



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第四十一届会议  
2022年11月7日至18日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

荷兰

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 引言

1. 荷兰王国的四个自治国都是民主法治国家。这四个自治国都致力于促进和保护人权，因为人权是民主社会不可分割的重要组成部分。

2. 在过去几年中，荷兰王国的人权受到了各种方式的严重影响。与许多国家一样，为应对 COVID-19 大流行采取了前所未有的措施。大流行造成的影响，例如对教育、医疗保健和各部门就业的影响，加剧了现有的挑战。

3. 最近几年发生了许多示威游行。人们积极行使示威权利是值得赞扬的，但这也表明各阶层人群中存在着不满情绪。荷兰王国各自治国致力于恢复对政府的信任，本报告所述人权领域的行动是实现这一目标的重要组成部分。

### 宪法框架

4. 荷兰王国由四个地位平等的自治国组成：荷兰、阿鲁巴、库拉索和圣马丁。虽然各自治国在人权领域进行某种形式的合作，但每个自治国在履行不同人权公约所产生的义务方面是自主的。

5. 荷兰王国由欧洲和加勒比海部分组成，后者包括博纳尔岛、圣俄斯塔休斯岛和萨巴岛。新的政策和立法也适用于荷属加勒比，除非有强有力的相反的理由。最终目标是在加勒比范围内基础设施水平同等的基础上实现同等效果。<sup>1</sup>

## 二. 方法

6. 荷兰王国的所有四个自治国都为本报告提供了资料。由于荷兰是迄今为止最大的自治国，因此，本报告大部分涉及荷兰(的欧洲部分)。在本文件中，如果没有具体提到哪个国家或荷兰的哪个部分，则指的是荷兰欧洲部分。

7. 为编写本报告，荷兰于 2022 年 4 月举行了一次协商会议。荷兰人权研究所和各非政府组织向政府官员提交并相互发送了普遍定期审议利益攸关方的材料。之后，与会者见面并进一步交流了意见。在即将进行的审议之后，荷兰将组织一次活动，让相关利益攸关方讨论如何积极持续落实各项建议的问题。

## 三. 人权基础设施

### A. 在国家一级遵行人权

8. 《综合影响力评估框架》是荷兰公务员起草立法和制定政策的工具。《框架》载有关于公民权利和政治权利的清单，关于经济、社会和文化权利的准则以及一份关于在各国适用《欧盟基本权利宪章》的手册。最近，增加了宪法审查准则，其中包括关于审查侵犯基本权利行为的立法草案的解释。这些准则在各部委中得到积极推广，特别强调了“歧视测试”和荷兰人权研究所为评价反对《联合国残疾人权利公约》的立法草案而制定的准则。

## 国家人权行动计划

9. 荷兰于 2019 年 12 月 10 日公布了第二个国家人权行动计划。<sup>2</sup> 该计划的主题为“人人享有政府服务”，是与各民间社会组织合作选定的。随后于 2021 年 7 月发布了中期报告。

### 人权监测机构<sup>3</sup>

10. 荷兰人权研究所成立于 2012 年 10 月，并于 2014 年 5 月被授予所谓的“A”级地位。这一地位于 2020 年 12 月得到延续，意味着研究所完全符合《巴黎原则》。

11. 库拉索政府正在与国家监察员一起努力实现人权研究所的正规化。监察员已经拟定一项法律提案，目前正处于政府内部准备阶段。

12. 在阿鲁巴，议会批准了设立监察员和儿童问题监察员的立法。任何遭受歧视的人都可以利用法律规定的法律补救办法。

13. 2020 年 11 月 20 日，《关于儿童问题监察员的国家法令》在库拉索生效。2022 年 3 月，议会批准了儿童问题监察员的简介。

## B. 国际人权条约和议定书

14. 《荷兰宪法》第 90 条规定，政府促进国际法律秩序的发展。荷兰是大多数人权条约的缔约国，并支持与具体专题领域有关的众多决议和宣言。

15. 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》于 2017 年对阿鲁巴生效。库拉索正在制定必要的执行法律，以使《公约》生效。<sup>4</sup>

16. 荷兰正在决策过程中采取步骤，争取批准《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》的任择议定书。政府已向政府独立咨询机构——国务委员会询问，如果根据这些议定书批准个人申诉权将会带来哪些影响。政府还将在可能批准任择议定书的决策过程中评估联合国条约机构的运作情况。<sup>5</sup>

17. 2022 年 4 月，荷兰王国国务委员会就将《欧洲区域或少数民族语言宪章》的适用范围扩大到荷属加勒比地区征求意见，以便促使在博纳尔使用的、受到来自其他语言越来越大压力的帕皮亚门图语能够为《宪章》所覆盖。

## C. 地方一级的人权

18. 与荷兰人权研究所、国家监察员和荷兰市镇协会合作，建立了一个市镇与人权平台。各市镇可以在在线平台上分享有前景的做法，并就与各市镇相关的各种人权主题安排会议。

## D. 企业与人权<sup>6</sup>

19. 2014 年，荷兰是首批通过《工商业与人权国家行动计划》以落实《联合国指导原则》的国家之一。2019 年开始对行动计划进行审查，新的行动计划定于 2022 年夏季公布。荷兰还通过负责任企业行为政策，努力执行《联合国指导原则》和

经合组织的准则。这包括努力制定关于尽责的立法，将负责任企业行为的条件纳入贸易文书，并促进企业界的部门合作。

## 四. 促进和保护人权

### A. 应对 COVID-19

#### 荷兰政府对 2019 冠状病毒病的反应

20. 在 COVID-19 大流行期间采取的一些措施限制了人们自由行使权利的能力。值得注意的是，2021 年 1 月 23 日至 4 月 28 日实行了全国宵禁；这一措施以前只在 1940-1945 年的纳粹占领时期使用过。其他限制措施包括限制走亲访友、保持社交距离、强制戴口罩和发放“抗疫通行证”。

21. 往往是在获得所有相关信息之前，决定采取何种措施，这实属无奈。在议会内外定期对这些措施进行审查，以监测是否有关措施仍然具有必要性和相称性。然而，一些人认为这些措施是对基本权利不可接受的侵犯。荷兰相信，它在处理大流行时适当顾及了基本权利，但也意识到，在时机成熟时，将需要做出追溯性裁定。

22. 荷兰和欧盟积极参与通过国际合作加强全球对大流行的防范工作。为此，例如，荷兰正在世界卫生组织的框架内努力制定一项国际流行病文书，并设立一个提高医疗产品可获性的全球平台——世界本地化生产论坛。

#### COVID-19 大流行期间阿鲁巴的包容性做法

23. 在大流行期间，阿鲁巴努力不让任何人掉队。政府针对企业和雇员分别推出了紧急救济计划。政府还为阿鲁巴的所有居民，无论其移民身份如何，成功地启动了一项疫苗接种方案。移民组织、难民署和 HIAS 协助落实了疫苗接种方案。在荷兰政府的支持下，制定了各种援助方案，包括为最弱势群体提供粮食券方案。当地社区和非政府组织协助采取了进一步举措。

#### COVID-19 对库拉索的影响及采取的措施

24. 除了已经存在的财政制约因素之外，大流行还对库拉索产生了重大的社会经济影响。库拉索在荷兰的财政援助下，实施了特别财政援助，以满足弱势群体的基本需求(包括食品券)。还制定了保住工作的临时紧急计划，以使雇主留住雇员并继续向他们支付工资。<sup>7</sup>

