



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 August 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Польша

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методология

1. Настоящий доклад был подготовлен для целей четвертого универсального периодического обзора (УПО) Польши. Он посвящен развитию ситуации с правами человека в Польше со времени проведения последнего обзора и ходу выполнения рекомендаций, полученных в ходе третьего цикла УПО в 2017 году. Материалы доклада были подготовлены Министерством иностранных дел на основе консультаций с другими министерствами. Проект доклада также был направлен в канцелярию Уполномоченного по правам человека и канцелярию Уполномоченного по правам ребенка. Уполномоченный по правам человека подготовил документ с подробным описанием мер, принятых в соответствии с различными рекомендациями, вынесенными по итогам третьего УПО и принятыми Польшей. Кроме того, была проведена информационная встреча с представителями неправительственных организаций. Инновацией в процессе подготовки настоящего доклада стало размещение его окончательной редакции в открытом доступе для всех граждан и заинтересованных сторон на веб-сайте МИД.

II. Достижения, передовой опыт, проблемы и ограничения в положении с правами человека в Польше за отчетный период

2. Отчетный период по положению с правами человека в нашей стране совпал с членством Польши в Совете по правам человека в 2020–2022 годах, ее председательством в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2022 году и членством в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций в 2018–2019 годах. Деятельность Польши в вышеупомянутых органах была отмечена систематическим следованием как географическим (ситуация с правами человека и стремление к демократизации в странах Центральной Европы и Восточного партнерства), так и тематическим (защита и поощрение прав человека как ключевого фактора в достижении устойчивого развития, содействие свободе религии или убеждений, включая защиту религиозных меньшинств, защита лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении, таких как дети и инвалиды, и продвижение демократии и принципов надлежащего управления) приоритетам.

3. Работа над докладом совпала с периодом беспрецедентных усилий в области прав человека, предпринятых правительством Республики Польша и польским обществом в связи с агрессией Российской Федерации против Украины 24 февраля 2022 года. Следует отметить, что из 8,5 миллионов человек, покинувших Украину из-за войны, более 4,5 миллионов (по состоянию на 13 июля 2022 года) приехали в Польшу — больше, чем в любую другую страну. В разгар наплыва беженцев был открыт 41 пункт приема и 148 информационных пунктов для беженцев.

4. Комплексные решения в пользу украинских беженцев были введены Законом от 12 марта 2022 года «О помощи гражданам Украины в связи с вооруженным конфликтом на территории этого государства». Среди прочего, законом было легализовано пребывание граждан Украины в Польше, открыт рынок труда страны, созданы механизмы финансовой и социальной поддержки граждан Украины, а также расширена финансовая поддержка тех, кто обеспечивает их жильем и питанием. Это законодательство гарантирует украинским беженцам доступ к системе здравоохранения на тех же условиях, что и польским гражданам, а также доступ к системе образования для учеников с украинским гражданством, являющихся беженцами от войны, бесплатное дошкольное образование для детей от 2,5 до 5 лет и транспорт для доставки учеников в школу. Кроме того, польским и украинским студентам, до этого времени получавшим высшее образование в университетах Украины, была гарантирована возможность продолжить обучение в польских университетах, а украинским исследователям — возможность продолжить работу в польских академических и научных учреждениях наряду со средствами на заработную плату и грантами на исследования в рамках специальной программы, находящейся в ведении Национального научного центра.

5. С начала войны польско-украинскую границу пересекли граждане 179 государств (не считая граждан Украины и Польши). Любой иностранный гражданин, покидающий территорию Украины, может обратиться в Польшу за международной защитой.

6. С самого начала российской агрессии против Украины Польша участвовала в оказании гуманитарной помощи. Государственное агентство стратегических резервов предоставило Украине и украинским гражданам в Польшу 11 458 тонн продуктов и товаров для целей помощи и содействия. Был запущен правительственный веб-сайт для обеспечения широкой гуманитарной координации (в интересах частных лиц и НПО). Кроме того, Польша активно сотрудничает с международными партнерами, специализирующимися на гуманитарной помощи, такими как МККК, МОМ, УВКБ ООН, а также со странами — членами ЕС и другими государствами.

7. Еще одной важной задачей в области прав человека было преодоление последствий пандемии COVID-19, в том числе путем внедрения телемедицины и компьютеризации системы здравоохранения. В этом контексте следует выделить мероприятия, направленные на поддержку лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении — детей и лиц с инвалидностью. В 2020 году был реализован проект, в рамках которого были закуплены компьютеры и программное обеспечение для дистанционного обучения и средства индивидуальной защиты (охвачено 33 000 лиц, оказывающих альтернативную помощь). Также были созданы инструменты помощи для сохранения находящихся под угрозой ликвидации рабочих мест для лиц с инвалидностью и обеспечения непрерывности их занятости и реабилитации.

III. Дальнейшее поощрение и защита прав человека — выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам третьего цикла УПО и принятых Польшей

8. В течение последних пяти лет Польша вела активную кампанию за развитие и поощрение прав человека, одновременно полностью или частично выполняя ряд рекомендаций третьего цикла УПО. В ходе последнего УПО Польша получила 185 рекомендаций и согласилась выполнить 163 из них. В среднесрочном отчете за 2019 год¹ также обсуждается прогресс, достигнутый по каждой из рекомендаций третьего цикла УПО.

A. Права человека в институционально-организационном аспекте (рекомендации 27–32, 78, 111–113)

9. В соответствии со статьей 80 Конституции Республики Польша все люди имеют право на условиях, определенных законом, обратиться к Уполномоченному по правам человека с просьбой оказать им содействие в защите их свобод или прав, нарушенных государственными органами. Следует добавить, что функции Уполномоченного по правам человека независимы от других органов государства, и он подотчетен только Сейму на условиях, определенных законом.

10. В период с 2017 по 2021 год наблюдается тенденция к ежегодному увеличению расходов на деятельность Уполномоченного по правам человека. В отдельные годы эти расходы были следующими: 2017 год: 37,182 млн злотых; 2018 год: 39,433 млн злотых; 2019 год: 40,883 млн злотых; 2020 год: 45,214 млн злотых; 2021 год: 51,187 млн злотых; 2022 год: 59,144 млн злотых.

11. Кроме того, в результате внесения поправок в бюджетный закон в 2021 году на зарплату и обязательные отчисления в систему социального страхования в Управление Уполномоченного по правам человека были направлены дополнительные 1,792 млн злотых. Эта сумма была предназначена в основном для фонда мотивации

¹ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/lib-docs/HRBodies/UPR/Documents/session27/PL/ImplementationPoland.docx>.

сотрудников. Стоит добавить также, что в 2021 году бюджет Уполномоченного по правам человека ежемесячно получал из бюджетного резерва дополнительные средства в размере 316 000 злотых, которые направлялись на финансирование повышенных зарплат в аппарате Уполномоченного по правам человека и специальных надбавок для сотрудников, особо нагруженных дополнительной работой.

12. С 2017 года польская помощь в целях развития характеризуется устойчивой тенденцией к увеличению объемов, в том числе в отношении взносов в международные организации (например, вклад Польши в финансирование Официальной помощи Европейского союза в целях развития через взнос государства-члена в бюджет ЕС) и кредитов в рамках обусловленной помощи. В 2017–2021 годах расходы Польши на сотрудничество в целях развития были следующими: 2017 год: 2,6 млрд злотых; 2018 год: 2,8 млрд злотых; 2019 год: 3 млрд злотых; 2020 год: 3,2 млрд злотых; 2021 год: 3,7 млрд злотых.

13. Что касается деятельности и финансирования неправительственных организаций в Польше, то необходимо отметить, что существует множество вариантов привлечения средств. НПО могут получить статус общественно-полезной (общественно-нужной) организации и тем самым приобрести право на отчисление 1 процента от подоходного налога физического лица. 15 октября 2017 года Сейм принял Закон об Институте национальной свободы — Центре развития гражданского общества, ставшем первым в истории Польши органом исполнительной власти, задачей которого является содействие развитию гражданского общества, общественно-полезных организаций и волонтерства.

