

Chile

Mid-term

Implementation

Assessment



UPR-INFO.ORG
PROMOTING AND STRENGTHENING THE UNIVERSAL PERIODIC REVIEW



Introduction

1. Purpose of the follow-up programme

The second and subsequent cycles of the review should focus on, inter alia, the implementation of the accepted recommendations and the development of the human rights situation in the State under review.

A/HRC/RES/16/21, 12 April 2011 (Annex I C § 6)

The Universal Periodic Review (UPR) process takes place every four and half years; however, some recommendations can be implemented immediately. In order to reduce this interval, we have created an update process to evaluate the human rights situation two years after the examination at the UPR.

Broadly speaking, *UPR Info* seeks to ensure the respect of commitments made in the UPR, but also, more specifically, to give stakeholders the opportunity to share their opinion on the commitments. To this end, about two years after the review, *UPR Info* invites States, NGOs, and National Institutions for Human Rights (NHRI) to share their comments on the implementation (or lack thereof) of recommendations adopted at the Human Rights Council (HRC) plenary session.

For this purpose, *UPR Info* publishes a Mid-term Implementation Assessment (MIA) including responses from each stakeholder. The MIA is meant to show how all stakeholders are disposed to follow through on, and implement their commitments. States should implement the recommendations that they have accepted, and civil society should monitor that implementation.

While the follow-up's importance has been highlighted by the HRC, no precise directives regarding the follow-up procedure have been set until now. Therefore, *UPR Info* is willing to share good practices as soon as possible, and to strengthen the collaboration pattern between States and stakeholders. Unless the UPR's follow-up is seriously considered, the UPR mechanism as a whole could be adversely affected.

The methodology used by *UPR Info* to collect data and to calculate index is described at the end of this document.

Geneva, 13 March 2012

Follow-up Outcomes

1. Sources and results

All data are available at the following address:

<http://followup.upr-info.org/index/country/chile>

We invite the reader to consult that webpage since all recommendations, all stakeholders reports, as well as the unedited comments can be found at the same internet address.

10 NGOs were contacted. The Permanent Mission to the UN was contacted.

8 NGOs responded to our enquiry. The State under Review provided a mid-term report.

IRI: 24 recommendations are not implemented, 54 recommendations are partially implemented, and 37 recommendations are fully implemented. No answer was received for 6 out of 122 recommendations.

2. Index

Hereby the issues which the MIA deals with:

rec. n°	Issue	page	IRI
1	Rights of the Child, Right to education,	page 60	fully impl.
2	Women's rights	page 61	fully impl.
3	Poverty, Indigenous peoples,	page 11	partially impl.
4	Justice, International instruments,	page 35	fully impl.
5	Women's rights	page 62	partially impl.
6	International instruments, Enforced disappearances,	page 36	fully impl.
7	Justice	page 38	fully impl.
8	Justice	page 39	partially impl.
9	Indigenous peoples	page 13	partially impl.
10	Right to land, Indigenous peoples,	page 13	partially impl.
11	Rights of the Child, Justice,	page 63	partially impl.

rec. n°	Issue	page	IRI
	Torture and other CID treatment, Human rights violations by state		
12	agents,	page 43	not impl.
13	Rights of the Child	page 64	partially impl.
14	Women's rights	page 61	fully impl.
15	Women's rights, Rights of the Child,	page 67	partially impl.
16	Trafficking	page 44	fully impl.
17	Justice	page 39	partially impl.
18	Indigenous peoples	page 16	partially impl.
19	Indigenous peoples, Freedom of the press,	page 17	not impl.
20	NHRI	page 81	fully impl.
22	Women's rights, Indigenous peoples,	page 17	partially impl.
23	Indigenous peoples	page 19	partially impl.
25	Indigenous peoples	page 17	partially impl.
26	Women's rights	page 69	fully impl.
27	General	page 82	-
28	Justice, International instruments,	page 35	fully impl.
29	International instruments, Enforced disappearances,	page 36	fully impl.
30	Impunity, Indigenous peoples,	page 19	not impl.
31	Torture and other CID treatment, International instruments,	page 45	partially impl.
32	Justice, International instruments,	page 45	not impl.
33	Justice	page 39	partially impl.
34	Right to land, Indigenous peoples,	page 20	partially impl.
35	Women's rights, International instruments,	page 37	not impl.
36	Justice	page 46	partially impl.
37	Justice, International instruments,	page 35	fully impl.
38	Asylum-seekers - refugees	page 22	fully impl.
39	Women's rights, Rights of the Child,	page 69	fully impl.
40	Justice	page 39	partially impl.
41	Sexual Orientation and Gender Identity	page 54	not impl.
42	Human rights education and training	page 47	fully impl.
43	Counter-terrorism, Indigenous peoples,	page 22	not impl.
44	Indigenous peoples	page 24	partially impl.
45	Right to land, Indigenous peoples,	page 13	partially impl.
46	International instruments, Indigenous peoples,	page 25	partially impl.
47	Indigenous peoples	page 26	partially impl.
49	Justice, International instruments,	page 35	fully impl.
50	International instruments, Enforced disappearances,	page 36	fully impl.
51	Justice	page 39	partially impl.
52	International instruments, CP rights - general,	page 7	not impl.
53	NHRI	page 82	not impl.
55	NHRI	page 83	fully impl.
56	International instruments, Indigenous peoples,	page 25	partially impl.
57	Women's rights	page 70	partially impl.

rec. n°	Issue	page	IRI
58	Other Women's rights, Rights of the Child, Minorities, Indigenous peoples,	page 84	partially impl.
59	peoples,	page 72	partially impl.
60	Justice	page 45	not impl.
61	Death penalty	page 49	partially impl.
62	Women's rights	page 61	fully impl.
63	Justice, CP rights - general,	page 8	fully impl.
64	NHRI	page 81	fully impl.
65	Trafficking	page 49	fully impl.
66	Poverty, Indigenous peoples,	page 11	partially impl.
67	Indigenous peoples	page 26	partially impl.
68	Justice	page 49	not impl.
69	Women's rights	page 73	not impl.
70	NHRI	page 81	fully impl.
71	Human rights education and training	page 8	partially impl.
72	Sexual Orientation and Gender Identity	page 55	not impl.
73	Human rights violations by state agents	page 50	partially impl.
74	Treaty bodies, Counter-terrorism, Indigenous peoples,	page 51	partially impl.
75	Women's rights, International instruments,	page 37	not impl.
76	Women's rights, NHRI, Elections, Sexual Orientation and Gender Identity, Human rights education and training,	page 84	partially impl.
77	Indigenous peoples	page 56	not impl.
78	Justice	page 27	partially impl.
79	NHRI	page 39	partially impl.
80	NHRI	page 82	fully impl.
81	NHRI	page 83	fully impl.
82	Indigenous peoples	page 29	partially impl.
83	Women's rights	page 67	partially impl.
84	Detention conditions	page 52	partially impl.
85	Women's rights	page 61	fully impl.
86	Women's rights	page 75	fully impl.
87	NHRI	page 87	fully impl.
88	NHRI	page 83	fully impl.
90	Enforced disappearances	page 52	fully impl.
91	National plan of action	page 82	not impl.
92	NHRI	page 82	fully impl.
93	Right to education, Indigenous peoples,	page 29	fully impl.
94	Special procedures, Indigenous peoples,	page 30	partially impl.
95	Justice	page 39	partially impl.
96	Justice, International instruments,	page 36	fully impl.
97	NHRI	page 83	fully impl.
98	Women's rights	page 76	not impl.
99	International instruments, Enforced disappearances,	page 36	fully impl.

rec. n°	Issue	page	IRI
100	Women's rights, International instruments,	page 37	not impl.
101	Sexual Orientation and Gender Identity	page 59	not impl.
102	Right to land, Indigenous peoples,	page 14	partially impl.
104	Women's rights	page 67	partially impl.
105	Counter-terrorism, Indigenous peoples,	page 31	not impl.
106	Justice	page 39	partially impl.
107	Justice	page 39	partially impl.
108	Justice	page 52	fully impl.
109	International instruments	page 38	partially impl.
110	Women's rights	page 78	partially impl.
111	Torture and other CID treatment, International instruments, Women's rights, Rights of the Child, Minorities, Indigenous peoples,	page 53	not impl.
112	Women's rights, Rights of the Child, Human rights education and training, Civil society,	page 79	partially impl.
113	Indigenous peoples	page 87	not impl.
114	Women's rights	page 31	partially impl.
115	NHRI	page 80	partially impl.
116	Rights of the Child, Labour,	page 82	fully impl.
117	Torture and other CID treatment, International instruments,	page 65	partially impl.
118	National plan of action, Indigenous peoples,	page 53	partially impl.
119	Justice	page 32	partially impl.
120	International instruments	page 54	not impl.
121	Indigenous peoples	page 38	not impl.
122		page 35	partially impl.