25. 疫苗接种运动由荷兰基金资助。每个居民，包括没有登记注册的居民，都可以免费接种所需的疫苗。截至 2022 年 7 月，在 15 万居民中，已有 10.8 万人接种疫苗。

## B. 平等和不歧视<sup>8</sup>

### 反歧视立法和基础设施

26. 《荷兰宪法》第 1 条禁止歧视。一项将“残疾”和“性取向”列入具体歧视形式清单的法案已进入议会通过的最后阶段。此外，目前正在进行一项研究，以使荷兰广泛的反歧视立法也适用于荷属加勒比地区。<sup>9</sup>

27. 歧视行为的受害者可以求助于地方反歧视局，这些局门槛较低，可以提供免费支助；也可以求助于荷兰人权研究所，该研究所可以就歧视案件提供专家意见。也可以向警方举报歧视行为。<sup>10</sup>

### 以新的姿态处理歧视和种族主义问题<sup>11</sup>

28. 需要改进对歧视和种族主义的反应。这一点在儿童福利事务中有明显体现，在此类事务中，税务局多年来一直怀疑有的家长受到无理欺诈。这些家长被迫偿还大笔款项，结果陷入严重困境。双重国籍在选择作为欺骗对象的家长方面发挥了作用。其他政府组织也对通过可疑标准(如向清真寺捐款)欺骗公民的行为进行欺诈检查。目前仍在全面调查通过可疑标准进行欺骗的情况，但与此同时，政府正在采取措施，对受骗家长提供赔偿，并在公共政策中加强对歧视和种族主义问题的处理方法。

29. 2021 年 10 月 15 日，任命了反对歧视和种族主义问题国家协调员。协调员正在制定一项多年期国家方案，查明社会发出的信号，并与有关各方合作，将这些信号转化为有针对性的行动。此外，还任命了一名国家打击反犹太主义协调员，负责向司法和安全大臣主动或应要求提供咨询意见。<sup>12</sup> 荷兰还成立了一个全国委员会，任期至少四年，负责调查荷兰境内的歧视和种族主义问题，包括在政府内部进行调查并提出建议。

### 劳动力市场歧视<sup>13</sup>

30. 2022 年 7 月，新的劳动力市场歧视问题行动计划公布，概述了政府和合作伙伴在多样性带来回报原则的背景下开展的相关活动。该计划范围广泛，还涵盖了同工同酬、缩小工资差距和打击怀孕歧视等问题。<sup>14</sup> 具体行动将包括开展提高认识运动、开发有助于雇主建立公平招聘程序的工具、进行研究和起草立法。

31. 2022 年，政府作为雇主开始推动打击歧视和种族主义的措施。其目标是让中央政府雇员进一步认识偏见、歧视和种族主义、举报可能性以及如何有效处理工作场所歧视和种族主义迹象和举报等问题。有针对一般雇员的行动，也有针对特定目标群体和管理人员的培训课程。

32. 政府与几个组织一起制定了一项行动计划，以提高对实习生和学徒遭遇歧视问题的认识，并为学生、学校和雇主提供反歧视工具。目前正在与学校、学生和工作安置公司合作修订行动计划。

### 解决住房市场的歧视问题

33. 2020 年全国租房歧视调查结果公布以后，加大了反歧视工作的力度。每年在国家一级监测进展情况。2022 年，将开展宣传活动，提高对住房歧视的认识。将帮助寻找住房者和房客了解他们的权利。有关部门会提醒房东及地产代理商履行责任。还在制定可执行的条例。目前正在议会进行审议的一项法案将提出一项关于出租房屋良好做法的国家标准，以及帮助防止歧视的租户甄选程序规则。最后，正在考虑是否有义务报告对出租代理人提出的歧视性要求。

### 歧视案件的刑事起诉<sup>15</sup>

34. 检察院致力于打击可起诉的歧视行为。当言论可被视为违法时，即可进行起诉，同时也要在言论自由、宗教自由和艺术表达自由之间进行权衡。

### 仇恨言论<sup>16</sup>

35. 为打击仇恨言论所做的工作包括：自 2020 年 1 月 1 日起，将煽动暴力、仇恨或歧视行为的最高刑罚提高了一倍；2020 年计划，其中包括打击足球中的种族主义和歧视的措施(与荷兰皇家足球协会协商制定)；网络歧视投诉办公室，该办公室进行独立的法律评估，以确定网络言论是否具有歧视性，随后可向在线平台提出删除请求。

### 族裔貌相<sup>17</sup>

36. “警方为民”方案是在前一个多年期方案“差异的力量”的基础上制定的，旨在打击族裔貌相现象。它主要集中在自身行为意识和积极反思。

37. 关于专业制止和搜查程序的运作框架界定了警察必须达到的客观性专业标准，并说明了他们应如何对待公民。荷兰人权研究所公布的关于族裔貌相的评估框架是与行动框架有关的培训的一部分。

38. 通过(强制性)培训、技术工具和个人经验交流，鼓励对警方检查进行积极反思。目前正在制定一项试点方案，其中涉及一个将帮助警察部门适当处理歧视投诉的反歧视专门知识中心。

## C. 妇女权利与赋权<sup>18</sup>

### 财务平等<sup>19</sup>

39. 许多妇女从事有报酬的工作，但经济独立的妇女所占比例要小得多。为了提高妇女在劳动力市场上的地位，工作(时间增加)在经济上更具吸引力。此外，通过延长带薪伴侣假和实行带薪育儿假，促进了更平等地分配带薪工作和照料。此外，还出台了《弹性工作安排法》，并在儿童保育方面投入了大量资金，以提高儿童保育的可及性。

40. 研究表明，性别工资差距正在慢慢缩小。同工同酬政策包括向旨在促进同工同酬的 WOMEN Inc 提供赠款。荷兰致力于通过工资透明度控制工资差异，这符合欧洲联盟委员会关于工资透明度指令的建议。

### 歧视孕妇行为<sup>20</sup>

41. 为改善雇员和雇主之间关于歧视孕妇行为的沟通和认识做出了努力。鼓励一些涉及孕妇的网站和应用程序发布有关妇女权利和歧视孕妇行为的信息。

### 高层的性别多样性<sup>21</sup>

42. 为了提高女性在高级职位中的代表性，自 2022 年 1 月 1 日起，荷兰上市公司实行了法定配额，规定监事会中至少三分之一的职位应由男性担任，至少三分之一的职位应由女性担任。还要求大公司设定目标，起草实现这些目标的计划，并报告进展情况。

43. (半)公共部门有法律义务制定(次)高层的性别多样性目标，并制定实现这一目标的计划。国家政府的目标是在五年内让妇女在(次)高层的占比达到 45-55%。此外，政府在任命独立行政机构和咨询委员会人员时，努力实现男女比例相称。

### 侵犯行为和性别暴力<sup>22</sup>

44. 近年来，荷兰加强了对性别暴力的处理。为使男子也参与这一进程，已经做出努力。该方法包括改善妇女和女孩在公共场所的安全。然而，最近发生的事件，包括体育和媒体事件表明，必须采取广泛、积极的办法打击侵犯行为，以实现突破。在这方面，正在制定一项国家行动计划，重点是推动文化上的根本改变，并鼓励社会辩论。2022 年 4 月，荷兰还任命了一名性侵犯行为和性暴力问题政府专员，以推动文化变革。

### 阿鲁巴妇女权利

45. 阿鲁巴的第一个国家性别政策是在联合国妇女署的支持下制定的，其侧重于四个战略领域：克服性别平等方面的结构性障碍，增加体面工作机会，改善诉诸司法的机会，提供对性别问题有敏感认识的保健。