В. Система правосудия в Польше (рекомендации 84–98, 101)

14. Независимость судов и судей гарантируется Конституцией Республики Польша и охраняется Всепольским судебным советом — коллегиальным органом, наделенным правом обращаться в Конституционный суд с ходатайством о проверке конституционности нормативных актов, затрагивающих независимость судов и судей.

15. В последнее время в Польше начались реформы, направленные на улучшение функционирования системы правосудия. Законодательный процесс в этом отношении все еще продолжается. Польские судебные реформы соответствуют актуальным европейским стандартам. При разработке нового законодательства учитываются мнения таких международных институтов, как Венецианская комиссия, упоминающих эти реформы.

16. Конституционный суд является в Польше независимым институтом. Законодательство о его функционировании, принятое парламентом в конце 2016 года, соответствует аналогичным европейским стандартам. Его положения сложным образом регулируют деятельность Конституционного суда и отражают многочисленные рекомендации Венецианской комиссии, например в отношении количества судей Конституционного суда, необходимого для коллегии в полном составе, и большинства, требуемого для принятия решения.

С. Свобода СМИ, печати и собраний, а также право на неприкосновенность частной жизни (рекомендации 104–110, 122–123)

17. Конституция и правовая система Польши гарантируют свободу печати, свободу выражения мнений и запрет цензуры. Конституционные принципы дополняются положениями Закона о печати от 26 января 1984 года, который гарантирует свободу печати и свободную работу журналистов.

18. Закон о Совете национальных СМИ от 22 июня 2016 года гарантирует исключение политического контроля над государственными средствами массовой информации. Совет является компетентным органом по назначению и увольнению членов органов различных общественных вещательных компаний и Польского

агентства печати. Особый метод избрания членов Совета призван обеспечить баланс в органе, выбирающем руководство общественных СМИ, с тем чтобы в максимально возможной степени обеспечить защиту от потенциального политического контроля. Совет национальных СМИ обязан представлять письменную информацию о своей деятельности Сейму, Сенату, Президенту, Председателю Совета министров (Премьер-министру) и Национальному совету телерадиовещания. Эта информация доводится также до сведения общественности.

19. Ни один орган государственного управления в Польше не имеет права влиять на работу телевизионных вещательных компаний; последним оставлена свобода выбора собственных программ. Действующий закон не допускает не только политического контроля, но и любой формы контроля над СМИ или цензуры в них. В соответствии с Законом о вещании от 29 декабря 1992 года вещатель пользуется независимостью в составлении программ и несет ответственность за их содержание. Обязательство или запрет в отношении распространения какой-либо конкретной программы или материалов могут быть наложены только законом, что исключает незаконное внешнее давление или цензуру.

20. Что касается рекомендации относительно решения Конституционного суда по делу *K 13/16* от 13 декабря 2016 года, касающемуся Закона о внесении изменений в Закон о вещании от 30 декабря 2015 года, то следует отметить, что в соответствии с этим законом полномочия, связанные с назначением и увольнением членов советов управляющих и наблюдательных советов государственных СМИ, были переданы министру финансов. Необходимо подчеркнуть, что вышеупомянутое законодательство было временным и заменено Законом о Совете национальных СМИ от 22 июня 2016 года. В связи с вступлением в силу последнего нормативного акта оспариваемый закон был изменен еще до вынесения решения Конституционного суда. Механизм назначения на должности в советах управляющих и наблюдательных советах государственных вещательных компаний министром финансов, как первоначально предусматривалось законом о внесении поправок, был полностью заменен процедурой, предусматривающей участие вновь созданного государственного органа — Совета национальных СМИ. По этой причине Конституционный суд прекратил разбирательство в отношении этих спорных положений закона о внесении поправок.

21. Действующее в Польше законодательство о собственности на СМИ соответствует законодательству ЕС. Следует подчеркнуть, что в августе 2021 года в Закон о вещании были внесены изменения, расширяющие сферу обязательного раскрытия информации польскими вещательными компаниями. В результате вещатель должен обеспечить легкий, прямой и стабильный доступ к именам членов своих различных органов.

22. Свобода собраний защищена статьей 57 Конституции, которая гарантирует каждому человеку свободу организовывать мирные собрания и участвовать в них. Любые ограничения этой свободы возможны только на основании закона.

23. Закон о внесении изменений в Закон о полиции и некоторые другие законы от 15 января 2016 года ввел в правовую систему Польши решение Конституционного суда по делу *K 23/11* от 30 июля 2014 года, которое имеет ключевое значение для обеспечения права на неприкосновенность частной жизни. Положения этого закона оценивались Венецианской комиссией. В своем заключении 839/2016 от 13 февраля 2016 года Венецианская комиссия приветствовала усилия польского законодательного органа по выполнению решения Конституционного суда по делу *K 23/11*. Следует отметить, что полномочия служб, подотчетных министру внутренних дел, не распространяются на требование к поставщикам телекоммуникационных услуг осуществлять неограниченную массовую передачу сохраненных данных.

D. Экономические и социальные права; борьба с бездомностью (рекомендации 1, 2, 26, 125–127)

24. Польша работает над обеспечением выполнения положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Информация о выполнении Пакта и рекомендаций Комитета содержится в докладах, представляемых Польшей Комитету. Последний такой доклад был представлен в октябре 2021 года.

25. Кроме того, правовая система Польши гарантирует возможность обеспечить соблюдение прав, предусмотренных Пактом, посредством судебного разбирательства. Будучи ратифицированным международным соглашением, после своего опубликования в «Законодательном вестнике» Пакт является частью внутренней правовой системы и имеет прямое действие, если для его применения не требуется принятия особого законодательного акта.

26. В 2009–2018 годах осуществлялась программа «Государственная помощь в обеспечении дополнительного питания», которая в 2019 году была заменена программой «Питание в школе и дома», обеспечивающей финансовую поддержку коммун для обеспечения дополнительного питания с целью снижения уровня недоедания детей в семьях, имеющих низкий уровень дохода или находящихся в трудной ситуации, а также взрослых, особенно одиноких и пожилых людей. Каждый год на эту программу выделяется в общей сложности 550 млн злотых.

27. Польша является активным участником кампании по борьбе с бездомностью, в том числе среди детей. Оперативное решение заключается в том, что родители с детьми, оказавшиеся в кризисной ситуации, могут в течение 3 месяцев находиться в центре кризисного вмешательства, а также получить там помощь и поддержку.

28. В ходе общенациональной переписи бездомных в ночь с 13 на 14 февраля 2019 года было выявлено всего 30 330 бездомных, среди них 992 бездомных ребенка (3,3 процента; 1201 ребенок в 2017 году). Подавляющее большинство (946 детей) находились в приютах под присмотром родителей, особенно в родильных домах, а также в приютах для бездомных и центрах кризисного вмешательства.

29. Программа под названием «Преодоление бездомности. Программа помощи бездомным» дополняет установленные законом обязанности коммунальных органов самоуправления в области предотвращения бездомности и поддерживает деятельность поставщиков социальных услуг. Основная цель этой программы — поощрение и поддержка инициатив по предотвращению и преодолению бездомности, а также создание условий для внедрения новых методов работы с бездомными и программ по их интеграции в социальную и профессиональную жизнь.

E. Право на семейную жизнь (рекомендация 124)

30. Семейная политика является одной из основных сфер деятельности правительства. Законом о государственной помощи в воспитании детей от 11 февраля 2016 года было введено пособие на содержание ребенка (программа «Семья 500+») в размере 500 злотых в месяц, предоставляемое на второго и последующих детей в семье с момента рождения до восемнадцатилетия. С 1 июля 2019 года пособие основывается на предпосылке всеобщего права на получение пособия и предоставляется на каждого ребенка в семье, независимо от уровня дохода семьи. В настоящее время эта помощь охватывает 7,04 миллиона детей, включая полмиллиона детей беженцев из Украины. Пособие на содержание ребенка не включается в расчет дохода семьи для целей получения права на семейные пособия, средства фонда поддержки, пособия по социальному обеспечению, жилищные пособия или стипендии. Таким образом, семьи, получающие пособие на содержание ребенка, не теряют права на получение помощи через другие системы.