3. Feedbacks on recommendations

CP Rights

Recommendation n°52: *Ensure full compliance with all obligations assumed under the International Covenant on Civil and Political Rights as well as under all other international human rights treaties to which it is a Party and revise domestic legislation that may still be incompatible with these obligations.* (Recommended by Germany)

IRI: *not implemented*

Center for Reproductive Rights (CRR) response:

Chile has yet to fully comply with the UPR recommendation in 2009, as it has failed to respect, protect and fulfill the rights guaranteed under the ICCPR and other core human rights treaties to women living with HIV. In particular, as evidenced in Dignity Denied a report by the Center for Reproductive Rights, the abuses that women living with HIV have experienced—and continue to experience—in Chilean health facilities violate fundamental rights, including the right to equality and non-discrimination, the right to physical integrity and to be free from torture or cruel, inhuman or degrading treatment, the right to be free from interference with one's private life and family, the right to health, and the right to be free from gender-based violence. For example, women living with HIV have been subjected to involuntary sterilization, in violation of their rights protected in Article 7 of the ICCPR. Additional abuses, including subjecting pregnant women to HIV tests without their informed consent, denying new mothers living with HIV access to breast-milk substitute to protect their infants from vertical transmission, and verbally abusing or humiliating women as they seek necessary healthcare can all cause significant mental anguish, also violations of Article 7 of ICCPR. When healthcare providers pressure women living with HIV to not have children or when they sterilize them without their voluntary, informed consent, they unlawfully interfere with these women's rights to make autonomous decisions about motherhood and family life in violation of their right to privacy and family as protected under core human rights treaties, including Article 17 of ICCPR. Moreover, essentially every regional and international human rights document emphasizes this right to be free from discrimination. However, the abuses that women living with HIV, encounter in healthcare facilities contravene the protections guaranteed by the rights to non-discrimination.

Organización de Transexuales por la Dignidad de la Diversidad (OTDD) response:

No hay quórum para llegar acuerdos que permitan cambiar la legislación vigente que atenta contra los derechos de las personas.

Reporters sans frontières (RSF) response:



La loi Hinzpeter, proposée par le ministre de l'Intérieur et transmise au Congrès le 1er octobre 2011, criminalise l'expression publique en réponse aux manifestations étudiantes et aux protestations sociales. Elle prévoit d'incorporer une nouvelle faculté pour les forces de l'ordre et de sécurité, leur permettant de solliciter la transmission volontaire d'enregistrements, films et autres supports électroniques qui peuvent servir pour accréditer l'existence de délits ou la participation à ceux-ci, sans ordre préalable du procureur. Cette disposition viole les règles de contrôle judiciaire dans l'appréciation des preuves d'un délit et la protection des données journalistiques. Le ministre a annoncé le retrait de cet aspect du texte qui sera examiné par le Congrès en mars 2012. Il est donc absolument nécessaire de vérifier que cette disposition soit effectivement retirée du texte qui sera adopté en mars 2012. Les récentes manifestations ont été le théâtre de violences à l'encontre de journalistes et d'arrestations abusives. Les médias chiliens souffrent d'un manque criant de pluralisme. Il existe seulement deux groupes de médias, qui reçoivent des subsides de l'Etat, au détriment de médias indépendants.

Gobierno de Chile response:

The Bill "constructing and bringing Chilean criminal laws into line with international treaties on human rights" is being discussed at the Parliament (Bulletin No. 6422-07).

Recommendation nº63: *Maintain its commitment and continue the actions undertaken to consolidate the democratic system based on the protection of its citizens, civil and political rights and the search for truth, justice and reparation in relation to the grievances of the past.* (Recommended by Lebanon)

IRI: *fully implemented*

Gobierno de Chile response:

In this regard, Law No. 20,405 of December 10, 2009 provides: * The reopening of the Truth Commissions on serious human rights violations perpetrated in Chile during said period. * The establishment of a Consulting Committee for the Assessment of Disappeared Detainees, Political Executed Prisoners and Victims of Political Imprisonment and Torture, which became effective on February 17, 2010. * The extension of powers vested in the Law No. 19,213 Continuation Program, Ministry of the Interior and Public Security (known as Human Rights Program).

Recommendation nº71: *Strengthen and boost the experience it already has in reforming the educational system by promoting a human rights culture through its integration into school curriculums, particularly in rural areas.* (Recommended by Morocco)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

Grosso modo, es posible señalar que si bien se reconoce a los derechos humanos como principios orientadores de la educación chilena, la educación en derechos humanos sólo abarca dos niveles de enseñanza, y no se han diseñado campañas que fomenten el respeto a los mismos. A fin de exponer con más detalle los avances en el cumplimiento de la recomendación en comento, a continuación revisaremos la forma en que se ha incluido a los derechos humanos dentro de los principios orientadores de la educación, y la necesidad de ampliación de los contenidos de

derechos humanos a todos los niveles de educación y de creación de un plan de fortalecimiento educativo en zonas rurales.

1. Inclusión de los derechos humanos dentro de los principios orientadores de la educación y dentro de los contenidos educativos en todos los niveles. El sistema educacional chileno se organiza en base a tres tipo de establecimiento de acuerdo al origen de su financiamiento; privados, subvencionados y municipales. De acuerdo a las normas de libertad de enseñanza que establece la Constitución chilena, los establecimientos educacionales pueden libremente elegir los contenidos que enseñaran a sus alumnos. Sin embargo, el Ministerio de Educación fija estándares mínimos que todos los establecimientos educacionales deben respetar sin importar el origen de su funcionamiento. Estos contenidos están dados tanto por los objetivos transversales de la educación como también por el currículum básico de cada nivel de enseñanza tanto básica, media, y especial. El 12 de septiembre de 2009 se publicó la Ley General de Educación N°20.370, que en su artículo 3º señala que: "El sistema educativo chileno se construye sobre la base de los derechos garantizados en la Constitución, así como en los tratados internacionales ratificados por Chile y que se encuentren vigentes y, en especial, del derecho a la educación y la libertad de enseñanza". De este modo, dentro de los principios orientadores de la educación, se reconoce a los derechos humanos como el marco en el cual se basa la educación en Chile. Este reconocimiento abarca la base curricular de la educación parvularia, básica, media, técnica, diferencial, de adultos y científica. Pese a lo anterior, no existe un Plan Nacional de Derechos Humanos que oriente los esfuerzos intersectoriales en el respeto y promoción de los mismos. Esto último es prueba de que no se han seguido las recomendaciones que ha entregado el Comité sobre derechos del Niño en su Observación General N° 1, párrafo 23, que exhorta a los Estados Partes a elaborar un plan nacional integral de acción para promover y supervisar el logro de los objetivos que se enuncian en el párrafo 1 del artículo 29 de la Convención sobre Derechos del Niño. Hasta ahora los derechos humanos se han desarrollado exclusivamente como principios orientadores de la educación, dentro de lo que se denomina los objetivos transversales de la educación (OT). Sólo se desarrollan los derechos del niño en 5º y 6º nivel de educación básica asociada a la asignatura de "orientación". De acuerdo a las evaluaciones que el propio Ministerio de Educación ha realizado, la implementación de los objetivos transversales ha sido compleja y depende del Programa Educativo Institucional (PEI) de cada institución. Esto debilita la formación en derechos humanos que debiera ser parte de la formación básica de todos los niños, niñas y adolescentes, desde los preescolares hasta la educación media científica humanista, o técnico profesional o diferencial. De este modo, se puede aseverar que se encuentra pendiente su ampliación a todos los niveles de formación escolar desde preescolar a educación de adultos, ya que el estado actual de cosas contradice lo señalado por el Comité sobre derechos del Niño en la Observación General N° 1 ya citada. Tampoco se visualiza una difusión de los Derechos humanos a través del diseño y ejecución de campañas en las escuelas sobre promoción de los mismos. Otra de las deficiencias que permanecen es que el sistema educacional chileno aún se encuentra incompleto. Está pendiente la puesta en marcha de la Agencia de Aseguramiento de la calidad de la Educación y el desarrollo de estándares y criterios para la efectiva supervisión de la calidad de la educación en Chile. En relación a los programas focalizados de apoyo, no se



