, заключения под стражу и наказания за незаконный въезд в Индонезию или незаконное пребывание на ее территории, или за действия, к совершению которых они оказались причастны непосредственно в силу своего положения в качестве жертв торговли людьми; и что связанные с торговлей людьми коррупция и пособничество на всех уровнях государственного управления остаются повсеместной проблемой²⁹.

26. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу отсутствия стандартизированной системы раннего обнаружения жертв торговли людьми и направления их в специальные службы, непредоставления им средств правовой защиты и помощи в социальной реинтеграции, а также незнания сотрудниками полиции и других правоохранительных органов процедур обращения с жертвами торговли людьми, учитывающих гендерные аспекты этой проблемы³⁰.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

27. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о шагах, предпринятых для выполнения постановления Конституционного суда от 25 ноября 2021 года в отношении Закона № 11/2020 о создании рабочих мест, а также для устранения озабоченности по поводу негативного воздействия закона на права трудящихся, особенно в отношении прекращения трудовых отношений, применения минимальной заработной платы и ведения профсоюзной работы, и на окружающую среду³¹.

28. Тот же Комитет запросил информацию о любых шагах, предпринятых для обеспечения права государственных служащих на создание и организацию профсоюзов по своему выбору в соответствии со статьей 44 Закона № 21/2000 о профсоюзах, а также о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы работники неформальной экономики и работники с нетрадиционными формами занятости, включая работников нефтяных платформ и тех, кто работает в зонах экспортной переработки, могли осуществлять профсоюзные права³². Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Индонезии эффективно применять принцип равной оплаты за труд равной ценности, с тем чтобы сократить и в конечном итоге устранить разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами, путем регулярного пересмотра заработной платы во всех секторах, применения аналитических методов классификации и оценки должностных обязанностей с учетом гендерных факторов, проведения регулярных трудовых инспекций и осуществления регулярных обследований заработной платы³³.

29. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметила, что, хотя плантации пальмового масла создают рабочие места для некоторых местных жителей, она обеспокоена условиями труда работников: многие страдают от злоупотреблений, таких как несправедливые трудовые договоры, нарушения техники безопасности и гигиены труда, низкая заработная плата, большая рабочая нагрузка, гендерная дискриминация, невыполнимые ежедневные задачи и детский труд³⁴.

7. Право на социальное обеспечение

30. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о системе социальной помощи, включая программу «Надежда семьи», с точки зрения права на получение помощи, сумм и их адекватности, уровня охвата, а также групп или лиц, оставшихся вне программ, и о мерах, принятых для увеличения бюджетных ассигнований на систему. Он также запросил информацию о любых новых или расширенных программах социальной защиты в ответ на экономические последствия пандемии COVID-19 и об их эффективности, особенно для наиболее обездоленных и маргинализированных слоев населения³⁵. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Индонезии разработать и осуществить государственные стратегии по распространению мер социальной защиты на женщин, живущих в условиях конфликта, и женщин, занятых в неформальном секторе экономики, в частности на женщин, имеющих низкооплачиваемую работу и временную и неполную занятость³⁶.

8. Право на достаточный жизненный уровень

31. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание выразила серьезную озабоченность по поводу принудительного выселения индонезийцев, для которых земля является источником средств к существованию, и последующего уголовного

преследования тех фермеров, членов общин и активистов, которые протестовали против этой практики³⁷.

32. Она отметила, что общины рыбаков и жителей прибрежных зон также сталкиваются с рядом проблем в реализации своего права на питание и достаточный уровень жизни, несмотря на их значительную роль в производстве продовольствия³⁸.

33. Она отметила также, что на фермеров, рыбаков и местные сообщества негативно влияет инфраструктура, связанная с расширением плантаций масличных пальм, включая строительство дорог и каналов. Эти инфраструктурные проекты часто приводили к ирригации и повреждению почвы, что создавало проблемы для местных фермеров, которые полагались на эти земли для производства продуктов питания. Многие рыбаки, особенно те, кто ведет промысел во внутренних водоемах, столкнулись со снижением уловов из-за влияния каналов и протоков на свободное перемещение рыбы³⁹.

