

الجمعية العامة



Distr.: General
18 September 2015
Arabic
Original: English

مجلس حقوق الإنسان
الدورة الثلاثون

البند ٦ من جدول الأعمال
الاستعراض الدوري الشامل

تقرير الفريق العامل المعنى بالاستعراض الدوري الشامل*

ملديف

إضافة

**آراء بشأن الاستنتاجات و/أو التوصيات، والالتزامات الطوعية، والردود
المقدمة من الدولة موضوع الاستعراض**



* لم تحرر هذه الوثيقة قبل إرسالها إلى دوائر الترجمة التحريرية في الأمم المتحدة.

الرجاء إعادة استعمال الورق

300915 061015 GE.15-15802 (A)



تلزم ملديف بعملية الاستعراض الدوري الشامل، وترحب بتوصيات البلدان التي قدمت خلال استعراض ملديف الذي جرى في جنيف في ٦ أيار/مايو ٢٠١٥. ويسر حكومة ملديف أن تقدم، بعد إجراء دراسة متأنية، الردود التالية على التوصيات المتبقية لشدرج في تقرير نتائج الاستعراض.

- ١-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية.

وقد اتخذت ملديف مبادرات سياساتية هامة لتعزيز العلاقات بين أرباب العمل والنقابات وحماية حقوق العمال، بما في ذلك التصديق على ثمانى اتفاقيات من اتفاقيات منظمة العمل الدولية في عام ٢٠١٣. وتلزم الحكومة بوضع حد لاستغلال العمال في ملديف. وقد تخلّي هذا الالتزام كذلك من خلال التصديق على قانون مكافحة الاتجار بالبشر في عام ٢٠١٣.

- ٢-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١-١٤٣).

- ٣-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١-١٤٣).

- ٤-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١-١٤٣).

- ٥-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١-١٤٣).

- ٦-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١-١٤٣).

- ٧-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١-١٤٣).

- ٨-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١-١٤٣).

- ٩-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١-١٤٣).

- ١٠-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية.

ووّقعت ملديف الاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري في عام ٢٠٠٧، وهي ملتزمة بمواءمة التشريعات المحلية مع الاتفاقيات قبل وضع اللمسات الأخيرة على عملية التصديق على هذه الاتفاقية.

- ١١-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية (انظر ١٠-١٤٣).

- ١٢-١٤٣ - لا تقبل ملديف التوصية.

يكفل الدستور الحقوق الاقتصادية والثقافية والسياسية لكل مواطن. وقد سنت ملديف قوانين بهذا المعنى لتعزيز ضمان تلك الحقوق.

- ١٣-١٤٣ - لا تقبل ملديف التوصية.

تللزم حكومة ملديف بتعزيز الإطار التشريعي المحلي لصون حقوق الفئات الضعيفة في المجتمع. ويشكل ضمان حماية حقوق الأطفال أولوية رئيسية في ملديف، ويتماشي مشروع القانون الجديد المتعلق بحقوق الطفل، والمدرج في الخطة التشريعية للحكومة، مع الالتزامات الدولية لملديف بموجب اتفاقية حقوق الطفل. ومع ذلك، فإن التصديق على بروتوكولات إضافية يزيد من عبء العمل الملقى على عاتق الدولة. ييد أن الحكومة تكرر التزامها بتعزيز حقوق الطفل، وستركز اهتمامها على اتخاذ إجراءات من هذا القبيل.

- ١٤-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية.

- ١٥-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية.

- ١٦-١٤٣ - لا تقبل ملديف التوصية.

تفتقر ملديف إلى الهياكل والإجراءات والآليات الالزمة للتعامل مع المطالبين بمنحهم صفة اللاجئ في ملديف، ومن ثم، فلا يمكن للحكومة أن تقبل هذه التوصية.

- ١٧-١٤٣ - لا تقبل ملديف التوصية (انظر ١٦-١٤٣).

- ١٨-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية.