46. 正如可持续发展目标执行情况自愿国别评估所指出的，阿鲁巴在性别平等的一些指标上取得了良好进展，特别是在预期寿命、妇女健康、教育和政治参与方面。妇女对劳动力市场的参与质量欠佳和家庭暴力事件增加仍然是令人关注的领域。

## D. 男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士的权利<sup>23</sup>

47. 荷兰致力于确保所有人都有安全感，并有机会成为他们想成为的人。

48. 荷兰政府支持阿鲁巴、库拉索、圣马丁和荷属加勒比地区的男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士开展的活动，进行能力建设、知识交流，制定区域办法。<sup>24</sup>

### 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者安全行动计划<sup>25</sup>

49. 《2019-2022 年男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者安全行动计划》主要侧重于对歧视案件进行刑事起诉，并提高目标群体的人身安全感。鼓励歧视性

暴力的受害者进行举报和提出刑事诉讼。警方还致力于为进行举报的受害者提供更好的支持，并通过“蓝中带粉”等网络扩充专业知识。

### Bi+人

50. 研究表明，Bi+社群的人比异性恋、男女同性恋者的健康、安全和工作条件更差。政府支持荷兰 Bi+ 基金会对可能的解决方案进行进一步研究。

### 对跨性别者和间性者的歧视

51. 2019年11月起，《平等待遇法》第1条明确指出，擅自进行性别区分也涉及跨性别者和间性者。2021年，国家公开向跨性别者和间性者群体道歉，因为以前的跨性别法案的某些条款导致相关人员遭受痛苦。目前，议会正在辩论一项新的跨性别者法案。

### 不必要的性别登记

52. 荷兰正在努力减少不必要的性别登记。已经提供了一个评估框架和工具箱，以帮助各组织限制这种登记。政府打算从2024/2025年起取消身份证上的性别标示。

### 教育中的性别多样性<sup>26</sup>

53. 所有学生，包括学生中的男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士都应该在学校有安全感，并有机会成为他们想成为的人。学校必须遵守有关公民身份、社会安全和成绩目标的法律要求，包括有关性教育和性多样性的要求。例如，为了促进学生中的男女同性恋、双性恋、变性者和跨性别者等人士的社会安全，政府支持性别-性行为联盟的工作：这是一个有效的、以证据为基础、有助于创造一个社会安全的学校环境的方法。此外，还研究了中等职业教育教师自由讨论性别和性别多样性的要求。将对学生中的男女同性恋、双性恋、变性者和跨性别者等人士自我表达的在校安全感需求进行进一步的研究。

### 跨性别医疗保健

54. 2022年底，受政府委托就跨性别医疗保健提供建议和报告的组织将发布下一封进度信函。<sup>27</sup>目前正在执行各种措施，提高跨性别者医疗保健的可获性和前瞻性。为减少等待时间，例如为年轻人和成年人提供的跨性别心理护理的等待时间，做出了努力。客户可以从市政主管部门获得自力更生和参与方面的支持，例如通过有第一手经验的人或独立的客户支持人员获得支持。此外，年轻人可以聊天、打电话或发电子邮件给性别平等组织，询问有关性别认同的问题。<sup>28</sup>

### 性发育差异/间性者护理

55. 目前正在制定治疗性发育差异/间性者的多学科质量标准。<sup>29</sup>重要的是，性发育差异患者及其家长在需要做出关于如何对他们进行护理的决定时能够得到尽可能好的支持。患有性发育差异的儿童及其家长以及成年人可以从几个专业中心获得诊断护理、高度专业化的医疗护理和支持。

56. 儿童处于易受伤害的特殊地位：他们依赖于家长或监护人的判断。而且，孩子们的身心处在强劲发育期。治疗可能会产生不可逆的身体和心理影响，并持续一生。这意味着家长和护理人员在做出此类决定时负有重要责任。当涉及到以治疗为导向的护理时，根据《医疗质量、投诉和争议法》，非必要的医疗干预已经被禁止。当涉及到可以推迟的必要的医学治疗时，重要的是不仅要确保早期干预不会导致本可避免的伤害，而且推迟本身也不会造成任何伤害。Nivel 最近开始进行的一项研究应该可以深入了解荷兰对性发育差异儿童进行生殖器手术的数量，以及促使决定接受手术、推迟或放弃手术的因素。深入了解医疗干预的性质和范围对于制定上述性发育差异/间性者多学科质量标准也很重要。

## E. 儿童权利<sup>30</sup>

### 荷兰儿童权利

57. 荷兰非常重视保护和促进儿童权利。一个实例是最近与青年、市镇、体育、文化和其他有关组织合作发起的促进心理健康运动。荷兰还将组织年度儿童权利对话，讨论儿童权利委员会建议的执行情况。还将邀请儿童为这些对话做出贡献。

### 阿鲁巴儿童权利

58. 青年及家庭中心于 2020 年启用，为家长集中提供综合育儿支持，并为青年人提供个人发展支持。

59. 此外，为了改善青年人和儿童的安全状况，社会危机计划方案力求通过跨部门办法加强儿童保护系统。在减少整个系统的等候名单、制定国家儿童安全立法、为该部门的专业人员提供培训和认证以及实施更好的监测系统以促进阿鲁巴所有儿童的健康和福祉等方面，正在取得重大进展。

### 库拉索儿童权利

60. 暴力和体罚可根据库拉索刑法予以惩处。涉及这两类应受惩处行为的案件由警察部队调查，并由检察官办公室起诉。2021 年登记了 100 宗案件。

61. 检察官办公室发起或参与了几项运动，以提高青少年对性行为、同伴压力、酗酒和吸毒以及使用暴力的认识。此外，还开展了一些运动，宣传将恢复性做法而不是诉诸暴力作为解决冲突的手段，以及库拉索家庭的育儿做法及其对儿童可能产生的负面影响。

62. 2019 年，检察官办公室与其他实体签署了一项“学校安全规程”，以共同促进库拉索的校园安全，并消除校内或周边的犯罪行为。

63. 关爱青年司法机构开展了提高认识方案，其中也涉及反歧视问题和禁止体罚。

64. 青年司法研究所和库拉索政府组织举办了各种培训方案，打击欺凌、体罚和各种虐待儿童行为。他们还组织了一次关于处理犯罪者的新方法的培训师培训。

65. 警方在库拉索的中心地区和有问题社区派驻了社区警察/主任，他们也是社会和教育联络点。

66. 关于青少年刑法中对儿童权利的处理，司法部长已经制定了《性犯罪问题指示》。这一指示为通过刑法处理性犯罪案件提供了框架。

### 圣马丁儿童权利

67. 2018 年，圣马丁教育、文化、青年和体育部成立了安全和应急管理委员会。以三大支柱为重点(损害评估、社会心理问题、援助和分配救济)，安全和应急管理委员会的倡议是全面解决儿童需求的尝试。这些活动包括私营和公共地方利益攸关方的参与、与儿基会和开发署的国际伙伴关系、有效的学校设计和安全措施以及创伤敏感性。在现有政策，包括综合青年政策计划、儿童早期发展政策和安全网政策计划，以及与健康、营养、卫生、保护和性别有关的可持续发展目标的帮助下，圣马丁正在做出协调一致的努力，以确保不让任何儿童掉队。

68. 2019 年，在儿基会-荷兰办事处的技术援助下，与政府实体和非政府组织成立了一个综合过渡性儿童保护工作组。该工作组的主要宗旨是建立圣马丁国家儿童保护平台。目标是在直接和间接参与儿童保护干预措施的所有行为者之间建立一个有效和高效的部门间协作协调机制，以便规划、协调和监测圣马丁强有力的全面儿童保护系统。