9. Право на здоровье

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о принятых мерах для устранения недостатков системы здравоохранения, таких как ограниченный охват и сфера действия всеобщего медицинского страхования, низкий уровень бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения и высокий уровень расходов из собственных средств, а также нехватка и неравномерное распределение медицинских специалистов и учреждений, и о результатах этих мер⁴⁰.

35. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье отметил, что неравенство в осуществлении права на здоровье в Индонезии проявляется в виде барьеров, затрудняющих доступ к основным услугам и влияющих на их качество, что непропорционально затрагивает группы населения, находящиеся в условиях бедности, и лиц, проживающих на небольших отдаленных островах и в восточных провинциях. Некоторые группы населения сталкиваются с дискриминацией и особыми проблемами в реализации своего права на здоровье, например женщины и девочки, лица, употребляющие наркотики, и лица, живущие с ВИЧ/СПИДом⁴¹.

36. Он отметил, что крайне обеспокоен полученной информацией об условиях в большинстве медицинских центров и учреждений социального обеспечения, свидетельствующей о переполненности, недобровольном лечении и использовании принудительной изоляции в качестве формы наказания или дисциплины⁴².

37. Он отметил также, что существующие нормативные, политические и институциональные рамки служат серьезными барьерами для доступа к лечению и услугам, препятствуя эффективности мер в ответ на ВИЧ⁴³. Стигматизация и дискриминация, особенно в учреждениях здравоохранения, являются основными барьерами, препятствующими получению основными нуждающимися группами населения доступа к лечению и услугам. Следовательно, такие группы населения, как правило, избегают обращаться за медицинскими услугами⁴⁴.

38. Он отметил далее, что взаимодействие служб здравоохранения с лицами, употребляющими наркотики, в основном осуществляется через правоохранительные органы и не учитывает некоторые основные элементы права на здоровье, включая информированное согласие и право на отказ от лечения. Адекватные медицинские услуги должны предоставляться на основе информированного согласия и права на отказ от лечения, что является ключевым элементом достоинства и автономии пациентов. Необходимо увеличить инвестиции в программы профилактики, образования и информирования о потреблении наркотиков⁴⁵.

10. Право на образование

39. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о мерах, принятых для улучшения посещаемости школ, качества образования и академической успеваемости на начальном, среднем и высшем уровнях образования, и о результатах этих мер, включая соответствующие ежегодные

статистические данные в разбивке по уровню образования, полу и региону⁴⁶. ЮНЕСКО рекомендовала Индонезии гарантировать как минимум 12-летнее бесплатное начальное и среднее образования и ввести хотя бы один год бесплатного и обязательного дошкольного образования⁴⁷.

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность неравенством в доступе к образованию, особенно во время пандемии COVID-19, для женщин и девочек, принадлежащих к обездоленным и маргинализированным группам⁴⁸.

11. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

41. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что добыча полезных ископаемых и вырубка лесов крупными корпорациями стали источником серьезных нарушений прав человека в отношении фермеров, рабочих и коренных общин. В целом такие проекты были одобрены и реализованы без полноценных консультаций с местным населением. Это привело к захвату земель, деградации окружающей среды, загрязнению источников водоснабжения и появлению опасности для здоровья людей. Существует явная необходимость во всестороннем диалоге и консультациях, и такие проекты не должны осуществляться без свободного, справедливого и информированного согласия затронутых общин⁴⁹.

42. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметила, что действия горнодобывающей промышленности вызывает такую же озабоченность по поводу прав человека, как и производство пальмового масла. Воздействие горнодобывающей промышленности на окружающую среду, в частности загрязнение земельных и водных ресурсов, поставило под угрозу местное производство продуктов питания и использование природных ресурсов для получения дохода. Горнодобывающая промышленность часто наносит ущерб водным ресурсам, которые использовались для производства продуктов питания, вынуждая жителей деревень и фермеров вокруг района добычи использовать воду из шахт для бытовых нужд, орошения сельскохозяйственных культур и разведения рыбы. Фермеры, использующие воду из карьеров, столкнулись с сокращением производства риса на 50 процентов, а производство рыбы при этом упало на 80 процентов, что вызывает серьезную озабоченность в отношении права на питание пострадавшего населения⁵⁰.

