



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок первая сессия
7–18 ноября 2022 года

Национальный доклад, представленный во исполнение резолюций 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Финляндия

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Процесс подготовки национального доклада

1. Министерство иностранных дел осуществило работу по координации и подготовке четвертого национального доклада Финляндии для универсального периодического обзора, завершив, совместно с другими министерствами, его доработку.
2. Подготовка доклада сразу после публикации третьего Национального плана действий по основным свободам и правам человека¹ и правительственного доклада о политике в области прав человека² стала плодотворным продолжением тесного диалога с гражданским обществом о ситуации с правами человека в Финляндии. Это также стало хорошей возможностью объединить в одной процедуре все аспекты происходящих событий как на практическом, так и на политическом уровне: в Национальном плане действий был усилен мониторинг основных свобод и прав человека, а в правительственном докладе была изложена политика, проводимая правительством в области основных свобод и прав человека в международном, европейском и национальном контекстах.
3. Министерство иностранных дел представило обзор следующего цикла УПО организациям гражданского общества на мероприятии, проведенном в сентябре 2021 года Финской лигой по правам человека, и в декабре 2021 года направило властям и организациям гражданского общества информационную записку о подготовке Финляндией следующего обзора, а также напоминание о призыве к участию заинтересованных сторон.
4. В мае 2022 года в режиме онлайн были организованы общественные слушания, на которых организации гражданского общества могли прокомментировать содержание национального доклада, а также уровень выполнения рекомендаций предыдущего цикла.
5. Кроме того, в мае 2022 года Министерство иностранных дел разослало проект доклада для комментариев более чем 140 адресатам, включая государственные органы, высшие органы, осуществляющие надзор за соблюдением законности, специальных омбудсменов, Национальное правозащитное учреждение, консультативные советы, Ассоциацию муниципалитетов Финляндии, Саамский парламент, церкви и религиозные общины, а также многочисленные организации гражданского общества. Кроме того, проект был опубликован в Интернете для консультации с общественностью в форме, открытой для всех желающих. Проект был основан на среднесрочном докладе Финляндии, представленном в 2019 году и обновленном осенью 2021 года.
6. Привлечение внимания к Универсальному периодическому обзору и подготовке к нему Финляндии осуществляется через социальные сети и сайт Министерства иностранных дел.

II. Выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего цикла

Цели правительства по укреплению реализации прав человека

7. Правительство сделало реализацию и поощрение прав человека одним из краеугольных камней своей программы. Согласно программе правительства премьер-министра Санни Марин (2019 год)³, для того чтобы Финляндия продолжала оставаться безопасным правовым государством, правительство должно обеспечить справедливое осуществление основных свобод и прав человека, а также правовую защиту.
8. Решение большинства проблем, выявленных в предыдущем национальном докладе (равная оплата труда, предотвращение социального отчуждения, услуги для пожилых людей, положение мигрантов, статус коренного народа саами, статус и права сексуальных и гендерных меньшинств), предполагает соответствующий комплекс

действий, определенных в правительственной программе. Программа также включает меры, направленные на дальнейшее укрепление тех областей, которые рассматриваются в качестве достижений финского общества.

Третий Национальный план действий в области основных свобод и прав человека

9. Третий Национальный план действий в области основных свобод и прав человека, охватывающий период 2020–2023 годов, был принят постановлением правительства в июне 2021 года. В ходе подготовки Плана действий осуществлялось широкое сотрудничество с заинтересованными сторонами, и особое внимание было уделено правительственной программе и рекомендациям, вынесенным Финляндии договорными органами по правам человека.

10. Исходя из опыта предыдущих планов действий, главное внимание было уделено развитию мониторинга основных свобод и прав человека. В частности, данные меры включают развитие исследований и сбор данных по основным свободам и правам человека, разработку методов оценки воздействия на основные свободы и права человека, а также усиление мониторинга выполнения рекомендаций договорных органов. Кроме того, в качестве ключевой части Плана действий были разработаны показатели в области основных свобод и прав человека, представляющие собой новый инструмент для мониторинга основных свобод и прав человека в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Были выделены средства на создание веб-сайта, предоставляющего интерактивную актуальную информацию о вышеуказанных показателях.

11. Выполнение Плана действий будет оценено после начала следующего избирательного срока.

Правительственный доклад о политике в области прав человека

12. Правительственный доклад о политике в области прав человека был принят постановлением правительства в декабре 2021 года. Он представляет собой результат двухлетней работы и широких консультаций с общественностью.

13. В докладе изложена долгосрочная политика правительства в области основных свобод и прав человека в международном и национальном контекстах, а также в контексте Европейского союза. Согласно докладу, Финляндия отстаивает универсальный и юридически обязательный характер прав человека и содействует развитию основных свобод и прав человека, демократии и верховенства закона.

14. В докладе изложены и представлены действия, используемые государственными органами для обеспечения реализации основных свобод и прав человека в Финляндии, а также иллюстрируются приоритеты Финляндии на глобальных форумах. В нем подчеркивается важность укрепления недискриминации, равенства и прав участия, а также особо отмечаются права женщин, коренных народов, инвалидов, сексуальных и гендерных меньшинств и, на европейских форумах, права народа рома. Кроме того, в нем представлены две более современные темы — цифровизация и электронные коммуникации, а также окружающая среда и устойчивое развитие.

Новые правозащитные структуры

15. Правительство с удовлетворением отмечает, что в последнее время институциональная структура Финляндии была расширена за счет включения в нее Омбудсмана по делам пожилых людей⁴, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и Центра верховенства права⁵, действующего при Хельсинкском университете.

Цели в области устойчивого развития

16. Правительство признает наличие взаимосвязи между правами человека и Целями в области устойчивого развития. В Финляндии ежегодно проводится мониторинг ситуации в области устойчивого развития. Статистическое управление Аландских островов также осуществляет анализ ситуации в своем регионе.

17. Согласно докладу «Ситуация в области устойчивого развития в 2020 году»⁶, в котором обобщен прогресс, достигнутый с 2016 по 2020 год, Финляндия почти достигла целей в отношении социальной и экономической устойчивости. Основные проблемы связаны со сферой потребления и производства, действиями по защите климата и состоянием биоразнообразия. Кроме того, все большую проблему представляет ожирение, а также сохраняются проблемы гендерного неравенства. Финляндия несет глобальную ответственность, внося свой вклад в урегулирование международных кризисов, однако она не достигла целевого уровня, установленного для официальной помощи в целях развития. Тем не менее выполнение Финляндией своих обязательств принесло ощутимые результаты, и она заняла лидирующие позиции в международных рейтингах устойчивого развития⁷.

Выполнение рекомендаций предыдущего цикла

18. Из 153 рекомендаций третьего цикла УПО Финляндия полностью или частично приняла 120 и приняла к сведению 33. Финляндия также уделила должное внимание вопросам, поднятым Верховным комиссаром по правам человека в его письме от 23 октября 2017 года. В 2019 году Финляндия провела всестороннюю оценку выполнения рекомендаций и представила Совету по правам человека добровольный промежуточный доклад об их выполнении. Вторая оценка была проведена на национальном уровне осенью 2021 года.

19. Выполнение полностью или частично принятых рекомендаций привело к прогрессу во многих областях. Благодаря широкому спектру действий, направленных на достижение прогресса, большинство рекомендаций было выполнено. Однако правительство подчеркивает, что это не означает, что потенциал для совершенствования исчерпан. Кроме того, достижение поставленных целей требует систематической работы по выполнению и мониторингу рекомендаций.

20. Тем не менее правительство признает, что во многих областях, таких как прекращение семейно-бытового насилия и дискриминации, необходима дальнейшая работа. Кроме того, постоянная проблема заключается в том, какой уровень финансирования можно считать адекватным. Ключевое значение также имеет обеспечение такого финансирования в течение нескольких правительственных сроков, поскольку многие стратегии и планы действий рассчитаны на достаточно продолжительный период. Необходимо также уделять больше внимания постоянному мониторингу выполнения международных рекомендаций и обеспечению того, чтобы действия властей носили превентивный характер, а не были просто ответной реакцией. Наконец, сокращение продолжительности судебных разбирательств является важной целью, направленной на обеспечение доступа к эффективным средствам правовой защиты.

Принятие международных норм, сотрудничество с договорными органами и последующие действия в рамках УПО

Полное выполнение рекомендаций

21. Хотя Финляндия уже ратифицировала почти все основные договоры по правам человека Организации Объединенных Наций и Совета Европы, правительство рассматривает возможность для принятия дальнейших мер⁸. Правительство с удовлетворением отмечает, что граждане Финляндии достаточно хорошо осведомлены о международной защите прав человека и придают этому вопросу большое значение. Согласно исследованию Министерства юстиции,

89 % респондентов слышали о Европейской конвенции по правам человека, 63 % — о Всеобщей декларации прав человека, а 95 % считают, что права человека важны для развития более справедливого общества в Финляндии⁹.

22. Финляндия всегда придавала большое значение работе договорных органов как неотъемлемой части системы обеспечения прав человека. При выдвижении национальных кандидатов на выборы в данные органы Финляндия делает акцент на их независимости, беспристрастности, признанной компетентности в соответствующей области прав человека, готовности участвовать в сессиях соответствующего комитета и сбалансированном гендерном представительстве. В Организации Объединенных Наций Финляндия с 2012 года не выдвигала национальных кандидатов на выборах в договорные органы. При этом национальные кандидаты в наблюдательные органы Совета Европы отбираются путем публичного конкурса. Процесс отбора является открытым и основан на заслугах кандидатов. Аналогичная процедура будет использоваться и в отношении органов Организации Объединенных Наций¹⁰.

23. Правительство твердо намерено выполнить рекомендации предыдущих циклов. Правительство отмечает, что целью выполнения рекомендаций является дальнейшее улучшение ситуации с правами человека в Финляндии. Правительство надеется, что работа в 2021 году над показателями третьего Национального плана действий по основным свободам и правам человека и создающийся интерактивный веб-сайт, направленный на отслеживание достигнутого прогресса, в будущем могут превратиться в пример передовой практики¹¹.

Частичное выполнение рекомендаций

24. В соответствии с программой правительства премьер-министра Санни Марин, будет проведена оценка предварительных условий для ратификации Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах. В этом процессе будет участвовать Саамский парламент, а также свой вклад в работу внесут другие организации народа саами¹².

25. Правительство рассматривает вопрос о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Предложение правительства было направлено в парламент в июне 2022 года¹³.

26. Работа Финляндии по продвижению ответственности по защите носит в основном превентивный характер. В 2020 году Министерство иностранных дел подготовило доклад¹⁴ по политике в сфере ответственности по защите, принятой Финляндией¹⁵.

Находящиеся на рассмотрении рекомендации

27. Правительство не нашло новых причин для изменения своего мнения относительно оговорки к Международному пакту о гражданских и политических правах, в отношении ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества. Например, поскольку Финляндия с 1 июля 2002 года является государством-участником Римского статута Международного уголовного суда, правительство считает, что его статья 29 охватывает *ratione materiae* сферу применения последней Конвенции¹⁶.

Конституционная и законодательная база

Полное выполнение рекомендаций

28. Правительство работает над постоянной актуализацией финского законодательства, которое должно способствовать осуществлению прав человека.