## F. 残疾人权利<sup>31</sup>

69. 荷兰于 2016 年批准了联合国《残疾人权利公约》。因此，《平等待遇(残疾人和慢性病患者)法》得到了扩展，将货物和服务领域包括在内，并对《选举法》进行了修订。议会目前正在审议一项法案，将具体禁止基于残疾的歧视纳入《宪法》第 1 条。

70. 《平等待遇(残疾人和慢性病患者)法》将普遍无障碍作为一项准则，促进平等参与社会生活，保护人们不因残疾或慢性病而受到歧视。《平等待遇(残疾人和慢性病患者)法》责成政府机构、组织和企业进行有效的改造，并逐步确保普遍无障碍。只有当这些规定对执行方构成不成比例的负担时，才可放弃这些规定。各种法律都载有规定，要求各市镇在当地执行《残疾人权利公约》，例如通过起草地方包容议程。

71. 2018 年至 2021 年，“无限制参与”方案构成了在实践中执行《残疾人权利公约》，包括中央政府和民间社会组织、企业和市政主管部门采取行动的基础。<sup>32</sup> 本届政府将继续推行该计划。

## G. 人身安全和个人自由

### 荷兰的家庭暴力和虐待儿童状况<sup>33</sup>

72. 2018 年“暴力在家庭中没有立足之地”方案旨在解决荷兰的家庭暴力和虐待儿童问题。相关的影响监测显示，多年来在执行和政策方面取得了进展，但仍有改进余地。2022 年“儿童和家庭保护远景”方案将吸收并借鉴所吸取的经验教训。

73. 特殊形式的暴力和特定的重点群体，如性别暴力和针对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士的暴力行为得到特别关注。妇女庇护所向男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士开放。在乌特勒支市，如果普通庇护所不能满足特定的安全需求，则可以在专门的庇护所为男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士提供四个地方。目前正在研究男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士所面临的风险因素以及预防和支持办法对男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士的包容度。Movisie 和荷兰青年研究所等知识机构在网站上提供了有关可用支助的信息。

74. COVID-19 大流行暴发以后，家庭暴力咨询和报告中心开发了一个聊天功能，在家庭暴力案件中提供咨询，而且可以匿名聊天。<sup>34</sup> 这一举措得到了非常积极的反馈。在封锁期间，学校和儿童保育中心为处境脆弱的儿童提供紧急儿童保育，并在男女收容所为家里不安全的人(带孩子者)提供加床。在荷兰实施宵禁期间，对(被怀疑)属于这一群体的人给予了例外待遇。

#### 库拉索的家庭暴力<sup>35</sup>

75. 在库拉索，设立了一个工作组，为批准《预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》做准备。

76. 司法部与检察官办公室和库拉索警察部队性犯罪股合作，实施了一个旨在提升性犯罪股的项目，以改进针对未成年人和年轻妇女遭遇性犯罪报告的处理。该项目的目的是为侦探配备必要的工具，以更加敏感的方式对待受害者，并在调查中更好地照顾性虐待受害者(未成年人和成年妇女)的利益。对侦探进行培训，以对儿童问题敏感的方式受理、监测和调查投诉。<sup>36</sup>

77. 议会目前正在审议一项关于临时禁止令倡议的国家法令提案。

78. 2018 年，成立了部际工作组，负责监督《国家打击家庭暴力和虐待儿童计划》的执行工作。

#### 性犯罪的刑事定罪<sup>37</sup>

79. 议会目前正在审议一项关于性暴力犯罪的法案。该法案除其他外，规定消除荷兰《刑法典》与国际人权法，包括《伊斯坦布尔公约》之间存在的不一致之处。该法案预计将于 2024 年生效。预留时间是必要的，以便使警察和检察院等有关组织有机会为实行该制度做准备。该法案生效后预计将处理更多涉及强奸、网上性行为不端和性骚扰的刑事案件。

#### 保护儿童免遭(性)剥削<sup>38</sup>

80. 在打击对儿童的(性)剥削方面，特别关注特别脆弱的群体。例如，为轻度智力残疾的女孩和男孩开发了一种信号工具。护理和支助组织也在合作，以便更深入地了解成为性剥削受害者的男孩。最后，“共同打击贩运人口”方案修订版将涉及防止再次受害和犯罪问题。

### 荷兰的人口贩运<sup>39</sup>

81. 2018 年，在 167 个接受评估的国家中，荷兰是唯一一个因其打击人口贩运的方法在全球奴隶制指数中获得 A 分的国家。尽管如此，仍存在一些令人担忧的趋势：贩运人口嫌疑犯的人数在减少，而贩运人口的报告却在增加。此外，各区域在处理人口贩运问题的方法上存在很大差异，参与打击人口贩运的各方之间无法分享信息。为此，在 2018 年年底创建了“共同打击人口贩运”方案，该方案将再延长四年。

82. 该方案旨在防止受害、发现受害者并向其提供适当的支持和照顾，以及以各种方式阻止犯罪者。其战略包括促使非政府组织及区域和地方主管部门积极参与。该方案实施后，荷兰(涉外)警察的能力得到了加强，新增加了专门处理人口贩运问题的警官。一线警官接受了培训，以提高他们识别人口贩运迹象的能力。为提高客户对人口贩运受害者提供的服务的认识 and 责任感，采取了多项措施。2021 年末，对荷兰《刑法典》进行了修订，将明知或有理由怀疑受害者是被迫从事与性剥削受害者发生性行为的人定为刑事犯罪。此外，还提供了资金，以改善对人口贩运受害者的支助，并加强了国际合作，例如，在原籍国派驻荷兰警方联络员。最后，该方案还与荷兰劳工协会一起加强了打击劳动剥削的斗争。

### 阿鲁巴的人口贩运<sup>40</sup>

83. 咨询委员会目前正在审议一项修正阿鲁巴《刑法典》的提案，以便将贩运人口的刑罚从 8 年监禁提高到 12 年监禁，并相应提高该条中的其他刑期，并将乞讨和犯罪剥削列为贩运人口行为。该修正案预计将于 2022 年生效。

84. 阿鲁巴以多种语言开展提高认识运动，以便及早识别、转介和援助人口贩运受害者。采用了以受害者为中心和对性别问题具有敏感认识的办法。

### 库拉索的人口贩运<sup>41</sup>

85. 起诉贩运人口行为是一个优先领域。每年，检察官与相关利益攸关方一起完成贩运人口问题报告，并制定有关政策。

86. 自 2014 年以来，在人口贩运领域进行了几次刑事调查和起诉，其中包括对女性受害者进行性剥削的案件。

87. 希望举报并配合相关刑事调查的人口贩运受害者可获得临时居留许可和全额保险。检察官办公室任命了一名检察官，专门负责起诉贩运人口罪。

88. 其他措施包括：建立了一个关于贩运人口/偷运人口的新网站 (<https://www.humantraffickingpreventioncuracao.com/>)；为人口贩运/偷运受害者出版了一本手册；在警察信息系统 ACTPOL 中嵌入一个主题登记册；修订了《谅解备忘录》，在王国一级打击人口贩运行为。

## 圣马丁的人口贩运<sup>42</sup>

89. 经过一段时间的休眠后，国家报告局 2013 年首次设立的打击人口贩运的关键机构将重新设立。其主要任务是提供关于人口贩运和偷运风险的信息；负责接收人口贩运受害者并为他们提供保护；开展一场公共运动，提高公众对人口贩运和偷运的特定风险和后果的认识；将贩运和走私的受害者移交给卫生主管部门，并将结对伙伴和国际组织介绍给执法人员，以识别走私和贩运的迹象。