43. Она также отметила, что политика правительства в области изменения климата и реагирования на стихийные бедствия должна в полной мере учитывать право на питание. В рамках таких усилий необходимо уделять особое внимание тем, кто особенно уязвим, включая фермеров, рыбаков, сельское население и прибрежные сообщества, и учитывать гендерную перспективу⁵¹.

44. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о прогрессе в деле выполнения определенных на национальном уровне обязательств по сокращению выбросов, которые Индонезия приняла на себя в рамках Парижского соглашения, и в деле предотвращения и устранения неблагоприятных последствий изменения климата для осуществления экономических, социальных и культурных прав, особенно для обездоленных и маргинализированных лиц и групп⁵².

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью отметила рост гендерного насилия в отношении женщин и девочек, как онлайн, так и офлайн, особенно в отношении тех, кто принадлежит к обездоленным и маргинализированным группам⁵³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу возросшего риска гендерного насилия и усугубления интерсекционных форм дискриминации, с которыми женщины и девочки сталкиваются в контексте продолжающейся пандемии COVID-19, особенно

находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные группы женщин, в том числе в провинциях Папуа и Западные Папуа; и по поводу ограниченности данных о равном представительстве женщин, их значимом участии и руководящей роли в деле разработки стратегий реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее⁵⁴.

46. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся барьеров, включая наличие стигмы, страх перед возмездием и глубоко укоренившиеся дискриминационные гендерные стереотипы, которые удерживают женщин и девочек от подачи жалоб на гендерные дискриминацию и насилие, а также недостаточной осведомленности сотрудников судебных и правоохранительных органов об учитывающих гендерную специфику протоколах при расследовании случаев гендерного насилия и о важности услуг по защите и поддержке жертв⁵⁵. Он также с озабоченностью отметил, что военно-морские и военно-воздушные силы Индонезии не прекратили в явной форме проведение так называемого «теста на девственность» при наборе на службу молодых женщин, что представляет собой нарушение их права на частную жизнь и их физическую и психическую неприкосновенность⁵⁶.

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций с глубокой озабоченностью отметила распространенность вредной практики, такой как калечащие операции на женских половых органах и обрезание. Выразив признательность правительству за усилия по противодействию этой практике и сбору информации о ней, а также за разработку национальной дорожной карты и плана действий до 2030 года по предотвращению калечащих операций на женских половых органах и обрезания, она отметила, что эта практика по-прежнему широко распространена⁵⁷.

48. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу низкого уровня участия женщин в политической и общественной жизни, особенно в сельских районах, где женщины сельские советы возглавляют лишь в 7 процентах из 78 000 деревень. Он также отметил отсутствие информации о системах гендерного паритета при назначении и найме женщин на руководящие государственные должности и другие должности на государственной службе⁵⁸.

49. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о шагах, предпринятых для отмены гендерно-дискриминационных правовых положений и практики, которые препятствуют доступу женщин к занятости, земле, средствам к существованию и экономическим возможностям, а также к программам социального обеспечения и благосостояния⁵⁹.

50. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание выразила большую озабоченность по поводу того, что женщины не признаются в качестве основных субъектов продовольственной безопасности Индонезии и в качестве правообладателей. Национальное законодательство, связанное с продовольствием, включая законы о продовольствии, о защите и расширении прав фермеров и о защите и расширении прав рыбаков, рыбоводов и соледобытчиков, не признает женщин в качестве субъектов соответствующих прав. Отсутствие адекватного признания еще больше подрывает права женщин на пользование программами социального обеспечения и благосостояния и делегитимизирует женщин как сельскохозяйственных работников⁶⁰.