29. Продолжается работа по борьбе с дискриминацией. Законодательная база уже является практически всеобъемлющей — дискриминация по признаку сексуальной

ориентации, а также по ряду других признаков запрещена Законом о недискриминации (1325/2014). В соответствии с программой правительства в настоящее время проводится частичная реформа Закона о недискриминации¹⁷: весной 2022 года были проведены общественные консультации по проекту предложения, и ожидается, что в 2022 году закон будет представлен в парламент. Дискриминация по признаку пола, гендерной идентичности или гендерного самовыражения запрещена Законом о равенстве мужчин и женщин (609/1986). Тем не менее правительство осознает, что необходимы дополнительные действия: одной из приоритетных областей может быть внедрение межсекторальных подходов к борьбе с проблемой уязвимости.

30. Существует несколько проектов по поддержке внедрения этих законов на различных уровнях государственного управления. Например, Министерство юстиции в сотрудничестве с Министерством социальных дел и здравоохранения, Ассоциацией финских муниципалитетов, Ассоциацией «Сета» по защите прав ЛГБТИ в Финляндии и Литовской гей-лигой осуществили проект под названием «Права радуги» (Rainbow Rights)¹⁸, поддерживающий реализацию Закона о недискриминации и способствующий равенству представителей сообщества ЛГБТИ на разных уровнях; при этом правительство Аландских островов предложило план действий на 2019–2025 годы по обеспечению равных возможностей для представителей ЛГБТКИА в аландском обществе¹⁹. Кроме того, Министерство юстиции совместно с другими министерствами провело оценку реализации основных свобод и прав человека сексуальных и гендерных меньшинств в Финляндии^{20, 21}.

31. Больше усилий было приложено для обеспечения доступной среды. Например, 1 января 2018 года вступило в силу новое постановление правительства о доступности зданий для людей с инвалидностью (241/2017). Постановление распространяется на новое строительство, а также на ремонтные или перепланировочные работы, требующие получения разрешения на строительство. Министерство по вопросам окружающей среды опубликовало руководящие принципы²² по строительству, обеспечивающему доступную среду, которые дополняют правительственное постановление о доступности зданий. Кроме того, Министерство транспорта и коммуникаций опубликовало Программу действий на 2017–2021 годы в целях обеспечения доступа к общим цифровым услугам как можно большего числа людей²³. В Программе действий предлагаются конкретные приоритетные меры, которые можно реализовать и проконтролировать в краткосрочной перспективе, в целях расширения равного доступа к цифровым транспортным и коммуникационным услугам. В продолжение работы был подготовлен отчет и ряд рекомендаций в отношении определения понятий, связанных с доступностью, и наличия соответствующей информации, а также в отношении повышения информированности поставщиков услуг мобильности²⁴. Правительство Аландских островов создало Совет по делам инвалидов²⁵ (Rådet för personer med funktionsnedsättning), срок полномочий которого был продлен до 2023 года, и разработало план действий в области политики по вопросам инвалидности^{26, 27}.

32. Правительство продолжает свою работу по поощрению и защите прав человека беженцев, мигрантов и этнических меньшинств. Соответственно, в октябре 2021 года была принята программа действий правительства по борьбе с расизмом и содействию хорошим отношениям²⁸, которая будет осуществляться в различных секторах государственного управления в течение 2021–2023 годов. Программа действий включает конкретные политические меры, направленные на различные сферы жизни. Кроме того, действующее законодательство Финляндии обеспечивает хорошую основу для поощрения равенства народа рома. Национальная политика в отношении народа рома на 2018–2022 годы²⁹ включает в себя действия и меры, которые создают дополнительные возможности для улучшения ситуации в области прав человека народа рома, а также его социально-экономического положения. Что касается беженцев и мигрантов, то недавно была проведена оценка национальной процедуры предоставления убежища в сотрудничестве с субъектами, вовлеченными в данный процесс. Были приняты к сведению предложенные рекомендации, и Иммиграционная служба Финляндии разработала план по совершенствованию своей работы. Служба также выделила больше ресурсов на проведение внутренних проверок и осуществление контроля качества. Летом 2021 года вступили в силу законодательные

поправки, расширяющие бесплатную правовую помощь беженцам и их доступ к правосудию (737/2021). Правительство осознает, что некоторые меры, принятые в области иммиграции, представляют собой отмену изменений, внесенных в предыдущий срок полномочий правительства, и, согласно проведенной оценке, остаются возможности для улучшения работы, особенно в отношении процедурных вопросов^{30,31}.

Частичное выполнение рекомендаций

33. Согласно Закону о гендерном равенстве, запрещена дискриминация по признаку беременности и отпуска по семейным обстоятельствам³². Однако для полного прекращения такого рода дискриминации необходима дальнейшая работа.

34. Согласно правительственной программе, правительство проведет комплексную реформу законодательства, направленного на борьбу с сексуальными преступлениями, на основе принципа физической неприкосновенности и права на сексуальную независимость. В определение изнасилования в Уголовном кодексе будут внесены изменения, направленные на то, чтобы в его основе лежало отсутствие согласия при одновременном обеспечении соответствующих правовых гарантий. В феврале 2022 года правительство представило свое законодательное предложение в парламент (HE 13/2022 vp), а в июне 2022 года парламент одобрил законодательные поправки³³. В дополнение к законодательным реформам правительство отмечает важность формирования у представителей следственных органов необходимых навыков для проведения расследований эффективным и взвешенным образом.

35. Кроме того, правительство намерено в 2022 году внести в парламент предложение о принятии закона о юридическом признании пола, уважающего право людей на самоопределение. Из закона будет изъято требование бесплодия, а медицинские процедуры будут отделены от юридического признания пола. Общественные консультации по этому предложению были проведены весной 2022 года³⁴. Правительство признает, что в отношении положения несовершеннолетних были высказаны особые мнения. Кроме того, в рамках Национальной стратегии защиты прав детей³⁵ будет разработано Национальное руководство по передовой практике для медицинских работников в отношении того, каким образом сообщать семьям об интерсексуальности их ребенка³⁶. Правительство отметило, что были высказаны пожелания в отношении разработки соответствующего законодательства в дополнение к руководству.

36. Иммиграционная служба Финляндии актуализировала свои инструкции по рассмотрению дел детей и принятию соответствующих решений, в частности относительно заслушивания ребенка в свете мнений, принятых Комитетом Организации Объединенных Наций по правам ребенка в сообщении *А.Б. против Финляндии* (сообщение № 51/2018). Кроме того, летом 2022 года правительство планирует представить в парламент предложение, улучшающее положение несовершеннолетних, имеющих статус беженца или вид на жительство, при подаче заявления на получение вида на жительство для остальных членов семьи, находящихся за рубежом³⁷. В этой связи правительство отмечает, что звучат призывы к более широкой реформе критериев воссоединения семей. Правительство приступило к оценке необходимости проведения комплексной реформы Закона об иностранцах.

37. Правительство признает значение коммерческих предприятий для реализации прав человека, включая права коренных народов, детей и наемных работников. Финляндия обязуется соблюдать и активно продвигать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций, а также Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий. Был разработан национальный план действий, и было проведено исследование текущего положения финских предприятий³⁸. Весной 2022 года Министерство экономики и занятости опубликовало меморандум³⁹ с описанием возможного содержания обязательств по должной предусмотрительности в национальном законодательстве, которые будут применяться к финским компаниям⁴⁰. Однако ЕС также опубликовал свое предложение о принятии Директивы по этому же вопросу. Правительство отмечает, что существуют различные мнения по

поводу необходимости принятия национального закона. Что касается прав наемных работников, то темы, которые поднимались в общей дискуссии, проведенной в течение последнего периода, включают условия труда иностранных работников и права людей, работающих в качестве вольнонаемных на онлайн-платформах.

38. Законодательство Финляндии предусматривает возможность прохождения невоенной службы вместо призыва в армию. Закон об освобождении от военной службы членов религиозной организации «Свидетели Иеговы» в связи с определенными обстоятельствами в 2019 году был отменен в целях обеспечения одинакового отношения ко всем религиозным общинам в Финляндии⁴¹. Правительство приняло к сведению замечания Комитета по правам человека⁴², рекомендующего вместо этого расширить сферу действия исключений. Оно также приняло к сведению рекомендации, касающиеся продолжительности и характера гражданской службы в качестве альтернативы военной службе.

Политика в области прав человека и национальные планы действий в области прав человека (в том числе в конкретных областях)

Полное выполнение рекомендаций

39. Финляндия продолжила свои усилия по дальнейшему совершенствованию не только соответствующей правовой и административной базы, представленной выше, но и своей политики в соответствии с международными обязательствами⁴³. Помимо нескольких конкретных политических мер (охарактеризованных в соответствующих тематических разделах), были предприняты всеобъемлющие действия более общего характера.

40. Например, в третьем Национальном плане действий в области основных свобод и прав человека продолжается неуклонное осуществление работы, начатой в предыдущих планах. Не были реализованы только 2 из 43 проектов, перечисленных во втором Национальном плане действий, и эти несостоявшиеся проекты были связаны с реформой здравоохранения и социальных услуг, которая в 2019 году не достигла своих целей. Для реализации Третьего плана действий были выделены денежные средства⁴⁴.

41. Кроме того, был увеличен объем ресурсов, предоставляемых Финскому совету по анализу воздействия регулирования, и на правительственном уровне будет внедрена система ретроспективного анализа воздействия регулирования (ex post). Правительство также разработало комплексный план действий по совершенствованию регулирования. Были проведены исследования и подготовлены доклады по многим областям прав человека, в том числе по правам детей и образованию⁴⁵.

42. Правительство отмечает, что многие заинтересованные стороны выступают за более систематическую оценку воздействия на основные свободы и права человека. В связи с этим правительство при подготовке законодательства производит оценку воздействия на основные свободы и права человека, предоставляя методическую помощь разработчикам законов и организуя их обучение, а также укрепляя сотрудничество между органами власти в сфере оценки воздействия. Для осуществления контроля в сфере гендерного равенства будет создана система мониторинга, охватывающая все секторы государственного управления. Оценка гендерного воздействия станет обязательной частью государственных административных функций во всех государственных ведомствах.

Национальное правозащитное учреждение (НПУ)

Частичное выполнение рекомендаций

43. Национальное правозащитное учреждение (НПУ) Финляндии включает в себя Центр по правам человека, Делегацию по правам человека и Парламентского омбудсмена. Национальное правозащитное учреждение является независимым и автономным институтом. Бюджет, выделяемый Национальному правозащитному

учреждению, увеличился с 6 201 000 евро в 2017 году до 7 145 000 евро в 2020 году, что включает увеличение штата на шесть сотрудников (два для Центра по правам человека и четыре для Канцелярии Парламентского омбудсмена). В 2021 году бюджет был увеличен до 7 517 000 евро⁴⁶.

Гендерное насилие, насилие в отношении женщин и семейно-бытовое насилие

Полное выполнение рекомендаций

44. Семейно-бытовое насилие — одна из самых острых проблем в области прав человека в финском обществе. Согласно предварительным статистическим данным, 31 % женщин и 18 % мужчин подвергались насилию или угрозам в совершении насилия со стороны своего нынешнего или бывшего партнера⁴⁷. Необходимы дополнительные действия по выявлению таких форм насилия, как, например, насилие «в защиту чести», практика нанесения увечий женским гениталиям, а также следует оказывать помощь и поддержку жертвам. Действительно, оказывается, что за последние 12 месяцев только 50 % женщин и 21 % мужчин, подвергшихся насилию, сообщили об этом либо семье, либо властям⁴⁸.