informa públicamente de la evaluación de resultados de ésta, encontrándose la información existente desagregada, por lo cual es difícil medir el impacto que éstos programas tienen en las zonas rurales, teniendo en consideración que estos programas apuntan únicamente a la escolarización de niños vulnerables y no al contenido educativo que se les imparte.

2. Necesidad de creación de un plan de fortalecimiento educativo en zonas rurales. En el caso de las zonas rurales, generalmente se trata de escuelas uni, bi o tridocentes, en que es necesario que el Estado realice una importante inversión, ya que no existen particulares interesados en fundar establecimientos educacionales cuando la población existente es escasa. La Ley de Subvención preferencial (Ley N° 20.348) está diseñada para apoyar a las escuelas que necesitan de mayor apoyo económico y técnico desde el Estado, por el nivel de vulnerabilidad de sus alumnos. Así establece ciertas categorías para destinar fondos especiales de apoyo a las escuelas más vulnerables. En ese sentido, la ley de Subvención preferencial se refiere expresamente a la necesidad de modificar los criterios para calificar a los establecimientos uni, bi o tridocentes, así como aquellos multigrado o en situación de aislamiento con el fin de orientar el Plan de Mejoramiento Educativo. Esto permitiría que en pequeñas escuelas donde los estándares para optar a subvenciones preferenciales no estuvieran dentro del rango, se pudiera financiar programas de mejoramiento incorporando contenidos educativos, como los derechos humanos que han estado ajenos de la educación tradicional. La mantención de programas focalizados en las zonas rurales o de difícil acceso es también un elemento a considerar como el caso del Programa de integración escolar, Beca Liceo para Todos, Beca de apoyo a la retención escolar, beca zonas extremas, Programa Conozca a su Hijo, programas orientados a apoyar a niños, niñas y adolescentes que ya han desertado de la educación formal; continuidad de la existencia del Programa Nacional de Alimentación Complementaria; beca de integración territorial en zonas extremas, y el Programa ENLACES.

UNPO response:

Despite some initial progress, the integration of human rights into school curriculums recently took a huge step back. The "Decreto 1363" [July 2011] that partially reformed the national curriculum obliterated the study of indigenous rights and history, which had been in place until early 2012.

OTDD response:

NO SE HA RESPETADO: No hay cambios curriculares en los programas educativos, para integrar materias de derechos humanos, incluso en los textos escolares de Historia han cambiado arbitrariamente de Dictadura a "Régimen Militar", lo que ha provocado el rechazo de las organizaciones sociales, incluyendo OTD. No hay inclusión de educación sexual a los alumnos y menos de la diversidad sexual, si bien es cierto una organización gay (Movilh) ha distribuido manuales de la diversidad sexual en Colegios, estos manuales son un tanto discriminadores con la realidad transexual, y siguen validando los cuerpos definidos Hombre-Mujer. El Ministerio de Educación valida a quienes no tienen representatividad, como una forma de "cumplir" sin comprometer reales y verdaderos cambios"



Gobierno de Chile response:

On July 2, 2010, the General Law on Education (No. 20,370) was published. Said law is a huge progress in building a more equitable, democratic educational system (See Recommendation [93] on budget allocation). According to law, a curricular change process is being undertaken which involves new programs for the several educational levels and courses.

ESC Rights

Recommendation nº3: *Continue to give particular attention to indigenous peoples when implementing the poverty reduction and alleviation programmes and ensure that it works towards the elimination of any discriminatory measures applied to them.* (Recommended by Algeria)

IRI: partially implemented

+

Recommendation nº66: *Continue strengthening efforts in poverty alleviation, including through programmes for indigenous people.* (Recommended by Malaysia)

IRI: partially implemented

OCCH response:

En mayo de 2010, el Instituto Nacional de Estadísticas dio a conocer los resultados de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) 2009, que recogió y analizó información correspondiente al trienio 2007-2009. En esta ocasión, se constató que los índices de pobreza indígena y no indígena habían aumentado en un 1% y en un 1.5% respectivamente, en relación a los datos presentados en la encuesta CASEN 2006, con lo cual se revirtió la tendencia a la disminución de la pobreza observables en los datos recogidos por la misma encuesta desde la década de 1990. Durante el mismo trienio observado por la Encuesta CASEN 2009, Chile obtuvo ingresos históricos producto del aumento del precio del cobre -principal exportación del país- en los mercados internacionales, lo que evidenció que el sistema económico vigente no necesariamente redistribuye la riqueza sino que, por el contrario, y en el peor de los casos la población empeora su situación. La encuesta CASEN 2009, también reveló que las brechas socio-económicas entre la población indígena y no indígena continúa siendo importantes, a pesar que las mismas han disminuido en forma constante desde la década de 1990. La población indígena en situación de pobreza e indigencia alcanza el 20%, comparativamente a la población chilena cuyo porcentaje de pobreza e indigencia suma un 14,8%. [...]

En 2009 un trabajador no indígena percibía un ingreso promedio de \$460,000 en comparación a un trabajador indígena que sólo percibía en promedio \$309,000. Esta brecha era menos aguda entre las mujeres, pero de todos modos las mujeres no indígenas percibían mayores ingresos promedio que las mujeres indígenas. Entre los trabajadores con educación superior completa los datos de la encuesta casen 2009 revelaron que los trabajadores indígenas percibían 40% menos de ingresos que un trabajador no indígena.



En agosto de 2010, el presidente Piñera anunció que los esfuerzos del gobierno respecto de los pueblos indígenas estarían principalmente enfocados en la materialización del Plan Araucanía, en alusión a la región del país que concentra la mayor cantidad de comunidades mapuche. Esta iniciativa surgió en la última fase del gobierno anterior y tuvo por propósito prevenir la “conflictividad” por medio de un plan de inversiones regionales destinadas a combatir la pobreza. Cabe consignar que ni el gobierno anterior, ni el actual, sometieron a consulta el contenido de la iniciativa. Las políticas indígenas eran, de este modo, concebidas simplemente como un componente dentro en un plan que además se proponía incluir reformas a la educación y a la salud, fomentar el desarrollo productivo e invertir en infraestructura y conectividad regional. En palabras del presidente Piñera, los cuatro motores del plan Araucanía eran la agricultura, la industria forestal, la bioenergía y la industria del turismo, actividades en las que –salvo en la agricultura– la población mapuche se encuentra excluida. [...]