2. Дети

51. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность тем, что в Индонезии не регистрируется значительное число рождений и что из-за отсутствия информации, бюрократических препятствий и финансовых барьеров индонезийские трудящиеся-мигранты за рубежом не имеют возможности зарегистрировать рождение своих детей и получить документы, удостоверяющие их личность, особенно в случае детей, рожденных вне брака, которые считаются незаконнорожденными, в результате чего эти дети могут остаться без гражданства и лишиться своих прав⁶¹.

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила признательность за внесение в сентябре 2019 года поправок в Закон о браке, которые объявили вне закона детские браки и повысили минимальный законный возраст для вступления женщин в брак с 16 до 19 лет; и за национальную стратегию по предотвращению детских браков, осуществление которой началось в феврале 2020 года и которая укрепила приверженность правительства прекращению этой практики⁶².

53. Комитет по правам инвалидов запросил информацию о конкретных мерах, принятых для запрета телесных наказаний в учреждениях альтернативного ухода и дневного ухода⁶³. ЮНЕСКО отметила, что Индонезия активизировала свои усилия по защите детей от насилия и что законодательство предусматривает защиту от всех видов насилия, включая физическое и сексуальное насилие в учебных заведениях, но не содержит прямого запрета на телесные наказания⁶⁴.

54. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о распространенности детского труда и количестве детей, вовлеченных в наихудшие формы детского труда, а также о любых проведенных целевых инспекциях или расследованиях, особенно в сельскохозяйственной, рыболовной и обувной промышленности и в сфере домашнего труда⁶⁵.

55. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность по поводу большого числа детей-мигрантов, которые привлекаются к работе в опасных условиях или наихудшим формам детского труда на шахтах, в морском рыбном промысле, на стройках и в карьерах, а также в качестве домашней прислуги или работников сферы сексуальных услуг, их раннего отсева из школ и их уязвимости перед лицом насилия и эксплуатации, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие, торговлю детьми и принудительный труд⁶⁶.

56. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметила, что недоедание среди детей тесно связано с бедностью, отсутствием образования и плохими экологическими условиями, такими как ограниченный доступ к чистой воде и санитарии⁶⁷.

3. Люди с инвалидностью

57. Комитет по правам инвалидов запросил информацию о мерах, принятых для обеспечения равной и эффективной правовой защиты людей с инвалидностью от всех форм дискриминации по всем признакам, включая множественную и пересекающую дискриминацию и отказ в разумном приспособлении в государственной и частной сферах⁶⁸.

58. Тот же Комитет запросил информацию о мерах, принятых для ликвидации множественной и пересекающей дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью, особенно принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, а также женщин и девочек с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, во всех сферах их жизни, включая образование, семью, занятость и здоровье, по всей стране, включая сельские районы и отдаленные острова. Он запросил также информацию о мерах, принятых для улучшения доступа к программам репродуктивного и сексуального здоровья и программам повышения осведомленности, в особенности для женщин с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью⁶⁹.

59. Он запросил далее информацию о мерах, принятых для ликвидации в законодательстве, в политике и на практике всех форм принудительных медицинских манипуляций и лечения, химических, физических и механических средств усмирения, изоляции и одиночного содержания в любых условиях, в частности в отношении лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью⁷⁰.

4. Коренные народы и группы меньшинств

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность тем, что законопроект о признании и защите коренных народов (проект закона «Масяракат хукум адат» — общины обычного права) продолжает находиться без движения в парламенте. Она отметила, что отсутствие юридического признания коренных народов на основе принципа самоидентификации, которое существенно затрудняет регистрацию коренными народами коллективных прав на землю, и отсутствие механизмов надзора облегчает государственным и частным субъектам присвоение земель, территорий и природных ресурсов без свободного, предварительного и информированного согласия коренных народов. Осуществление крупномасштабной деятельности по добыче полезных ископаемых, такой как горнодобывающая промышленность, лесозаготовки и плантации пальмового масла, усилило напряженность и обострило конфликты, связанные с землей и лесами, между коренными народами, частными компаниями и государственными предприятиями⁷¹.

61. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил обеспокоенность по поводу предполагаемого отсутствия официального признания коренных народов и негативного влияния сводного закона № 11/2020 на их жизнедеятельность и их права, в том числе в отношении их земель и территорий и права выражение своего мнения⁷².

62. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметила, что коренные народы и местные общины сталкиваются с непропорционально большими препятствиями в доступе к земле⁷³.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

63. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу того, что проект уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за внебрачные половые отношения, что может негативно сказаться на положении лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин, ограничивает права женщин на сексуальное и репродуктивное здоровье и уполномочивает местные органы власти принимать подзаконные акты, содержащие уголовные наказания за сексуальное поведение, на основе «живого права»⁷⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций и УВКБ выразили аналогичную обеспокоенность⁷⁵.

64. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что практика «конверсионной терапии», основанная на неверном и вредном представлении о том, что лесбиянкам, геям, бисексуальным, трансгендерным и интерсекс-людям, а также гендерно вариативным людям можно помочь «вернуться к нормальной жизни», еще больше увековечивает цикл ненависти и нетерпимости. Особенно проблематичной остается ситуация в Ачехе, где шариатские подзаконные акты криминализировали однополые отношения по обоюдному согласию и запретили супружескую измену, а в качестве наказания за эти правонарушения предусматривают до 100 ударов плетью и до 100 месяцев тюремного заключения⁷⁶.

65. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье отметил, что дискриминационное отношение и все более ограничительные законы и постановления, касающиеся выражения сексуальной ориентации и гендерной идентичности, способствовали усилению стигматизации и преследования в медицинских учреждениях лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей, обращающихся за медицинской помощью и услугами в области сексуального здоровья, включая отказ в приеме или услугах и отсутствие комплексных медицинских услуг, учитывающих их потребности. Нормативные акты на национальном и субнациональном уровнях создают препятствия для доступа к этим услугам, а конфиденциальность не всегда гарантирована⁷⁷. Он также отметил, что гомосексуализм и секс-индустрия криминализированы на национальном и провинциальном уровнях⁷⁸.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

66. Комитет по трудящимся-мигрантам выразил обеспокоенность отсутствием всеобъемлющего законодательства о миграции, призванного защитить права всех трудящихся-мигрантов, включая тех, кто находится на неурегулированной ситуации. Комитет рекомендовал Индонезии принять всеобъемлющее законодательство по вопросам миграции и необходимые меры для приведения национальных законов, в том числе Закона № 6/2011 об иммиграции и проекта поправки к Закону № 39/2004 о трудоустройстве и защите индонезийских трудящихся за рубежом, в соответствие с положениями Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁷⁹.

67. Тот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу ненадлежащего рассмотрения жалоб неимущих и малоквалифицированных трудящихся-мигрантов, в частности мигрантов, которые не имеют документов и работают в качестве домашней прислуги, и отказов в предоставлении им помощи⁸⁰. Он также выразил обеспокоенность сообщениями о том, что не имеющие документов мигранты, которые работают в государстве-участнике, зачастую подвергаются трудовой и сексуальной эксплуатации, включая принудительный труд, в частности в таких отраслях, как рыболовство, строительство, сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, туризм и сектор домашнего труда⁸¹.

68. Комитет выразил обеспокоенность тем, что условия в центрах содержания под стражей для иммигрантов являются крайне неудовлетворительными: помещения переполнены, санузлы находятся в ненадлежащем состоянии, кормят недостаточно и плохо; и что отсутствует информация о гарантиях надлежащей правовой процедуры для трудящихся-мигрантов и членов их семей в рамках уголовного и административного производства, в том числе при задержании и высылке⁸².

69. Он также выразил обеспокоенность тем, что агентствам по трудоустройству в Индонезии предоставлены весьма широкие полномочия в отношении подписания договоров, подготовки к отъезду, рассмотрения жалоб, примирения сторон и репатриации, при том что их деятельность не контролируется и не регулируется в достаточном объеме⁸³.

70. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила признательность за приверженность правительства защите безопасности и прав беженцев и просителей убежища, включая обеспечение поиска и спасения на море, безопасной высадки, доступа на территорию и направления просителей убежища в УВКБ в соответствии с президентским постановлением № 125/2016 об обращении с беженцами⁸⁴. УВКБ приветствовало решение правительства разрешить высадку около 600 беженцев рохинджа во время пандемии COVID-19 в период 2020–2021 годов⁸⁵. Однако страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в законодательстве и на практике остаются проблемы в отношении их защиты и доступа к образованию, здравоохранению и занятости⁸⁶.

71. УВКБ, отметив, что Индонезия в целом соблюдает принцип невысылки, выразило тревогу по поводу дальнейшего снижения объема уважения этого принципа. В одном особенно серьезном случае в 2022 году зарегистрированная УВКБ просительница убежища, находившаяся на девятом месяце беременности, была задержана в аэропорту, лишена доступа к медицинской помощи и депортирована, несмотря на то, что она уже сообщила о своей беременности и намерении просить убежища в Индонезии⁸⁷.

72. УВКБ отметило, что большинство беженцев и лиц, ищущих убежище в Индонезии, принадлежат к религиям меньшинств, в частности к шиитскому исламу и христианству, и что дискриминация в отношении религиозных меньшинств затрагивает этих беженцев и лиц, ищущих убежище. Антишиитские настроения в отношении беженцев и лиц, ищущих убежище, в некоторых районах, принимающих беженцев, включая Баликпапан и Танджунг Пинанг, сохранялись в форме заранее планируемых протестов против этих групп населения⁸⁸.

7. Внутренне перемещенные лица

73. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам запросил информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы лица, перемещенные внутри страны в результате стихийных бедствий, продолжали пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами в местах, куда они были перемещены⁸⁹.

8. Лица без гражданства

74. УВКБ отметило, что значительное число индонезийцев продолжает подвергаться риску безгражданства из-за целого ряда административных барьеров, препятствующих доступу к процессу регистрации рождения⁹⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что статья 41 Закона № 12/2006 о гражданстве Республики Индонезия не распространяет право на получение индонезийского гражданства на детей, родившихся до 2006 года у родителей, один из которых имеет индонезийское гражданство, а другой — не имеет⁹¹.

C. Конкретные регионы или территории

75. Ряд специальных докладчиков выразили серьезную обеспокоенность по поводу ухудшения ситуации с правами человека в индонезийских провинциях Папуа и Западное Папуа, ссылаясь на шокирующие злоупотребления в отношении коренных папуасов, включая убийства детей, исчезновения, пытки и массовые перемещения людей. Они призвали к срочному гуманитарному доступу в регион и настоятельно призвали правительство Индонезии провести полное и независимое расследование злоупотреблений в отношении коренных народов⁹².

76. Страновая группа Организации Объединенных Наций признала сложность ситуации в Папуа, которая не демонстрирует признаков улучшения на фоне столкновений с вооруженными группами и продолжающихся операций сил безопасности с декабря 2018 года, и она повторила призывы срочно активизировать усилия по решению затянувшихся и серьезных проблем в регионе Папуа. Продолжались значительные злоупотребления в отношении коренных папуасов, включая внесудебные убийства, насильственные исчезновения, произвольные аресты и задержания, пытки и бесчеловечное обращение во время содержания под стражей в полиции. Усугубление насилия между силами безопасности и вооруженными группами, по сообщениям, привело к массовому и принудительному перемещению тысяч коренных папуасов, большинство из которых, по сообщениям, остаются в лесах без своевременного доступа к адекватному питанию, медицинскому обслуживанию или образованию. Продление до 2041 года срока действия закона об особой автономии Папуа и планы по созданию новых провинций в Папуа, как сообщается, без каких-либо подлинных и значимых консультаций с папуасскими институтами или общинами, еще больше усилили напряженность, что проявилось в политических протестах, некоторые из которых привели к убийствам и массовым арестам протестующих⁹³.