45. Правительство продолжает предпринимать решительные действия по искоренению семейно-бытового насилия, а также гендерного насилия и насилия в отношении женщин. Соответственно, Комитетом по борьбе с насилием в отношении женщин и семейно-бытовым насилием (НАПЕ)⁴⁹ был разработан План действий по выполнению Стамбульской конвенции на 2018–2021 годы⁵⁰ и на 2022–2025 годы; такой же план готовится Комитетом для Аландских островов. Цели Плана действий в значительной степени основаны на рекомендациях, разработанных ГРЕВИО. Три основные цели нового плана направлены на 1) усиление гендерной перспективы и интерсекциональности в реализации Стамбульской конвенции, 2) укрепление межсекторального и многопрофильного сотрудничества и 3) повышение уровня выявления случаев насилия в отношении женщин и семейно-бытового насилия, а также принятия оперативных мер. Как и в предыдущем плане, меры, предложенные в Плане действий, распространяются на все соответствующие государственные учреждения и затрагивают организации гражданского общества. Кроме того, межсекторальная рабочая группа под руководством Министерства юстиции подготовила план по борьбе с насилием в отношении женщин⁵¹, который был обнародован в октябре 2020 года. План будет реализован к весне 2023 года. Среди приоритетных направлений плана — борьба с насилием «в защиту чести», а также с цифровым насилием. На Аландских островах была разработана стратегия борьбы с семейно-бытовым насилием. Кроме того, в новой Стратегии превентивной работы полиции на 2019–2023 годы⁵² и в Плане действий Национального управления полиции особое внимание уделяется обеспечению безопасности, защиты и укрепления чувства защищенности различных групп населения. Особое внимание уделяется женщинам, молодежи и детям⁵³. В то время как было предпринято много действий по предотвращению насилия и защите жертв, правительство отмечает призывы вкладывать больше средств в работу с лицами, совершившими акты насилия, для решения проблемы агрессивного поведения.

46. Службы по обеспечению временного приюта, финансируемые государством, оказывают безотлагательную помощь в кризисной ситуации и круглосуточную бытовую и психосоциальную поддержку, а также предоставляют консультации и рекомендации каждому нуждающемуся человеку независимо от места жительства и на безвозмездной основе. Закон о государственной компенсации производителям услуг временного приюта (1354/2014) вступил в силу в январе 2015 года. На 2021 год выделено 25,55 млн евро на 29 приютов, рассчитанных в общей сложности на 211 семейных мест. Приюты открыты для всех желающих — женщин, мужчин и детей всех возрастов, — пострадавших от семейно-бытового насилия или подвергшихся угрозе его применения. Дети обычно остаются в приюте с одним из родителей. Рассматриваемый закон позволяет принимать в приют взрослых без детей, в то время как раньше в приюты принимались только женщины в сопровождении детей. Приюты

расположены в самых разных районах Финляндии и предоставляют места для шведскоязычного меньшинства, а также для женщин и детей из числа мигрантов. Многие из приютов также оказывают услуги инвалидам, однако были высказаны пожелания, чтобы информация о возможности воспользоваться услугами приюта была более доступной. В мае 2017 года в университетской больнице Хельсинки открылся кризисный центр поддержки жертв сексуального насилия «Сери», как это предусмотрено Стамбульской конвенцией. В мае 2022 года было создано 16 таких центров поддержки, 5 основных центров открыты в университетских больницах, а остальные — в региональных больницах или медицинских центрах. В различных регионах страны ведется работа по созданию дополнительных центров поддержки «Сери» в тесном взаимодействии с основными центрами поддержки. Согласно Закону Аландских островов о приютах (2015:117), в регионе должен быть обеспечен доступ к приютам для жертв семейно-бытового насилия⁵⁴.

47. Телесные наказания детей запрещены Уголовным кодексом Финляндии. Согласно данным последующего наблюдения, за последние 20 лет применение дисциплинарного насилия значительно снизилось. К сожалению, есть признаки того, что в последние годы к телесным наказаниям стали относиться более терпимо⁵⁵. В рамках Национальной стратегии защиты прав детей будет проведено исследование по выявлению пострадавших детей. В рамках Стратегии также внедряются методическое руководство и комплект образовательных материалов по выявлению ситуаций, связанных с насилием в случае разрыва отношений или после такого разрыва, в сотрудничестве с Финским институтом здравоохранения и социального обеспечения. Кроме того, был разработан план действий по предотвращению насилия в отношении детей на 2020–2025 годы⁵⁶. В плане действий рассматриваются права ребенка, инклюзия, факторы, защищающие от насилия, а также факторы риска и их последствия. Кроме того, был разработан национальный план действий на 2022–2025 годы по выполнению Лансаротской конвенции⁵⁷ и начато осуществление⁵⁸ национального проекта «Барнхауз» (Barnhus)⁵⁹.

Частичное выполнение рекомендаций

48. Хотя наряду с выделением финансирования были предприняты существенные действия по прекращению всех видов насилия, особенно семейно-бытового, правительство признает, что оно имеет дело с проблемой, которая требует дальнейшей работы, последующих действий и постоянной оценки. К сожалению, семейно-бытовое насилие полностью не искоренено и в крайних случаях приводит к смерти. Более того, необходимо уделять больше внимания межсекторальным точкам зрения, а также развитию сотрудничества между различными органами власти. В этой связи в целях обеспечения постоянной активности вышеупомянутые программы рассчитаны на много лет⁶⁰.

Дискриминация в отношении женщин

Полное выполнение рекомендаций

49. Правительство отмечает, что для решения проблемы гендерной дискриминации необходимы решительные действия, а для этого должны быть созданы надежные институты. В Финляндии, среди прочего, существуют Омбудсмен по вопросам равенства, Национальный трибунал по вопросам недискриминации и равенства, Отдел по вопросам гендерного равенства при Министерстве социальных дел и здравоохранения, а также Совет по гендерному равенству (СГР). На Аландских островах была разработана⁶¹ программа по обеспечению равенства⁶².

50. В законодательство были внесены изменения, касающиеся отпуска по семейным обстоятельствам. Целью является равное распределение между родителями времени семейного отпуска и обязанностей по уходу в семье с учетом различных типов семей, повышения уровня недискриминации и равенства в трудовой сфере, а также сокращения различий в оплате труда между полами. Семьи получают больше возможностей для более гибкого выбора при получении отпуска по семейным

обстоятельствам. Правительство признает необходимость отслеживать результаты реформы, а также поддерживает значимость мер по реализации равенства на практике, включая укрепление роли отцов и обеспечение их равного статуса. Действительно, правительство отмечает, что Омбудсмен по вопросам равенства получает больше всего обращений по вопросам дискриминации в связи с беременностью и отпуском по семейным обстоятельствам⁶³. В 2018 году правительство Аландских островов зарезервировало бюджетные средства на следующие пять лет для проведения профилактической работы по противодействию гендерным стереотипам и борьбе с выражающимся на словах или в действиях сексуальным насилием среди детей и молодежи на Аландских островах⁶⁴.

Частичное выполнение рекомендаций

51. Работа по искоренению всех видов дискриминации продолжается, и еще многое предстоит сделать. В этой связи, как упоминалось выше, в соответствии с программой работы нынешнего правительства, в настоящее время проводится частичная реформа Закона о недискриминации. Вопросы, подлежащие оценке, включают, в частности, определение компетенций и задач органов, осуществляющих надзор за соблюдением Закона о недискриминации, формулировку понятия домогательства и обязательство бороться с такими домогательствами. Кроме того, правительство Аландских островов инициировало пересмотр Закона о недискриминации, принятого Аландскими островами⁶⁵. К сожалению, сохраняется несколько проблем. Например, сексуальные домогательства — это проблема, наблюдаемая в самых разных секторах, и их объектом становятся даже девочки. Кроме того, Омбудсмен по вопросам равенства, среди прочего, поднимает проблемы, связанные с дискриминацией при приеме на работу и с соблюдением принципов гендерного разнообразия⁶⁶.

52. План действий правительства по обеспечению гендерного равенства был разработан в 2020 году в целях координации мер по достижению гендерного равенства в различных секторах общества. Кроме того, продолжение осуществления программы по обеспечению равенства в оплате труда будет содействовать такому равенству. Были рассмотрены законодательные изменения, направленные на повышение прозрачности в условиях оплаты труда⁶⁷. В 2022 году правительство выделило средства на финансирование новой постоянной должности в Канцелярии Омбудсмена по вопросам равенства. Программа по реализации Плана действий по обеспечению гендерного равенства и равной оплаты труда будет получать ежегодное финансирование в размере 0,5 млн евро. Равенство в оплате труда отслеживается в рамках Целей в области устойчивого развития⁶⁸. В 2000-х годах разрыв в оплате труда между женщинами и мужчинами продолжал последовательно сокращаться, хотя и медленными темпами. В начале 2000-х годов ежемесячный заработок женщин составлял в среднем 80 % от заработка мужчин, а в 2020 году — 84 %⁶⁹. Правительство отмечает, что продолжает оставаться проблемой сегрегация в профессиональной сфере по гендерному признаку. В мае 2022 года началась реализация проекта в сфере картирования данных по различиям в профессиональной деятельности, путям продвижения по службе и их влияния на разницу в оплате труда.

Расовая дискриминация

Полное выполнение рекомендаций

53. В программе правительства говорится, что правительство будет бороться с расизмом и дискриминацией во всех сферах жизни общества. Программа действий правительства по борьбе с расизмом и содействию хорошим отношениям была принята в октябре 2021 года и будет осуществляться в течение 2021–2023 годов⁷⁰.

54. Были предприняты и другие действия, направленные на продолжение и активизацию борьбы с расовой дискриминацией. Министерство юстиции координирует национальную систему мониторинга дискриминации. Министерство юстиции совместно с различными партнерами реализует ряд проектов по продвижению недискриминации⁷¹. Например, в рамках проекта «Все за равенство» в

СМИ была проведена широкая кампания против расизма⁷². Кроме того, осуществляются проекты, направленные на координацию национальной работы по борьбе с преступлениями на почве ненависти, развитие системы отчетности о преступлениях на почве ненависти и сбора данных, а также на повышение потенциала полиции, прокуратуры и судей в борьбе с преступлениями на почве ненависти и языком вражды. В рамках проектов были проведены учебные мероприятия и подготовлены материалы в поддержку работы, направленной на борьбу с преступлениями на почве ненависти и языком вражды. Таким образом, борьба с преступлениями на почве ненависти является одним из приоритетов стратегии развития полиции, в связи с чем был организован широкий спектр учебных мероприятий⁷³. Сотрудники полиции также активно присутствуют на различных платформах социальных сетей с целью снижения порогового уровня обращения в полицию, и их присутствие рассматривается как хорошее средство для предотвращения использования запрещенного законом языка ненависти в Интернете. В рамках Национальной стратегии защиты детей в сотрудничестве с Национальным агентством по образованию Финляндии будет создан веб-сайт по борьбе с травлей, сексуальными домогательствами, насилием, языком ненависти и дискриминацией⁷⁴. Тем не менее правительство признает, что борьба на системной основе с расизмом, особенно структурным расизмом, является темой, требующей постоянного внимания, как и борьба с множественными и перекрестными формами дискриминации.

