



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十一届会议  
2022年11月7日至18日

## 厄瓜多尔

### 联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 这是联合国相关文件所载信息的汇编，由于字数限制，以摘要方式提交。

#### 二. 国际义务的范围和与人权机制的合作

2. 2017 年，强迫失踪问题委员会欣见厄瓜多尔批准了联合国所有核心人权文书及其几乎所有任择议定书。<sup>2</sup> 2020 年，非洲人后裔问题专家工作组注意到，厄瓜多尔已批准所有主要的区域人权条约。<sup>3</sup> 联合国国家工作队注意到，《拉丁美洲和加勒比环境问题信息获取、公众参与和诉诸司法区域协定》（《埃斯卡苏协定》）已获批准。<sup>4</sup>

3. 两个条约机构建议厄瓜多尔批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。<sup>5</sup>

4. 2017 年，保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议厄瓜多尔考虑批准国际劳工组织（劳工组织）1975 年《移徙工人（补充规定）公约》（第 143 号）。<sup>6</sup>

5. 2018 年，促进民主和公平的国际秩序独立专家建议厄瓜多尔继续在谈判通过一项关于跨国公司社会责任的具有法律约束力的条约的过程中发挥领导作用。<sup>7</sup>

6. 厄瓜多尔相关事务由联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）南美洲区域办事处负责处理。一名人权顾问也向联合国国家工作队提供协助。人权高专办向厄瓜多尔提供了技术援助，包括加强执行、报告和后续行动的国家机制，对紧缩和刺激措施进行基于权利的宏观经济分析，以及制定一项新的社会康复公共政策。<sup>8</sup>



7. 2021 年，厄瓜多尔提交了关于 2017 年第三轮普遍定期审议期间所提建议落实情况的中期报告。<sup>9</sup>

8. 厄瓜多尔 2017 年向人权高专办提供财政捐助。<sup>10</sup>

### 三. 国家人权框架

#### 1. 宪法和法律框架

9. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会注意到，根据《宪法》第 424 条，国际人权条约构成国家立法的一部分。<sup>11</sup> 2020 年，暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员欢迎厄瓜多尔进行法律改革，使其国家法律制度与新的宪法规定及其国际人权承诺相一致。然而，她注意到，特别是在地方层面和偏远地区，与妇女和女童权利有关的新法律在执行方面存在相当大的差距。<sup>12</sup>

#### 2. 体制基础设施和政策措施

10. 2021 年，消除对妇女歧视委员会注意到，厄瓜多尔设立了人权秘书处，并赞扬厄瓜多尔在内政部设立了性别事务局，在公共卫生部设立了人权、性别和包容事务局。<sup>13</sup>

11. 2017 年，儿童权利委员会建议厄瓜多尔确保监察员办公室的独立性，并确保其拥有充足的人力、技术和财政资源。<sup>14</sup> 非洲人后裔问题专家工作组对《监察员办公室组织法》表示欢迎，该法 2019 年 4 月起生效。该工作组建议厄瓜多尔加强监察员办公室，设立一个专门负责保护和增进非洲人后裔权利的部门。<sup>15</sup>

12. 儿童权利委员会建议厄瓜多尔设立一个国家报告和后续行动机制，作为常设政府机构。<sup>16</sup>

### 四. 促进和保护人权

#### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### 1. 平等和不歧视

13. 2019 年，经济、社会及文化权利委员会关切地注意到，厄瓜多尔没有一项普通法全面列出受禁止的歧视理由，而且一些人口群体，特别是妇女、土著人民、非洲裔人民、蒙图比奥人、农村人口、移民以及男女同性恋、双性恋、变性人和双性人，事实上受到系统性歧视。<sup>17</sup>

14. 2017 年，消除种族歧视委员会建议厄瓜多尔加强提高认识运动，打击一切形式的歧视，并采取措施打击媒体中的种族偏见。<sup>18</sup> 暴力侵害妇女问题特别报告员注意到，性别歧视和陈规定型的态度和行为持续存在，重男轻女和“大男子主义”社会观念根深蒂固。<sup>19</sup>

15. 2019 年，残疾人权利委员会建议厄瓜多尔确保其消除歧视的法律、政策和战略明确禁止基于残疾的歧视，并承认多重歧视和交叉歧视现象。<sup>20</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权以及不受酷刑的权利

16. 2019 年，促进和保护意见和表达自由权特别报告员呼吁厄瓜多尔确保在抗议活动期间任何时候都能行使和平集会权，防止执法人员不必要、过度使用武力的行为，对这种行为予以调查和惩罚。<sup>21</sup> 2022 年，有报告称，厄瓜多尔安全部队在土著人领导的抗议活动中对儿童使用暴力，儿童权利委员会对此深表关切。委员会要求厄瓜多尔停止使用武力，并敦促厄瓜多尔立即对据报安全人员对儿童过度使用武力和暴力的事件展开调查。<sup>22</sup>

17. 2021 年，联合国多位人权专家和若干机构对厄瓜多尔监狱系统内持续发生的暴力事件表示震惊。<sup>23</sup> 2022 年 5 月，人权高专办强调指出，2020 年 12 月至 2022 年 5 月，厄瓜多尔至少有 390 人在监狱中被杀害。人权高专办鼓励厄瓜多尔提供充足的资源执行囚犯社会康复的公共政策，研究高级专员 2019 年关于司法工作中的人权问题的报告<sup>24</sup> 中所载旨在减少拘留期间暴力的建议，并考虑人权高专办和联合国毒品和犯罪问题办公室提出的保障监狱安全的路线图，改善监狱条件和管理，减少过多使用监禁手段的做法。<sup>25</sup>

18. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，在应对滥用精神活性物质问题方面，仍然采取以惩罚为主的办法，这导致被剥夺自由的人数过度增加。该委员会建议厄瓜多尔对轻微毒品犯罪采用非监禁措施。<sup>26</sup> 非洲人后裔问题专家工作组对种族定性以及被拘留的非洲人后裔人数过多的情况表示关切。<sup>27</sup>

19. 儿童权利委员会感到关切的是，在康复中心，普遍做法是，对犯有严重刑事罪的人，从 12 岁起剥夺自由，对犯有其他罪行的人，从 14 岁起剥夺自由，剥夺自由的最长年限从 4 年增加到 8 年。<sup>28</sup>

## 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

20. 联合国一些人权机制注意到，厄瓜多尔批准的国际条约直接适用于国家法院。<sup>29</sup> 两个条约机构建议厄瓜多尔通过举办培训班，特别是为法官、律师和执法人员举办培训班，并通过为权利持有人开展提高认识运动，促进落实受这些条约保护的权利。<sup>30</sup>

21. 非洲人后裔问题专家工作组对非洲人后裔缺乏诉诸司法的机会表示关切。该工作组建议司法系统采取行动，清理积压案件，特别是非洲裔厄瓜多尔人为捍卫其宪法权利而提起的案件。<sup>31</sup>

22. 2019 年，土著人民权利特别报告员建议厄瓜多尔确保普通司法系统与土著司法系统之间充分合作与协调，为土著司法系统提供有效行使管辖权所需的物质手段，并终止将土著当局履行司法职责定为刑事犯罪的做法。<sup>32</sup>

23. 经济、社会及文化权利委员会建议厄瓜多尔明确确定负责反腐败工作的机构的作用和协调机制，并落实《联合国反腐败公约》执行情况审议机制的建议。<sup>33</sup>

24. 强迫失踪问题委员会注意到，真相委员会已查明 1984 年至 2008 年期间共有 17 名强迫失踪受害者。该委员会建议厄瓜多尔加快正在进行的强迫失踪案件的司法程序，并确保对所有嫌疑犯提出起诉，如果认定有罪，则根据其行为的严重性质予以惩处。<sup>34</sup>

#### 4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

25. 联合国若干人权机制和机构对人权维护者特别是经济、社会、文化和环境权利以及领土和自然资源权的维护者的安全状况表示关切。<sup>35</sup> 消除种族歧视委员会敦促厄瓜多尔采取措施，防止对人权维护者(包括对蒙图比奥人、非洲裔厄瓜多尔人和土著人民的领导人和权利维护者)的暴力行为，并确保他们的生命和人身安全得到保护。该委员会还建议对迫害和惩罚人权维护者的行为进行彻底调查。<sup>36</sup> 表达自由问题特别报告员建议厄瓜多尔采取措施，防止对人权维护者进行不当司法骚扰。<sup>37</sup>

26. 消除对妇女歧视委员会建议厄瓜多尔确保充分遵守《选举和政治组织法》(《民主法》)规定的暂行特别措施，包括与族裔和文化多样性有关的措施，并在单一成员候选人中实行平等规则。<sup>38</sup>

27. 表达自由问题特别报告员强调通信部长为确保公共媒体多元性而开展的工作的重要性。他敦促厄瓜多尔制定公共广播媒体规程和措施，以保证报道的多元性，在选举背景下特别如此，并保证记者和分析家的独立性，不受政府的影响。<sup>39</sup> 此外，他呼吁厄瓜多尔保障记者保护消息来源的权利，支持制定新闻职业道德守则，调查针对记者的犯罪行为，并使保护记者和其他媒体工作者的机构间委员会投入运作。<sup>40</sup>

28. 根据联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的记录，自2006年以来，有四名记者在厄瓜多尔被杀害。另有两名厄瓜多尔记者和他们的司机在第三国被杀(El Comercio 案)。<sup>41</sup>

29. 教科文组织指出，在2021年2月修订的《综合刑法》中，诽谤仍是一项应受惩罚的罪行。教科文组织还注意到，2021年7月，国民议会批准了关于防止数字性暴力的法律，其中规定，对所谓的侵犯名誉罪，可判处15至30天监禁。<sup>42</sup>

30. 经济、社会及文化权利委员会注意到厄瓜多尔取得的进展，但对持续存在的数字鸿沟表示关切，这一鸿沟对土著人民、非洲人后裔和蒙图比奥人造成了不成比例的影响。<sup>43</sup>

#### 5. 婚姻和家庭生活权

31. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，尽管最低结婚年龄已定为18岁，但事实上童婚习俗依然存在，在农村地区和土著社区特别如此。<sup>44</sup>

32. 残疾人权利委员会建议厄瓜多尔明确承认残疾人结婚和组建家庭的权利。<sup>45</sup>

#### 6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

33. 消除对妇女歧视委员会对《流动人员法》的通过表示欢迎，该法加强了预防、调查和惩治贩运人口行为以及保护贩运受害者方面的机构间协调。该委员会建议厄瓜多尔加强与原籍国、过境国和目的地国的合作，以防止贩运人口，并建议厄瓜多尔为人口贩运和移民偷运防范局以及为执行《2019-2030年消除贩运人口国家行动计划》划拨充足的资源。委员会还建议厄瓜多尔确保为贩运受害者提供充分的保护和协助服务。<sup>46</sup>

34. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议厄瓜多尔制定标准作业程序，以便利迅速查明可能需要国际保护的贩运受害者并将其转交庇护系统。<sup>47</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

35. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，失业率自 2014 年以来一直没有下降，失业对最弱势群体的影响不成比例。该委员会建议厄瓜多尔采取措施减少失业，并继续评估结构调整措施对就业的影响。<sup>48</sup>

36. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，妇女的失业率比男子失业率高 1.5 倍。该委员会建议厄瓜多尔加大力度消除职业隔离，增加妇女获得正式就业的机会，优先考虑妇女从非全时工作向全时工作过渡，严格执行同工同酬原则，并建立机制，执行劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。<sup>49</sup>

37. 消除种族歧视委员会关切地注意到，有报告称，家庭佣工、大蕉、香蕉和棕榈种植园工人、花卉种植工和其他非正规经济部门的工人受到性剥削和劳动剥削。<sup>50</sup>

38. 残疾人权利委员会感到关切的是，从事正规就业的残疾人人数减少，执法不力，缺乏立法措施来惩罚雇用残疾人人数不足的公司，未能推动为残疾人创造自营职业的机会。<sup>51</sup>

39. 儿童权利委员会建议厄瓜多尔加紧努力，消除童工现象，包括加强与私营部门的伙伴关系，并在地方和州一级制定方案，执行禁止童工现象的国家战略。<sup>52</sup>

## 8. 社会保障权

40. 联合国国家工作队注意到，在从事经济活动中的人中，近十分之七的人无法利用缴费型社会保障，部分原因是众多的人从事的是非正规工作。工作队还注意到，虽然非缴费型社会保障覆盖面有所提升，但无条件转账机制包容性仍然不足，排斥的情况依然存在。工作队强调，现有的财政状况迫使厄瓜多尔寻求财政手段来逐步落实国家社会保护底线。工作队建议制定全面社会保护愿景，以应对人们在整个生命周期中的脆弱性。<sup>53</sup>

## 9. 适当生活水准权

41. 经济、社会及文化权利委员会对根据《2018-2021 年繁荣计划》和国际货币基金组织扩大基金机制实施的紧缩措施对享有经济、社会和文化权利的影响表示关切。该委员会还感到关切的是，农村和城市地区的差距继续存在，土著人民、非洲裔人民和蒙图比奥人生活在贫困线以下的比例很高。<sup>54</sup> 消除对妇女歧视委员会注意到，厄瓜多尔的经济危机因冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧，所采取的紧缩措施对妇女产生了不成比例的影响。<sup>55</sup>

42. 消除种族歧视委员会敦促厄瓜多尔继续执行旨在减少不平等和贫困的注重社会包容、敏感注意身份问题的发展政策。<sup>56</sup> 经济、社会及文化权利委员会建议厄瓜多尔采取累进税政策。<sup>57</sup>

43. 联合国国家工作队强调，儿童长期营养不良是厄瓜多尔幼儿公共卫生的最大问题，这个问题在土著和农村人口中普遍存在。工作队承认厄瓜多尔愿意采取跨部门跨机构的应对措施。工作队建议厄瓜多尔建立供资机制以保证行动得以持续，并在地方层面作出调整，对相关人群给予文化上适当的关照。<sup>58</sup>

44. 经济、社会及文化权利委员会建议厄瓜多尔采取措施，防止在获得和使用土地方面对农民和土著人民实施强迫驱逐和暴力行为，惩罚责任人，并重新分配土地，使其有利于处境最不利的群体。<sup>59</sup> 该委员会还建议厄瓜多尔保护农民和土著人民对本地种子和农业种子的知识产权，包括保存、使用、交换和出售种子的权利。<sup>60</sup>

45. 非洲人后裔问题专家工作组注意到，据政府估计，56%的非洲裔厄瓜多尔家庭住房不足。<sup>61</sup>

## 10. 健康权

46. 2020年，人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员注意到，厄瓜多尔在卫生基础设施方面进行了重要投资。然而，某些关键群体在落实健康权方面面临严重挑战，土著人民和非洲人后裔的健康指标比其他群体差。<sup>62</sup> 特别报告员还关切地注意到紧缩措施对保健系统的影响，并敦促厄瓜多尔提供必要的资源，以维持保健服务的普及度，并纠正影响最弱势群体的不平衡现象。<sup>63</sup>

47. 消除对妇女歧视委员会赞扬厄瓜多尔通过了《2017-2021年性健康和生殖健康国家计划》及《2018-2025年防止女孩和少女怀孕跨部门政策》。该委员会建议厄瓜多尔加强包容性的提高认识方案，确保妇女和女孩能够私密获得现代避孕药具以及关于性健康和生殖健康及权利的信息。<sup>64</sup>

48. 该委员会注意到，2021年4月，宪法法院已裁定强奸案中堕胎合法。委员会建议厄瓜多尔将强奸、乱伦、孕妇生命或健康受到威胁或胎儿有严重缺陷情况下的堕胎合法化，取消所有其他情况下把堕胎定为刑事犯罪的规定，并为妇女提供安全堕胎和堕胎后服务。<sup>65</sup>

