



Georgian Parliament, HRC website.

La participación del Parlamento en el EPU: ¿Cómo? El caso de Georgia

Los parlamentos desempeñan un papel crucial en el Examen Periódico Universal (EPU), especialmente en la aplicación y el seguimiento de las recomendaciones del EPU. Por término medio, más de la mitad de las recomendaciones del EPU recibidas por un país requieren una acción parlamentaria para su aplicación. Este papel a lo largo de todo el ciclo del EPU ha sido ampliamente reconocido por las Naciones Unidas (ONU) y su Consejo de Derechos Humanos (CDH) a través de su consagración en informes y resoluciones. También hemos visto un número creciente de documentos, directrices y buenas prácticas⁸ sobre los Parlamentos en el EPU y los mecanismos de la ONU.

En el 3er EPU de Georgia en enero de 2021, hasta 39 recomendaciones recibidas requieren una acción legislativa explícita⁹, en particular sobre la garantía de la financiación de la Institución Nacional de Derechos Humanos (la Oficina del Defensor Público).

El artículo 173¹⁰ del Reglamento del Parlamento de Georgia trata de la supervisión de la aplicación de las recomendaciones del Examen Periódico Universal de las Naciones Unidas. Este artículo describe cómo el Parlamento debe utilizar su papel de supervisión en el EPU y establece un marco de colaboración entre los poderes ejecutivo y legislativo en el EPU de Georgia. Se trata de algo único en el Reglamento de un Parlamento que establece un procedimiento institucionalizado para

Con ocasión de un taller sobre el EPU en Tbilisi, Georgia, UPR Info se reunió con miembros del Comité de Derechos Humanos e Integración Civil del Parlamento de Georgia (en adelante "HRCIC" o "el Comité"). Compartieron detalles sobre cómo su comité está involucrado en el mecanismo del EPU en particular y cómo prevén cumplir con su mandato específico de vigilancia en virtud del art.173.C del EPU.

"El Comité trabaja principalmente sobre legislación, enmiendas y nuevas iniciativas en materia de derechos humanos e integración civil, informes nacionales e internacionales y adopta medidas de supervisión",
Ms. Miranda Tskhadadze, especialista principal del HRCIC.

⁸ Véase, por ejemplo: A/RES/65/123, A/RES/66/261, A/RES/ 68/272, A/72/351, A/HRC/RES/22/15, A/HRC/RES/26/29, A/HRC/RES/30/14, A/HRC/RES/35/29, A/HRC/38/25 and A/HRC/35/16

⁹ La recomendación contiene un verbo jurídico.

¹⁰ Art.173 sobre la supervisión de la aplicación de las recomendaciones del Examen Periódico Universal de las Naciones Unidas <https://parliament.ge/en/legislation/reglament/1534>

la participación en el EPU y deberes específicos de colaboración entre el Gobierno y el Parlamento.

Esta función de supervisión de los compromisos internacionales incluida en el Reglamento no es nueva, pero algunas funciones se añadieron en 2016, un año después de la segunda revisión de Georgia. De acuerdo con el Reglamento, el Parlamento ha revisado el informe intermedio del Estado para el segundo ciclo en 2019, así como el informe nacional del Estado de cara al tercer ciclo en 2020, dos meses antes de su presentación oficial a la OACDH en Ginebra.

Es interesante señalar que el Parlamento puede examinar la información proporcionada por el ejecutivo sobre todas las recomendaciones del EPU, no sólo las que son pertinentes para la acción parlamentaria.

Participación en la redacción de los informes del EPU y validación por el Parlamento antes de su presentación

"Una vez que el gobierno prepara su informe nacional, se incluye directamente al Parlamento en su redacción para todo lo relacionado con cuestiones legislativas, presupuestarias y de supervisión. El proyecto se presenta al Parlamento. [...] En la práctica, es la Comisión de Derechos Humanos e Integración Civil la que dirige el EPU, junto con la Comisión de Asuntos Exteriores", detalla Tskhadadze.

Los comités preparan conclusiones para mejorar el proyecto de informe. Para presentar sus conclusiones, el HRCIC puede celebrar audiencias y consultas con el gobierno. Si se solicita, puede celebrarse una sesión plenaria para debatir el informe del EPU con todo el Parlamento. El gobierno presenta su informe final al Parlamento antes de enviarlo a Ginebra.