55. Были предприняты усилия по пресечению преступлений на почве ненависти к меньшинствам. Например, новая Стратегия превентивной работы полиции на 2019–2023 годы и План действий Национального управления полиции направлены на обеспечение охраны, безопасности и укрепления чувства защищенности различных групп населения. Соответственно, полиция будет и дальше расширять свое взаимодействие с группами меньшинств и накапливать экспертные знания по вопросам, непосредственно касающимся этих групп. Число предполагаемых преступлений на почве ненависти снизилось по сравнению с пиковыми годами (1250 в 2015 году и 852 в 2020 году), хотя правительство понимает, что до сведения полиции доводится только часть преступлений^{75, 76}.

Частичное выполнение рекомендаций

56. Правительство оказывает дальнейшее содействие усилиям, предпринимаемым Омбудсменом по вопросам недискриминации. В 2021 году в Канцелярию Омбудсмана по вопросам недискриминации обращались 1584 раза по вопросам дискриминации, и в последние годы наблюдается рост числа таких обращений (в 2018 году было зарегистрировано 984 обращения)⁷⁷. Канцелярия получила финансирование на одного дополнительного сотрудника для проведения работы по борьбе с дискриминацией⁷⁸.

Мигранты

Полное выполнение рекомендаций

57. Правительство проводит более активную политику в области приема и интеграции мигрантов и беженцев. Закон об интеграции (1386/2010) закладывает основу для принятия мер, способствующих интеграции мигрантов. В начале лета 2022 года предложение по реформированию Закона было направлено на консультации с общественностью. Закон дополняется правительственным докладом о необходимости реформирования служб содействия интеграции⁷⁹. В докладе выработаны руководящие принципы по содействию интеграции в целях обеспечения полноправного включения в общество растущего числа иммигрантов и использования их навыков в ответ на серьезные изменения, происходящие в обществе, такие как сокращение численности трудоспособного населения. Со своей стороны, правительство Аландских островов также разработало программу, направленную на ускорение интеграции⁸⁰. Статистическое управление Финляндии собирает статистические данные по иммиграции и интеграции⁸¹. Кроме того, были предложены меры⁸² по содействию государственным, муниципальным организациям и организациям третьего сектора в продвижении равенства, культурного разнообразия и

интеграции через искусство и культуру⁸³. Несмотря на все предпринятые действия, еще есть над чем работать. Например, были обнаружены недостатки, касающиеся прав наемных работников из числа иностранцев⁸⁴.

58. Правительство стремится обеспечить более активное участие меньшинств в политической жизни. В рамках программы «Национальная демократия–2025» Консультативный совет по межэтническим отношениям, действующий при Министерстве юстиции, создал рабочую группу по вопросам многоязычных финских граждан и иммигрантов в качестве субъектов общества. В июне 2022 года рабочая группа опубликовала доклад с рекомендациями⁸⁵. Кроме того, одной из целей программы действий правительства по борьбе с расизмом и содействию хорошим отношениям является предоставление более доступных структур для консультаций и выработка методов их проведения в целях обеспечения возможностей участия групп, подверженных риску дискриминации⁸⁶.

Частичное выполнение рекомендаций

59. Вышеупомянутые Стратегия превентивной работы полиции на 2019–2023 годы и План действий Национального управления полиции направлены на обеспечение охраны и безопасности, а также укрепление чувства безопасности различных групп населения. Особое внимание будет уделено тому, чтобы люди не становились жертвами насилия и не совершали актов насилия⁸⁷.

60. Помимо вышеупомянутых законодательных реформ, Иммиграционной службой Финляндии реализуется несколько проектов, направленных на совершенствование механизмов оказания юридической помощи, предоставляемой просителям убежища, и улучшение их общего положения в процессе получения убежища⁸⁸. В центры приема было нанято больше социальных работников со специальными навыками в области социальной работы с семьей и кризисной поддержки⁸⁹.

61. Правительство предоставило Омбудсмену по вопросам недискриминации новые ресурсы. Одна из причин — необходимость контролировать возросшее число депортаций. Новые ресурсы позволили создать три новые постоянные должности в Канцелярии Омбудсмена по вопросам недискриминации⁹⁰.

Меньшинства и коренной народ саами

Полное выполнение рекомендаций

62. Правительство продолжает прилагать усилия по предотвращению дискриминации в отношении народа рома и других меньшинств. Основная цель национальной политики Финляндии в отношении народа рома (2018–2022 годы) заключается в содействии прогрессу в интеграции народа рома в общество и развитию в положительном направлении его языковых, культурных и социальных прав. Следующий программный документ на 2023–2030 годы находится в стадии подготовки. В рамках Национальной стратегии защиты детей в сотрудничестве с Омбудсменом по делам детей в Финляндии будет подготовлен доклад об обеспечении социальной защиты и реализации прав детей рома и саамов в Финляндии. В политике был осуществлен учет дискриминации в качестве сквозной темы, нашедшей свое отражение в выработке конкретных мер в согласовании со всеми руководящими принципами политики. Кроме того, правительственная программа действий по борьбе с расизмом и содействию хорошим отношениям на 2021–2023 годы и национальная программа по работе с молодежью и молодежной политике на 2020–2023 годы⁹¹ включают конкретные меры по борьбе с дискриминацией в отношении народа рома. Национальная программа языковой политики⁹² охватывает саамские языки, язык рома и карельский язык⁹³.

Частичное выполнение рекомендаций

63. Правительство активизировало свои усилия по защите экономических, социальных и культурных прав коренного народа саами. Например, при планировании природных ресурсов на территории исконного проживания саамов целевые показатели для лесопользования и управления лесными ресурсами устанавливаются как для территории в целом, так и для каждого оленеводческого кооператива в отдельности. Группа «Акве: Кон» по планированию природных ресурсов оценивает потребности использования территории с точки зрения сохранения традиционных средств к существованию, осуществляет учет данных потребностей в процессе планирования и оценку воздействия на культуру саамов. Кроме того, координация лесохозяйственных работ основана на соглашении, заключенном в 2014 году Саамским парламентом, Собранием деревни Сколт, оленеводческими кооперативами на территории исконного проживания саамов и Главным управлением лесного хозяйства Финляндии (Metsähallitus) и устанавливающим порядок действий, которым следует руководствоваться на территории исконного проживания саамов, в том числе при подписании более детальных соглашений на местном уровне. Осуществляется ежегодный контроль за выполнением соглашения в ходе переговоров между сторонами. Закон о добыче полезных ископаемых находится на стадии внесения поправок⁹⁴. Кроме того, были возвращены предметы из музейных коллекций, а права нематериальной собственности саамов стали предметом обсуждения⁹⁵. Кроме того, в октябре 2021 года правительство утвердило состав Комиссии по установлению истины и примирению в отношении народа саами⁹⁶. Продолжаются переговоры о внесении поправок в закон о Саамском парламенте⁹⁷.

64. Правительство продолжает предпринимать усилия по обеспечению представительства всех людей в политической и общественной жизни. Целью настоящей межведомственной национальной программы правительства по развитию демократии на период до 2025 года⁹⁸ является содействие участию органов государственного управления и гражданского общества и развитие новых форм взаимодействия между ними. Рабочая группа национальной программы по развитию демократии в настоящее время готовит проект правительственной резолюции о политике по содействию демократии, проводимой в Финляндии в 2020-х годах, в которой подчеркивается важность, наряду с содействием демократии, обеспечения основных свобод и прав человека и верховенства закона. В 2019 году парламент Аландских островов принял новый закон о выборах на Аландских островах, ключевыми аспектами которого являются доступность и повышение уровня равенства. «Школа выборов» будет организована на Аландских островах специально для иммигрантов, приезжих, беженцев и других лиц, голосующих впервые, таких как молодежь и люди с инвалидностью, в целях оказания им помощи в понимании как самой политической системы, так и избирательной системы и процедуры голосования⁹⁹.

65. Правительство работает над предоставлением услуг всем людям без какой-либо дискриминации. Согласно Закону о недискриминации, органы власти, образовательные учреждения и работодатели обязаны содействовать равенству, что может означать предоставление услуг с учетом культурных особенностей. Ключевым субъектам предоставляется обучение, практические инструменты и возможности создания потенциала в рамках различных политических инициатив, таких как Программа действий правительства по борьбе с расизмом и содействию хорошим отношениям. Иммиграционная служба Финляндии повысила уровень своей компетентности в рамках проекта по формированию навыков просителей убежища и повышению активности центров временного размещения «ОСАКА» (OSAKA)¹⁰⁰ в области поддержки и улучшения возможностей для учебы и работы просителей убежища. Кроме того, искусство и культура саамов ежегодно поддерживаются ассигнованиями из государственного бюджета. Финансовая поддержка способствует реализации культурного самоуправления саамов. В дополнение финская Программа политики в отношении народа рома (ROMPO) на 2018–2022 годы направлена на содействие сохранению и развитию языка, искусства и культуры рома¹⁰¹.

Инвалиды и их право на справедливые и благоприятные условия труда

Полное выполнение рекомендаций

66. Правительство продолжает прилагать усилия по расширению возможностей продуктивной и оплачиваемой занятости для инвалидов. Многие действия уже предприняты или находятся на стадии планирования. Например, правительство предложило закон о создании публичной компании «Тюоканава Ой» (Tuokanaava Oy) с целью предоставления работы лицам с частичной инвалидностью (HE 198/2021 vp). Кроме того, правительство Аландских островов намерено изучить необходимость принятия законодательных мер, касающихся, например, системы социального обслуживания, поддерживающей полноценное включение в рынок труда¹⁰². Однако необходима дальнейшая работа: согласно одному исследованию, 28 % инвалидов сталкивались с дискриминацией на работе или при поиске работы из-за своей инвалидности¹⁰³. Кроме того, правительство отмечает, что Финляндия получила рекомендации относительно организации неоплачиваемого труда для инвалидов¹⁰⁴.

Частичное выполнение рекомендаций

67. Поскольку Конвенция о правах инвалидов вступила в силу в Финляндии в июне 2016 года, Национальная программа политики в сфере инвалидности (VAMPO) была заменена национальным планом действий, в котором определены национальные цели по осуществлению Конвенции, разработаны конкретные меры, способствующие реализации поставленных целей, а также последующие меры. План действий разрабатывается на каждый срок полномочий Консультативного совета по правам инвалидов (КСПИ). Второй национальный план действий на 2020–2023 годы¹⁰⁵ был обнародован в феврале 2021 года. Контроль над реализацией мер в рамках плана будет осуществляться в течение всего периода его действия, а оценка — в конце периода. Кроме того, проводится реформа законодательства об оказании услуг инвалидам¹⁰⁶. Правительство признает, что требуется дальнейшая работа: например, поступали запросы на более систематический подход к оценке воздействия на людей с инвалидностью осуществляемых мер. Кроме того, выражается недовольство тем, что в Финляндии необходимо разрешение для подачи апелляции в Высший суд по административным делам в отношении вопросов, связанных с услугами для инвалидов, как и для подачи апелляции по большинству других вопросов.

Дети — общие принципы, защита и ювенальная юстиция

Полное выполнение рекомендаций

68. Правительство работает над усилением мер по защите прав ребенка. Национальная стратегия защиты детей создает прочную основу для выполнения, мониторинга и оценки обязательств, включенных в Конвенцию о правах ребенка, и реализует Европейскую гарантию в отношении детей. Стратегия направлена на укрепление подхода, основанного на соблюдении прав детей, в процессах управления и принятия решений. Ее цель заключается в обеспечении реализации прав детей во всех направлениях политики и на всех уровнях государственного управления. Оперативный план действий в рамках Национальной стратегии защиты детей включает меры по обеспечению их прав и благополучия. В частности, в целях усиления защиты прав детей, находящихся в уязвимом положении, с 2023 года обязанность образовательных учреждений содействовать равенству будет вменена учреждениям для детей младшего возраста¹⁰⁷. В то же время правительство принимает к сведению мнения, указывающие на то, что направления работы, которым следовало бы уделить больше внимания, включают заслушивание детей и анализ воздействия на детей предпринимаемых мер, хотя по данной теме уже было опубликовано руководство для разработчиков законов¹⁰⁸.