49. 土著人民问题特别报告员注意到，虽然公共卫生部国家文化间卫生司设有涉及祖传医药的方案，但土著人民的参与不足，传统医药系统与国家卫生系统之间缺乏协调和整合。<sup>66</sup>

50. 儿童权利委员会建议厄瓜多尔通过一项在预防和打击青少年吸毒酗酒的全国战略。<sup>67</sup> 两个条约机构对自杀率高特别是青少年自杀率高和北部边境地区自杀率高表示关切。<sup>68</sup>

51. 残疾人权利委员会建议厄瓜多尔修订《卫生系统组织法》，纳入对残疾问题采取的人权办法，为残疾人制定具体的保健规程，并确保在提供卫生保健服务的所有地点实现有形环境无障碍、信息通信无障碍。<sup>69</sup>

52. 健康问题特别报告员关切地注意到，厄瓜多尔的精神保健系统仍然发展不够，尚未从以医院为基础的模式过渡到社区护理模式。<sup>70</sup>

## 11. 受教育权

53. 经济、社会及文化权利委员会注意到受教育机会增加、教育质量提高，但感到关切的是，农村和城市地区的差距持续存在，低收入群体、土著人民、非洲人后裔和蒙图比奥人的辍学率较高。该委员会建议厄瓜多尔增加教育方面的社会支出，确保平等普及优质教育，并加强防止学生辍学的政策。<sup>71</sup>

54. 消除对妇女歧视委员会欢迎厄瓜多尔努力消除对妇女和女孩的歧视以及教育系统中基于性别的陈规定型观念，开展针对包括女孩和年轻妇女在内的年轻人的提高认识运动，使其了解教育环境中的骚扰问题。委员会建议厄瓜多尔严格执行2018年《高等教育法修订法》，确保在学校和大学有效执行对性别暴力和骚扰的零容忍政策。<sup>72</sup>

55. 土著人民问题特别报告员对厄瓜多尔在双语跨文化教育领域采取的步骤表示欢迎，建议厄瓜多尔保证跨文化双语教育秘书处具有充分自主权，并为其分配履行任务所需的资源。<sup>73</sup>

56. 非洲人后裔问题专家工作组建议厄瓜多尔在国家学校教学大纲中列入“族裔教育”的内容，并确保教材准确反映历史事实，因为这涉及过去的悲剧和暴行，特别是奴隶制。<sup>74</sup>

57. 健康问题特别报告员注意到，2019年，教育部制定了全面的性教育课程建议。他建议将适合年龄、全面、科学准确的性健康和生殖健康教育作为学校大纲内的必修内容。<sup>75</sup>

58. 残疾人权利委员会关切地注意到，厄瓜多尔仍保留特殊教育模式。该委员会建议厄瓜多尔让所有残疾人进入全纳教育系统。<sup>76</sup>

## 12. 文化权利

59. 经济、社会及文化权利委员会对厄瓜多尔土著语言的保护状况表示关切，特别是对 Sápára 和 Shiwiar 语言面临灭绝的危险表示关切。该委员会建议厄瓜多尔通过教科文组织非物质文化遗产基金等加强保护萨帕拉语的措施，并恢复与秘鲁在这一领域的合作。<sup>77</sup>

## 13. 发展、环境及工商业与人权

60. 联合国国家工作队建议厄瓜多尔以协调且有差别的方式应对气候变化，减轻个人、生态系统和生产系统的脆弱性，扩大国家气候变化应对政策目标，并优先投资于到2050年实现国民经济脱碳的项目。<sup>78</sup> 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，根据《繁荣计划》宣布的采掘活动增加与厄瓜多尔根据《巴黎协定》作出的承诺背道而驰。<sup>79</sup>

61. 联合国国家工作队注意到，尽管环境规范的制定取得了进展，但在推进环境规范有效应用方面仍存在体制、能力和财政方面的困难。<sup>80</sup> 非洲人后裔问题专家工作组对采掘业的活动、对这些行业缺乏监测和制裁以及国家对这些行业严重侵犯人权的行为漠不注意的状况深表关切。<sup>81</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

62. 消除对妇女歧视委员会赞扬厄瓜多尔为消除对妇女歧视制定了全面的法律和政策框架。然而，该委员会仍然感到关切的是，有效执行此类法律和政策的工作面临各种挑战，而且土著妇女、厄瓜多尔非洲裔妇女、蒙图比奥妇女、残疾妇女、移民妇女、寻求庇护的妇女和难民妇女面临交叉形式的歧视。<sup>82</sup> 委员会建议厄瓜多尔加强国家性别平等委员会的权力、任务、协调作用和监测作用，并为其提供充分的资源，以便有效执行任务。<sup>83</sup>

63. 该委员会注意到，2020 年通过了《民主法》修订本，要求到 2025 年选举时，50%的候选人为妇女。委员会建议厄瓜多尔通过方案，防止在公共话语中对女政治家和女候选人实施基于性别的暴力，开展政治竞选和领导技能方面的能力建设，确保女候选人获得充足的竞选资金。<sup>84</sup>

64. 健康问题特别报告员注意到，暴力侵害妇女和女童行为在厄瓜多尔十分普遍。<sup>85</sup> 消除对妇女歧视委员会建议厄瓜多尔确保有效执行《防止和消除暴力侵害妇女行为综合法》，为此划拨必要的资源，并为法官、检察官、警察和其他执法人员提供关于严格执行该法的系统培训，并建议厄瓜多尔加强措施，打击一切形式的基于性别的暴力侵害妇女行为。<sup>86</sup>