ينص دستور ملديف على أن لكل شخص الحق في التعليم دون أي نوع من أنواع التمييز. وتتوفر ملديف التعليم المجاني حتى المرحلة الثانوية العليا، وتتوفر امتحانات محلية ودولية مجانية لجميع الأطفال، معتمدة في ذلك سياسة "عدم التخلّي عن أي طفل". وتشمل هذه السياسة توفير متطلبات الأطفال ذوي الاحتياجات التعليمية الخاصة، وتعليم التربية المدنية والمهارات الحياتية وحقوق الإنسان، بهدف إعداد أجيال قادمة منتجة ومحترمة ومسئولة. وتلتزم الحكومة بتسريع عملية التصديق على اتفاقية اليونسكو الخاصة بمكافحة التمييز في مجال التعليم. وعلى النحو المنصوص عليه في الدستور واللوائح المعمول بها، فلا يوجد هناك أي تمييز. وتبذل الحكومة جهوداً ترمي إلى زيادة إتاحة التعليم للفئات الضعيفة في المجتمع، مثل الأشخاص ذوي الإعاقة وأطفال الأسر الفقيرة.

- ١٩-١٤٣ - تقبل ملديف التوصية.

تللزم ملديف بالقضاء على خطر الاتجار بالبشر في البلد. وقد صدقت على أول التشريعات التي تحرم الاتجار بالأشخاص في عام ٢٠١٣. وتعمل الحكومة في تعاون وثيق مع الشركاء الدوليين مثل المنظمة الدولية للهجرة لتنفيذ السياسات والتدابير الالزمة وكذلك لتوفير التدريب المناسب وتنظيم حملات التوعية بشأن قضية الاتجار. وفي ظل هذا الالتزام، سرع البرلمان عملية اعتماد وبروتوكول منع الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، وقمعه والمعاقبة عليه في البرلمان في نيسان/أبريل من هذا العام. وتأمل الحكومة استكمال عملية الانضمام إلى البروتوكول في الوقت المناسب.

-٢٠-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٢١-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٢٢-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٢٣-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٢٤-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

شرعت الحكومة بالفعل في إجراء مشاورات على نطاق أوسع مع المجتمع المدني وسائر أصحاب المصلحة بشأن التخلص عن التحفظات على المادة (١٦)(أ)، و(ب)، و(هـ)، و(ز)، و(ح)، وأيضاً على المادة (٢) من الاتفاقية.

-٢٥-١٤٣ لا تقبل ملديف التوصية.

لا تقبل ملديف سحب التحفظات على المادة ١٨ المتعلقة بالحرية الدينية، ومن ثم فهي ترفض التوصية ككل.

-٢٦-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

اعتمدت ملديف، منذ الجولة الأولى للاستعراض، العديد من التشريعات الرئيسية المتعلقة بحماية حقوق الإنسان وتعزيزها في ملديف. وقد سنت الحكومة الحالية بعد توليها مهامها ١٨ قانوناً من القوانين المتعلقة مباشرة بحقوق الإنسان.

-٢٧-١٤٣ لا تقبل ملديف التوصية.

لا يكفل استقلال الهيئات الرسمية مثل لجنة حقوق الإنسان التابعة في ملديف بموجب التشريعات الخاصة بها فحسب، ولكن أيضاً بموجب دستور ملديف. وقد أنشئت لجنة حقوق الإنسان في ملديف بموجب الدستور، وهي تتماشى بشكل شبه كامل مع مبادئ باريس. ويستند دستور ملديف إلى الشريعة الإسلامية، ومن ثم، فلا يمكن لغير المسلم أن يصبح عضواً في لجنة حقوق الإنسان لتعارض هذه العضوية مع الدستور.

-٢٨-١٤٣ لا تقبل ملديف التوصية (انظر ٢٧-١٤٣).