## 警察使用武力

90. 在荷兰，警官使用武力须遵守相关规则和条件。只有在预定目标(相称性)和该目标无法通过其他手段实现(辅助性)的情况下，才可使用武力。2022 年 7 月 1 日，《行为准则》修正案正式生效。已尽可能精确地制订关于使用武力和束缚装置的准则，以使警务人员和公众清楚知道警务人员应如何行事，以及在何种情况下因使用非法武力而犯下刑事罪行。

91. 警方每年报告行使武力权力的事件。2019 年 1 月，出台了新的登记评估制度，实现了彻底问责，进一步增强了警察以专业方式使用武力的能力。

## 受害者支助政策

92. 从 2018 年 2021 年起，受害者在荷兰的法律地位得到了加强。通过《受害者权利扩大法》，规定嫌疑人必须出庭。在过去几年中，检察院增加了 40 名受害者协调员。此外，弱势受害者现在可以通过个人评估请求警方保护。根据《情感损害赔偿法》，遭受心理伤害的严重犯罪受害者的近亲有权在刑事诉讼中提出索赔。荷属加勒比地区的暴力受害者现在可以向暴力犯罪赔偿基金提出损失赔偿要求。通过《惩罚和保护法》，在执行阶段向受害者提供信息和咨询方面迈出了重要的一步。此外，通过一个全链受害者在线门户网站，信息的提供也有了很大改善。<sup>43</sup> 在与检察院的通信中不再提及受害者的详细地址。对受害者个人数据更具结构性的保护仍在进行中。

93. 2021 年 9 月 8 日，圣马丁司法部依法成立了圣马丁受害人支助服务基金会，将于今年全面投入运营。这是根据禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会的长期建议设立的。设立基金会是为了监督犯罪受害者。服务内容将包括提供高质量的庇护所、实际援助和情感支持。基金会还将协助处理严重车祸、入室盗窃和使用严重武力、暴力或枪支或其他武器进行入室盗窃等行为。基金会还可以代表受害人争取赔偿，并在调解加害人与受害人之间的冲突方面发挥辅助作用。只有在受害者认为有必要并且受害者无法自己处理这些事务的情况下，基金会才会向受害者提供支助。为了确保基金会的正常运作，基金会将通过向风群岛司法机构基金会、检察官办公室和圣马丁警察部队与司法部密切合作。

## 圣马丁的拘留条件<sup>44</sup>

94. 2017 年“伊尔马”和“玛丽亚”飓风过后，布朗什角监狱设施遭受了严重破坏。囚犯不得不暂时被转移到王国境内的其他设施。作为其重建战略的一部分，圣马丁政府与荷兰内政和王国关系部合作，正在与联合国项目事务署(项目署)接

触，以建造一个新的监狱设施。该项目以及与项目署的伙伴关系是解决近年来围绕圣马丁拘留条件提出的人权关切的关键。此外，还为布朗什角监狱任命了一名方案管理员，以帮助为被监禁者制定康复和重新融入社会方案，并指导监狱结构改进措施，这些措施可在新设施建成之前的过渡时期执行。改善整个监狱系统也是该项目的一个重要组成部分，包括采用《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）的指导原则，加强改造和重新融入社会原则，以及整个司法系统的培训。

## H. 庇护和移民

### 收容寻求庇护者

95. 2021 年夏季以来，事实证明很难保持足够的对寻求庇护者的接收能力。尽管做出了努力，但不幸的是，仍然需要建立紧急避难所。荷兰致力于建立足够和质量适当的接收设施。在这方面，已经启动了一个国家危机处理机构，正在调查是否有可能迫使市政主管部门接收寻求庇护者。

96. 目前还有大量流离失所者从乌克兰涌入。荷兰正准备为他们提供 75 000 个名额。许多接收了儿童的地方都提供了某种形式的教育。越来越多的流离失所的乌克兰人也找到了进入劳动力市场的途径，不管他们是否得到了支持。此外，还有一个专门的医疗保健计划。大多数流离失所的乌克兰人被安置在紧急避难所或由私人接待。

### 家庭团聚<sup>45</sup>

97. 在大流行之前，大多数家庭团聚申请都是在法定裁决期内处理的。然而，大流行严重影响了家庭成员前往外交使团的能力，也影响了外交使团协助他们的能力。此外，2021 年申请团聚的人数也高于预期。这导致在处理请求时等待时间很长。荷兰已采取措施，使能力水平与较高的申请数量相匹配。此外，为了减少等待时间，移民组织在一些地区临时协助收集 DNA 样本以确定家庭关系，难民署在一些地区临时协助与家庭成员进行面谈。

### 拘留外国人<sup>46</sup>

98. 通常，拘留移民是作为最后手段采取的措施，而且拘留时间尽可能短。在这种情况下，隔离可以作为一种纪律或惩罚措施。如果不能追究外国人对其行为的责任，或者外国人对自己或他人构成危险，可在与行为专家协商后采取纪律措施，在采取措施期间，与该专家每天保持联系。每天还与一名护士联系，并努力稳定病情，并使其返回普通病房。

99. 当隔离被用作惩罚措施时，采取的是缓和办法，包括调解、对话和找到共同解决办法。此外，可以强制执行长达 15 小时的“暂停”。只有在采取这些步骤并与有关外国人进行管理对话之后，才能确定是否必须采取惩罚措施。果真如此，将选择侵扰性最小的措施，以保证同被拘留者和工作人员享有秩序、和平与安全。在采取隔离措施时，总是考虑到有害影响，并在可能的情况下缩短隔离期。

100. 有未成年子女和孤身的未成年人的家庭，无论其地位如何，都保留获得收容安置的权利。在对儿童进行行政拘留时应当考虑到必要性、相称性，并保障儿童权利。此外，在涉及孤身的未成年人的情况下，需要有压倒一切的重要利益，才能适用行政拘留。进行拘留，而不是一种侵入性较低的替代办法，必须始终有明确和谨慎的动机。如果拘留适用于未成年人，则在所谓的封闭家庭设施中进行。虽然这是一个拘留中心，但它的设计是适合儿童特点的。拘留中心宽敞、绿色，有游戏设施和儿童活动。孤身的未成年人和儿童还可以在那里上学。

#### 作为人口贩运受害者的寻求庇护者<sup>47</sup>

101. 移民和归化局和集中收容寻求庇护者机构的工作人员接受了识别人口贩运迹象的培训。此外，移民和归化局在所有庇护中心提供了专门处理人口贩运问题的联络台，所有收容点都有专门处理人口贩运问题的联络人。遣返和离境处在每个地方分支机构也有一名贩运人口问题联系人，该联系人在离境面谈中可以发现贩运人口的迹象并知道如何应对。

102. 可能表明孤身未成年人失踪的迹象总是与警方分享，并有程序确保所有相关组织知道应采取哪些步骤。2020年，一项针对从收容所潜逃的非法移民的研究表明，有一大批人似乎只把荷兰视为一个跳板。将进行另一项研究，以深入了解他们潜逃的动机，并确定有效处理这一问题的策略。此外，正在进行几项关于特定群体的研究。根据这些报告，荷兰将继续采取适当措施，确保孤身未成年人的安全。

#### 无国籍问题<sup>48</sup>

103. 已经起草了两项旨在改善无国籍人地位的法案。第一项法案引入了一个认定程序，通过该程序，无国籍人可由民事法院确定其无国籍状态。第二项法案使在荷兰出生的无国籍儿童更容易获得荷兰国籍。这两项法案不久将在议会进行讨论。