31. Введенная в 2018 году программа «Хорошее начало» предусматривает ежегодное пособие (300 злотых) на каждого ребенка, обучающегося в школе (с 7 до 20 лет или до 24 лет для детей с инвалидностью), которое помогает семьям покрыть расходы, связанные с началом учебного года. Пособие предоставляется независимо от уровня дохода семьи.

32. С 1 января 2022 года доступны выплаты, относящиеся к капиталу по уходу за членами семьи. Их цель — покрыть часть расходов, связанных с уходом за вторым и последующими детьми в возрасте от 12 до 35 месяцев. Капитал по уходу за членами семьи предоставляется в размере 12 000 злотых на одного ребенка и может выплачиваться ежемесячно в размере 500 злотых в течение 24 месяцев или 1000 злотых в течение 12 месяцев.

33. Развитию учреждений по уходу за детьми до 3 лет способствует Закон об уходе за детьми до 3 лет от 4 февраля 2011 года и программа развития учреждений по уходу за детьми до 3 лет «МАЛЫШ+». Соответственно, число яслей, детских клубов и учреждений дневного ухода увеличилось с 32 000 в 2011 году до 212 900 в 2021 году, а доля детей в возрасте до 3 лет, охваченных услугами по уходу, увеличилась с 4,4 процента до 29,2 процента.

34. С 1 апреля 2022 года родители детей, посещающих ясли, детский клуб или учреждение дневного ухода, могут подать заявление на совместное финансирование (до 400 злотых в месяц), если на соответствующего ребенка не выплачивается капитал по уходу за членами семьи.

35. Систематическое повышение минимальной заработной платы и минимальной почасовой оплаты труда имеет семейный аспект, как и запрет на торговлю по воскресеньям, введенный в 2018 году и позволяющий семьям отдыхать вместе.

Г. Право на здоровье, включая доступ к сексуальному просвещению (рекомендации 128–136)

36. Одним из важных элементов системы здравоохранения является дородовой уход. В Польше женщины во время беременности, родов и восстановления (послеродовой период) находятся под особой защитой, которая обеспечивается им внутренним законодательством, включая Конституцию и ратифицированные Польшей международные соглашения.

37. Организация медицинской помощи в учреждениях здравоохранения, предоставляющих услуги по охране материнства, регулируется Постановлением министра здравоохранения об организационном стандарте по охране материнства от 16 августа 2018 года. Сюда входят медицинское обслуживание во время беременности, родов и послеродового периода, а также уход за новорожденными. Чтобы обеспечить надлежащий уход, первые профилактические мероприятия, диагностику и консультации, о которых говорилось выше, лучше всего проводить уже до 10-й недели беременности.

38. В перечень гарантированных услуг из объема профилактических медицинских программ и условий их реализации включена программа пренатальной диагностики. Программа содержит точное описание объема процедур, входящих в гарантированные услуги, а также критерии приемлемости для пациента и для поставщика услуг.

39. Закон о планировании семьи, защите человеческого плода и условиях законного прерывания беременности от 7 января 1993 года признает право каждого человека принимать ответственное решение о рождении детей, а также право на информацию, просвещение, консультации и средства, позволяющие реализовать это право. В соответствии со статьей 4а 1) вышеупомянутого закона в редакции после вступления в силу постановления Конституционного суда от 22 октября 2020 года прерывание беременности может быть произведено только врачом в случае, когда: а) беременность представляет угрозу для жизни или здоровья беременной женщины; или б) существует обоснованное подозрение, что беременность является результатом преступного деяния. В соответствии с законом лица, на которых распространяется социальное

страхование, и лица, имеющие право на бесплатную медицинскую помощь в соответствии с отдельными положениями, имеют право на бесплатное прерывание беременности в медицинских учреждениях.

40. Эффективным средством правовой защиты для женщин, которым отказано в аборте, является право пациента на возражение против мнения или решения врача, введенное в польскую правовую систему Законом о правах пациента и об Уполномоченном по правам пациента от 6 ноября 2008 года.

41. Право на возражение против мнения или решения врача было введено в польскую правовую систему для того, чтобы выполнить решение Европейского суда по правам человека по делу *Тисяк против Польши*.

42. Помимо права на возражение, беременная женщина, которой отказано в процедуре, на которую она имеет право, может также обратиться по этому вопросу к Уполномоченному по правам пациента; если предоставленная информация по крайней мере подтверждает вероятность того, что права пациента были нарушены, Уполномоченный может начать расследование.

43. С ноября 2018 года во всех воеводских управлениях Национального фонда здравоохранения по всей стране действует Служба телефонной информации для пациентов — один телефонный номер для Национального фонда здравоохранения и Уполномоченного по правам пациента. Новый единый номер для всей страны заменяет более десяти номеров, ранее действовавших в воеводских отделениях Фонда. Это гарантирует наличие оперативной, полной и прозрачной информации о функционировании системы здравоохранения в Польше.

44. Кроме того, следует отметить, что сексуальное просвещение постоянно присутствует в общеобразовательной программе польских школ. Цели и содержание обучения по этому предмету определены основной учебной программой и охватывают широкий круг тем; соответственно они рассматриваются в рамках различных образовательных областей и предметов.

G. Борьба с дискриминацией, расизмом и языком ненависти (рекомендации 41–45, 48–70)

45. В польской правовой системе запрет на дискриминацию по любой причине в политической, социальной или экономической жизни имеет конституционный статус.

46. Национальный план действий по обеспечению равного обращения на 2022–2030 годы включает в себя, в частности, инициативы по более полному сбору данных о дискриминируемых группах различными учреждениями государственного управления и Статистическим управлением Польши, а также пересмотр существующих положений антидискриминационного законодательства.

47. Вышеупомянутый документ предусматривает, в частности, мероприятия по поощрению знаний о стереотипах, предрассудках и дискриминации, а также о возможностях противостояния им; социальные кампании по противодействию дискриминации и поощрению толерантности; информационно-просветительские мероприятия, адресованные обществу в целом, подчеркивающие достоинство человека и привлекающие внимание к явлению физического, психологического и экономического насилия, особенно в отношении женщин, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью; поощрение равного обращения в спорте и на спортивных мероприятиях; поощрение языка, основанного на уважении, и надежных источников информации с целью сдерживания распространения «языка ненависти».

48. Ввиду значительного общественного вреда от преступлений, связанных с распространением ненависти на расовой почве, ксенофобией и другими формами нетерпимости, они являются предметом постоянного интереса полиции и находятся под постоянным контролем.

49. С 2004 года в полиции действует и развивается сеть представителей по правам человека. В 2016 году был принят к исполнению документ, систематизирующий работу полиции по защите прав человека. Документ был разработан и продолжен в 2019–2020 годах и реализуется в 2021–2023 годах.

50. Кроме того, в процессе реализации находится План действий полиции на 2022–2025 годы (ранее на 2018–2021 годы) по противодействию языку вражды, преступлениям по разжиганию ненависти по национальному, этническому, расовому или религиозному признаку либо по признаку отсутствия вероисповедания, а также по противодействию распространению фашизма и других тоталитарных взглядов. В полиции введен специализированный курс для инструкторов по предотвращению пресечению преступлений на почве ненависти.

51. Во всех воеводских управлениях полиции и в столичном управлении полиции Варшавы назначены координаторы для оказания помощи в борьбе с преступлениями на почве ненависти. В ежемесячных отчетах такие координационные центры уведомляют Главное управление национальной полиции о расследованиях преступлений на почве ненависти, проводимых полицией по всей стране.

52. Кроме того, Государственная прокуратура координирует действия, направленные на эффективное преследование преступлений на почве ненависти и защиту прав жертв. С этой целью прокуратуры выше районного уровня и Департамент расследований Государственной прокуратуры осуществляют постоянный мониторинг дел; данные о производстве периодически собираются и анализируются, после чего составляются отчеты.