En octubre de 2010, el congreso aprobó una propuesta gubernamental para prorrogar por dos años la vigencia del Decreto Ley 701 de fomento forestal (1974), extendiendo la bonificación forestal a los medianos y pequeños propietarios. Una cláusula especial permitirá que aquellas propiedades agrícolas adquiridas para ser entregadas a comunidades indígenas y que en el pasado hubiesen obtenido el subsidio forestal, podrán nuevamente obtenerlo. En los hechos se trata de estimular la extensión de las plantaciones forestales hacia las pequeñas propiedades campesinas e indígenas La Encuesta CASEN 2009, evidenció que los índices de desocupación y pobreza se mantenían o aumentaban en comunas con mayor superficie forestada, que en el caso de la Región de La Araucanía, coincide con las de mayor población indígena. [...] Entre otros efectos sociales y ambientales, se constata un fuerte aumento en la emigración, la disminución de los recursos hídricos, la pérdida del bosque nativo y la contaminación por el uso extensivo de plaguicidas.

En gran medida el gobierno apuesta al mejoramiento de la situación socioeconómica a través del fomento de la industria extractiva de recursos naturales en las tierras y territorios indígenas. Tal opción, que se hace sin procesos de consulta adecuados y sin participación en los beneficios, lejos de favorecer a los pueblos indígenas los perjudica.

UNPO response:

Poverty reduction programmes have had some mixed outcomes. The poverty rate for indigenous peoples overall is about 5% higher than that of the general population, but this rate is significantly higher in rural areas. The employment rate of indigenous people has caught up with the general rate, though some major problems remain. The wage gap between indigenous and non-indigenous populations is tremendous, with indigenous people earning up to 30% less for equal positions. In addition, indigenous people tend to occupy jobs that are more precarious and offer few social benefits.



Gobierno de Chile response:

In 1996, 35.1% of the indigenous population was below the poverty line (as compared with 22.7% of non-indigenous population). In 2009, 19.9% was below that line (as compared with 14.8% of non-indigenous population). Consequently, in thirteen years, poverty among indigenous population was reduced by 15.2 points, as compared with 7.9 points among non-indigenous population.

+

In 2010, the Inter-sectoral Table on Diversity and Non-Discrimination carried out six training workshops specifically on ILO Convention No. 169, addressed to public servants and the civil society. In 2011, a workshop was carried out on Discrimination of Urban Indigenous Population, addressed to public servants.

Indigenous & Minorities

Recommendation n°9: Introduce new legislation to further strengthen the rights of indigenous peoples. (Recommended by Austria)

IRI: partially implemented

Gobierno de Chile response:

Based on the Convention, Chile has developed an indigenous policy entitled “Historical Reunion”, which focuses on dialogue with the nine indigenous peoples inhabiting our country, from five different standpoints: participation and consultation, culture and identity, indigenous institutional framework, land and comprehensive development. On September 1, 2010, Chile submitted the first report on the implementation of the Convention to the competent ILO agencies and in September 2011, the replies to direct questions made by the Committee.

UNPO response:

Several initiatives related to the rights of indigenous peoples have been undertaken since 2007. However the effectiveness of many of them is still unclear. Many positive steps that were started under the administration of President Bachelet [2006 - 2010] have unfortunately slowed down under the current government. The issue of police abuse remains a serious concern, as well as accusations of terrorism leveled against peaceful indigenous activists. In 2012, a new national census that includes data on indigenous people will be held. It is expected to provide meaningful insight on the progress and challenges of indigenous rights in Chile.

Recommendation n°10: Intensify efforts to transfer land and to systematically consult with indigenous peoples before granting licences for economic exploitation. (Recommended by Austria)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°45: Improve effective consultation with indigenous communities before granting licenses for the economic exploitation of disputed land. (Recommended by Denmark)

IRI: partially implemented

+

Recommendation nº102: *Continue and strengthen efforts to find a solution that respects the land rights of indigenous groups and ensures legal protection of their human rights.* (Recommended by Sweden)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

El convenio 169 de la OIT se encuentra vigente en Chile desde septiembre de 2009. No obstante ello, se observa un serio déficit por parte de los tres poderes del estado en su implementación, lo que es especialmente grave respecto del derecho de consulta previa. Al respecto, el gobierno de Michelle Bachelet reglamentó de manera deficitaria la modalidad de consulta por medio del DS 124/2009 de MIDEPLAN, sustrayendo de esta obligación aquellas áreas de mayor impacto en la situación de los pueblos indígenas, como son los grandes proyectos de inversión. En el Congreso se ha iniciado un debate al interior de la Comisión de Constitución, respecto de la forma en que ese órgano del Estado consultará a los pueblos indígenas respecto de proyectos legislativos que les conciernan. Las opiniones de los senadores difieren en cuanto a si el órgano encargado de las consultas radicará en alguna de las comisiones existentes, o bien en una comisión específica creada para esos fines. Algunos senadores estiman que la obligación de consultar corresponde al poder ejecutivo y secundariamente al poder legislativo, cuestión que se opone a la interpretación que han hecho los órganos de la OIT y el propio Tribunal Constitucional, respecto del papel principal que debe jugar el Congreso como órgano legislativo. En cuanto al poder judicial, si bien en el último año se experimentó una importante actividad jurisprudencial de las Cortes de Apelaciones del sur (Temuco, Valdivia, Puerto Montt, Concepción), en donde se reconocían los derechos humanos de los pueblos indígenas, así como la vigencia y aplicación de la consulta y de sus derechos al territorio en los términos del Convenio 169, la Corte Suprema ha ido revocando dicha jurisprudencia, incumpliendo así el deber de resguardo de los derechos fundamentales que en un Estado de Derecho le compete a los tribunales de justicia. Una notable excepción, lo constituye el fallo de la Corte Suprema [Rol: 6062-2010], de enero de 2011, confirmando la sentencia de la Corte de Apelaciones de Valdivia que acogió un recurso de protección presentado por la comunidad mapuche Puquiñe y agricultores de la Comuna de Lanco, contra la Comisión Regional del Medioambiente (COREMA) de la Región de Los Ríos. La COREMA había autorizado un Recurso de Calificación Ambiental para la instalación de un basural en las inmediaciones de la comunidad. En su sentencia, la Corte Suprema expresa –entre otros aspectos– que si bien correspondía canalizar la participación ciudadana en los términos de la Ley 19.300 sobre Bases Generales del Medioambiente, ello debe hacerse “contemplando además los estándares del Convenio N° 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales.” En marzo de 2011 el Gobierno anunció que, en apego al Convenio 169 y a las recomendaciones de la Comisión de Expertos de la OIT 2011, convocaría una “gran consulta” nacional sobre institucionalidad indígena que, en un mismo proceso, recabaría la opinión de los pueblos indígenas sobre cinco aspectos de gran relevancia para la observancia de sus derechos: 1) un texto de reconocimiento constitucional, 2) la creación de una agencia de desarrollo indígena, 3) la creación de un consejo de pueblos indígenas, 4) la metodología a ocupar en los procesos de consulta y, 5) sobre una modalidad



de consulta incluida en el reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.

El gobierno parece haber acogido la recomendación de poner en consulta un mecanismo que formalice y desarrolle apropiadamente los procesos de consulta, pero lo hace al mismo tiempo que está consultando a los pueblos indígenas sobre medidas que los afectarán de manera gravitante. Al no haber consultado previamente con los pueblos indígenas una metodología de consulta, el gobierno resta legitimidad al proceso y desoye la recomendación del Relator Especial de Naciones Unidas, James Anaya, en cuanto a la utilidad de llevar a cabo una "consulta sobre la consulta" antes de la adopción de cualquier medida que afecte directamente a los pueblos indígenas. En el mismo sentido se pronunció la Comisión de Expertos de la OIT en 2008, al señalar que resulta "prioritario" que los gobiernos establezcan, con participación de los pueblos indígenas, mecanismos apropiados de consulta. Por otra parte, tres de las iniciativas que el gobierno ha puesto en consulta (el texto de reconocimiento constitucional, la agencia de desarrollo indígena y el consejo de pueblos indígenas) ya han sido tramitadas como proyectos de leyes y se encuentran ingresados en el Congreso desde 2009. Sobre este modo de proceder, los órganos de control de la OIT han señalado que las reuniones posteriores a la tramitación de medidas legislativas no cumplen con los requisitos del Convenio 169. En un mismo sentido, el Relator Anaya ha señalado que "el carácter previo de la consulta exige que las nuevas medidas legislativas... sean consultadas en las fases previas a su tramitación parlamentaria". De igual modo, un fallo de la Corte Interamericana determina que "se debe consultar en las primeras etapas del plan...y no únicamente cuando surja la necesidad de obtener la aprobación de la comunidad".