-٢٩-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

إن استقلال لجنة حقوق الإنسان التابعة للملديف مكفول بموجب دستور ملديف وقانون لجنة حقوق الإنسان (٢٠٠٦/٦). وينص كل من الدستور والقانون على استقلال اللجنة، وتُرد الصالحيات التي تحول لها تحديد انتهاكات حقوق الإنسان والتحقيق فيها في القوانين واللوائح والقوانين الإدارية في ملديف.

وتكرر الحكومة أيضاً التزامها الراسخ بتوفير الحيز والحرية اللازمين للمؤسسات المستقلة في ملديف لتضطلع بمهامها بحرية ومسؤولية.

- ٣٠-١٤٣ **تقبل ملديف التوصية.**

تلاحظ ملديف جملة قضايا من بينها التحديات المطروحة والقيود التي تواجهها، باعتبارها دولة جزرية صغيرة نامية، في الوفاء بالتزاماتها المتعلقة بتقديم التقارير بموجب الاتفاقيات الدولية، وذلك بسبب نقص الخبرة والموارد البشرية. ومع ذلك، فإن ملديف تلتزم، على الرغم من محدودية الموارد البشرية، بتقديم تقريرها الأولي في إطار اتفاقية مناهضة التعذيب.

- ٣١-١٤٣ **تقبل ملديف التوصية.**

في عام ٢٠١٣، رحبت ملديف بالفعل بزيارة المتابعة التي قامت بها المقررة الخاصة المعنية باستقلال القضاة والمحامين إلى ملديف. وأصدرت ملديف، في عام ٢٠٠٥، دعوة دائمة إلى جميع آليات الإجراءات الخاصة.

- ٣٢-١٤٣ **تقبل ملديف التوصية.**

- ٣٣-١٤٣ **لا تقبل ملديف التوصية.**

ولا يتعرض الأطفال المولودون خارج إطار الزواج للتمييز في ملديف. ويستند قانون الميراث في ملديف إلى الشريعة الإسلامية. وعلاوة على ذلك، هناك ضمانات بعدم وجود وصم الاجتماعي يتعلق بالأطفال المولودين خارج إطار الزواج.

- ٣٤-١٤٣ **لا تقبل ملديف التوصية (انظر ٣٣-١٤٣).**

- ٣٥-١٤٣ **تقبل ملديف التوصية.**

- ٣٦-١٤٣ **لا تقبل ملديف التوصية.**

تعمل الحكومة مع جميع أصحاب المصلحة لضمان القضاء على التمييز ضد المرأة، ولكن بما يتوافق مع الشريعة الإسلامية، وهو ما يعزز المساواة بين الرجل والمرأة.

- ٣٧-١٤٣ **تقبل ملديف التوصية.**

أجرت الحكومة إصلاحات سياسية وتشريعية رئيسية في الإطار القانوني، وهو ما ييسر تعزيز المساواة في الحقوق بين المرأة والرجل. ويكفل الدستور الجديد، الذي دخل حيز النفاذ في عام ٢٠٠٨، تمتّع الجميع بنفس الحقوق والحرّيات، ويدعم المساواة وعدم التمييز. وتسبّبت في وقت لاحق موافقة تشريعات، مثل قانون العمل وقانون الخدمة المدنية، مع الدستور، وهو ما سيتيح توفير فرص متساوية للرجال والنساء للحصول على الخدمات والمزايا الاجتماعية والاقتصادية، فضلاً عن الوصول إلى المشاركة السياسية والاقتصادية. وبالإضافة إلى قانون العقوبات الجديد الذي يحدد بصورة شاملة جميع الجرائم، بما فيها الاغتصاب، فقد تسعى وضع

تشريعات محددة لحماية المرأة كما تسمى التصديق عليها، ومن تلك التشريعات قانون العنف المنزلي في عام ٢٠١٢، وقانون منع الاعتداء والتحرش الجنسيين، وقانون الجرائم الجنسية في عام ٢٠١٤.