53. Производство по делам о преступлениях на почве ненависти, мотивированных национальными, этническими и религиозными различиями, ведется специально назначенными прокурорами. В прокуратурах выше районного и ниже национального уровня преступлениями, относящимися к данной категории, занимаются специальные консультанты и координаторы, что позволяет унифицировать практику и устранить ошибки.

54. Государственная прокуратура продолжает участвовать в мероприятиях, направленных на эффективное противодействие разжиганию ненависти в Интернете. 29 октября 2012 года Генеральный прокурор издал руководство по участию прокурора в делах, возбужденных в порядке частного обвинения. Оно касается преследования языка вражды в Интернете (т. е. преступлений, состоящих в клевете или оскорблении конкретного лица по различным мотивам, в том числе дискриминационным), относящегося к группе не публично преследуемых, а преследуемых в частном порядке преступлений. Руководство рекомендует прокурору после выявления личных данных преступника, позволяющих жертве предъявить частное обвинение, повторно оценить наличие общественного интереса в возбуждении государственного обвинения.

55. Поправки к Закону о противодействии насилию в семье, разработанные Управлением Полномочного представителя правительства по вопросам равного обращения, предусматривают признание домогательств через Интернет и другие формы дистанционного общения одним из проявлений домашнего насилия. По инициативе Министерства юстиции ведется работа по принятию законопроекта о защите свободы слова в социальных сетях и Интернете.

56. Существующая правовая база и организационные решения обеспечивают реальную возможность запрета политических партий, поощряющих расовую дискриминацию, а органы прокуратуры проявляют инициативу в определении соответствия конституционным основаниям для такого рода вмешательства государства. В 2017–2022 годах не существовало обстоятельств, которые могли бы послужить основанием для принятия мер по запрету какой-либо из политических партий, существующих в Польше, на основании пропаганды расизма.

Н. Борьба с дискриминацией в отношении женщин (рекомендации 137–140, 158–159)

57. Национальный план действий по обеспечению равного обращения на 2022–2030 годы предусматривает многочисленные инициативы, направленные на обеспечение равного обращения с женщинами и мужчинами, особенно в области занятости и социального обеспечения. В этой конкретной сфере необходимо выделить такие задачи, как содействие выравниванию возможностей женщин и мужчин на рынке труда, продвижение женщин на руководящие должности, укрепление потенциала и социального положения женщин и девочек, повышение осведомленности общества в целом, с тем чтобы подчеркнуть достоинство человека и повысить чувствительность к физическому, психологическому и экономическому насилию, особенно в отношении женщин, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью.

58. На протяжении многих лет польское правительство последовательно внедряет решения, направленные на обеспечение равного обращения с женщинами и мужчинами в различных сферах общественной и частной жизни. В частности, экономической независимости женщин и балансу между семейной и профессиональной жизнью способствует единовременное пособие при рождении ребенка, а также многократное продление отпуска по беременности и родам и по уходу за ребенком для матери и для отца, пенсия по возрасту независимо от продолжительности периода уплаты взносов для женщин, родивших 4 и более детей, и право самозанятых женщин на получение пособия по беременности и родам.

59. В настоящее время Польша находится среди европейских лидеров по наименьшему разрыву в оплате труда между женщинами и мужчинами. С 1989 года увеличивается процент женщин в обеих палатах парламента, а также в Европейском парламенте и коллегиальных органах местных органов власти, хотя не на все эти органы распространяется поправка 2011 года к Избирательному кодексу, вводящая принцип квоты не менее 35 процентов для каждого пола в списках кандидатов.

60. Польша позволяет женщинам поступать на профессиональную военную службу, которая включает в себя участие в боевых действиях, а список запрещенных для женщин работ ограничен особо опасными задачами или задачами, потенциально вредными для беременных работниц.

I. Борьба с насилием в отношении женщин и домашним насилием (рекомендации 141–157, 161–162)

61. Постановление № 183 Совета министров о Национальном плане действий против насилия в семье на 2022 год от 21 декабря 2021 года реализует цели международных правовых документов, обязательных для Польши.

62. 30 ноября 2020 года вступили в силу положения Закона о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс и некоторые другие законы от 30 апреля 2020 года, дающие сотруднику полиции право приказать лицу, поведение которого, заключающееся в применении насилия в семье, угрожает жизни или здоровью жертвы, немедленно покинуть совместное место жительства и его ближайшие окрестности или выдать предписание не приближаться к месту жительства и его ближайшим окрестностям.

63. Был проведен ряд учебных мероприятий, с тем чтобы подготовить сотрудников полиции, и особенно тех, кто имеет непосредственный контакт с жертвами насилия в семье, к надлежащему использованию этих новых полномочий. В июле 2020 года при участии представителей Министерства юстиции и Управления Уполномоченного по правам ребенка было проведено двенадцать видеоконференций для всех структурных подразделений полиции по всей стране и представителей полицейских академий, в ходе которых обучение прошел 28 421 сотрудник.

64. В настоящее время ведется работа над законопроектом о внесении изменений в Закон о противодействии насилию в семье и некоторые другие законы. Цель поправок — адаптировать существующие положения к изменяющимся обстоятельствам и внести в правовую систему всеобъемлющие положения для более эффективного противодействия домашнему насилию и сокращения его масштабов. При противодействии домашнему насилию нельзя оставлять в стороне тех, кто к нему прибегает; таким образом, поправки предусматривают расширение существующих исправительно-воспитательных программ для лиц, совершивших насилие в семье, за счет новой формы воздействия, а именно психологических и терапевтических программ.

65. В 2017 году в статью 207 Уголовного кодекса были внесены поправки, с помощью которых в нее было включено преступление, состоящее в жестоком обращении с лицом, находящимся в беспомощном состоянии в силу возраста или состояния здоровья. Законодательная деятельность, осуществляемая в области уголовного и гражданского права, а также деятельность Фонда правосудия являются элементами стратегии противодействия домашнему насилию.

66. В 2020 году Польша представила доклад о выполнении Конвенции о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). Доклад был оценен Группой экспертов по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (ГРЕВИО). В своем докладе от 16 сентября 2021 года Группа положительно оценила правовые и организационные решения Польши в области противодействия насилию и насилию в семье. Особенно высокую оценку получило наличие многосекторальной межведомственной системы предотвращения и пресечения насилия в семье — процедура «синей карты». ГРЕВИО подчеркнула целесообразность существующих решений, обеспечивающих многосторонние скоординированные действия по защите и поддержке жертв насилия в семье и по работе с преступником. Кроме того, ГРЕВИО положительно оценила решения в области уголовной политики, принятые в последние годы — специальные приказы (позитивные и негативные, т. е. действовать или воздержаться), выполнение которых подкрепляется обширными учебными курсами для соответствующих служб; изменения в области уголовного и процессуального права, такие как преследование изнасилования *ex-officio* (не дожидаясь предъявления обвинения), преследование домогательств, в том числе совершаемых через Интернет, ограничение количества допросов жертв изнасилования, ужесточение приговоров, а также предотвращение повторной виктимизации жертв сексуального насилия.

Ж. Права ребенка, включая систему альтернативного ухода (рекомендации 3–7, 160)

67. Польша отслеживает соблюдение процедур, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка.

68. Поправкой от 18 марта 2016 года в Кодекс законов о семье и опеке был введен принцип, согласно которому ребенок может быть передан в систему альтернативного ухода только в том случае, если другие средства и формы помощи, уже предоставленные родителям ребенка, не привели к устранению угрозы интересам ребенка, за исключением случаев, когда немедленная необходимость в альтернативном уходе обусловлена серьезной угрозой интересам ребенка, особенно его жизни или здоровью. Передача ребенка в систему альтернативного ухода вопреки желанию родителей только по причине бедности запрещена законом.