UNPO response:

Despite some steps forward under the administration of President Bachelet [2006 - 2010], the restitution of land has dramatically slowed down for the past year. The land restitution programme has fallen far short of the expectations. Some small progress was made with law No. 20.249 [2008], which created indigenous coastal spaces and has led to the protection and restitution of littoral lands. Despite continuing violations of indigenous land rights, the Anti-Terrorism Act has been repeatedly used against indigenous people attempting to protect these rights. The issue of consultation is of great concern as well. Construction projects on indigenous lands continue to be initiated without proper consultation of affected indigenous populations. Recent examples include a hydroelectric dam project on the Trancura river, and the construction of an airport in Araucanía.

Gobierno de Chile response:

Within the framework of "Dialogue for a Historical Reunion" 65 round tables have been carried out at a national, regional, provincial and municipal level since 2010. In the last few years, 25 consultation processes have taken place on several matters directly affecting indigenous peoples, including the claim for a consultation mechanism that is presently at a "pre-consultation" stage to define its implementation (consulta de la consulta). Additionally, on June 7, 2010, the Council of Ministers for Indigenous Affairs, responsible for assisting the President in the design and



coordination of public policies addressed to indigenous peoples, was created. Finally, it must be noted that on January 15, 2012, indigenous peoples democratically elected their representatives to the position of indigenous councilors of the Indigenous Development National Corporation.

+

The Government reactivated mechanisms to deliver lands to indigenous peoples in a transparent, objective way, accompanied by a production support and technical assistance agreement. As at December 31, 2011, purchase of lands under article 20b) of the Indigenous Land amounted to CLP 27,047 million (100% of funds allocated), or the equivalent to the purchase of 54 lots and 10,335 hectares to the benefit of 44 communities or 1,181 families. The subsidy mechanism has also been strongly fostered. In this regard, during 2011, 4,170 hectares were purchased, equivalent to CLP 11,626 millions, to the benefit of 608 families. This entails an increase by 50% as compared with previous years. Additionally, in 2011, the 13th Award of Land process – presently at applicants' assessment stage – began to be implemented. The total funds involved amount to CLP 15 thousand million, which equals the figure allocated for 2011 – 50% over the funds allocated for awards in the previous years.

Recommendation n°18: *Continue its efforts to solve the problems of indigenous peoples, in particular their land issues, and ensure that the Anti-Terrorism Act Law 18.314 does not undermine their rights. (Recommended by Azerbaijan)*

IRI: partially implemented

UNPO response:

See response to recommendation n°10

+

Despite promises in 2006 that the Anti-Terrorism Act would not be applied for at least the next four years, a Mapuche man, Miguel Tapia Huenulef, was convicted under that law in 2009. Chile has repeatedly applied the law exclusively against Mapuche and their sympathisers, including adults as well as minors. Peaceful activists and demonstrators are regularly charged using the Anti-Terrorism Act. The Inter-American Commission of Human Rights declared that Chile would be tried on the application of the law following a petition introduced in August 2011.

Gobierno de Chile response:

The Government reactivated mechanisms to deliver lands to indigenous peoples in a transparent, objective way, accompanied by a production support and technical assistance agreement. As at December 31, 2011, purchase of lands under article 20b) of the Indigenous Land amounted to CLP 27,047 million (100% of funds allocated), or the equivalent to the purchase of 54 lots and 10,335 hectares to the benefit of 44 communities or 1,181 families. The subsidy mechanism has also been strongly fostered. In this regard, during 2011, 4,170 hectares were purchased, equivalent to CLP 11,626 millions, to the benefit of 608 families. This entails an increase by 50% as compared with previous years. Additionally, in 2011, the 13th Award of Land process – presently at applicants' assessment stage – began to be implemented. The total funds involved amount to CLP 15 thousand million, which equals the figure allocated for 2011 – 50% over the funds allocated for awards in the previous years.

+

On October 5, 2010, Law No. 20,467 – which “amends the provisions in Law No. 18,314 (codifying terrorist conducts and setting the penalties therefore) – was enacted.

Recommendation n°19: *Fully investigate the alleged cases of arrest and deportation of journalists and filmmakers depicting the problems of the Mapuche people.* (Recommended by Azerbaijan)

IRI: *not implemented*

UNPO response:

National and foreign journalists and filmmakers covering Mapuche issues continue to face harassment by the police and the State. Several journalists have been detained on dubious charges since 2007, including Christopher Harrison, Paul Joffrey, Marcelo Garay and Elena Varela (though the last was eventually acquitted). News agencies are regularly denied interviews with Mapuche political prisoners. This is all the more problematic as coverage of Mapuche issues remains scarce or distorted, especially in national news [see for example ICEI report 2011].

Recommendation n°22: *Undertake appropriate electoral and legislative reforms to enhance the scope for political representation of the indigenous people, particularly women.* (Recommended by Bangladesh)

IRI: *partially implemented*

+

Recommendation n°25: *Consider promoting more effective participation by indigenous peoples in political decision-making.* (Recommended by Bolivia)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

Los pueblos indígenas continúan sin tener representación en el Congreso ni en los gobiernos regionales, y su representación en los gobiernos municipales es ínfima a pesar de que en muchos municipios enclavados en sus territorios ancestrales, representan porcentajes importantes de población. Los pueblos indígenas se ven, de esta manera, privados de participar en la conformación de la “voluntad general de la nación”. Las organizaciones de los pueblos indígenas han demandado su derecho de participación política bajo fórmulas que les permitan ejercer sus derechos políticos individuales, como ciudadanos, amparándose en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y su derecho colectivo al autogobierno, como expresión del derecho a la autodeterminación, reconocido en la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. El gobierno anterior sometió a consulta el primer trimestre de 2009, una fórmula de participación política que contemplaba la creación de escaños reservados bajo criterios de proporcionalidad de la población, en la Cámara de Diputados y los Consejos Regionales. A pesar de los reparos que las organizaciones hicieron a la modalidad de consulta, las respuestas recibidas fueron afirmativas. El gobierno anterior no sometió a trámite legislativo el proyecto, y el actual gobierno ha omitido referirse al tema. A pesar de que las candidaturas indígenas al parlamento, particularmente mapuches, han ido sostenidamente en aumento desde el retorno a la democracia, ninguna de ellas ha