- ٣٨-١٤٣ تقبل ملديف التوصية (انظر ٣٧-١٤٣).
- ٣٩-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤٠-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤١-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤٢-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤٣-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤٤-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤٥-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤٦-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

يُكفل استقلال السلطة القضائية بموجب دستور ملديف. وتعمل ملديف باستمرار مع الآليات الدولية لحقوق الإنسان التي تهدف إلى تعزيز السلطة القضائية، وتعاون معها في مجال تدريب وبناء قدرات القضاة حتى يتحول القضاء إلى أداة قوية ومتينة في يد الدولة. وتحري حالياً صياغة مشروع قانون يتعلق بالمهن القضائية لتنفيذ مبادئ الأمم المتحدة الأساسية بشأن دور المحامين.

واعتمدت أيضاً عدة نصوص تشريعية رئيسية، مثل قانون مكافحة التعذيب، وقانون السجن والإفراج المشروط، وقانون مكافحة غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب، وقانون تسليم الجرمين والمساعدة القانونية المتبادلة في المسائل الجنائية ونقل السجناء، وستعزز هذه القوانين فعالية تقديم الخدمات في قطاع العدالة.

وأعلنت الحكومة أيضاً عن خطتها التشريعية الخمسية المدعومة من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والتي ستشكل أساساً لخطة الحكومة الأوسع نطاقاً في مجال الإصلاح القانوني.

وأيدت المحكمة العليا في ملديف اعتماد منهاج دراسي للتعليم المستمر للقضاة في ١٩ آب/أغسطس ٢٠١٥. وقد وضع هذا منهاج بدعم تقني يقدمه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لمبادرات بناء قدرات الجهاز القضائي الذي ترأسه المحكمة العليا في المدى البعيد.

- ٤٧-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤٨-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.
- ٤٩-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

- ١٤٣-٥٠- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥١- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥٢- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥٣- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥٤- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥٥- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥٦- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥٧- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥٨- تقبل ملديف التوصية.
- ١٤٣-٥٩- لا تقبل ملديف التوصية.

تدين ملديف بالإسلام منذ ما لا يقل عن ٨٠٠ سنة. وقد تطورت الأطر الاجتماعية والقيم التاريخية والتقاليدية على مدى عقود من الزمن لترتبط ارتباطاً وثيقاً بالمارسات الإسلامية. وتمثل القيم الإسلامية جزءاً من الهوية والتراكم الوطنيين، وتشكل الأساس الذي يستند إليه الدستور وجميع قوانين ملديف.

١٤٣-٦٠- تقبل ملديف التوصية.

يكفل الدستور حرية التعبير والإعلام وهو يتضمن الحق في اعتناق وتوزيع ونشر الأخبار والمعلومات والأراء والأفكار. وهو يحمي أيضاً مصدر المعلومات ويحظر صراحة الكشف قسراً عن المعلومات المتعلقة بالأشخاص. وقد غُرّرت هذه الحقوق أيضاً من خلال قانون المعلومات المعتمد مؤخراً. وتأخذ الحكومة على محمل الجد التهديدات وجميع أشكال الانتقام الموجهة إلى الصحفيين فيما يتعلق بعملهم، وسوف تتخذ جميع الإجراءات الالزمة لوقف هذه الأنشطة وضمان سلامة الصحفيين.

- ١٤٣-٦١- تقبل ملديف التوصية (انظر ١٤٣-٦٠-).
- ١٤٣-٦٢- تقبل ملديف التوصية (انظر ١٤٣-٦٠-).
- ١٤٣-٦٣- تقبل ملديف التوصية.

وتدعم الحكومة على الدوام المجتمع المدني وتعاون معه بطريقة بناءة بشأن عدد من القضايا. وقد أعادت الحكومة، ضمن هذه الرؤية، تشكيل اللجنة الدائمة الوطنية المعنية بالاستعراض الدوري الشامل بتوسيع نطاق مشاركة المجتمع المدني.