69. Идет процесс преобразования системы альтернативного ухода, с тем чтобы она была основана на семейных формах ухода. Начиная с 1 января 2020 года Закон о поддержке семьи и системе альтернативного ухода от 9 июня 2011 года позволяет помещать в учреждения по уходу и воспитанию только детей старше 10 лет. Кроме того, с 1 января 2021 года на одно учреждение допускается не более 14 детей.

70. Доля детей, находящихся в системе альтернативного ухода, снизилась с 0,99 процента (в 2012 году) до 0,86 процента (в 2020 году), а доля детей, находящихся в учреждениях альтернативного ухода, среди всех детей, находящихся в системе альтернативного ухода, снизилась с 26,1 процента (в 2012 году) до 23,0 процентов (в 2020 году).

71. Кроме того, процесс деинституционализации способствует развитию профилактических услуг, т. е. услуг, предоставляемых в местной среде с целью укрепления потенциала семьи и ограничения вероятности разлучения ребенка с семьей, или, в случае такого разлучения, содействия скорейшему помещению ребенка в семейное окружение; принимаются также меры по повышению эффективного обеспечения самостоятельности лиц, выходящих из-под альтернативной опеки.

72. В рамках компетенции Уполномоченного по правам ребенка, помимо круглосуточной психологической и кризисной поддержки, предлагаются регулярные консультации экспертов в области права, социальных вопросов, образования и здравоохранения. С 2 марта 2022 года Уполномоченный по правам ребенка расширил сферу деятельности детского «телефона доверия», включив в нее психологическую и юридическую помощь, оказываемую на украинском и русском языках.

К. Права лиц с инвалидностью (рекомендации 7, 16–19, 163–165)

73. Польша постоянно отслеживает соблюдение процедур, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции о правах инвалидов.

74. В последние годы правительство предприняло ряд действий, касающихся положения лиц с инвалидностью, в сфере семейной политики, образования, а также пространственной, цифровой и информационно-коммуникационной доступности и мобильности.

75. Размеры пособий, предназначенных для компенсации дополнительных расходов в связи с инвалидностью, регулярно увеличиваются или доступ к ним распространяется на новые группы лиц. Почти на 40 процентов увеличена социальная пенсия для инвалидов детства, которые никогда не платили взносы в фонд социального страхования и полностью нетрудоспособны.

76. В 2018 году был создан Фонд солидарности для оказания лицам с инвалидностью социальной, профессиональной, медицинской и финансовой помощи. Фонд обеспечивает финансирование программ, осуществляемых местными органами власти и НПО в области индивидуальной помощи, ухода, создания центров по уходу с проживанием, а также оказания услуг по уходу за инвалидами. С 2019 года предусмотрено дополнительное пособие для лиц, неспособных к самостоятельной жизни.

77. Закон о поддержке беременных женщин и семей от 4 ноября 2016 года предусматривает комплексное регулирование системы поддержки беременных женщин и их семей, уделяя особое внимание женщинам с осложненной беременностью и в ситуации сложных родов, а также детям с диагностированными тяжелыми необратимыми нарушениями или неизлечимыми угрожающими жизни заболеваниями, возникшими в период внутриутробного развития или во время родов. Помимо прочего, поддержка включает в себя:

a) скоординированные медицинские услуги для женщины во время беременности, родов и восстановления (послеродовой период) с уделением особого внимания женщинам с осложненной беременностью и в ситуациях сложных родов;

b) единовременное пособие в размере 4000 злотых в связи с рождением ребенка с диагностированным тяжелым необратимым нарушением или неизлечимым угрожающим жизни заболеванием, возникшим в период внутриутробного развития или во время родов;

с) скоординированные медицинские услуги для ребенка с особым вниманием к детям с диагностированным тяжелым необратимым нарушением или неизлечимым угрожающим жизни заболеванием, возникшим в период внутриутробного развития или во время родов;

д) доступ к услугам координации, ухода и реабилитации;

е) доступ к консультациям по вопросам поддержки семьи.

78. Целью комплексной программы поддержки семей «Ради жизни», разработанной в соответствии с требованиями Закона, является обеспечение реальной и полной социальной интеграции лиц с инвалидностью, а также оказание психологической, социальной, функциональной и экономической поддержки их семьям. Всего на реализацию программы в 2017–2021 годах было выделено 3,1 млрд злотых.

79. В 2021 году был проведен обзор программы «Ради жизни», в результате которого были добавлены новые мероприятия, направленные на:

а) предоставление доступа к консультациям по имеющимся вариантам поддержки для беременных женщин и их семей, а также семей, имеющих ребенка с инвалидностью или другого человека с инвалидностью;

б) оказание помощи молодым людям с инвалидностью в трудоустройстве;

с) повышение доступности правовой помощи, консультирования граждан и правового просвещения для семей, воспитывающих детей с инвалидностью;

д) помощь учащимся старше начальной школы в подготовке к будущей супружеской и родительской роли.

80. Расходы на реализацию программы в период 2022–2026 годов также были увеличены до 5,96 млрд злотых.

81. В 2021 году правительство приняло Стратегию в интересах лиц с инвалидностью на 2021–2030 годы. Целью Стратегии является включение лиц с инвалидностью в социальную и профессиональную жизнь путем принятия комплексных мер в восьми приоритетных областях: самостоятельный образ жизни, физическая доступность, образование, занятость, условия жизни и социальные услуги, здравоохранение, повышение осведомленности и координация.

82. В настоящее время проводится широкомасштабная деинституционализация ухода за людьми с ограниченными возможностями; сюда входит, без ограничений, расширение сети защищенного жилья, позволяющего инвалидам, насколько это возможно, вести самостоятельный образ жизни и поддерживать социальные контакты. Решения, гарантирующие большую индивидуализацию услуг, предоставляемых в таких домах, находятся в процессе принятия. Расширяются и улучшаются дома дневного пребывания и общинные дома самопомощи для лиц с психическими расстройствами.

83. Одним из важных аспектов Национальной жилищной программы, реализуемой с 2016 года, является льготное обеспечение семей, имеющих детей с инвалидностью; Программа облегчает им доступ к жилью и налагает на государственную администрацию обязанность строить доступное жилье. Цель программы «Дружелюбная Польша — доступность плюс», принятой в июле 2018 года, — создать условия для самостоятельной жизни каждого человека и повысить качество этой жизни. Решения по обеспечению доступности внедряются в таких областях, как архитектура, транспорт, образование, здравоохранение, компьютеризация и сфера услуг.

84. Закон о гарантиях доступности для лиц с особыми потребностями от 19 июля 2019 года требует от всех государственных учреждений соблюдения минимальных архитектурных и информационно-коммуникационных требований. Закон ввел также новые инструменты для обеспечения доступности информации в тех сферах, которые контролируются государственными организациями.

85. Закон о цифровой доступности от 4 апреля 2019 года гарантирует более полную доступность веб-сайтов и мобильных приложений, в результате чего лица с ограниченной мобильностью и ограниченным восприятием получают преимущества от повышения доступности услуг и информации от органов государственного сектора.

86. В 2020 году началась реализация проекта под названием «Активность лиц с инвалидностью — инструменты, поддерживающие самостоятельность людей с ограниченными возможностями здоровья». Цель проекта — разработать предложения по внедрению модифицированных и новых решений для социальной реабилитации инвалидов, с тем чтобы дать им возможность функционировать в обществе с максимально возможной самостоятельностью.

87. В 2021 году началась реализация проекта «Включить исключенных — активные инструменты поддержки лиц с инвалидностью на рынке труда» с целью разработки и апробации различных форм поддержки профессиональной деятельности, таких как помощь в поиске и поддержании занятости, а также инструментов помощи лицам с инвалидностью в открытии бизнеса и проекта, предусматривающего внедрение новых решений, включая деинституционализацию социальных услуг.

L. Права сексуальных меньшинств (рекомендации 71–77)

88. С лицами, принадлежащими к сексуальным меньшинствам или идентифицирующими себя с ними, в Польше обращаются так же, как и со всеми остальными гражданами. Польское законодательство защищает лиц, идентифицирующих себя с ЛГБТ-группами, наравне с другими лицами посредством общих положений уголовного законодательства, запрещающих насилие, клевету или преследование в отношении любых граждан или иностранцев. Польские власти решительно осуждают любые акты агрессии против любого из своих граждан или иностранцев, находящихся на польской территории. Предупреждение любых форм дискриминации и защита от них относятся к постоянным задачам органов государственной власти в Польше.