#### 阿鲁巴对移民和难民的保护<sup>49</sup>

104. 阿鲁巴是《难民公约》及其1967年议定书的缔约方，遵守所有程序标准，并严格遵守不推回原则。没有强迫遣返寻求庇护者的情况。此外，阿鲁巴还获得了荷兰的能力建设支助和培训，这进一步支持了庇护处理系统及其相关程序的发展。

### I. 人权与反恐<sup>50</sup>

105. 荷兰致力于在法治范围内保护公民的自由和安全。恐怖主义威胁依然存在，而且十分复杂和不稳定。这就需要采取综合办法，重点是消除恐怖主义的根源，以及采取镇压措施和起诉恐怖分子。

106. 2016年，为限制激进人士的行动自由，创建了一项法律权力。此外，撤销荷兰国籍的可能性也有所扩大。2022年2月，这两部暂行法律都延长了5年。这些法律是根据《荷兰宪法》和国际人权法起草的，目前正在执行。

107. 在国际上，荷兰坚定地致力于在反恐方面采取综合办法，其中人权和民间社会的参与是核心。在国家一级，荷兰还将继续在反恐政策范围内积极努力保障人权。2022 年 5 月公布的新的国家反恐战略的基石之一是在打击激进化方面更加有的放矢。此外，该战略的范围仅限于恐怖主义和暴力极端主义，而不是一般的极端主义。

## J. 经济、社会及文化权利

### 解决荷兰欧洲部分的贫困问题

108. 在大流行期间，启动了一项强化方案，以解决贫困和债务问题。其目的是改善与新的和现有的目标群体的接触，提供适当的支持，并强化执行机构。定期与市政主管部门和民间社会组织进行协商。荷兰统计局每年对贫困数字进行监测。荷兰市镇协会和几个部委也有一个看板，每季度监测 COVID-19 危机所造成的更广泛的社会影响，包括对工作和收入的影响。2021 年夏天，荷兰应用科学研究组织对 COVID-19 危机在社会领域的影响进行了广泛分析。2022 年 7 月，荷兰政府公布了一项关于解决资金、贫困和债务问题的新计划。

### 解决荷属加勒比地区的贫困问题<sup>51</sup>

109. 2019 年，荷兰在独立研究的基础上，建立了荷属加勒比社会最低标准基准。其目的是消除贫困和改善生活条件。

110. 近年来，荷兰已采取措施提高最低工资和最低福利。2022 年，最低工资和最低福利比 2016 年分别增加了 28%(博纳尔)、37%(圣俄斯塔休斯)和 33%(萨巴)，其中包括通货膨胀调整。自 2016 年实施《儿童福利(博纳尔、萨巴和圣俄斯塔休斯岛)法》以来，所有三个岛屿 2022 年的儿童福利将翻一番以上。

111. 由于 2018 年的一项调查显示，对许多人来说，房租、电力和饮用水等基本必需品的费用很高，因此，荷兰除了增加收入之外，积极降低生活费用。这也适用于儿童保育，直到最近，荷属加勒比地区的许多家长还负担不起儿童保育费。2018 年，政府和公共机构启动了 BES(t) 4 Kids 计划，以提高儿童保育质量，降低家长的费用。政府为低收入家长提供儿童保育资金。荷兰还在努力降低住房、能源、电信和饮用水的费用。

112. 尽管采取了这些步骤，但实现社会最低标准的任务仍然相当艰巨。需要继续做出不懈努力，在这方面，本届政府已为今后几年制定了具体措施。

### 居者有其屋

113. 在《2022 年国家住房议程》中，有 6 个方案重点关注住房建设以及住房的可负担性和可持续性等问题。对于无家可归者、曾经接受护理机构帮助的人、移民工人和身份持有者等弱势群体来说，寻找合适的住房格外困难。政府与市政主管部门和住房协会等机构合作，力求通过“居者有其屋”方案，为所有目标群体提供足够的负担得起的住房。到 2030 年，荷兰将为低收入家庭建造 250 000 套住

房，目标是每个城市 30% 的住房是社会住房。此外，各个市政主管部门必须为所有目标群体起草一份综合性“住房和护理愿景”，并优先为他们分配住房。

### 无家可归问题

114. 荷兰处理无家可归问题的方法旨在为无家可归者(和潜在无家可归者)提供尽可能独立生活的前景和合适的居住地，并提供个性化援助。只有在没有其他可能性的情况下，人们才呆在收容所，理想的情况是不超过三个月。对于儿童来说，这些场所应适合儿童特点，这一点很重要。制定了一套标准和安全标志。已与各市镇达成协议，有子女的妇女将优先获得合适的住所。

115. 为了在未来几年大幅减少无家可归现象，政府在市政主管部门已经收到的用于社区收容所的 3.85 亿欧元的基础上，每年再提供 6 500 万欧元。政府的广泛作法集中在预防、住房现代化和辅助生活，以及为所有无家可归的人提供合适的住房。荷兰签署了《里斯本宣言》，其中设定了到 2030 年在欧洲消除无家可归现象的目标。

### 劳动力市场一体化<sup>52</sup>

116. 为了提高有移民背景的人在劳动力市场的地位，于 2018 年启动了“进一步融入劳动力市场”方案。该方案包括 8 个试点项目，重点关注是有移民背景的人职业生涯中的关键时刻。2021 年 12 月，与雇主、工会、教育机构和市政主管部门合作，将从试点项目取得的经验教训纳入了“进一步融入劳动力市场”工作议程。其目的是在三项原则的基础上，长期改善有移民背景的人在劳动力市场上的机会和地位：“增加工作场所(文化)的多样性”，“增加第一份工作或工作安置的机会”，“让人们开始工作”。

### 保护移民工人<sup>53</sup>

117. 荷兰积极致力于提高移民工人的地位并加强对他们的保护。荷兰设立了移民工人保护工作队，该工作队就处理对欧盟移民工人的虐待问题提出了建议，其中涉及移民工人的登记、住房、保健和福利、对临时就业部门的控制和监督等。这些建议已于 2020 年 10 月 30 日公布，目前正在落实中。作为其中的一部分，政府最近宣布了一项具有强制性的职业介绍所认证计划。

### 库拉索的工人权利

118. 旨在加强劳动力市场灵活性的各种形式的就业合同往往给工人带来负面后果。2013 年，库拉索法院决定，连续三次获得临时就业合同的工人被视为拥有永久合同的雇员。

119. 在工会代表雇员处理的案件中，调解局通过调解、和解和仲裁来处理集体纠纷。申诉局负责处理个人劳动申诉。调解和和解方法也用于解决雇员个人与雇主之间的冲突。

## 阿鲁巴的经济、社会及文化权利

120. 2015 年，阿鲁巴坚定地着手实施《2030 年议程》和可持续发展目标。2022 年，荷兰与组成荷兰王国的其他自治国一道进行了第二次自愿国别评估。自愿国别评估表明，阿鲁巴应保持其承诺，可持续发展必须是全社会持续专注的努力方向。为加强社区参与和履行不让任何人掉队的承诺，将做出进一步努力，继续将承诺转化为行动。

121. 在健康权方面，《国家烟草制品限制条例》基本上于 2022 年 5 月 2 日生效。该国家条例禁止在公众可进入的建筑物内或建筑区域内使用烟草和相关产品(如电子烟)。客运的雇主和提供者需要保护其雇员和乘客。香烟销售也被禁止。为保护年轻人，还出台了其他规定，如禁止在有未成年人在场的情况下在机动车内使用这些产品，以及禁止向 21 岁以下的年轻人提供这些产品。