69. Проведено обучение по правам детей. Например, Национальная судебная администрация регулярно организует для судей учебные мероприятия по вопросам прав детей, и в настоящее время готовится многолетняя программа обучения. Министерство юстиции проводит ежегодное мероприятие по правам детей для адвокатов государственной юридической помощи и государственных опекунов. Кроме того, в 2021–2023 годах Министерство юстиции осуществляет проект «Голос детей и молодежи в Европе»¹⁰⁹, который является частью совместного европейского проекта (CP4Europe), координируемого Советом Европы и софинансируемого Европейским союзом и Советом Европы. Кроме того, Полицейский университетский колледж ежегодно проводит годичную программу обучения по преступлениям, совершенным против детей. Соответствующие специалисты также прошли обучение по поправкам к новому Закону о социальной защите и Закону о социальной защите детей; кроме того, был обновлен¹¹⁰ Справочник по вопросам благосостояния детей¹¹¹.

70. Правительство отмечает, что положения о социальной защите детей изложены в Законе о социальной защите детей. Все решения, касающиеся детей, должны основываться на приоритете обеспечения наилучших интересов ребенка. Несмотря на усилия по поддержке семей, к сожалению, иногда для обеспечения защиты детей их приходится брать под опеку (в 2020 году под опекой находилось 11 210 детей)¹¹². Однако все решения могут быть обжалованы. Апелляции рассматриваются региональным судом по административным делам или Высшим судом по административным делам¹¹³.

71. Функции законного опекуна или представителя несопровождаемых несовершеннолетних — просителей убежища, а также порядок получения данного статуса определены в Законе о приеме (746/2011). Несопровождаемому несовершеннолетнему лицу в безотлагательном порядке должен быть назначен законный опекун или представитель. Центр приема, где зарегистрирован ребенок, находит подходящего опекуна или представителя для ребенка и подает заявление в окружной суд. Ребенок должен быть заслушан до подачи заявления. Окончательное решение принимает окружной суд¹¹⁴.

Находящиеся на рассмотрении рекомендации

72. Не существует общего запрета содержания под стражей несовершеннолетних. Однако, согласно Уголовному кодексу (глава 6, раздел 9), наказание в виде безусловного лишения свободы может быть назначено за преступление, совершенное лицом моложе 18 лет, только в случае наличия для этого серьезных причин. В ходе оценки степени серьезности причины нужно учитывать возможность помещения правонарушителя в детские попечительские учреждения, указанные в статье 57 Закона о социальной защите детей (417/2007). С 1 января 2019 года закон предусматривает новые альтернативы предварительному и послесудебному содержанию под стражей, которые также применимы к несовершеннолетним¹¹⁵.

Торговля людьми и запрещение рабства

Полное выполнение рекомендаций

73. Правительство подчеркивает важность обеспечения защиты жертв торговли людьми. Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2016–2017 годы предусматривает большое количество последующих мер. Например, Национальное управление полиции выпустило руководство для работников полиции по выявлению и расследованию случаев торговли людьми и их защите, а также по процедуре передачи дел в суд. Данное руководство было актуализировано в 2020 году. Кроме того, в обязанности инспекторов по охране труда и технике безопасности входит выявление потенциальных жертв и, в случае их согласия, направление в систему оказания помощи. Однако, несмотря на предпринятые действия, была выявлена необходимость дальнейшей работы.

74. Соответственно, Министерство социальных дел и здравоохранения назначило рабочую группу с мандатом работы до конца 2022 года в целях подготовки положения об оказании помощи жертвам торговли людьми¹¹⁶. Основной задачей является уточнение и упрощение действующего законодательства с целью обеспечения большей доступности услуг для всех жертв. Министерство внутренних дел готовит поправки к Закону о приеме, а Министерство социальных дел и здравоохранения — к Закону о социальной защите¹¹⁷.

75. Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми¹¹⁸ был утвержден в мае 2021 года. Среди других предпринятых действий — исследовательские проекты, разработка учебных материалов, расширение обучения для различных субъектов и подготовка поправок к законодательству для улучшения положения жертв в уголовном судопроизводстве. В феврале 2021 года Национальным управлением полиции была создана национальная следственная группа полиции по борьбе с торговлей людьми. Группа базируется в Департаменте полиции Хельсинки и в Национальном бюро расследований. Кроме того, Национальное бюро расследований ежемесячно публикует обзор состояния торговли людьми. Тем не менее остаются трудности в выявлении и проверке правонарушений, связанных с торговлей людьми и принудительным трудом¹¹⁹, поэтому предпринимаются и планируются дальнейшие действия. Например, Национальное управление полиции Финляндии и Полицейский университетский колледж планируют провести обучение по данному вопросу¹²⁰.

76. Финская национальная система помощи жертвам торговли людьми является центральным органом по оказанию помощи жертвам¹²¹. Для получения доступа к системе помощи не требуется сообщать о правонарушении в полицию или о вестующемся расследовании, связанном с торговлей людьми. В процессе предоставления убежища особое внимание уделяется детям, которые столкнулись или могут столкнуться с возможной эксплуатацией, а также их потребностям, например в отношении жилья. Жертвы торговли людьми имеют право на безопасное жилье. Жилье может быть предоставлено в центрах приема, (субсидируемых) съемных квартирах или безопасных домах. При выработке организационных мер учитываются индивидуальные обстоятельства. Кроме того, в разных частях страны прошли обучение специалисты в области социальной сферы и здравоохранения¹²². Несмотря на то, что было предпринято много мер в этой сфере, правительство по-прежнему обеспокоено проблемой торговли людьми и тем, что жертвами часто становятся женщины и люди, уже находящиеся в уязвимом положении.

Право на здоровье и право на социальное обеспечение

Полное выполнение рекомендаций

77. Правительство продолжает структурные реформы в сфере социального обеспечения и здравоохранения в целях предоставления высококачественных услуг во всех регионах страны. Важным достижением стало законодательство о создании округов служб обеспечения благополучия и о реформировании организации здравоохранения, социальной защиты и спасательных служб, которое в июне 2021 года после многолетней подготовки было принято парламентом¹²³. На округа служб по обеспечению благополучия теперь возложены обязанности по оказанию медицинских, социальных и спасательных услуг, которые были обязанностью муниципалитетов и совместных муниципальных органов¹²⁴. Тем не менее правительство признает, что обеспечение адекватных людских и финансовых ресурсов является предметом постоянных дебатов. Кроме того, правительство отмечает важность обеспечения равного доступа к услугам, например в сельских районах и для шведскоязычного меньшинства и коренного народа саами, говорящего на саамских языках. В общей дискуссии были затронуты и другие темы, такие как адекватное обеспечение ресурсами ухода за детьми и за пожилыми людьми.

78. Универсальная система социального обеспечения Финляндии обеспечивает необходимую поддержку в определенных жизненных ситуациях, таких как болезнь, безработица и родительство. Все, кто проживает и/или работает в Финляндии, имеют

доступ к системе социального обеспечения. Одним из ключевых преимуществ финской системы социального обеспечения является широкий охват базовыми социальными услугами, предоставляемыми по месту жительства. Данное преимущество позволило системе социального обеспечения адаптивно реагировать на проблемы, вызванные пандемией COVID-19. В рамках целей в области устойчивого развития ведется мониторинг по возрастным группам числа людей, получающих долгосрочную социальную помощь¹²⁵. Пандемия коронавирусного заболевания ухудшила материальное положение многих людей, особенно в молодых возрастных группах. Число получателей помощи было максимальным в июне 2020 года, когда помощь получили 251 827 человек в 169 431 домохозяйстве. Также выражается обеспокоенность по поводу бедности среди семей с детьми и пенсионеров.

79. При этом выявлена необходимость в более четкой и эффективной системе социального обеспечения, направленной на интересы отдельных лиц. В связи с этим правительство начало комплексную реформу системы социального обеспечения. Одной из основных целей этой реформы является улучшение интеграции занятости и социального обеспечения в меняющихся жизненных ситуациях. В ходе этой реформы будут тщательно изучены аспекты, связанные с обеспечением основных свобод и прав человека.

Частичное выполнение рекомендаций

80. Параллельно с проведением масштабной организационной реформы продолжалась и другая работа по развитию сферы социального обеспечения и сектора здравоохранения. Правительство будет стимулировать экономику благосостояния, инвестируя в меры, способствующие укреплению здоровья, обеспечению благополучия людей и снижению их потребности в услугах. В настоящее время предпринимаются или планируются различные действия, например всесторонняя оценка воздействия принимаемых решений на здоровье и благополучие; более эффективная профилактика и лечение хронических заболеваний; актуализация стратегии борьбы с злоупотреблением психоактивными веществами; снижение курения и общего потребления алкогольных напитков; подготовка стратегии в области укрепления психического здоровья; разработка плана действий по поддержке детей и молодых людей с симптомами зависимости от психоактивных веществ; и создание Национальной программы по проблемам старения¹²⁶. Правительство внесло в парламент предложение по расширению доступа к услугам здравоохранения (HE 74/2022 vp). Правительство Аландских островов инициировало разработку программы по предотвращению самоубийств¹²⁷. Тем не менее необходима дальнейшая работа, например в сфере предоставления психиатрической помощи, в особенности обеспечение более быстрого доступа к услугам для молодых людей по запросам с их стороны.

Образование в области прав человека

Полное выполнение рекомендаций

81. Для развития образования в области прав человека были предприняты значительные усилия. Например, в июне 2020 года была создана Руководящая группа по развитию образования в области демократии и прав человека на период 2020–2023 годов¹²⁸. В целях поддержки работы Руководящей группы в 2021 году была создана база данных по существующим проектам и передовому опыту по вопросам образования в области демократии и прав человека¹²⁹.

Частичное выполнение рекомендаций

82. Знания и навыки, связанные с формированием демократической гражданской позиции и образованием в области прав человека, рассматриваются в Финляндии как один из важных компонентов квалификации учителя. Несмотря на принятие большого числа мер¹³⁰, выделение достаточных ресурсов для продолжения систематического обучения в области прав человека и соответствующей профессиональной подготовки

преподавателей на всех уровнях национальной системы образования остается долгосрочной целью. Тем не менее Национальное управление образования Финляндии выделяет ежегодный бюджет в размере около 10 млн евро на обучение без отрыва от работы, в котором принимают участие 23 000 учителей, и одной из тем обучения является просвещение и подготовка по вопросам прав человека. Эти темы преподаются также в рамках профессиональной подготовки учителей, которую обеспечивают университеты и центры подготовки учителей перед их поступлением на работу¹³¹.

III. Ход выполнения добровольных обязательств

Укрепление уважения всеобщих прав человека для всех

83. Финляндия подчеркивает важность основанной на правилах международной системы, соблюдения вытекающих из этой системы обязательств, а также универсальный и обязательный характер прав человека. Финляндия также подчеркивает важность и взаимозависимость трех основополагающих взаимодополняющих принципов Организации Объединенных Наций — мира и безопасности, развития и прав человека. Финляндия придерживается активного и конструктивного подхода к укреплению многостороннего сотрудничества.