77. Приветствуя различные шаги, предпринятые правительством для решения проблемы безнаказанности и привлечения к ответственности, включая начало расследования предполагаемого чрезмерного применения силы индонезийскими силами безопасности в округах Ндуга, Пегунган Бинтанг и Интан Джая в период 2020–2021 годов, страновая группа Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью отметила, что результаты расследования еще не обнародованы и не доведены до сведения родственников⁹⁴.

78. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание заявила, что сообщения о смерти 72 детей в Папуа от предотвратимых заболеваний и недоедания представляют собой невыполнение правительством своего обязательства по реализации права на питание, особенно для детей и уязвимых групп населения⁹⁵.

79. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье отметил, что в настоящее время вероятность заражения ВИЧ/СПИДом среди этнических папуасов в два раза выше, чем среди остального населения, и что уровень инфицирования в Папуа растет⁹⁶.

Примечания

- 1 [A/HRC/36/7](#), [A/HRC/36/7/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).
- 2 [A/HRC/40/56/Add.2](#), para. 92 (a).
- 3 [CMW/C/IDN/CO/1](#), para. 12.
- 4 United Nations country team submission for the universal periodic review of Indonesia, p. 12.
- 5 [CMW/C/IDN/CO/1](#), para. 13; [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), para. 57; and United Nations country team submission, p. 12.
- 6 [CMW/C/IDN/CO/1](#), para. 41 (c), and UNHCR submission for the universal periodic review of Indonesia, pp. 5–6. See also United Nations country team submission, p. 12.
- 7 [CMW/C/IDN/CO/1](#), para. 51 (h), and [A/HRC/40/56/Add.2](#), para. 92 (b). See also United Nations country team submission, p. 12.
- 8 [A/HRC/40/56/Add.2](#), para. 92 (b). See also United Nations country team submission, p. 12.
- 9 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2019*, pp. 91, 106 and 180; OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2020*, p. 109, 125 and 200; and OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, p. 115, 487 and 505.
- 10 United Nations country team submission, p. 2.
- 11 [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), para. 13 (b).
- 12 United Nations country team submission, p. 2.
- 13 [CMW/C/IDN/CO/1](#), para. 20 (a)–(c).
- 14 United Nations country team submission, p. 1.
- 15 Ibid.
- 16 [E/C.12/IDN/Q/2](#), para. 11 (b).
- 17 [A/HRC/38/36/Add.1](#), para. 128 (l).
- 18 Ibid., para. 55.
- 19 United Nations country team submission, pp. 3–4.
- 20 [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), para. 27 (b)–(c).
- 21 United Nations country team submission, p. 4.
- 22 Ibid., p. 12.
- 23 Ibid., p. 4.
- 24 Ibid., p. 5.
- 25 Ibid., p. 6.
- 26 [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), para. 33.
- 27 UNESCO submission for the universal periodic review of Indonesia, paras. 14–15.
- 28 United Nations country team submission, page 6. See also <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/11/indonesia-stop-judicial-harassment-human-rights-defenders-un-expert> and <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/12/indonesia-stop-reprisals-against-woman-human-rights-defender-un-expert>.
- 29 [CMW/C/IDN/CO/1](#), para. 56 (a)–(e).
- 30 [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), para. 29.
- 31 [E/C.12/IDN/Q/2](#), para. 3.
- 32 Ibid., para. 17.
- 33 [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), para. 42 (d).
- 34 [A/HRC/40/56/Add.2](#), para. 80.
- 35 [E/C.12/IDN/Q/2](#), para. 19 (b)–(c).
- 36 [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), para. 42 (b).
- 37 [A/HRC/40/56/Add.2](#), para. 68.
- 38 Ibid., para. 69.
- 39 Ibid., para. 78.
- 40 [E/C.12/IDN/Q/2](#), para. 24 (a).
- 41 [A/HRC/38/36/Add.1](#), paras. 65–66.
- 42 Ibid., para. 55.
- 43 Ibid., para. 105.
- 44 Ibid., para. 107.
- 45 Ibid., para. 122.
- 46 [E/C.12/IDN/Q/2](#), para. 27 (b).
- 47 UNESCO submission, para. 13.
- 48 [CEDAW/C/IDN/CO/8](#), para. 39 (b).