tenido éxito. El hecho de que en décadas anteriores al golpe de estado de 1973, los mapuches hubiesen ganado por lo menos ocho elecciones parlamentarias, indica que uno de los principales obstáculos se encuentra en el sistema electoral binominal [formula mayoritaria] actualmente vigente. Tampoco la actual ley de partidos políticos contribuye a fomentar la organización política de los pueblos indígenas. El actual proceso de legalización que encara desde diciembre de 2010 el partido político mapuche en formación Wallmapuwen, deberá sortear numerosos obstáculos, entre los que se cuentan la obligación de reunir 5000 firmas en tres regiones contiguas del sur del país. Sus estatutos han debido desprendérse de toda referencia a conceptos como pueblo, territorio o autodeterminación, que constituyen sus objetivos políticos, por “anticonstitucionales”, incluyendo la eliminación de vocablos en mapuzgun, la lengua mapuche. El derecho a la participación política, en cuanto derecho humano universal, goza de un amplio consenso normativo internacional, y como tal se refleja tanto en normas de derechos humanos de validez universal, como en instrumentos normativos de alcance regional. Los órganos internacionales de observancia de estos instrumentos, y la jurisprudencia de países partes señalan que “la importancia fundamental de este derecho reside en su condición de fundamento de la forma representativa y democrática de gobierno y garantía de los demás derechos humanos” . El derecho a la participación política reconocido en los instrumentos internacionales, incluye el deber del Estado de abstenerse de realizar actuaciones que conduzcan a su limitación arbitraria, como el deber de adoptar medidas especiales que aseguren la participación política de los pueblos indígenas y de otros grupos vulnerables. De manera más precisa, el actual Relator Especial de Naciones Unidas, James Anaya ha señalado que: “En el caso específico de los pueblos indígenas, el deber de los Estados de eliminar las barreras institucionales que limitan la participación política de los pueblos indígenas incluye el deber de abstenerse de establecer requisitos que limiten de forma irrazonable o arbitraria el derechos de estos a su propia organización” . En Chile, las escasas propuestas de inclusión política de los pueblos indígenas se han abordado desde la óptica de la aplicación de medidas especiales, como en el caso de las propuestas de escaños reservados, pero no desde el punto de vista de la eliminación de barreras institucionales que limitan o impidan la organización política de los pueblos indígenas para acceder a los cargos electivos y participar de esta manera en la toma de decisiones. El gobierno del presidente Sebastian Piñera, asumido en marzo de 2010, no ha declarado su intención de dar continuidad a los compromisos que, en materia de participación política, adquirió el gobierno anterior, luego de haber “consultado” a los pueblos indígenas su opinión sobre la propuesta de implementar un sistema de escaños reservados. Tampoco el gobierno actual ha manifestado sus propósitos respecto de las propuestas de reformas al sistema electoral binominal y a la ley orgánica de partidos políticos, con lo cual la posibilidad de que los pueblos indígenas puedan beneficiarse de la vigencia del derecho a la participación política está en duda. No hay, por tanto, expresión de una voluntad política que propicie la participación de los pueblos indígenas en los órganos electivos que toman decisiones, ni por medio de la aplicación de medidas especiales, ni por vía de la remoción de los obstáculos institucionales. Los pueblos indígenas siguen forzados a no contar con representantes o a depender de manera clientelista de los partidos o la voluntad puramente personal de parlamentarios y autoridades.



UNPO response:

Political representation of indigenous people remains weak. Though they make up nearly 7% of the population, indigenous peoples are not represented in Congress. Indigenous representation at the regional level is equally scarce, even in regions where they constitute a significant part of the population. Several initiatives aiming to promote indigenous rights have begun, including the Social Pact for Multiculturalism, the Presidential Commission for Indigenous Affairs and the National Consultation on Indigenous Institutions, but these have not led to significant results.

Gobierno de Chile response:

Within the framework of “Dialogue for a Historical Reunion” 65 round tables have been carried out at a national, regional, provincial and municipal level since 2010. In the last few years, 25 consultation processes have taken place on several matters directly affecting indigenous peoples, including the claim for a consultation mechanism that is presently at a “pre-consultation” stage to define its implementation (consulta de la consulta). Additionally, on June 7, 2010, the Council of Ministers for Indigenous Affairs, responsible for assisting the President in the design and coordination of public policies addressed to indigenous peoples, was created. Finally, it must be noted that on January 15, 2012, indigenous peoples democratically elected their representatives to the position of indigenous councilors of the Indigenous Development National Corporation.

Recommendation n°23: Continue to provide adequate policy and institutional support to address the marked disparities in the socio-economic indicators between the indigenous and non-indigenous populations. (Recommended by Bangladesh)

IRI: *partially implemented*

UNPO response:

Poverty reduction programmes have had some mixed outcomes. The poverty rate for indigenous peoples overall is about 5% higher than that of the general population, but this rate is significantly higher in rural areas. The employment rate of indigenous people has caught up with the general rate, though some major problems remain. The wage gap between indigenous and non-indigenous populations is tremendous, with indigenous people earning up to 30% less for equal positions. In addition, indigenous people tend to occupy jobs that are more precarious and offer few social benefits.

Gobierno de Chile response:

In 1996, 35.1% of the indigenous population was below the poverty line (as compared with 22.7% of non-indigenous population). In 2009, 19.9% was below that line (as compared with 14.8% of non-indigenous population). Consequently, in thirteen years, poverty among indigenous population was reduced by 15.2 points, as compared with 7.9 points among non-indigenous population.

Recommendation n°30: Continue efforts to fight impunity and human rights violations, with particular attention to the rights of indigenous peoples. (Recommended by Brazil)

IRI: *not implemented*



UNPO response:

There have been numerous instances of human rights abuses committed by the police force during its operations, particularly against the Mapuche people. Peaceful Mapuche people, activists or not, have regularly been the target of police abuse. In those cases the Mapuche people have been beaten, abused and incarcerated without any valid reason. Adults as well as minors suffered from severe injuries, sometimes resulting in death. One of the most recent abuse cases occurred in December 2011 in Temucuicui where the police made a heavy use of teargas, including in houses where women and children had taken refuge, which resulted in several injuries. A 13-year-old boy was incarcerated during that raid. Following this event there has been an alarming increase in violent police raids, during which several violations of human rights are believed to have occurred.

Recommendation nº34: Reinforce its efforts to recognize indigenous rights and effectively include them in Chile's legal and administrative structure, and address land claims of indigenous peoples and communities through a process of effective dialogue and negotiation. (Recommended by Canada)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

La aspiración de los pueblos indígenas por ser reconocidos en la Constitución Política del país se convirtió en compromiso político en 1989, luego de un acuerdo suscrito entre el candidato presidencial de la Concertación de Partidos Políticos por la Democracia y los líderes de las organizaciones de los pueblos indígenas, en el contexto de la transición a la democracia. Veintiún años después este compromiso sigue pendiente de concreción, convirtiendo a Chile en uno de los pocos países de la región que no han reconocido en su constitución a los pueblos indígenas ni sus derechos. En mayo de 2010, el presidente Piñera firmó en la localidad de Chol-Chol, Región de la Araucanía, un oficio dirigido a la Cámara de Senadores otorgándole urgencia a un proyecto de reforma constitucional “que reconoce el aporte de los pueblos originarios a la conformación de la nación chilena”. El proyecto en cuestión se tramita en el Senado desde 2009 y es una fusión de dos propuestas presentadas respectivamente por el gobierno de Bachelet y por parlamentarios de las bancadas opositoras. Ambas iniciativas fueron criticadas por las organizaciones indígenas, pues fueron elaboradas sin consulta previa ni participación de los propios interesados, a la vez que no reflejaban las aspiraciones de los pueblos indígenas, ni se relacionaban con los instrumentos internacionales de derecho indígena suscritos por el país. El proyecto también adolece de una serie de limitaciones que restringen los derechos reconocidos a los pueblos indígenas por el derecho internacional. Entre ellas, parte señalando que la nación chilena “es una, indivisible y multicultural”, fórmula que lejos de reconocer a los pueblos indígenas más bien comporta una negación. Se limita arbitrariamente el ejercicio del derecho a fortalecer su organización social y sus particularidades culturales e identitarias, supeditándolas al ordenamiento jurídico nacional y, se restringe el reconocimiento de su derecho a la propiedad sobre tierras y aguas, dejando fuera del reconocimiento constitucional aquellos derechos que emanan de la posesión ancestral de sus tierras, reconocido en el Convenio 169 de la OIT. A pesar de las críticas de las organizaciones indígenas, durante el segundo trimestre de 2009 el gobierno pasado sometió a “consulta” el texto, en un proceso alejado de los estándares internacionales y cuyos



resultados fueron directamente enviados al Congreso sin que tuviesen difusión pública. El mismo texto formaría parte de los anuncios sobre una “gran consulta” nacional sobre institucionalidad indígena que el actual gobierno tiene programado realizar entre mayo y septiembre de 2011. A pesar de que el reconocimiento constitucional es un compromiso consignado en el programa de gobierno y que ha sido reiterado por el Presidente en numerosas ocasiones durante el 2010, el proyecto permanece en el Senado sometido al periódico trámite de retirar y hacer presente su urgencia simple.