-٦٤-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٦٥-١٤٣ تقبل ملديف التوصية (انظر ٦٠-١٤٣).

-٦٦-١٤٣ تقبل ملديف التوصية(انظر ٦٠-١٤٣).

-٦٧-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

وقد دعت الحكومة بقوة إلى تعزيز المشاركة الفعالة للمرأة في المناصب العامة. وفي هذا الصدد، اعتمدت منذ عام ٢٠١٤ سياسة ترمي إلى تخصيص ٣٠ في المائة من المناصب في مجالس إدارة الشركات المسجلة للنساء بحلول عام ٢٠١٦. وبإضافة إلى ذلك، فإن قانون الخدمة المدنية الصادر عام ٢٠٠٧، وقانون العمل الصادر عام ٢٠٠٨، وقانون المعاشات التقاعدية لعام ٢٠٠٩، وقانون عام ٢٠٠٩ المتعلقة بالتدابير الخاصة بمرتكبي الاعتداء الجنسي على الأطفال، وقانون عام ٢٠١٠ المتعلقة بالإعاقة، وقانون اللامركزية لعام ٢٠١٠، وقانون العنف الأسري توفر فرصاً متكافئة للرجال والنساء للوصول إلى المشاركة الاقتصادية والسياسية والحصول على الخدمات والرضا الاجتماعي والاقتصادي.

-٦٨-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

وأحرزت ملديف تقدماً كبيراً في توفير أعلى مستوى ممكن من الرعاية الصحية. وقد وضع قانون الخدمات الصحية، الذي صدق عليه في ٧ أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، من أجل إنشاء آلية وطنية للخدمات الصحية التي تقدم في ملديف والمساهمة في النهوض بالخدمات الصحية في ملديف. ويحدد هذا القانون القواعد واللوائح الرايمية إلى تحسين نوعية خدمات الرعاية الصحية بفضل وضع قواعد ومبادئ توجيهية لمراكم الخدمات الصحية، ويضع مدونة قواعد السلوك للعاملين في القطاع الصحي ويحدد حقوق ومسؤوليات مقدمي الخدمات الصحية والمستفيدين من هذه الخدمات. وسيؤدي ذلك إلى إتاحة توحيد الخدمات الصحية من خلال توفير خدمة متعددة وآمنة ومبسطة لجميع الأشخاص من جميع الخلفيات الاجتماعية والاقتصادية.

وتهدف استراتيجية الصحة الإنحاجية الجديدة التي وضعت للفترة ٢٠١٨-٢٠١٤ إلى الحد من حالات الإقصاء والفوارة الاجتماعية في مجال الصحة. وتتضمن أيضاً نجح الرعاية الصحية الأولية الذي يحدد التدخلات الاستراتيجية التي ترمي إلى تعزيز تنظيم الأسرة، وتوفير الرعاية الصحية للأم والوليد، ومنع الإجهاض غير الآمن، ومكافحة الأمراض المنقولة جنسياً ومعالجتها، وسبل مواجهة القطاع الصحي للعنف الجنسي.

-٦٩-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٧٠-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٧١-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

تمنح حكومة ملديف أولوية قصوى لحماية وحفظ بيئتها ولديها القوانين واللوائح الالزمة لإدارة الآثار البيئية إدارة فعالة مع ضمان عنصر الاستدامة. ويفوض قانون حماية البيئة لعام ١٩٩٣ الأطراف بإجراء تقييم الأثر في المشاريع الاجتماعية والإنسانية لضمان أدنى تأثير على البيئة الطبيعية وموائلها.

-٧٢-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٧٣-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٧٤-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٧٥-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٧٦-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

-٧٧-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.

تケفل المادة ٥٦ من دستور ملديف لجميع المدانين بموجب قوانين ملديف، من فيهم الأجانب، الحق في الطعن في قرارات الإدانة والعقوبة، أو في الحكم أو الأمر في قضية جنائية أو مدنية.

-٧٨-١٤٣ تقبل ملديف التوصية.