Adopción de una posición sobre las recomendaciones que deben apoyarse y las que deben tomarse en consideración

De vuelta a casa con las recomendaciones recibidas, la Administración del Gobierno de Georgia organizó consultas con varias partes interesadas, incluido el Parlamento de Georgia, para decidir qué recomendaciones apoyar y de cuáles tomar nota. El Parlamento presentó sus conclusiones al respecto. En el último ciclo de 2021, "nosotros [el Parlamento de Georgia] estábamos a favor de aceptar la mayoría de las recomendaciones [...] aunque algunos organismos gubernamentales aconsejaron tomar nota de algunas recomendaciones diciendo que Georgia ya lo está haciendo.

El Parlamento estaba a favor de la aceptación porque todavía se puede mejorar e incluso si ya se está haciendo algo, todavía se puede hacer mejor". Esto significaba que el Parlamento tenía que abogar por la aceptación reuniéndose con organismos gubernamentales especiales preocupados por la aplicación práctica de determinados tratados internacionales y asegurando la adecuación de las disposiciones de los tratados a las tendencias legislativas en curso en el país.

Como puede observarse, la participación del Parlamento de Georgia en la presentación de informes del EPU y antes de la adopción final del resultado del EPU es clara, exhaustiva e institucionalizada. Las aportaciones del Parlamento se mencionan en el informe nacional y en el informe intermedio de Georgia.¹¹

El doble papel de los Parlamentos en la fase de aplicación

Cuando se trata de una supervisión o seguimiento exhaustivo de los progresos del Estado hacia la aplicación de las recomendaciones del EPU, el camino es más borroso, y lleva tiempo y ensayos. Por supuesto, esto es totalmente normal, ya que una supervisión coherente y exhaustiva de la aplicación requiere el establecimiento de procesos y métodos de trabajo específicos, además del trabajo cotidiano del Parlamento y sus comisiones. "No tenemos mucha experiencia en la práctica de este papel de supervisión en el marco del EPU", dijo la Sra. Tskhadadze, "pero lo que hacemos es que clasificamos, agrupamos las recomendaciones por temas". Para cada grupo temático de recomendaciones, el Comité de Derechos Humanos e Integración Civil identificó las correspondientes actividades de supervisión compiladas en el plan de acción del Comité. Por lo tanto, el proceso de aplicación se revisará periódicamente a través de este plan de acción.

"Tenemos un doble papel. Supervisamos el proceso de aplicación de todas las recomendaciones del EPU, por lo que controlamos las acciones del ejecutivo para su aplicación, y también formamos parte del proceso de aplicación en lo que respecta a la legislación."

M. Kakhaber Goshadze

Especialista Principal at the HRCIC

M. Goshadze participó personalmente en el 3er examen de Georgia. Ayudó técnicamente al jefe de la delegación facilitándole información y material durante el examen. Destacó la importancia de que todas las ramas del gobierno participen en el proceso del EPU, ya que "redactar nuevas leyes no es difícil en absoluto, pero debe haber recursos para ejecutarlas" a fin de garantizar que la ley se aplique en la práctica y alcance su objetivo. Por lo tanto, las consultas con muchos organismos gubernamentales diferentes son un requisito previo para garantizar una aplicación eficaz.

Queremos agradecer especialmente a la Sra. Miranda Tskhadadze y al Sr. Kakhaber Goshadze, de la Comisión de Derechos Humanos e Integración Civil del Parlamento de Georgia, por haber dedicado su tiempo a compartir sus ideas y experiencia sobre el trabajo de la Comisión y su participación en el proceso del EPU.

¹¹ §4 - A/HRC/WG.6/37/GEO/1, §6 - A/HRC/47/15 y p.2 Georgia 2º ciclo Informe intermedio (2019)

¿Qué lecciones nos deja la experiencia del Parlamento de Georgia?

Los parlamentos pueden utilizar sus herramientas de control para informarse sobre los niveles de aplicación de las recomendaciones del EPU;

Los parlamentos también contribuyen a la aplicación de las recomendaciones del EPU introduciendo, enmendando, derogando legislación y validando el presupuesto del Estado;

Los parlamentos deben ser conscientes de todas las recomendaciones recibidas, sin limitarse a las recomendaciones que requieren una acción parlamentaria explícita para ser aplicadas.

Todas las comisiones pueden participar activamente en el EPU; sin embargo, la coordinación del trabajo es más fácil cuando una comisión especializada dirige el proceso.