UNPO response:

Several initiatives related to the rights of indigenous peoples have been undertaken since 2007. However the effectiveness of many of them is still unclear. Many positive steps that were started under the administration of President Bachelet [2006 - 2010] have unfortunately slowed down under the current government. The issue of police abuse remains a serious concern, as well as accusations of terrorism leveled against peaceful indigenous activists. In 2012, a new national census that includes data on indigenous people will be held. It is expected to provide meaningful insight on the progress and challenges of indigenous rights in Chile. Despite some steps forward under the administration of President Bachelet [2006 - 2010], the restitution of land has dramatically slowed down for the past year. The land restitution programme has fallen far short of the expectations. Some small progress was made with law No. 20.249 [2008], which created indigenous coastal spaces and has led to the protection and restitution of littoral lands. Despite continuing violations of indigenous land rights, the Anti-Terrorism Act has been repeatedly used against indigenous people attempting to protect these rights. The issue of consultation is of great concern as well. Construction projects on indigenous lands continue to be initiated without proper consultation of affected indigenous populations. Recent examples include a hydroelectric dam project on the Trancura river, and the construction of an airport in Araucanía. Political representation of indigenous people remains weak. Though they make up nearly 7% of the population, indigenous peoples are not represented in Congress. Indigenous representation at the regional level is equally scarce, even in regions where they constitute a significant part of the population. Several initiatives aiming to promote indigenous rights have begun, including the Social Pact for Multiculturalism, the Presidential Commission for Indigenous Affairs and the National Consultation on Indigenous Institutions, but these have not led to significant results.

Gobierno de Chile response:

Within the framework of “Dialogue for a Historical Reunion” 65 round tables have been carried out at a national, regional, provincial and municipal level since 2010. In the last few years, 25 consultation processes have taken place on several matters directly affecting indigenous peoples, including the claim for a consultation mechanism that is presently at a “pre-consultation” stage to define its implementation (consulta de la consulta). Additionally, on June 7, 2010, the Council of Ministers for Indigenous Affairs, responsible for assisting the President in the design and coordination of public policies addressed to indigenous peoples, was created. Finally, it must be noted that on January 15, 2012, indigenous peoples democratically elected their representatives to the position of indigenous councilors of the Indigenous Development National Corporation.

+

The Government reactivated mechanisms to deliver lands to indigenous peoples in a transparent, objective way, accompanied by a production support and technical assistance agreement. As at December 31, 2011, purchase of lands under article 20b) of the Indigenous Land amounted to CLP 27,047 million (100% of funds allocated), or the equivalent to the purchase of 54 lots and 10,335 hectares to the benefit of 44 communities or 1,181 families. The subsidy mechanism has also been strongly fostered. In this regard, during 2011, 4,170 hectares were purchased, equivalent to CLP 11,626 millions, to the benefit of 608 families. This entails an increase by 50% as compared with previous years. Additionally, in 2011, the 13th Award of Land process – presently at applicants' assessment stage – began to be implemented. The total funds involved amount to CLP 15 thousand million, which equals the figure allocated for 2011 – 50% over the funds allocated for awards in the previous years.

Recommendation nº38: *Approve its draft refugee law to ensure full realization of refugees' rights, in particular protection of the principle of non-refoulement, and pay special attention to measures aimed at protecting vulnerable groups such as women at risk, victims of torture and unaccompanied children.* (Recommended by Czech Republic)

IRI: *fully implemented*

Gobierno de Chile response:

On April 12, 2010, Law No. 20,430, which "sets provisions on the protection of refugees" and establishes the "Commission for the Recognition of the Refugee Status", was enacted.

Recommendation nº43: *Review the anti-terrorist law and its application so that it cannot be abused for persecution of persons from indigenous communities, including the Mapuche, for their peaceful political or religious activity.* (Recommended by Czech Republic)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

Desde el año 2000 hasta la fecha cerca 250 personas pertenecientes al pueblo mapuche que han participado en procesos de reivindicación de sus derechos han sido encarceladas en recintos penitenciarios del Estado. De éstos, a 77 se les ha imputado participación en delitos de carácter terrorista, y hasta el momento solo 9 ello han sido condenados por conductas terrorista, y cerca de 15 por delitos comunes. Cabe señalar que la legislación antiterrorista ha sido aplicada por una década en forma casi exclusiva a personas pertenecientes al pueblo mapuche, muchos de ellos dirigentes de comunidades que defienden sus derechos a la tierra y a la participación política. Desde que el Consejo de Derechos Humanos realizará el Examen Periódico Universal de Chile no ha habido cambios significativos en esta política. Así durante el 2010 un total de 40 comuneros mapuche fueron privados de libertad por imputación de conductas terroristas respecto a actos de protesta social que afectaron la propiedad. En julio del pasado año 2010, 34 de ellos, recluidos en diversos recintos penales del sur del país, iniciaron en julio una huelga de hambre mediante la cual buscaban que no les fuera aplicada dicha legislación por los hechos que se les imputan, y ser juzgados de acuerdo a las normas del derecho penal

ordinario. También manifestaron la necesidad de terminar con el doble juzgamiento producto de que ciertos hechos que se les imputan eran conocidos a la vez por la justicia ordinaria y la justicia militar. Las numerosas manifestaciones públicas en apoyo a sus demandas y la presión internacional respecto de su situación procesal y condiciones humanitarias, llevaron al gobierno a abrir un proceso de negociación que finalmente concluyó en un acuerdo suscrito con los huelguistas el 1º de octubre. Sustentándose en principios democráticos, el ordenamiento jurídico interno, normas del derecho internacional de los derechos humanos y el Convenio 169, el acuerdo comprometió al gobierno a “desistirse de todas las querellas por delitos terroristas y replantear tales acciones bajo las normas del derecho penal común”, y a continuar impulsando ante el Congreso Nacional “reformas al Código de Justicia Militar para que los civiles sean juzgados por los tribunales ordinarios, evitando así un doble juzgamiento, [y] adecuándola al principio del debido proceso”. El texto de acuerdo que puso fin a la huelga de hambre de la mayor parte de los procesados mapuche, comprometía también al gobierno a desistirse de querellas por delitos terroristas y replantearlas por las normas del derecho penal común. En Chile, según la ley antiterrorista, delitos comunes contra la propiedad, como el incendio intencional o el daño a vehículos y maquinarias, pueden ser considerado un delito terrorista si los jueces determinan que fueron cometidos con el fin de infundir temor entre la población. Según el Instituto Nacional de Derechos Humanos, uno de los aspectos que generó mayor controversia al momento de discutirse el proyecto de reforma a la ley, fue el amparo al derecho de propiedad, en especial respecto de los delitos de incendio en lugar deshabitado, que está descrito y sancionado en el código penal. Complementariamente al compromiso del gobierno de desistirse de las querellas por delitos terroristas, el 8 octubre 2010 se publicó en el Diario Oficial la Ley Nº 20.467, que introdujo modificaciones a la ley antiterrorista. A grandes rasgos, esta reforma eliminó la presunción de la finalidad terrorista de un delito por la simple relación con los medios empleados en su comisión (por ejemplo el uso de artefactos incendiarios), relación que en adelante deberá ser probada. También estableció la prohibición de aplicar el procedimiento establecido en la ley antiterrorista a menores de 18 años, en cuyo caso deberá aplicarse el procedimiento y las rebajas de pena contempladas en la Ley de Responsabilidad Penal Juvenil, y una disposición que permite a la defensa interrogar directamente a los testigos y peritos “sin rostro”, sin que por ello la práctica de recurrir a testigos con identidad protegida haya terminado. Se mantuvo el régimen de ampliación del plazo de privación de libertad y la posibilidad de decretar otras medidas cautelares excepcionales, tales como la reclusión en lugares especiales, la restricción al régimen de visitas, la intercepción de las comunicaciones de la persona privada de libertad y el plazo de secreto de la investigación hasta seis meses. Si bien la reforma fue valorada en sus aspectos positivos, la ley antiterrorista mantiene normas que no solo la distancian de los estándares internacionales de derechos humanos, sino que incluso cuestionan su efectividad respecto del objetivo de recalificar los delitos imputados a los comuneros mapuche, pues no evita necesariamente la discrecionalidad en su aplicación en los casos actuales y en los que eventualmente puedan suceder. A juicio del Instituto Nacional de Derechos Humanos (INDH), la citada reforma no ha sido suficiente ya que “mientras no se modifique sustancialmente la legislación antiterrorista, fundamentalmente en relación a la descripción del hecho punible, persiste la posibilidad de invocar, acusar y finalmente condenar, por parte de otros órganos y