65. 土著人民问题特别报告员建议厄瓜多尔通过并实施跨文化政策，防止和应对暴力侵害土著妇女和女孩的具体问题。<sup>87</sup>

## 2. 儿童

66. 儿童权利委员会确认厄瓜多尔为改善出生登记所采取的步骤，但注意到，一些地区儿童出生登记以及难民儿童出生登记工作一直存在差距。该委员会建议厄瓜多尔通过一项针对瓜亚斯、马纳比和埃斯梅拉达斯省农村、沿海和边境地区的行动计划，确保儿童出生登记工作顺利进行。<sup>88</sup>

67. 该委员会建议厄瓜多尔通过一项全面的国家政策和战略，以根据《儿童权利公约》落实儿童权利。委员会还建议设立一个高级别部际机构，负责协调与执行《公约》有关的所有政策和方案，并协调地方保护儿童系统的工作。<sup>89</sup>

68. 委员会建议厄瓜多尔采取战略，解决土著儿童、蒙图比奥儿童和非裔厄瓜多尔儿童、残疾儿童和贫困家庭儿童在受教育、获得保健服务和达到最低生活水准方面的差距。<sup>90</sup>

69. 残疾人权利委员会感到关切的是，厄瓜多尔法律没有明确禁止在所有情况下对儿童的体罚。<sup>91</sup>

## 3. 残疾人

70. 残疾人权利委员会注意到，《残疾人法》是以残疾医疗模式为基础的。<sup>92</sup> 委员会感到关切的是，2016 年残疾问题技术秘书处解散，厄瓜多尔没有指定一个独立的监测机制，负责监测和评价《残疾人权利公约》的执行情况。<sup>93</sup>

71. 该委员会还建议厄瓜多尔制定一项全面政策，确保对向公众开放的设施和媒体有形环境无障碍、交通服务无障碍、信息通信无障碍。<sup>94</sup> 委员会还建议厄瓜多尔在其国家法律中明确规定，拒绝提供合理便利为一种基于残疾的歧视形式。<sup>95</sup>

72. 委员会还建议厄瓜多尔修订其法律，纳入残疾人独立生活和融入社区的权利，并建议厄瓜多尔制定一项取缔残疾病院战略性计划，以辅助性决策做法取代替性决策做法。<sup>96</sup>



#### 4. 土著人民和少数群体

73. 土著人民问题特别报告员注意到，由于缺乏关于土著人民社会经济状况的分类指标和文化上适当的指标，许多土著社区的多层面贫困问题被忽视。<sup>97</sup> 非洲人后裔问题专家工作组注意到，保护非洲人后裔权利的法律和政策没有得到有效落实和执行。非洲裔厄瓜多尔人继续遭受种族歧视，在诉诸司法、享有安全、获得土地、清洁用水、教育、保健、住房和经济机会方面特别如此。<sup>98</sup>

74. 土著人民问题特别报告员建议厄瓜多尔采用一种便于利用且有效的土地授予制度，使土著人民能够根据国际人权标准充分享有领土权。他还建议厄瓜多尔将建立土著领土区的要求与这些标准统一起来。<sup>99</sup>

75. 消除种族歧视委员会关切地注意到，涉及开采自然资源的项目，包括非法采矿和伐木，对土著人民和非洲裔厄瓜多尔人的领土产生了负面影响。该委员会还对外来者与居住在这些领土上的土著人民和非洲裔厄瓜多尔人之间的紧张关系表示关切。<sup>100</sup>

76. 联合国若干机构和机制对土著人民和非洲裔厄瓜多尔人的协商权没有得到有效落实表示关切。<sup>101</sup> 消除种族歧视委员会敦促厄瓜多尔确保通过磋商获得土著人民和非裔厄瓜多尔人的自由事先知情同意，作为一种手段，让他们有效参与与可能影响其权利特别是影响其拥有或传统上使用的土地和自然资源的权利的立法或行政规定有关的任何活动。该委员会还敦促厄瓜多尔根据劳工组织 1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)，通过关于事先自由知情协商的法律。<sup>102</sup>

77. 经济、社会及文化权利委员会对放宽 Yasuní 国家公园保护区缓冲区内采掘活动的规则表示关切，该保护区是 Tagaeri 和 Taromenane 土著人民自愿与世隔绝生活的家园。<sup>103</sup> 土著人民问题特别报告员建议厄瓜多尔承认并保护其领土的完整，并解决该地区暴力的根本问题，包括合法和非法采掘活动造成的暴力。<sup>104</sup>

#### 5. 男女同性恋、双性恋、跨性人和间性人

78. 消除对妇女歧视委员会欣见厄瓜多尔 2018 年通过了《2018-2021 年妇女以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者国家平等议程》，于 2019 年开设了男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者机构间圆桌会议。<sup>105</sup>

79. 经济、社会及文化权利委员会鼓励厄瓜多尔落实厄瓜多尔宪法法院关于平等民事婚姻权的裁决。<sup>106</sup>

80. 暴力侵害妇女问题特别报告员深为关切地注意到，有报告称，“去同性恋”诊所继续存在。她建议厄瓜多尔采取步骤，防止任何此类做法，并给予相应处罚。<sup>107</sup>