89. Эти принципы воплощаются в жизнь прежде всего в статье 32 2) Конституции Польши, которая запрещает дискриминацию по любому признаку в политической, социальной или экономической жизни. Конституция Польши гарантирует каждому, в том числе лицам, принадлежащим к сексуальным меньшинствам, право на равное обращение со стороны государственных органов.

90. Все лица, которые считают, что в их документах при рождении был записан неправильный пол, имеют доступ к судебной процедуре изменения пола, отраженного в записях актов гражданского состояния. Верховный суд в своем постановлении от 22 марта 1991 года подтвердил, что «чувство принадлежности к соответствующему полу может рассматриваться как право личности», которое защищено законом. Смена пола в судебном порядке не отменяет родительской ответственности за своих детей, а человек, прошедший хирургическую коррекцию половых признаков, не обязан проходить стерилизацию.

91. В случаях «преступлений на почве ненависти» полиция, прокуратура и суд не имеют права принуждать жертву к раскрытию сексуальной ориентации. Если потерпевший сообщает об этом добровольно и обстоятельства дела указывают на возможность наличия у обвиняемого мотива ненависти, то в дальнейшем судебном разбирательстве этот факт учитывается как отягчающее обстоятельство.

92. Согласно данным доклада БДИПЧ «Отчетность о преступлениях на почве ненависти» за 2019 год, масштаб преступлений на почве ненависти и предрассудков в отношении ЛГБТ в Польше остается на очень низком уровне.

93. Несмотря на вышесказанное, необходимо отметить, что в Польше юридически институционализированными (формальными) отношениями является брак, который регистрируется в системе регистрации актов гражданского состояния. Согласно Конституции Республики Польша и Кодексу законов о семье и опеке, брак определяется как отношения между мужчиной и женщиной. Таким образом, согласно

действующему законодательству, вступление в брак лиц одного пола на территории Республики Польша невозможно.

М. Права этнических меньшинств, включая борьбу с дискриминацией в отношении рома (рекомендации 67, 70, 102, 166–170)

94. Правовая база, защищающая лиц из числа национальных и этнических меньшинств, является эффективной и гарантируется рядом законодательных актов, начиная с Конституции Республики Польша.

95. Деятельность, направленная на преодоление неприязни к общине рома, заключается в пропаганде культуры рома и вклада этой общины в культурное наследие нашей страны. Польша осуществляет эту деятельность через систему субсидий на реализацию задач, направленных на защиту, сохранение и развитие культурной самобытности национальных и этнических меньшинств, а также на сохранение и развитие регионального языка, и через Программу интеграции общины рома в Польше на 2014–2020 годы.

96. С 2001 года Польша оказывает общине рома поддержку с целью обеспечения равных возможностей и социальной интеграции. Настоящий отчетный период совпадает с реализацией Программы интеграции общины рома в Польше на 2014–2020 годы и Программы гражданской и социальной интеграции рома на 2021–2030 годы.

97. Что касается обеспечения профессиональной подготовки и трудоустройства рома, то следует отметить, что Польша выделила часть средств на поддержку общины рома из Европейского социального фонда. В 2014–2020 годах осуществлялась оперативная программа «Развитие образования в области знаний» (расширение возможностей трудоустройства для лиц, особенно уязвимых к социальной изоляции), бюджет которой составил 10 млн евро. Около 2000 рома получили поддержку в рамках соответствующих проектов, а около 300 человек были в итоге трудоустроены.

98. Польша гарантирует также возможность религиозного обучения для лиц, принадлежащих к религиозным меньшинствам — дошкольные учреждения и школы обязаны проводить уроки религиозного образования (для любой конфессии) для группы не менее семи учеников в данном классе (меньшие группы могут посещать комбинированные классы, классы, состоящие из учеников разных школ, или учреждение религиозного образования вне школы). Оценка, полученная на уроках религиозного обучения, заносится в школьный аттестат.

Н. Борьба с терроризмом, предупреждение пыток и бесчеловечного обращения, условия содержания в тюрьмах (рекомендации 80–83)

99. Польша ведет системную борьбу с терроризмом, по большей части на основе положений Закона о контртеррористической деятельности от 10 июня 2016 года. 5 апреля 2019 года вступил в силу Закон о внесении изменений в Закон о полиции и некоторые другие законы от 9 ноября 2018 года, который в определенной степени дополняет положения Закона о контртеррористической деятельности и предусматривает создание в структуре полиции контртеррористической службы с централизованным командованием и управлением ресурсами антитеррористических подразделений.

100. Польские антитеррористические решения положительно оцениваются на международной арене, в частности экспертами Европейского центра передового опыта по противодействию гибридным угрозам в Хельсинки, которые решили представить польские законодательные положения в качестве типовой нормативной базы.

101. В 2019–2020 годах была проведена оценка антитеррористических мер, принимаемых Польшей. По итогам странового визита Исполнительного директората

Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (ИДКТК) в Польшу был выявлен ряд передовых решений, разработанных Польшей в последнее время и внедренных в качестве национальных мер, в частности реализация Закона о контртеррористической деятельности. Международные инспекторы также подчеркнули наличие четких положений, регулирующих объем полномочий следственных органов и их возможность применять специальные средства и инструменты в оперативной деятельности.

102. Хотя Уголовный кодекс Польши не содержит отдельного определения пыток, все элементы, указанные в Конвенции против пыток, являются в Польше уголовно наказуемыми.

103. Тюремная служба осуществляет текущий мониторинг заполняемости тюрем и принимает организационные меры для обеспечения обязательного установленного законом минимума жилой площади — 3 квадратных метра на одного заключенного. По состоянию на 11 февраля 2022 года заполняемость жилых корпусов в пенитенциарных учреждениях составила 87,89 процента. Анализ показателей заполняемости в период с 31 января 2017 года по 31 декабря 2021 года показывает, что в масштабах всей страны количество заключенных в тюрьмах и СИЗО не превышало совокупную вместимость этих учреждений. Уровень заполняемости жилых корпусов колебался в диапазоне от 84,2 до 94,0 процента.

104. Помимо рационального использования имеющихся помещений, Тюремная служба участвует в ремонтных работах и инвестиционных проектах, с тем чтобы увеличить количество доступных мест для размещения заключенных. В настоящее время Тюремная служба ведет работы по реконструкции жилых помещений в 14 пенитенциарных учреждениях общей вместимостью 1563 места, которые были выведены из эксплуатации с этой целью.

105. Примеры инициатив по улучшению условий содержания в исправительных учреждениях в 2017–2021 годах включают в себя создание новых, современных жилых помещений для 2677 заключенных с высоким стандартом отделки и оборудования, модернизацию и улучшение медицинских услуг в учреждениях здравоохранения, относящихся к организационным подразделениям Тюремной службы, улучшение условий в социальных учреждениях, создание и модернизацию пространств для культурной, образовательной и спортивной деятельности, повышение энергоэффективности объектов, в которых проживают заключенные, и создание новых рабочих мест для заключенных. В 2017–2021 годах на улучшение условий содержания заключенных, отбывающих тюремный срок или находящихся в предварительном заключении, было потрачено около 900 млн злотых.

106. План модернизации Тюремной службы на 2022–2025 годы будет иметь особое значение для ее эффективного функционирования и улучшения условий содержания заключенных; среди прочего, план будет включать в себя повышение энергоэффективности структурных подразделений Тюремной службы, приобретение новых жилых помещений для заключенных, а также ремонт и улучшение инфраструктуры структурных подразделений Тюремной службы. На выполнение задач, предусмотренных этим планом, было выделено почти 2 млрд злотых.