- ⁴⁹ See <https://www.ohchr.org/en/statements/2018/02/opening-remarks-un-high-commissioner-human-rights-zeid-raad-al-hussein-press-0>.
- ⁵⁰ A/HRC/40/56/Add.2, para. 82. See also United Nations country team submission, p. 11.
- ⁵¹ A/HRC/40/56/Add.2, para. 90.
- ⁵² E/C.12/IDN/Q/2, para. 7 (a).
- ⁵³ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁵⁴ CEDAW/C/IDN/CO/8, para. 9.
- ⁵⁵ Ibid., para. 15 (a).
- ⁵⁶ Ibid., para. 21. See also A/HRC/38/36/Add.1, para. 128 (g).
- ⁵⁷ United Nations country team submission, p. 8. See also CEDAW/C/IDN/CO/8, para. 24 (a).
- ⁵⁸ CEDAW/C/IDN/CO/8, para. 35.
- ⁵⁹ E/C.12/IDN/Q/2, para. 12.
- ⁶⁰ A/HRC/40/56/Add.2, para. 55.
- ⁶¹ CMW/C/IDN/CO/1, para. 40.
- ⁶² United Nations country team submission, p. 8. See also CEDAW/C/IDN/CO/8, paras. 29, 30 (e) and 52 (a).
- ⁶³ CRPD/C/IDN/Q/1, para. 4 (b).
- ⁶⁴ UNESCO submission, para. 12.
- ⁶⁵ E/C.12/IDN/Q/2, para. 20 (b).
- ⁶⁶ CMW/C/IDN/CO/1, para. 32 (c).
- ⁶⁷ A/HRC/40/56/Add.2, para. 60.
- ⁶⁸ CRPD/C/IDN/Q/1, para. 2 (a).
- ⁶⁹ Ibid., para. 3 (a) and (c).
- ⁷⁰ Ibid., para. 13 (a).
- ⁷¹ United Nations country team submission, p. 9. See also CEDAW/C/IDN/CO/8, para. 46 (a), and A/HRC/40/56/Add.2, para. 52.
- ⁷² A/76/18, para. 33.
- ⁷³ A/HRC/40/56/Add.2, para. 51.
- ⁷⁴ CEDAW/C/IDN/CO/8, para. 13 (c).
- ⁷⁵ United Nations country team submission, p. 5, and UNHCR submission, p. 3.
- ⁷⁶ United Nations country team submission, p. 5. See also CEDAW/C/IDN/CO/8, para. 26 (e), and UNHCR submission, p. 3.
- ⁷⁷ A/HRC/38/36/Add.1, para. 84.
- ⁷⁸ Ibid., para. 105.
- ⁷⁹ CMW/C/IDN/CO/1, paras. 10–11.
- ⁸⁰ Ibid., para. 28 (c).
- ⁸¹ Ibid., para. 32 (a).
- ⁸² Ibid., para. 34 (d)–(e).
- ⁸³ Ibid., para. 52 (a).
- ⁸⁴ United Nations country team submission, p. 3.
- ⁸⁵ UNHCR submission, p. 1.
- ⁸⁶ United Nations country team submission, p. 3. See also UNHCR submission, p. 5.
- ⁸⁷ UNHCR submission, p. 4.
- ⁸⁸ Ibid., p. 3.
- ⁸⁹ E/C.12/IDN/Q/2, para. 7 (c).
- ⁹⁰ UNHCR submission, p. 5.
- ⁹¹ CEDAW/C/IDN/CO/8, para. 37.
- ⁹² See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/03/indonesia-un-experts-sound-alarm-serious-papua-abuses-call-urgent-aid>. See also <https://www.ohchr.org/en/statements/2020/11/comment-un-human-rights-office-spokesperson-ravina-shamdasani-papua-and-west>.
- ⁹³ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁹⁴ Ibid.
- ⁹⁵ A/HRC/40/56/Add.2, para. 61.
- ⁹⁶ A/HRC/38/36/Add.1, para. 110.