84. Финляндия считает Совет по правам человека краеугольным камнем многосторонней системы и считает за честь быть членом Совета в период 2022–2024 годов, ставя перед собой цель укрепления уважения всеобщих прав человека для всех. Руководствуясь этим духом, до своего избрания Финляндия представила добровольные обязательства и обещания¹³² в поддержку своего членства. Финляндия полна решимости следовать данным обещаниям и обязательствам в своей повседневной работе в качестве члена Совета по правам человека.

Международный мир, безопасность и права человека

85. Финляндия является хорошо известным и заслуживающим доверия участником международной политики в области развития, поддержания мира и посреднических операций. Финляндия стремится продолжать следовать этим курсом.

86. Например, Центр посредничества, созданный в 2020 году при Министерстве иностранных дел, будет укреплять опыт и потенциал Финляндии в вопросах посредничества, а также координировать деятельность в рамках Министерства иностранных дел и с другими субъектами. Кроме того, Финляндия полна твердой решимости выполнять резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности и последующих резолюций¹³³ как на национальном, так и на международном уровне¹³⁴.

87. Более того, в 2021 году Финляндия первая в мире приняла первый Национальный план действий по выполнению Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2250 о молодежи, мире и безопасности в сотрудничестве с активной молодежью и представителями молодежных организаций, центрального правительства, исследовательских институтов и гражданского общества. За выполнением Плана действий будет следить группа мониторинга, которая представит парламенту среднесрочный и итоговый отчеты¹³⁵.

Обязательство по усилению мониторинга соблюдения основных свобод и прав человека

88. Правительство опубликовало свой третий План действий по основным свободам и правам человека, содержащий показатели для отслеживания развития. Правительство привержено осуществлению данного плана работы и созданию базы рекомендаций, полученных от договорных органов. Кроме того, правительство

обязуется повысить компетентность разработчиков законов в вопросах основных свобод и прав человека и систематически оценивать соответствующее воздействие законодательных предложений на эти вопросы.

Обязательство по достижению цели оказания помощи в области развития

89. В долгосрочной перспективе после восстановления национальной экономики Финляндия намерена увеличить объем средств, выделяемых на цели развития, до 0,7 % валового национального дохода в соответствии с целевыми показателями Организации Объединенных Наций. В 2021 году на сотрудничество в целях развития было выделено около 1257 млн евро бюджетных средств (примерно 0,5 % ВВП)¹³⁶.

Обязательство по представлению добровольного промежуточного доклада по УПО

90. Финляндия берет на себя обязательство осенью 2024 года представить Совету по правам человека добровольный промежуточный доклад о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам четвертого цикла УПО. Правительство берет на себя данное обязательство, при этом особо подчеркивая тот факт, что различные реформы и программы, упомянутые выше, все еще продолжаются.

IV. Вновь возникающие проблемы, а также связанные с ними достижения и трудности

Климатический кризис, деградация окружающей среды и утрата биоразнообразия

91. Изменение климата, утрата биоразнообразия и деградация окружающей среды непосредственно отражаются на многих аспектах прав человека, включая права коренных народов и детей, закрепленные в конвенциях и договорах по правам человека, а также основные права, гарантированные Конституцией Финляндии. Финляндия принимает меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также по сохранению биоразнообразия в целях полной реализации основных свобод и прав человека. Финляндия подчеркивает эту взаимосвязь, например в своей деятельности в рамках Организации Объединенных Наций¹³⁷. Достижение Целей в области устойчивого развития также будет способствовать реализации основных свобод и прав человека в Финляндии и на международном уровне¹³⁸.

92. Новый закон об изменении климата вступит в силу в июле 2022 года. Цель закона — усилить воздействие регулирования и обеспечить достижение Финляндией углеродной нейтральности к 2035 году. В процессе подготовки особенно широко проводились консультации, как посредством организации мероприятий, так и через онлайн-каналы, с представителями заинтересованных групп, а также с гражданами, что было обусловлено важностью климатических проблем. Дети, молодежь и коренной народ саами были выбраны в качестве особых целевых групп для консультаций и участия, а законодательное предложение включало оценку воздействия на права человека. Правительство признает, что переход к углеродно-нейтральной экономике должен происходить с учетом принципов социальной справедливости и экологических границ. Осенью 2022 года будет представлено предложение правительства по разработке мер в отношении климата. Кроме того, в мае правительство представило в парламент новый национальный Закон об охране природы (HE 76/2022 vp), а Министерство окружающей среды приступило к оценке потенциального закона о сохранении биоразнообразия.

Статус и права народа саами

93. Конституция Финляндии защищает языковые и культурные права коренного народа саами. Согласно правительственной программе, в соответствии с международными договорами, правительство будет уважать и содействовать реализации языковых и культурных прав всего народа саами и его групп. В рамках этой работы будет рассмотрена возможность ратификации Конвенции МОТ № 169. Правительство продолжит работу по реформированию Закона о Саамском парламенте и деятельности Комиссии по установлению истины и примирению. Например, в секторальной деятельности новый Закон об изменении климата включает положения о правах народа саами.

94. Правительство работает в соответствии со своей программой. Однако обсуждение бывает оживленным и может проходить в непростой обстановке. В связи с этим законодательные поправки находятся все еще в стадии разработки. Целью по-прежнему является реформирование Закона о Саамском парламенте и оценка требований для ратификации Конвенции МОТ № 169.

95. Правительство признает важность завершения работы над обеспечением прав коренного народа саами. Правительство признает, что потенциал для совершенствования еще не исчерпан, например в сфере систематического применения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) на практике. Кроме того, правительство отметило, что договорные органы в 2019 и 2022 годах установили, что Финляндия нарушила право коренного народа саами на самоопределение в отношении их статуса и членства их общины, и рекомендовали пересмотреть Закон о Саамском парламенте.

96. По инициативе Саамского парламента в 2017 году началась подготовительная работа Комиссии по установлению истины и примирению в отношении народа саами¹³⁹. Работа комиссии началась после ее созыва в октябре 2021 года, но начало работы было сопряжено с определенными трудностями. Комиссия является нейтральным, самоуправляемым и независимым органом.

97. Цель процесса установления истины и примирения — выявить дискриминацию в прошлом и настоящем и провести ее анализ, включая политику ассимиляции, проводимую государством, и нарушения прав, выяснить их влияние на саамов и их общины в нынешней ситуации, и предложить пути развития связей между народом саами и государством Финляндия, а также внутри народа саами. Процесс установления истины и примирения направлен на повышение осведомленности о саамах как о коренном народе Финляндии. Еще одной целью является обеспечение того, чтобы в результате процесса установления истины и примирения государство Финляндия несло ответственность за свои действия и вместе с Саамским парламентом, Собранием деревни Сколт и другими субъектами народа саами работало над укреплением реализации прав саамов в Финляндии. Комиссия должна подготовить отчет о своей работе, включая предложения в отношении дальнейших действий.

Электронные коммуникации и цифровые технологии

98. Общество и мир все быстрее переходят на цифровые технологии и все больше зависят от данных и информации, передаваемых через Интернет, а также от знаний и услуг, создаваемых на их основе. Это оказывает все большее воздействие — как положительное, так и отрицательное — на многие основные свободы и права человека (например, свободу слова, права на участие, неприкосновенность частной жизни и защиту персональных данных, право на образование, права детей и защиту от жестокого обращения, а также равенство и недискриминацию). Кроме того, необходимо учитывать доступность цифровых услуг и наличие других каналов обслуживания.

99. Отправной точкой и целью Финляндии является уважение основных прав человека и верховенство закона, а также эффективный надзор за соблюдением законности при разработке и внедрении новых технологий. Например, по инициативе

Министерства юстиции было проведено исследование о том, как избежать предвзятости и предотвратить дискриминацию при использовании искусственного интеллекта.

100. Дезинформация — преднамеренно создающаяся ложная и вредная информация для публичного распространения — при помощи Интернета и социальных сетей доводится до широкого круга людей через национальные границы и в самых разных контекстах, таких как подготовка к выборам. Дезинформация может подрывать доверие к демократическим институтам и предоставляемой ими информации. Это может привести к расколу и разногласиям между группами населения и усилить навешивание ярлыков и дискриминацию лиц, принадлежащих к меньшинствам. Тем не менее все принимаемые меры должны соответствовать международным обязательствам в области прав человека и не должны нарушать основные свободы и права человека.

Пандемия COVID-19

101. Пандемия COVID-19 стала испытанием для всего мира в сфере реализации гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Пандемия усугубила существующие проблемы и создала новые вызовы. Она представляет собой особую угрозу праву на жизнь и праву на адекватное медицинское обслуживание. Глобальная пандемия стала испытанием для системы обеспечения основных прав и реализации потенциала правового государства в Финляндии. Борьба с пандемией COVID-19 и сдерживание распространения инфекции потребовали ограничительных мер, которые нарушили основные права людей, в том числе в Финляндии. Благодаря ограничениям удалось обуздать пандемию и, следовательно, защитить право людей на здоровье и право на жизнь. Большинство введенных ограничений были основаны на обычном законодательстве, и, в отличие от многих других стран, в Финляндии не вводился общий комендантский час. Как чрезвычайные полномочия, так и полномочия, основанные на обычном законодательстве, подлежат обжалованию, и во время пандемии финские суды рассматривали дела, касающиеся ограничений, введенных в соответствии с обычным законодательством.

102. Однако меры по борьбе с пандемией сами по себе имеют последствия для прав человека. Дистанционное обучение ухудшило условия обучения для многих детей и молодых людей. По оценкам, произошел рост неравенства в сфере образования, а пандемия и ограничения негативно повлияли на психическое здоровье многих молодых людей. Ограничения на личные контакты негативно сказались на условиях жизни, человеческих отношениях и доступе к услугам тех, кто находится в стационарных учреждениях, а также на пожилых людях и инвалидах. В судах накопилось большое количество нерассмотренных дел, и также был затруднен доступ к неспециализированной медицинской помощи. Ограничения также существенно повлияли на свободу ведения бизнеса и доступ к доходам, особенно в сфере культуры и искусства, а также в сфере услуг и туризма; кроме того, в некоторой степени ситуация повлияла на отправление религиозных обрядов. Более того, по некоторым данным, особенно пострадали от пандемии женщины и те отрасли, в которых доминируют женщины. Правительство также обеспокоено эффектом социального отчуждения как последствия пандемии, и этот вопрос уже затрагивает в первую очередь мужчин.

103. Пандемия коронавирусного заболевания COVID-19 еще не закончилась, и правительство будет использовать полученные уроки в своих действиях по сдерживанию пандемии и ее последствий. Важно осуществлять оценку предпринятых действий, а также научный анализ и обсуждение политики для того, чтобы мировое сообщество было более подготовлено в будущем и чтобы можно было устранить долгосрочные негативные последствия в сфере прав человека.

V. Вызовы и поддержка со стороны международного сообщества

104. Данных для доклада нет.