О. Борьба с торговлей людьми (рекомендации 114–121)

107. В 2017–2022 годах Пограничная служба Польши активизировала деятельность по борьбе и предотвращению преступления торговли людьми и, как следствие, по привлечению виновных к ответственности и предоставлению жертвам максимально возможной поддержки.

108. Представители Пограничной службы приняли участие в работе группы по оказанию помощи жертвам торговли людьми, действующей в составе Группы по предотвращению торговли людьми, которая оказывает помощь министру внутренних дел и администрации; они участвовали в разработке двух регламентов: регламента поведения сотрудников правоохранительных органов при выявлении преступления

торговли людьми и регламента выявления несовершеннолетней жертвы торговли людьми и работы с ней для сотрудников полиции и пограничной службы.

109. Эти регламенты представляют собой набор руководящих принципов для сотрудников полиции и пограничных служб, которым они должны следовать при обнаружении преступления торговли людьми или при подозрении в таком преступлении. Эти документы посвящены описанию процедуры работы правоохранительных органов с жертвами при соблюдении всех прав, имеющихся у жертв торговли людьми в Польше. В своей служебной деятельности, связанной с жертвами, сотрудники руководствуются принципом минимизации повторной виктимизации.

110. Начиная с октября 2021 года Бюро профилактики и Криминальное бюро Главного управления национальной полиции проводят мероприятия, предусмотренные общенациональным проектом, финансируемым Фондом внутренней безопасности ЕС. Проект будет осуществляться до конца 2022 года. Его цели — повысить эффективность работы полиции по выявлению жертв торговли людьми и повысить компетентность координаторов в вопросах раннего выявления жертв и взаимодействия с общественностью.

Р. Права мигрантов и беженцев (рекомендации 171–174, 176, 179–180)

111. Усиление защиты иностранцев, обращающихся за международной защитой в Польше, происходит в нескольких направлениях. Первое предусматривает укрепление безопасности в местах пребывания таких иностранцев и осуществляется в девяти центрах размещения иностранцев, находящихся в ведении начальника Управления по делам иностранцев. Эти объекты обеспечивают круглосуточную охрану квалифицированными охранниками, специализирующимися на физической защите, и имеют установленные процедуры на случай угрозы безопасности.

112. Еще одним аспектом защиты иностранцев, обращающихся за международной защитой, является особая защита несовершеннолетних в центрах размещения. Управление по делам иностранцев ввело внутренние процедуры для улучшения ситуации, такие как процедура применения Политики по защите детей от вреда в центрах размещения иностранцев, утвержденная в конце 2016 года, или обновленная в 2017 году процедура реагирования на информацию о браке или подозрении на брак с участием несовершеннолетнего.

113. Управление по делам иностранцев придает большое значение предупреждению насилия и реагированию на него. Один раз в квартал в центрах размещения собираются местные группы сотрудничества, состоящие из сотрудников центров размещения, полиции, пограничной службы и неправительственных организаций, с тем чтобы обсудить случаи насилия в отношении иностранцев.

114. Кроме того, Польша в значительной степени реализовала меры, направленные на сохранение единства семей мигрантов; например, круг иностранцев, имеющих право на реализацию права на воссоединение семьи, недавно был расширен за счет включения дополнительных категорий иностранцев, проживающих в Польше.

115. Что касается тех иностранцев, чей статус не был урегулирован, необходимо отметить, что таким лицам предоставляются все необходимые правовые гарантии, начиная с момента задержания. Каждый задержанный проходит инструктаж о правах: праве быть информированным о причинах задержания и быть выслушанным, праве на немедленный контакт и беседу с адвокатом без посредников, праве на бесплатную помощь устного или письменного переводчика, праве на то, чтобы близкий человек был проинформирован о задержании, праве связаться с консульским отделом или дипломатическим представительством, праве подать жалобу в суд по существу, законности и правомерности задержания в течение 7 дней с момента задержания, праве подать жалобу прокурору в отношении того, как было произведено задержание, в течение 7 дней с момента задержания и праве на получение необходимой медицинской помощи.

116. Относительно иностранцев, ожидающих исполнения решения о возложении на них обязанности по возвращению, следует отметить, что существуют варианты, альтернативные содержанию в охраняемом учреждении. В число таких альтернативных мер входят обязательство являться в орган пограничной службы через определенные промежутки времени, внесение залога, обязательство проживать в определенном месте и обязательство сдать свой проездной документ на хранение. Кроме того, пенитенциарный судья из компетентного регионального суда осуществляет надзор за законностью и регулярностью пребывания иностранцев в охраняемых объектах и центрах содержания под стражей для иностранцев.

117. Что касается процедур, связанных с беженцами, то целесообразно отметить, что законодательные поправки, принятые в последние годы, облегчили иностранцам доступ к таким процедурам в Польше. Например, теперь можно направить письменное уведомление о намерении подать соответствующее заявление, если иностранец не может лично присутствовать в офисе органа Пограничной службы. Это касается, например, пожилых людей, матерей-одиночек или пациентов, находящихся в больницах. Важно отметить, что любое лицо, направившее такое уведомление, уже защищено от возврата.

118. С 26 октября 2021 года вступил в силу Закон о внесении поправок в Закон об иностранцах и некоторые другие законы, вводящий возможность экстрадиции иностранца, задержанного непосредственно при пересечении внешней границы ЕС вопреки закону, выдачи предписания покинуть польскую территорию и на этом основании сопровождения иностранца до границы. *Основанием* для внесения поправок послужила необходимость противостоять миграционному давлению, возникшему на польско-белорусской границе под контролем белорусских служб в середине 2021 года. Цель поправок заключалась в обеспечении эффективности разбирательств, проводимых по делам о незаконном пересечении границы, и никоим образом не затрагивала лиц, ищущих международную защиту. Следует подчеркнуть, что это решение совместимо с принципом *невыворения*. Любой иностранец, ищущий защиты, имеет право в любое время заявить о намерении обратиться за международной защитой. В этом случае сотрудники пограничной службы не провожают такое лицо обратно к линии государственной границы, а принимают заявление о предоставлении международной защиты и выполняют необходимые формальности для его регистрации; они также предоставляют заявителю всю необходимую информацию и после этого направляют заявление в компетентный орган, т. е. руководителю Управления по делам иностранцев.

119. Иностранцу, имеющему статус беженца или пользующемуся дополнительной защитой, предоставляется помощь для облегчения интеграции в общество на срок не более 12 месяцев. Программа включает в себя денежные пособия на текущие расходы, издержки, связанные с изучением польского языка, оплату взносов на медицинское страхование, социальную работу, консультации специалистов, в том числе юридические, психологические и семейные консультации, информацию и помощь при обращении в другие учреждения, особенно в учреждения по трудоустройству, местную общину и неправительственные организации.

Q. Права мигрантов и беженцев в сфере образования и здравоохранения, защита несовершеннолетних (рекомендации 176, 181–183)

120. Иностранцам, проживающим в охраняемых центрах размещения, предоставляется медицинское обслуживание, финансируемое из государственного бюджета. Иностранец, принятый в охраняемый центр размещения, незамедлительно проходит медицинский осмотр и, при необходимости, санитарные процедуры. На основании медицинского направления или направления от помощника по оказанию материальной помощи или помощника по возвращению либо по просьбе самого иностранца ему предоставляются консультации с психологом.

121. Лица без страховки, включая граждан третьих стран, проживающих на территории Польши, имеют право на получение бесплатных (финансируемых государством) медицинских услуг в связи с лечением алкогольной или наркотической зависимости. Если существует опасность для их жизни или здоровья, они имеют право на получение бесплатной скорой медицинской помощи. Право на финансируемые государством льготы на медицинское обслуживание было также распространено на детей в возрасте до 18 лет, имеющих статус беженца или разрешение на временное пребывание либо пользующихся дополнительной защитой в Республике Польша.