## K. 受教育权<sup>54</sup>

### COVID-19 导致的学习赤字和机会不平等

122. 大流行和由此造成的教育机构关闭导致学生被耽误和成长机会不平等。荷兰政府已向国家教育方案投资 85 亿欧元，以解决荷兰欧洲部分和加勒比部分教育部门和科学研究方面的迟滞问题。<sup>55</sup> 教育机构正在设计一个学校方案来解决迟滞问题，政府正在提供支持并监督这一进程。

123. 研究表明，由于一度转向网课，后来又恢复现场上课，高校学生的心理健康面临着压力。目前正在制定一项以预防、预警信号和学生指导为重点的综合办法。

### COVID-19 与数字化

124. 自 2018 年以来，数字技能和数字包容已成为国家数字化战略的一部分。在大流行期间，数字化在整个教育领域迅速崛起。几周之内，一个完全数字化的课程就诞生了。这一快速转变表明，数字化教育提供了许多可能性，但不能完全取代现场教学。政府正在制定一项将特别关注隐私和数据保护的新的数字化战略。

### 公民教育<sup>56</sup>

125. 关于在中小学教育中提供公民教育的新的法定义务于 2021 年 8 月生效。现在，学校必须开设关于民主、法治、基本权利和自由(平等待遇、性别多样性、多元化、自主、歧视和平等)的基本价值观的课程。这一法律也适用于荷属加勒比地区，同时为该地区的教育制度的独立性留有余地。

### 主流学校的特殊需要教育

126. 2019 年的一项评估显示，更多的学生正在从教育支助中受益，但在主流学校加强特殊需要教育的政策尚未全面实现预期变化。重点是改善先决条件，如足够的教师和资源，减少工作量。还在制定一个更具包容性的教育路线图，旨在使需要和不需要支助的学生都能在同一所学校就读。

### 社会安全网<sup>57</sup>

127. 自 2015 年以来，学校有义务制定和实施安全计划，监测学生的安全感知，并在教育团队内部分配一系列职责，如反欺凌协调员。此外，学校必须为学生和教职员工指定一名保密顾问。政府正在努力规定在发生社会不安全事件时学校的报告义务，为学生、教师和家长设立报告点，并加强监督。

### 新来者接受教育的机会<sup>58</sup>

128. 在荷兰，未成年的寻求庇护者、难民和无证移民，无论居民身份如何，都有机会接受教育。在进入正规教育之前，儿童通常接受 1 至 1.5 年的专门教育，特别是荷兰语和社会情感问题教育。在中等教育方面，开始实行自动供资。通过国家教育方案，为新来者提供了额外资金。政府正在与市政主管部门和相关行为体合作制定更多临时措施，以应对目前大量涌入的难民。

### 荷属加勒比教育议程<sup>59</sup>

129. 从 2017 年到 2020 年，教育、文化和科学部与博纳尔、萨巴和圣俄斯塔休斯的公共机构一起实施了题为“共同迈出下一步”的第二个教育议程。对这一议程的评价表明，教育质量有所提高，但在一些学校仍然很脆弱。《第三个教育议程》预计将于 2022 年下半年出台，其中将设定未来四年的目标。

### 在荷兰王国加勒比部分完成预备教育的学生的进步情况

130. 研究表明，与在荷兰欧洲部分上学的学生相比，在荷兰王国加勒比地区完成预备教育的学生继续完成教育课程的可能性较小。阿鲁巴、库拉索、圣马丁和荷兰的四位教育部长正在共同努力改善这一状况。目前，一个由所有教育利益攸关方和政府机构组成的指导小组正在拟订改进整个教育系统运作方式的建议。

### 阿鲁巴的人权教育<sup>60</sup>

131. 公民教育已纳入中等教育课程，注重个人发展，提高尊重自我和他人的意识，强调种族差异和儿童权利等。在中学，殖民历史在历史和社会研究科目中教授，并包含加勒比视角。

132. 目前正在为小学开发一种名为 Whizz-Art 的新方法，该方法侧重于公民意识的发展。

133. 阿鲁巴国家警察部队接受人权培训课程。人权专题也被纳入警察学校的课程。培训的目的是促使警官在整个执法过程中维护和捍卫人权，并具备在多元文化社会中工作的适当能力。<sup>61</sup>

134. 立法和法律事务部的工作人员接受关于条约，包括人权公约的制定、批准和适用的培训。

## L. 隐私权

### 算法与人权<sup>62</sup>

135. 我们的环境越来越数字化和自动化，越来越多的数据正在被收集和交换。技术发展迅速。它们为解决社会问题提供了机会，但也不是没有风险。因此，重要的是在适当考虑到我们的基本权利和公共价值观的情况下，就技术的开发和使用做出选择。技术绝不能导致歧视，隐私必须得到保障。因此，荷兰正在努力以负责任和以人为本的方式使用这些技术。

136. 目前正在与欧洲联盟和欧洲委员会合作，就人工智能系统的监管开展工作。荷兰也在研究，鉴于正在进行的数字化转型，是否需要宪法做出修正。为帮助各机构遵守相关立法，制定了一些文书。政府的指导方针“无歧视设计”已经帮助开发人员在人工智能系统的开发阶段识别、防止和打击数据中的歧视模式。各机构可以使用人权和算法影响评估来识别和减轻人工智能系统中固有的人权风险。荷兰正在研究如何将《良好数字治理准则》最好地融入政府机构的工作。适当的监测和监督也很重要。已经制定了一个框架，以便对算法进行研究，并为国家算法监督机构提供了额外的资源。荷兰将设立算法登记册，以便更深入地了解人工智能和算法的使用情况。

## M. 表达自由<sup>63</sup>

### 媒体自由

137. 荷兰通过增加年度预算来支持和刺激调查性新闻报道。在大流行期间，启动了一项临时支助基金，以支持当地提供的信息的连续性。政府将致力于一个加强荷属加勒比地区新闻业的项目。<sup>64</sup>

138. 政府最近宣布了加强和保护新闻自由和新闻安全的行动。这包括提高对新闻界在民主社会中的作用的认知、媒体素养、具体问题研究和监测、解决网上恐吓问题(例如对女记者的网上威胁)、支持攻击和暴力问题指导小组 2019 年的一个项目，其中包括为记者安全采取预防和镇压措施，<sup>65</sup> 以及 2021 年一个针对自由职业者的项目。<sup>66</sup>

### 示威权

139. 近年来，荷兰的示威活动无论在数量上还是在形式上都明显增加。实例包括气候变化示威、大规模农民抗议、“黑人的命也是命”重要运动和反对应对 COVID-19 大流行的抗议活动。在大多数情况下，示威活动都是在没有重大问题的情况下进行的，并与市政主管部门和警察进行了良好的合作。2021 年的一项评估显示，尽管社会形势发生了变化，但现有的示威法律框架仍然运作良好。在某些情况下，示威导致与警察发生对抗。市政主管部门和警方有时很难事先评估示威的风险，这也是由于有些示威可能是通过社交媒体动员的。此外，抗议团体并不总是同质的，他们的动机并不总是和平的，有时他们避免事先与政府进行任何接触。然而，政府的目标始终是缓和局势，如果部署警察，有可能被投诉。

## N. 人权与环境

140. 气候变化可能会给人权带来压力。通过《气候协定》、《气候法》和第一个《气候计划》，荷兰正在采取措施，提高电力、建筑、交通、农业和能源密集型工业的可持续性。