Примечания

- ¹ Publications of the Finnish Government 2021:59: National Action Plan on Fundamental and Human Rights 2020–2023: Developing the monitoring of fundamental and human rights (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-630-3>). All webpages consulted on 21.6.2022.
- ² Publications of the Finnish Government 2022:10: Government Report on Human Rights Policy (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-637-2>).
- ³ Publications of the Finnish Government 2019:33: Programme of Prime Minister Sanna Marin's Government 10 December 2019. Inclusive and competent Finland – a socially, economically and ecologically sustainable society (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-811-3>).
- ⁴ The task of the new independent Ombudsperson for the Elderly is to promote the status and rights of the elderly, for example by monitoring and assessing legislative reforms. See website: <https://vanhusasia.fi/en/front-page>.
- ⁵ Rule of Law Centre / Duties: <https://www.helsinki.fi/en/networks/rule-law-centre/duties>.
- ⁶ State of sustainable development report: <https://kestavakehitys.fi/en/state-of-sustainable-development-report>.
- ⁷ Finland tops European comparison of sustainable development: <https://kestavakehitys.fi/en/-/finland-tops-european-comparison-of-sustainable-development>; Finland ranks in international sustainable development comparison: <https://kestavakehitys.fi/en/-/10616/finland-ranks-first-in-international-sustainable-development-comparison>.
- ⁸ Recommendations 100.4–6 (noted). All references to recommendations are to Finland's previous UPR cycle.
- ⁹ Publications of the Ministry of Justice, Reports and guidelines 2021:17: Fundamental right barometer (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-259-821-9>).
- ¹⁰ Recommendation 100.17.
- ¹¹ Recommendation 100.18.
- ¹² Recommendations 100.14 (noted), 100.15 and 100.16 (noted).
- ¹³ Recommendations 100.7–100.11 and 100.12 (partly accepted).
- ¹⁴ Ministry for Foreign Affairs (2020): Finland and the Responsibility to protect. Fifteen years since the adoption of the responsibility to protect principle (https://um.fi/documents/35732/0/UM_Suomi+ja+suojeluvastuu_English_NET.pdf/3cf564d4-3314-e495-88f7-6aed7d7903fd?t=1611730614830).
- ¹⁵ Recommendation 100.75.
- ¹⁶ Recommendations 100.1–3 (noted) and 100.13.
- ¹⁷ Yhdenvertaisuuslain osittaisuudistus: <https://oikeusministerio.fi/en/project?tunnus=OM013:00/2021> (in Finnish).
- ¹⁸ Project Rainbow Rights Promoting LGBTI Equality in Europe: <https://oikeusministerio.fi/en/rainbow-rights-project>.
- ¹⁹ Ålands landskapsregering (2019): Handlingsplan för hbtqia-personers lika villkor i det åländska samhället 2019–2025 (in Swedish) (<https://www.regeringen.ax/sites/www.regeringen.ax/files/attachments/page/hbtqia-handlingsplan-for-lika-villkor.pdf>).
- ²⁰ Publications of the Ministry of Justice, Reports and guidelines 2021:26: Towards a more inclusive Finland for LGBTIQ people. Situational assessment of the fundamental and human rights of sexual and gender minorities in Finland 2021 (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-259-939-1>).
- ²¹ Recommendations 100.44–45.
- ²² Ministry of the Environment (2018): Esteettömyys. Ympäristöministeriön ohje rakennuksen esteettömyydestä (in Finnish) (https://ym.fi/documents/1410903/38439968/Ohje_esteettomyys_2018-A2B183D6_3C10_40A3_AE1F_DB0898AAC3D8-137003.pdf/86e77f87-c19d-4139-f744-531b500b9a86/Ohje_esteettomyys_2018-A2B183D6_3C10_40A3_AE1F_DB0898AAC3D8-137003.pdf?t=1603260121408).
- ²³ Publications of the Ministry of Transport and Communications 15/2017: Making digital transport and communication services accessible (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-243-535-4>).
- ²⁴ Publications of the Ministry of Transport and Communications 2021:18: Report on the definition and availability of accessibility information and increasing awareness among providers of mobility services (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-243-600-9>).

- 25 Rådet för personer med funktionsnedsättning: <https://www.regeringen.ax/halsa-omsorg/funktionsnedsattning/radet-personer-funktionsnedsattning> (in Swedish).
- 26 Ålands landskapsregering (2022): Ett tillgängligt Åland. Ålands landskapsregering - funktionshinderspolitiska åtgärdsprogrammet år 2022–2025 (in Swedish) (<https://www.regeringen.ax/sites/www.regeringen.ax/files/attachments/protocol/nr11-2022-enskild-s2.pdf>).
- 27 Recommendations 100.136 and 100.138.
- 28 Publications of the Ministry of Justice, Memorandums and statements 2021:34: An Equal Finland Government Action Plan for Combating Racism and Promoting Good Relations between Population Groups (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-259-813-4>).
- 29 Publications of the Ministry of Social Affairs and Health 3/2018: Finland's National Roma Policy (ROMPO) 2018-2022 (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-4119-9>).
- 30 Publications of the Government's analysis, assessment and research activities 2021:10: The combined effects of the amendments to the Aliens Act and the practice of applying the Act with regard to the status of those requesting and receiving international protection (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-009-7>).
- 31 Recommendations 100.147 and 100.152–153.
- 32 Recommendation 100.92.
- 33 Recommendations 100.20–24 and 100.110–111 (noted).
- 34 Translaki: <https://stm.fi/en/project?tunnus=STM009:00/2021> (in Finnish).
- 35 Publications of the Finnish Government 2022:38: Implementation plan for the National Child Strategy. Government resolution (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-823-9>).
- 36 Recommendations 100.46–49 (noted), 100.50 (partly accepted) and 100.51–53 (noted).
- 37 Recommendations 100.126 and 100.129.
- 38 Business and human rights: <https://tem.fi/en/enterprises-and-human-rights>.
- 39 Ministry of Economic Affairs and Employment (2022): Memorandum on the due diligence obligation – Review of the national corporate social responsibility act (<https://tem.fi/documents/1410877/0/Memorandum+on+the+due+diligence+obligation.pdf/768b3219-db5b-7643-4a98-889d5f351515/Memorandum+on+the+due+diligence+obligation.pdf?t=1649930584536>).
- 40 Recommendation 100.74 (noted).
- 41 Recommendation 100.84 (noted).
- 42 Human Rights Committee. Concluding observations on the seventh periodic report of Finland (CCPR/C/FIN/CO/7), paragraphs 36 and 37.
- 43 Recommendation 100.19.
- 44 Recommendations 100.31–32 and 100.72.
- 45 For example, the Ministry of Education and culture has published several reports and policies concerning accessible higher education, marginal groups in Higher education as well as gender equality and non-discrimination in higher education. In addition, the Ministry of Education and Culture has published a report on the Sami languages and Sami language education.
- 46 Recommendations 100.27–28.
- 47 Statistics of Finland: Gender-Based Violence (2021–2022).
- 48 Statistics of Finland: Gender-Based Violence (2021–2022).
- 49 NAPE: <https://stm.fi/en/project?tunnus=STM183:00/2020> (in Finnish).
- 50 Publications of the Ministry of Social Affairs and Health 2017:16: Combating violence against women and domestic violence (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-3970-7>).
- 51 Publications of the Ministry of Justice, Memorandums and statements 2020:15: Action Plan for Combating Violence against Women for 2020–2023 (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-259-835-6>).
- 52 Publications of the Ministry of the Interior 2019:11: Finland's Strategy on Preventive Police Work 2019–2023 (<https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161343>).
- 53 Recommendations 100.100–106, 100.108, 100.109 (partly accepted), 100.115–117, 100.118 (partly accepted), 100.120 and 100.122.
- 54 Recommendations 100.76, 100.112, 100.114 (partly accepted) and 100.119.
- 55 Lastensuojelun Keskusliiton verkkojulkaisu 7/2021: Kovemmin käsin. Suomalaisen kasvatustieteiden ja kuritusväkivallan käyttö 2021 (in Finnish) (<https://www.lskl.fi/wp-content/uploads/2021/10/Kovemmin-kasin-Suomalaisen-kasvatustieteiden-ja-kuritusvakivallan-kaytto-2021.pdf>).
- 56 Publications of the Ministry of Social Affairs and Health 2020:34: Non-Violent Childhoods – Action Plan for the Prevention of Violence against Children 2020–2025 (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-8351-9>).
- 57 Publications of the Ministry of Social Affairs and Health 2022:8: Lanzarote Convention: National Action Plan for 2022–2025 (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-8675-6>).

- ⁵⁸ Recommendations 100.107 and 100.131.
- ⁵⁹ Barnhaus project: <https://thl.fi/en/web/thlfi-en/research-and-development/research-and-projects/barnahus-project>.
- ⁶⁰ Recommendations 100.113, 100.121 and 100.123.
- ⁶¹ Recommendation 100.26. In Finland, the Ombudsperson for Equality and the National Non-discrimination and Equality Tribunal supervise compliance with the Act on Equality between Women and Men in private activities and in public administration. The Gender Equality Unit within the Ministry of Social Affairs and Health, which it prepares and develops the governmental gender equality policies and gender equality legislation, promotes gender mainstreaming in state administration and is in charge of tasks related to the EU gender equality legislation and policies. Lastly, the Council for Gender Equality (TANE) works to promote gender equality in society. TANE drafts proposals and provides statements to develop legislation and other measures that affect gender equality. The Ministry of Justice coordinates the national discrimination monitoring system, which produces information on discrimination, increases awareness of the need to collect data on discrimination and coordinates cooperation between different actors in the field. The national discrimination monitoring system, which produces information on discrimination, increases awareness of the need to collect data on discrimination and coordinates cooperation between different actors in the field.
- ⁶² Ålands landskapsregering (2019): Agenda för jämställdhet 2019-2030 (in Swedish) (<https://www.regeringen.ax/sites/www.regeringen.ax/files/attachments/guidedocument/2019-agenda-for-jamstallldhet-med-ordlista.pdf>).
- ⁶³ Ombudsperson for Equality (2022): Tasa-arvoaltuutetun kertomus eduskunnalle 2022 (in Finnish) (https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Kertomus/Documents/K_1+2022.pdf).
- ⁶⁴ Recommendations 100.86 (noted), 100.91, 100.95–96 and 100.98–99.
- ⁶⁵ Recommendations 100.35, 100.43 and 100.61.
- ⁶⁶ Ombudsperson for Equality (2022): Tasa-arvoaltuutetun kertomus eduskunnalle 2022 (in Finnish) (https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Kertomus/Documents/K_1+2022.pdf).
- ⁶⁷ Reports and Memorandums of the Ministry of Social Affairs and Health 2021:67: Increasing pay transparency in the Act on Equality between Women and Men. Final report of the working group (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-7189-9>).
- ⁶⁸ The quality of working life remained stable despite the coronavirus pandemic; employment rate dropped and working hours decreased: https://kestavakehitys.fi/-/tyoelaman-laatu-ja-muutos-2021-tyoelaman-laatu-sailyi-vakaana-koronapandemiasta-huolimatta-tyollisyys-notkahti-ja-tyotunnit-vahenivat?languageId=en_US.
- ⁶⁹ Recommendations 100.25, 100.88, 100.89 (noted), 100.90 and 100.93 (noted).
- ⁷⁰ Recommendation 100.42.
- ⁷¹ For example, the All in for Equality project, the European Commission's Rights, Equality and Citizenship (REC) programme, equality and hate crimes monitoring as part of the fundamental and human rights indicator framework of the third National Action Plan 2020–2023.
- ⁷² All in for Equality -project: <https://oikeusministerio.fi/en/project?tunnus=OM072:00/2020>.
- ⁷³ For instance, over 1,000 police officers have been trained to identify hate crimes through the OSCE/ODIHR TAHCLE-programme, an annual Hate Crimes Detection and Investigation Course is being arranged by the Police University College, the police launched a compulsory online training for all personnel on non-discrimination and recognizing punishable hate crimes at the beginning of 2021.
- ⁷⁴ Recommendations 100.36–41, 100.54–58, 100.59 (noted), 100.60, 100.62–64, 100.65 (partly accepted), 100.66–72, 100.73 (noted) and 100.148–149.
- ⁷⁵ Poliisiammattikorkeakoulun katsauksia 19/2021: Poliisin tietoon tulleet viharikollisuus Suomessa 2020 (in Finnish) (https://www.theseus.fi/bitstream/handle/10024/506683/POLAMK_Katsauksia19.pdf?sequence=1&isAllowed=y).
- ⁷⁶ Recommendation 100.63.
- ⁷⁷ Non-Discrimination Ombudsperson (2022): Yhdenvertaisuusvaltuutetun kertomus eduskunnalle 2022 (in Finnish) (https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Kertomus/Documents/K_7+2022.pdf).
- ⁷⁸ Recommendation 100.30.
- ⁷⁹ Publications of the Finnish Government 2021:62: Report of the Finnish Government on the need for a reform in integration promotion (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-856-7>).
- ⁸⁰ Ålands landskapsregering (2020): Landskapsregeringens program för integrationsfrämjande 2020–2023 (in Swedish) (<https://www.regeringen.ax/sites/www.regeringen.ax/files/attachments/guidedocument/lr-program-integration-2020-2023.pdf>).
- ⁸¹ Immigrants and integration: https://www.stat.fi/tup/maahanmuutto/index_en.html.
- ⁸² Publications of the Ministry of Education and Culture, Finland 2021:5. Art, Culture and Diverse Finland