122. Находящийся без присмотра несовершеннолетний, ходатайствующий о международной защите, не может быть помещен в охраняемый центр размещения, а только в образовательное учреждение или учреждение по уходу. Оставленные без присмотра несовершеннолетние, проходящие процедуру возврата, обычно помещаются в образовательные учреждения или в учреждения по уходу либо в приемные семьи. Только в исключительных ситуациях, касающихся несовершеннолетнего в возрасте от 15 лет, суд может вынести решение о его помещении в охраняемый центр размещения. Необходимо подчеркнуть, что главный принцип заключается в том, чтобы сделать пребывание детей (к которым относятся и семьи с детьми) как можно более коротким. Пограничная служба не жалеет усилий, чтобы максимально смягчить условия пребывания несовершеннолетнего в охраняемом центре размещения и обеспечить дружественную ребенку обстановку.

123. В тех охраняемых центрах размещения, в которых могут проживать семьи с детьми, обеспечивается обязательное обучение. Были созданы педагогические коллективы, в задачи которых входит, в частности, организация и ведение культурно-просветительской деятельности, проведение уроков и предоставление компенсирующего образования детям, которые в нем нуждаются. К любому иностранцу, включая находящегося без присмотра несовершеннолетнего, прикрепляется помощник по оказанию материальной помощи. Охраняемые центры размещения иностранцев сотрудничают со школами. При обучении классы объединяются в соответствии с особыми положениями, регулирующими образовательный процесс. Кроме того, в каждом охраняемом центре, где могут проживать дети, сотрудники и работники воспитательных отделов также проводят необязательные занятия компенсирующего характера.

R. Трудовые права и интеграция мигрантов (рекомендации 175, 177)

124. В 2018 году были ужесточены требования, обязательно предъявляемые к работодателям при трудоустройстве иностранцев, особенно на краткосрочные контракты. Поправка, принятая в конце 2021 года, изменила так называемую упрощенную систему, применимую к трудоустройству граждан некоторых государств по краткосрочным контрактам; уровни оплаты труда в «упрощенной системе» теперь должны соответствовать уровням оплаты труда местных работников.

125. 25 февраля 2022 года Министерство семьи и социальной политики инициировало программу интеграции иностранцев на 2022–2025 годы с целью трудоустройства, социальной интеграции и привлечению к общественной деятельности иностранцев, легально находящихся в Польше и испытывающих трудности с трудоустройством, интеграцией или языковым барьером.

126. Государственная трудовая инспекция также проводит мероприятия в области борьбы с неравным обращением. Во время каждой проверки любого учреждения, где работают иностранцы, инспекторы, помимо проверки законности найма и работы иностранцев, также проверяют соблюдение прав иностранцев как работников; сюда входит прием жалоб, поданных иностранцами или от их имени. Кроме того, инспекторы проверяют соблюдение принципа равного обращения с иностранцами в отношении условий труда и других условий занятости.

127. На своем сайте Государственная трудовая инспекция предоставляет информацию о нормативно-правовой базе, регулирующей трудоустройство иностранцев в Польше. Кроме того, в 2017–2021 годах Государственная трудовая

инспекция провела трехлетнюю информационную кампанию под названием «Я работаю легально», приняла участие в кампании под названием «Права на все сезоны», проводимой Европейским управлением по вопросам труда, сотрудничала с организациями, оказывающими помощь иностранцам, такими как Ассоциация правового вмешательства, Международная организация по миграции и организация «Ла Страда».

128. Что касается работников из Корейской Народно-Демократической Республики, то следует отметить, что с 2016 года Польша больше не выдает визы по трудоустройству гражданам этой страны. Польша выполнила обязательства, вытекающие из резолюции Совета Безопасности ООН № 2397 от 22 декабря 2017 года о санкциях, введенных в отношении КНДР; это означает, что Польша официально прекратила трудоустройство работников из этой страны на территории Польши.

S. Холокост и историческая память (рекомендации 57, 103, 184–185)

129. В силу исторического опыта Польша придает большое значение всем мероприятиям, связанным с памятью о Холокосте. В 2017–2021 годах на эти цели было выделено в общей сложности 450,01 млн злотых, включая индивидуальные субсидии и целевые субсидии для учреждений, находящихся в ведении или совместном ведении Министерства культуры и национального наследия и призванных увековечить память об уничтожении евреев немецким рейхом на польских территориях и бережно хранить память, культуру и наследие еврейского народа.

130. Расширение музейной сети в Польше осуществляется в рамках проекта «Наследие создает сообщество», который является частью правительственной Стратегии ответственного развития на период до 2020 года (включая перспективу до 2030 года). Поддержка деятельности и инициатив культурных учреждений, посвященных памяти Холокоста и Самударипена/Пораймоса, представляет собой очень важный исторический аспект для Республики Польша, на территории которой — завоеванной и оккупированной врагом — произошла величайшая трагедия Второй мировой войны, связанная с осуществлением преступной политики Третьего рейха по уничтожению евреев, рома и синти, а также поляков и других групп населения.

131. Целесообразно подчеркнуть, что в июле 2018 года в Закон об Институте национальной памяти были внесены изменения, с тем чтобы, с одной стороны, обеспечить защиту доброго имени Польши, а с другой — устранить те положения, которые вызвали оговорки в контексте их использования для ограничения свободы слова о преступлениях, совершенных во время Второй мировой войны.

132. Правительство Республики Польша неоднократно осуждало антисемитизм и расизм на самом высоком уровне, например в Совместной декларации премьер-министров Государства Израиль и Республики Польша от 27 июня 2018 года. Кроме того, президент Республики Анджей Дуда стал почетным покровителем празднования 77-й годовщины освобождения нацистского лагеря смерти Освенцим.

133. Что касается ухода за воинскими захоронениями и кладбищами, в том числе за захоронениями солдат Красной Армии, то необходимо отметить, что положения Закона о воинских захоронениях и кладбищах от 28 марта 1933 года прямо предусматривают, что за воинскими захоронениями и кладбищами должен быть обеспечен уход и должное уважение независимо от национальности и религиозных конфессий захороненных и формирований, к которым они принадлежат.

134. Польша неизменно и последовательно осуждает отдельные акты вандализма в отношении мест захоронений (памятники Красной Армии в Польше обычно не являются местами захоронений). В 2017–2021 годах было зарегистрировано не более 14 таких инцидентов в год (примерно 7–8 инцидентов в год было зарегистрировано в 2017–2018 годах, 7 — в 2019 году, 12 — в 2020 году и 14 актов вандализма в 2021 году).

135. Необходимо четко разделить вопрос защиты мемориальных могил и вопрос символического увековечивания. На основании положений Закона о запрете пропаганды коммунизма или иного тоталитарного режима посредством наименования организационных единиц, коммунально-вспомогательных единиц, зданий, сооружений, объектов и сооружений коммунального назначения и памятников от 1 апреля 2016 года демонтажу подлежат только символические памятники, находящиеся вне границ воинских кладбищ и воинских участков кладбищ.

IV. Заключение

136. За период, охватываемый настоящим докладом, Польша выдвинула множество инициатив, направленных на улучшение ситуации с правами человека в стране. Они охватывают множество аспектов и широкий спектр проблем. Среди наиболее важных достижений — последовательные действия в области семейной и социальной политики и поддержка людей, находящихся в наиболее уязвимом положении.

137. Несомненно, ближайшие годы потребуют от всех членов международного сообщества большей приверженности делу утверждения примата прав человека во всем мире. Ухудшение экономической ситуации в мире, восстановление экономики государств после пандемии COVID-19 и агрессия России против Украины требуют разработки эффективных механизмов, ключевую роль в которых играют права человека.

138. В связи с большим наплывом беженцев в Польшу из-за агрессии России против Украины приоритетом для правительства будет оставаться обеспечение надлежащей помощи для них и соблюдение их прав. Одновременно это повлечет за собой гарантии долгосрочных обязательств и необходимость обеспечения дополнительного финансирования.

139. Польша продолжит проводить активную политику поощрения прав человека как внутри страны, так и за ее пределами, особенно в отношении помощи, оказываемой беженцам из Украины, через двусторонние отношения и крупные международные организации, такие как Организация Объединенных Наций (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Совет по правам человека Организации Объединенных Наций, сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека), Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совет Европы.