141. 荷兰的目标是不迟于 2050 年实现气候中和，《气候法案》中的 2030 年二氧化碳减排目标已收紧至 55%。已任命一位气候和能源大臣，负责指导气候政策和尚未启动的气候基金(未来 10 年 350 亿欧元)。将设立独立的科学咨询委员会，对气候政策进行评估并提出建议。市民将积极参与。

142. 在适应气候方面，荷兰继续投资兴建堤坝、沙丘和水坝。此外，还积极努力恢复生物多样性的丧失，并为荷兰庞大的农业部门提供可持续前景。

143. 此外，荷兰还致力于改善空气质量和总体生活环境。政府正与各省市合作执行《清洁空气协议》，通过永久性减少空气污染物质的排放，实现到 2030 年与 2016 年相比至少 50% 的健康收益，并逐步达到世卫组织建议的空气质量值。荷兰还通过公司的最小化义务减少受到高度关注的物质的排放。

144. 2018 年，格罗宁根省决定尽快停止天然气开采，原因是相关地震对当地居民造成了巨大破坏。其目标是到 2023 年或 2024 年完全淘汰天然气开采。自 2018 年以来，政府也一直在努力补偿与天然气开采相关的损害，并为安全起见，对建筑物进行强化。

### 注：

- <sup>1</sup> See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203 from the Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Netherlands, 2017, UN Doc A/HRC/36/15.
- <sup>2</sup> See: the annex to this report, also available at <https://www.government.nl/documents/publications/2020/05/31/national-action-plan-on-human-rights-2020>.
- <sup>3</sup> See: recommendation 131.198.
- <sup>4</sup> See: recommendation 131.25.
- <sup>5</sup> See: recommendations 131.5, 131.6, 131.7, 131.9, 131.10, 131.11, 131.12, 131.13, 131.14, 131.15, 131.16, 131.19, 131.20, 131.153 and 131.154.
- <sup>6</sup> See: recommendations 131.106, 131.107, 131.108, 131.109, 131.110, 131.111 and 131.112.
- <sup>7</sup> Also known as the “NOW-scheme”.
- <sup>8</sup> See: recommendations 131.33, 131.46, 131.47, 131.49, 131.51, 131.52, 131.53, 131.54, 131.55, 131.56, 131.57, 131.58, 131.59, 131.60, 131.65, 131.66, 131.67, 131.69, 131.73, 131.77, 131.84, 131.87, 131.91, 131.92, 131.142, 131.172, 131.173, 131.174, 131.180 and 131.183.
- <sup>9</sup> See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203.
- <sup>10</sup> See: recommendations 131.50 and 131.182.
- <sup>11</sup> See: recommendations 131.31, 131.32, 131.68, 131.70 and 131.72.
- <sup>12</sup> See: recommendation 131.64.
- <sup>13</sup> See: recommendations 131.48, 131.95, 131.96, 131.97, 131.175 and 131.182.
- <sup>14</sup> See: paras. 39–41 of this report.
- <sup>15</sup> See: recommendations 131.61, 131.62, 131.63, 131.71, 131.72, 131.81 and 131.83.
- <sup>16</sup> See: recommendations 131.49, 131.62, 131.71, 131.72, 131.73, 131.74, 131.75, 131.76, 131.77, 131.78, 131.79, 131.80, 131.81, 131.82, 131.83, 131.84 and 131.91.
- <sup>17</sup> See: recommendations 131.87, 131.88, 131.89, 131.90, 131.93, 131.94 and 131.179.
- <sup>18</sup> See: recommendations 131.38, 131.140 and 131.141.

- <sup>19</sup> See: recommendations 131.39, 131.41, 131.42, 131.43, 131.44, 131.45, 131.96, 131.98, 131.130, 131.143, 131.144, 131.145, 131.146, 131.149 and 131.151.
- <sup>20</sup> See: recommendations 131.44, 131.96, 131.98, 131.143 and 131.146.
- <sup>21</sup> See: recommendations 131.44, 131.96, 131.98 and 131.146.
- <sup>22</sup> See: recommendation 131.115.
- <sup>23</sup> See: recommendation 131.99.
- <sup>24</sup> See: recommendations 131.105, 131.199, 131.20 and 131.203.
- <sup>25</sup> See: recommendation 131.179.
- <sup>26</sup> See: recommendation 131.136.
- <sup>27</sup> Kwartiermaker Transgenderzorg in Dutch.
- <sup>28</sup> <https://genderpraatjes.nl/>
- <sup>29</sup> Differences of Sex Development.
- <sup>30</sup> See: recommendations 131.117, 131.152, 131.153, 131.154 and 131.158.
- <sup>31</sup> See: recommendations 131.17, 131.96, 131.167, 131.168, 131.169 and 131.170.
- <sup>32</sup> Onbeperkt Meedoen! in Dutch.
- <sup>33</sup> See: recommendations 131.115, 131.117, 131.142 and 131.148.
- <sup>34</sup> Veilig Thuis in Dutch.
- <sup>35</sup> See: recommendations 131.115, 131.117, 131.142 and 131.148.
- <sup>36</sup> See: recommendation 131.179.
- <sup>37</sup> See: recommendations 131.115, 131.117 and 131.142.
- <sup>38</sup> See: recommendations 131.118, 131.157 and 131.158.
- <sup>39</sup> See: recommendations 131.118, 131.123, 131.124, 131.125, 131.126 and 131.179.
- <sup>40</sup> See: recommendations 131.118, 131.123, 131.124, 131.125 and 131.126.
- <sup>41</sup> See: recommendations 131.118, 131.123, 131.124, 131.125 and 131.126.
- <sup>42</sup> See: recommendations 131.118, 131.123, 131.124, 131.125 and 131.126.
- <sup>43</sup> <https://mijnslachtofferzaak.nl/>
- <sup>44</sup> See: recommendation 131.201.
- <sup>45</sup> See: recommendation 131.195.
- <sup>46</sup> See: recommendations 131.185, 131.186, 131.187, 131.188, 131.189, 131.192, 131.193 and 131.194.
- <sup>47</sup> See: recommendations 131.127, 131.159, 131.157 and 131.158.
- <sup>48</sup> See: recommendation 131.197.
- <sup>49</sup> See: recommendation 131.190.
- <sup>50</sup> See: recommendations 131.113, 131.114, 131.121, 131.128 and 131.129.
- <sup>51</sup> See: recommendations 131.105, 131.199, 131.200, 131.202 and 131.203.
- <sup>52</sup> See: recommendations 131.175, 131.180, 131.181 and 131.182.
- <sup>53</sup> See: recommendations 131.180, 131.181 and 131.182.
- <sup>54</sup> See: recommendation 131.48.
- <sup>55</sup> See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203.
- <sup>56</sup> See: recommendations 131.105, 131.136, 131.137, 131.138, 131.139, 131.199, 131.202 and 131.203.
- <sup>57</sup> See: recommendation 131.135. See also: para. 53 of this report.
- <sup>58</sup> See: recommendation 131.196.
- <sup>59</sup> See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203.
- <sup>60</sup> See: recommendations 131.137, 131.138 and 131.139.
- <sup>61</sup> See: recommendations 131.87 and 131.179.
- <sup>62</sup> See: recommendation 131.128.
- <sup>63</sup> See: recommendation 131.88.
- <sup>64</sup> See: recommendations 131.105, 131.199, 131.202 and 131.203.
- <sup>65</sup> PersVeilig in Dutch.
- <sup>66</sup> PersVeilig in Dutch.