#### 6. 移民、难民和寻求庇护者

81. 难民署注意到，厄瓜多尔是拉丁美洲和加勒比区域公认的收容难民人数最多的国家。厄瓜多尔也是接纳来自该区域一个国家的难民和移民人数最多的三个国家之一。政府正在为执行《流动人员法》打造机构能力，2021 年年中宣布的为流动人员办理正规手续的新进程是一个很有希望的事态发展。然而，2018 年至 2020 年期间提交国民议会的几项对该法的拟议修正案反映了一种从安全角度大力控制移民的方针，这将对法律保护框架产生负面影响。<sup>108</sup>

82. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议厄瓜多尔采取一切必要措施，确保有效落实关于正当程序和诉诸司法的保障，确保驱逐措施由独立公正的机构审查，并确保对此类措施提出的行政和司法上诉具有暂停效力。<sup>109</sup> 该委员会还建议厄瓜多尔确保法官、检察官和公设辩护人接受关于受《公约》保护的权利的培。<sup>110</sup>

83. 该委员会还建议厄瓜多尔加强国家流动人员平等委员会的工作，并明确规定建立机制，协调该委员会与移民管制牵头机构的工作。<sup>111</sup> 消除种族歧视委员会对移民方面的歧视、污名化、偏见和陈规定型观念表示关切。<sup>112</sup>

84. 难民署建议厄瓜多尔确保孤身儿童和失散儿童、遭受基于性别的暴力的妇女和女孩、贩运和偷运行为受害者以及处于流动状况和极端脆弱状况的人，能够通过人道主义签证或灵活且便于利用的其他移民方式，保持其正常移民地位。<sup>113</sup>

85. 难民署还建议厄瓜多尔确保贩运人口、强征入伍或普遍暴力情况的受害者或潜在受害者在返回原籍国有可能受到迫害的情况下，能够根据《关于难民地位的公约》和《关于难民的卡塔赫纳宣言》的定义，获得难民资格。<sup>114</sup>

## 7. 无国籍人

86. 难民署注意到，厄瓜多尔颁布的关于《流动人员法》的新条例确立了确定无国籍状态的程序。<sup>115</sup>

### 注

- <sup>1</sup> [A/HRC/36/4](#), [A/HRC/36/4/Add.1](#) and [A/HRC/36/2](#).
- <sup>2</sup> [CED/C/ECU/CO/1](#), para. 3. See also [A/HRC/44/48/Add.1](#), para. 12, and [A/HRC/44/52/Add.2](#), para. 13.
- <sup>3</sup> [A/HRC/45/44/Add.1](#), para. 11. See also [A/HRC/44/52/Add.2](#), para. 13.
- <sup>4</sup> United Nations country team submission for the universal periodic review of Ecuador, p. 5.
- <sup>5</sup> [CRC/C/ECU/CO/5-6](#), para. 47, and [CMW/C/ECU/CO/3](#), para. 11.
- <sup>6</sup> [CMW/C/ECU/CO/3](#), para. 11.
- <sup>7</sup> [A/HRC/39/47/Add.1](#), para. 66 (d).
- <sup>8</sup> OHCHR, United Nations Human Rights Report 2021, pp. 68, 293, 295–297 and 300; United Nations Human Rights Report 2020, pp. 330 and 332; United Nations Human Rights Report 2019, pp. 262, 293 and 295–296; and United Nations Human Rights Report 2017, p. 238.
- <sup>9</sup> See [www.ohchr.org/sites/default/files/lib-docs/HRBodies/UPR/Documents/Session27/EC/Ecuador3rdCycle\\_SP.doc](http://www.ohchr.org/sites/default/files/lib-docs/HRBodies/UPR/Documents/Session27/EC/Ecuador3rdCycle_SP.doc).
- <sup>10</sup> OHCHR, United Nations Human Rights Report 2017, pp. 79, 89 and 126.
- <sup>11</sup> [CMW/C/ECU/CO/3](#), para. 8.
- <sup>12</sup> [A/HRC/44/52/Add.2](#), para. 17.
- <sup>13</sup> [CEDAW/C/ECU/CO/10](#), para. 15.
- <sup>14</sup> [CRC/C/ECU/CO/5-6](#), para. 12 (b).
- <sup>15</sup> [A/HRC/45/44/Add.1](#), paras. 31 and 80 (w).
- <sup>16</sup> [CRC/C/ECU/CO/5-6](#), para. 50.
- <sup>17</sup> [E/C.12/ECU/CO/4](#), para. 25. See also [CRC/C/ECU/CO/5-6](#), para. 16, and [CRPD/C/ECU/CO/2-3](#), para. 13 (a).
- <sup>18</sup> [CERD/C/ECU/CO/23-24](#), paras. 9 and 31. See also [A/HRC/45/44/Add.1](#), paras. 54 and 80 (a).
- <sup>19</sup> [A/HRC/44/52/Add.2](#), para. 8. See also [CEDAW/C/ECU/CO/10](#), paras. 19–20 (a), [CERD/C/ECU/CO/23-24](#), paras. 24–25, and [CRC/C/ECU/CO/5-6](#), para. 16 (b).
- <sup>20</sup> [CRPD/C/ECU/CO/2-3](#), para. 14 (a).
- <sup>21</sup> [A/HRC/41/35/Add.1](#), para. 84 (a) and (c). See also [CRC/C/ECU/CO/5-6](#), para. 21, [E/C.12/ECU/CO/4](#), para. 8 (a); <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/11/ecuador-bachelet-calls-dialogue-prevent-conflict-and-create-inclusive>; and <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2019/11/press-briefing-ecuador>.