- Final Report of the Working Group for Cultural Policy, Immigrants and Promotion of Cultural Diversity (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-263-884-7>).
- ⁸³ Recommendations 100.144–146.
- ⁸⁴ Publications of the Occupational Safety and Health Administration in Finland 3:2022: Ulkomaisen työvoiman käytön valvonta vuonna 2021 (in Finnish) (https://www.tyosuojelu.fi/documents/14660/2642702/TSH_raportti_Ulkomaisen_tyovoiman_kayton_valvonta_vuonna_2021/).
- ⁸⁵ Publications of the Ministry of Justice, Memorandums and statements 2022:27: Addressing the Democratic Deficit among Immigrants and Multilingual Finns Working Group Report and Recommendations (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-400-466-4>).
- ⁸⁶ Recommendation 100.140.
- ⁸⁷ Recommendation 100.150.
- ⁸⁸ For example, in the ONE project, guidance material for refugees on the administrative process and processing of applications was created. The material is translated into 13 languages, and takes into account children arriving without a guardian.
- ⁸⁹ Recommendation 100.151.
- ⁹⁰ Recommendation 100.29.
- ⁹¹ Publications of the Ministry of Education and Culture 2020:4: The National Youth Work and Youth Policy Programme 2020–2023. Aiming to ensure a meaningful life and participation in society for all young people (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-263-887-8>).
- ⁹² Publications of the Finnish Government 2022:51: Language Policy Programme. Government Resolution (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-645-7>).
- ⁹³ Recommendations 100.141–142.
- ⁹⁴ Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kaivoslain muuttamiseksi (in Finnish): <https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM090:00/2019>.
- ⁹⁵ By decision of the Government, the national Museum of Finland submitted its collection of more than 2.200 Sámi objects to the Sámi Museum Siida in 2021. The Vapriikki Museum Centre of Tampere also donated its Sámi collection to the Sámi Museum in 2015 and the Hämeenlinna Museum 2016, repatriating the collections to the Sámi communities. The protection of traditional knowledge and immaterial property of indigenous peoples in the Nordic countries was brought up at the conference of the Nordic Council of Ministers in November 2021 during Finland’s Presidency. The conference focused on protecting the Sámi’s own perspective and the cultural expressions of their own work, such as handicrafts and yoiks. The ministers responsible for intellectual property (IP) rights and Nordic cooperation, the Nordic Council of Ministers and representatives of the Sámi Parliament in Finland, Sweden and Norway encouraged them to continue their cooperation in the coming years. Increasing knowledge on the one hand on the rights of indigenous peoples and on the other on the system of intellectual property rights was considered central.
- ⁹⁶ Establishing the Truth and Reconciliation Commission Concerning the Sámi People: <https://vnk.fi/en/truth-and-reconciliation-commission-concerning-the-sami-people>.
- ⁹⁷ Recommendation 100.143.
- ⁹⁸ National Democracy Programme 2025: <https://oikeusministerio.fi/en/national-democracy-programme-2025>.
- ⁹⁹ Recommendation 100.85.
- ¹⁰⁰ Highlighting the skills of asylum seekers and increasing activity at reception centres: <https://migri.fi/en/-/turvapaikanhakijoiden-osaaminen-esille-ja-lisaa-aktivoivaa-tekemista-vastaanottokeskuksiin>.
- ¹⁰¹ Recommendation 100.139.
- ¹⁰² Recommendation 100.137.
- ¹⁰³ Publications of the Ministry of Justice, Reports and guidelines 2021:17: Fundamental right barometer (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-259-821-9>).
- ¹⁰⁴ Committee on Economic, Social and Cultural Rights. Concluding observations on the seventh periodic report of Finland (E/C.12/FIN/CO/7), paragraphs 29 and 30.
- ¹⁰⁵ Publications of the Ministry of Social Affairs and Health 2021:2: Right to social inclusion and equality. National Action Plan on the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities (2020–2023) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-5422-9>).
- ¹⁰⁶ Recommendation 100.135.
- ¹⁰⁷ Recommendations 100.124 and 100.130 (noted).
- ¹⁰⁸ Publications of the Prime Minister’s Office 2021:5: Handbook on child impact assessment for law drafters (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-370-8>).
- ¹⁰⁹ Voice of Children and Young People in Europe: <https://oikeusministerio.fi/en/project?tunnus=OM016:00/2021>.
- ¹¹⁰ Recommendation 100.125.

- ¹¹¹ Lastensuojelun käsikirja: <https://thl.fi/fi/web/lastensuojelun-kasikirja> (in Finnish).
- ¹¹² Lastensuojelu: <https://thl.fi/fi/web/lastensuojelun-kasikirja/toimijat-tyon-tuki-hallinto/lastensuojelija-thl/lastensuojelun-tilastoa> (in Finnish).
- ¹¹³ Recommendation 100.128.
- ¹¹⁴ Recommendation 100.127.
- ¹¹⁵ Recommendations 100.132 and 100.133–34 (noted).
- ¹¹⁶ Ihmiskaupan uhrien auttamista koskevan lainsäädännön uudistamista valmisteleva työryhmä: <https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=STM054:00/2020> (in Finnish).
- ¹¹⁷ Recommendations 100.80–81.
- ¹¹⁸ Publications of the Ministry of Justice, Memorandums and statements 2021:15: Finland fights human trafficking. Action Plan against Trafficking in Human Beings (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-259-824-0>).
- ¹¹⁹ Publications of the Government's analysis, assessment and research activities 2022:18: Trafficking in human beings and associated crimes. Application of the criminal provisions (in Finnish) (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-330-2>).
- ¹²⁰ Recommendation 100.77.
- ¹²¹ The assistance system maintains a website that provides different kinds of tools on how to identify a victim of human trafficking and how to help them to find guidance and services. Materials are provided in several different languages, and the assistance system has a 24/7 phone service for information. The assistance system provides to victims with a possibility to rest and evaluate their situation with the help of professionals.
- ¹²² Recommendations 100.78–79 and 100.82–83.
- ¹²³ Government proposal for health and social services reform and related legislation adopted by Parliament: <https://soteuudistus.fi/en/-/1271139/government-proposal-for-health-and-social-services-reform-and-related-legislation-adopted-by-parliament>.
- ¹²⁴ Recommendation 100.87.
- ¹²⁵ The coronavirus pandemic increased the number of young adults receiving long-term social assistance: https://kestavakehitys.fi/-/yhteiskunnallinen-eriarvoisuus-2021-koronapandemia-kasvatti-pitkaaikaisesti-toimeentulotukea-saavien-nuorten-aikuisten-maaraa?languageId=en_US.
- ¹²⁶ Publications of the Ministry of Social Affairs and Health 2020:31: National Programme on Ageing 2030. For an age-competent Finland (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-8431-8>).
- ¹²⁷ Recommendation 100.97.
- ¹²⁸ Demokratia- ja ihmisoikeuskasvatuksen kehittämisen ohjausryhmä: <https://okm.fi/en/project?tunnus=OKM035:00/2020> (in Finnish).
- ¹²⁹ Recommendation 100.33.
- ¹³⁰ *E.g.* the University of Helsinki, in cooperation with and co-funded by the Ministry of Justice, the Human Rights Centre and the Ministry of Education and Culture, carried out a project in 2018–2019 to develop democracy and human rights education in teacher education; in 2020–2021, learning materials on various themes, such as fundamental and human rights in general, the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities, inclusion, and indigenous Sámi people, were produced; teacher education curricula and study contents have been developed further.
- ¹³¹ Recommendations 100.34 and 100.94.
- ¹³² Note verbale dated 22 June 2021 from the Permanent Mission of Finland to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (A/76/93).
- ¹³³ Ministry for Foreign Affairs (2018): Women, Peace and Security. Finland's National Action Plan 2018–2021 (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-281-327-5>).
- ¹³⁴ At the national level, the 1325 agenda has been incorporated in the Government Programme. At an international level (in international organisations) and at a local level (in regions affected by crises and conflicts), the objectives are pursued through crisis management, development cooperation, humanitarian aid, expert assistance, training and diplomacy. The Government is currently drafting its fourth National Action Plan on the implementation of the 1325 agenda.
- ¹³⁵ Publications of the Ministry for Foreign Affairs 2021:5: Youth, Peace and Security: Finland's National Action Plan 2021–2024. Finland's National Action Plan for the implementation of the UN Security Council Resolution on Youth, Peace and Security 2021–2024 (<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-281-368-8>).
- ¹³⁶ Development cooperation appropriations: <https://um.fi/development-cooperation-appropriations>.
- ¹³⁷ In October 2021, Finland co-sponsored the Human Rights Council's Resolution (48/13) on the human right to a clean, healthy and sustainable environment.
- ¹³⁸ As part of monitoring the sustainable development goals, the following indicators were selected: carbon footprint of private consumption, consumption of different foods, carbon dioxide emissions from passenger transport by modes of transport, total municipal waste, municipal waste in per treatment type, carbon footprint of public procurement, amount of decaying wood on forest lands and fields of high natural value, nutrient loading from rivers to the Baltic Sea, atmospheric sulphur, nitrogen and fine particulate emissions, and subsidies that are harmful to the environment. See

statistics: https://kestavakehitys.fi/-/yksityinen-kulutus-2021-suomalaisten-kulutuksen-hiilijalanjalkion-pysynyt-liian-suurena?languageId=en_US and https://kestavakehitys.fi/-/luonnon-ja-ympariston-tila-2021-elonkirjo-hupenee-edelleen-ymparistonsuojelussa-myos-monia-onnistumisia?languageId=en_US.

¹³⁹ Truth and Reconciliation Commission Concerning the Sámi People: <https://sdtsk.fi/en/home/>.