- 22 See <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/ecuador-un-committee-urges-end-violence-against-children-during-protests>.
- 23 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/12/ecuador-un-experts-call-urgent-action-stop-prison-violence#:~:text=UN%20human%20rights%20experts%20today,and%20hundreds%20injured%20this%20year;and> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/12/ecuador-has-obligation-ensure-security-inside-prisons-un-experts>. See also CED/C/ECU/CO/1, para. 18.
- 24 A/HRC/42/20.
- 25 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/ecuador-prison-violence>. See also E/C.12/ECU/CO/4, para. 48 (c).
- 26 E/C.12/ECU/CO/4, paras. 47 and 48 (b). See also A/HRC/44/52/Add.2, para. 75.
- 27 A/HRC/45/44/Add.1, para. 53.
- 28 CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 43.
- 29 A/HRC/44/52/Add.2, para. 14, CMW/C/ECU/CO/3, para. 8, A/HRC/42/37/Add.1, para. 15, CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 11, and E/C.12/ECU/CO/4, para. 9.
- 30 E/C.12/ECU/CO/4, para. 10, and CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 12 (c).
- 31 A/HRC/45/44/Add.1, paras. 51 and 81.
- 32 A/HRC/42/37/Add.1, paras. 93 and 96.
- 33 E/C.12/ECU/CO/4, para. 24.
- 34 CED/C/ECU/CO/1, paras. 9–10 (a).
- 35 E/C.12/ECU/CO/4, para. 13, A/HRC/45/44/Add.1, paras. 42 and 73, and A/HRC/42/37/Add.1, paras. 56 and 97.
- 36 CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 21 (a)–(b). See also E/C.12/ECU/CO/4, para. 14, and A/HRC/45/44/Add.1, para. 80 (j) and (gg).
- 37 A/HRC/41/35/Add.1, para. 84 (d).
- 38 CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 18 (a). See also CRPD/C/ECU/CO/2-3, para. 52.
- 39 A/HRC/41/35/Add.1, para. 45.
- 40 Ibid., paras. 74 (c) and (f) and 76 (a)–(b).
- 41 UNESCO submission for the universal periodic review of Ecuador, para. 10. See also A/HRC/41/35/Add.1, para. 33.
- 42 UNESCO submission, para. 5. See also A/HRC/41/35/Add.1, para. 73 (a).
- 43 E/C.12/ECU/CO/4, para. 63. See also A/HRC/41/35/Add.1, para. 82 (a).
- 44 CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 49 (a). See also E/C.12/ECU/CO/4, paras. 51 and 52 (b), and CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 29.
- 45 CRPD/C/ECU/CO/2-3, para. 42.
- 46 CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 4 (b) and 24. See also CMW/C/ECU/CO/3, paras. 46–47; A/HRC/44/52/Add.2, para. 100 (b), CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 35, and [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3956590:NO](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3956590:NO).
- 47 UNHCR submission for the universal periodic review of Ecuador, p. 4.
- 48 E/C.12/ECU/CO/4, paras. 29–30 (a)–(b).
- 49 CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 31 (c) and 32 (b) and (d)–(f). See also E/C.12/ECU/CO/4, para. 29.
- 50 CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 34. See also A/HRC/45/44/Add.1, paras. 48–50, and A/HRC/44/48/Add.1, para. 73.
- 51 CRPD/C/ECU/CO/2-3, para. 47 (b). See also CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 44 (b).
- 52 CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 42. See also E/C.12/ECU/CO/4, para. 36, and [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3956167:NO](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3956167:NO).
- 53 United Nations country team submission, pp. 2–3. See also E/C.12/ECU/CO/4, para. 37, and CRPD/C/ECU/CO/2-3, para. 50 (a).
- 54 E/C.12/ECU/CO/4, paras. 5–6 and 41. See also CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 6, and CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 36 (a).
- 55 CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 9.
- 56 CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 7.
- 57 E/C.12/ECU/CO/4, para. 22.
- 58 United Nations country team submission, pp. 1–2. See also A/HRC/44/48/Add.1, paras. 54–55 and 77 (n), and E/C.12/ECU/CO/4, paras. 43 and 44 (d).
- 59 E/C.12/ECU/CO/4, para. 44 (a)–(b).
- 60 Ibid., para. 44 (g).
- 61 A/HRC/45/44/Add.1, para. 65.
- 62 A/HRC/44/48/Add.1, paras. 7 and 40. See also A/HRC/45/44/Add.1, para. 61, A/HRC/44/48/Add.2, para. 1, and E/C.12/ECU/CO/4, para. 45.
- 63 A/HRC/44/48/Add.1, paras. 9–11 and 77 (a). See also E/C.12/ECU/CO/4, paras. 5 and 46.

- 64 CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 33 and 34 (b). See also E/C.12/ECU/CO/4, para. 52 (a), (c) and (e), CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 35 (b), A/HRC/44/52/Add.2, paras. 61 and 95 (a), and A/HRC/44/48/Add.1, paras. 42–44.
- 65 CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 33–34 (a). See also A/HRC/44/48/Add.1, para. 77 (k), A/HRC/44/52/Add.2, para. 96 (c)–(e) and 97 (b), E/C.12/ECU/CO/4, para. 52 (f), and CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 35 (c).
- 66 A/HRC/42/37/Add.1, para. 64. See also A/HRC/44/48/Add.1, paras. 32 and 77 (m).
- 67 CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 35 (g).
- 68 E/C.12/ECU/CO/4, para. 49, and CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 34 (f). See also A/HRC/44/48/Add.1, para. 39.
- 69 CRPD/C/ECU/CO/2-3, paras. 34 and 46 (a)–(b).
- 70 A/HRC/44/48/Add.1, paras. 34–35.
- 71 E/C.12/ECU/CO/4, paras. 55–56 (a)–(c). See also CERD/C/ECU/CO/23-24, paras. 26–27, CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 28 (a)–(d) and 29, CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 37 (a), and A/HRC/45/44/Add.1, para. 80 (c).
- 72 CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 27 and 28 (f). See also A/HRC/44/48/Add.1, para. 77 (o), and UNESCO submission, p. 4.
- 73 A/HRC/42/37/Add.1, para. 101. See also CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 29, CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 41 (b), and E/C.12/ECU/CO/4, para. 58 (c).
- 74 A/HRC/45/44/Add.1, para. 80 (d) and (f).
- 75 A/HRC/44/48/Add.1, para. 53. See also A/HRC/44/52/Add.2, para. 97 (d), CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 28 (g), and E/C.12/ECU/CO/4, para. 52 (g).
- 76 CRPD/C/ECU/CO/2-3, paras. 43–44. See also CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 32 (c), and CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 28 (h).
- 77 E/C.12/ECU/CO/4, paras. 59–60 (a).
- 78 United Nations country team submission, p. 4. See also E/C.12/ECU/CO/4, para. 54.
- 79 E/C.12/ECU/CO/4, para. 11.
- 80 United Nations country team submission, p. 5. See also CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 15 (a)–(b).
- 81 A/HRC/45/44/Add.1, para. 48.
- 82 CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 13 (a) and 17. See also A/HRC/45/44/Add.1, para. 66, and A/HRC/44/52/Add.2, para. 84.
- 83 CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 16 (a). See also A/HRC/44/52/Add.2, paras. 42 and 95 (g).
- 84 CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 25–26 (a)–(c). See also A/HRC/44/52/Add.2, para. 7.
- 85 See [www.ohchr.org/en/press-releases/2019/09/ecuador-endemic-violence-and-discrimination-are-major-public-health-issues](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2019/09/ecuador-endemic-violence-and-discrimination-are-major-public-health-issues). See also A/HRC/44/52/Add.2, paras. 52, 57 and 60, and CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 26.
- 86 CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 22 (a). See also E/C.12/ECU/CO/4, paras. 39–40 (a)–(b) and (d), and A/HRC/44/52/Add.2, para. 95 (b).
- 87 A/HRC/42/37/Add.1, para. 113.
- 88 CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 20 (a).
- 89 Ibid., paras. 7 (a) and 9 (a) and (f).
- 90 Ibid., para. 16 (a).
- 91 CRPD/C/ECU/CO/2-3, para. 31 (c). See also CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 23.
- 92 CRPD/C/ECU/CO/2-3, para. 7.
- 93 Ibid., paras. 8 (a) and 59.
- 94 Ibid., paras. 22 (a)–(b) and 40 (a).
- 95 Ibid., paras. 14 (c) and 48 (a).
- 96 Ibid., paras. 26 (b) and 38 (b)–(c).
- 97 A/HRC/42/37/Add.1, para. 58.
- 98 A/HRC/45/44/Add.1, para. 70. See also <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25452>.
- 99 A/HRC/42/37/Add.1, para. 81.
- 100 CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 16. See also CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 45, and E/C.12/ECU/CO/4, para. 61.
- 101 CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 18, E/C.12/ECU/CO/4, para. 17, A/HRC/45/44/Add.1, para. 39, and A/HRC/42/37/Add.1, para. 37.
- 102 CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 19 (a)–(b). See also E/C.12/ECU/CO/4, para. 18, CRC/C/ECU/CO/5-6, para. 41 (a), and CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 46 (b).
- 103 E/C.12/ECU/CO/4, para. 15. See also CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 14.
- 104 A/HRC/42/37/Add.1, para. 105. See also CERD/C/ECU/CO/23-24, para. 15.
- 105 CEDAW/C/ECU/CO/10, para. 5 (a)–(b).
- 106 E/C.12/ECU/CO/4, para. 26.
- 107 A/HRC/44/52/Add.2, paras. 91 and 103. See also CEDAW/C/ECU/CO/10, paras. 19 (b) and 20 (b).

<sup>108</sup> UNHCR submission, pp. 1–2. See also [CEDAW/C/ECU/CO/10](#), para. 47.

<sup>109</sup> [CMW/C/ECU/CO/3](#), para. 25. See also [CRC/C/ECU/CO/5-6](#), para. 3.

<sup>110</sup> [CMW/C/ECU/CO/3](#), para. 21.

<sup>111</sup> *Ibid.*, para. 13.

<sup>112</sup> [CERD/C/ECU/CO/23-24](#), para. 32 (a).

<sup>113</sup> UNHCR submission, p. 5. See also [CRC/C/ECU/CO/5-6](#), para. 39 (a)–(b), and [CMW/C/ECU/CO/3](#), para. 40.

<sup>114</sup> UNHCR submission, p. 4.

<sup>115</sup> *Ibid.*, p. 3.

---