poderes del Estado, a personas involucradas en actos de protesta social". Ello dado que una de las principales falencias que contempla la Ley 18.314, es su amplitud en la definición de conductas terroristas. En rigor, la Ley Antiterrorista no define un delito terrorista, sino que proporciona un listado de ilícitos del derecho penal común (delitos base), que protegen diversos bienes jurídicos (vida, integridad, libertad personal, salud pública, propiedad) y que adquieren el carácter de terroristas por la concurrencia de determinadas conductas calificantes. El artículo 1º de la citada ley establece como conductas terroristas aquellas que se cometen con la finalidad "de producir en la población o en una parte de ella el temor justificado de ser víctima de alguno de los delitos de la misma especie, sea por la naturaleza y efectos de los medios empleados, sea por la evidencia de que obedece a un plan premeditado de atentar contra una categoría o grupo determinado de personas, sea porque se cometa para arrancar o inhibir resoluciones de la autoridad o imponerle exigencias" Se trata de conductas abiertas e indeterminadas, de carácter subjetivo, que atentan contra el principio de tipicidad, dando cabida a eventuales abusos del órgano que las invoca en la persecución de hechos que no necesariamente encuadran con actos de terrorismo. Por tanto, mientras no se realicen reformas legislativas que restrinjan la figura del terrorismo, esta ley podrá seguir siendo utilizada de manera arbitraria por parte del Estado de Chile. Cabe mencionar, que pese a la implementación de dichas reformas, actualmente existen 5 causas penales abiertas, en las que el Ministerio Público, órgano autónomo del Estado, imputa a 33 personas pertenecientes al pueblo mapuche la participación en delitos de carácter terrorista. Por otro lado, el Tribunal de Juicio Oral en lo Penal de Cañete, condenó a los comuneros mapuche Héctor Llaitul Carrillanca, a 25 años de prisión , y de Ramón Llanquileo Pilquimán, José Henuche Reimán Jonathan Huillical Méndez, a 20 años de prisión . Si bien a ninguno de los condenados les fue aplicada la calificante de conducta terrorista contemplada en la Ley 18.314 en los delitos por los que se les condenó, las pruebas que sirvieron en su condena son el resultado de un proceso judicial seguido bajo el alero de dicho cuerpo legal, por cuanto en éste, se utilizaron testimonios de testigos con identidad reservada. Dicha situación evidencia una grave vulneración al principio del Debido Proceso. Estas personas actualmente se encuentran realizando una nueva huelga de hambre , por medio de la cual buscan que la Corte Suprema de Justicia acoja el recurso de nulidad presentado contra la sentencia que los condena, y declare nulo el juicio que los condenó.

UNPO response:

Despite promises in 2006 that the Anti-Terrorism Act would not be applied for at least the next four years, a Mapuche man, Miguel Tapia Huenulef, was convicted under that law in 2009. Chile has repeatedly applied the law exclusively against Mapuche and their sympathisers, including adults as well as minors. Peaceful activists and demonstrators are regularly charged using the Anti-Terrorism Act. The Inter-American Commission of Human Rights declared that Chile would be tried on the application of the law following a petition introduced in August 2011.

Recommendation nº44: Complete the process of constitutional recognition of the indigenous populations with the adequate consultations mentioned in its presentation. (Recommended by Denmark)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

See response to recommendation n°34.

UNPO response:

Indigenous people still are not recognized by the Chilean Constitution, despite several attempts. Their recognition is now being discussed at the political level. However, numerous indigenous people have denounced the lack of interaction between government officials and indigenous leaders in the recognition process.

Gobierno de Chile response:

Based on the Convention, Chile has developed an indigenous policy entitled "Historical Reunion", which focuses on dialogue with the nine indigenous peoples inhabiting our country, from five different standpoints: participation and consultation, culture and identity, indigenous institutional framework, land and comprehensive development. On September 1, 2010, Chile submitted the first report on the implementation of the Convention to the competent ILO agencies and in September 2011, the replies to direct questions made by the Committee.

Recommendation n°46: Take all necessary steps to complete the process of implementation of the Indigenous and Tribal Peoples Convention No. 169.
 (Recommended by Denmark)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°56: Continue efforts, in consultation with indigenous peoples, towards addressing the issue of the rights of indigenous peoples through the application of Convention No. 169 and the realization of the principles established in the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples (Recommended by Guatemala)

IRI: partially implemented

OCCH response:

See response to recommendation n°10.

UNPO response:

Several rights contained in Convention No. 169 are often violated, in particular Article No. 3 (on the use of force and coercion) because of the frequency of police abuse against indigenous people. The implementation of Article No. 6 (on the necessity of consultation for all laws and policies that affect indigenous people) is still not effective. The government has launched a National Consultation on Indigenous Institutions, notably to negotiate with indigenous people the implementation of this article. However, the consultation itself has come under heavy criticism. Indigenous populations, human rights organizations and even some senators denounced the exclusion of indigenous people in this process. So far the implementation of Article No. 6 is regulated by "Decreto Supremo 124" [September 2009], which falls short of the Convention's minimum standards since it is too general to address indigenous issues and its legality is contested.

Gobierno de Chile response:

See response to recommendation n°10.

Recommendation n°47: *Promote a constructive dialogue between authorities and indigenous people and their organizations and the participation of indigenous people in the formulation and implementation of laws and programmes affecting their lives and provide resources to this end.* (Recommended by Finland)

IRI: *partially implemented*

UNPO response:

Political representation of indigenous people remains weak. Though they make up nearly 7% of the population, indigenous peoples are not represented in Congress. Indigenous representation at the regional level is equally scarce, even in regions where they constitute a significant part of the population. Several initiatives aiming to promote indigenous rights have begun, including the Social Pact for Multiculturalism, the Presidential Commission for Indigenous Affairs and the National Consultation on Indigenous Institutions, but these have not led to significant results.

Gobierno de Chile response:

Within the framework of “Dialogue for a Historical Reunion” 65 round tables have been carried out at a national, regional, provincial and municipal level since 2010. In the last few years, 25 consultation processes have taken place on several matters directly affecting indigenous peoples, including the claim for a consultation mechanism that is presently at a “pre-consultation” stage to define its implementation (consulta de la consulta). Additionally, on June 7, 2010, the Council of Ministers for Indigenous Affairs, responsible for assisting the President in the design and coordination of public policies addressed to indigenous peoples, was created. Finally, it must be noted that on January 15, 2012, indigenous peoples democratically elected their representatives to the position of indigenous councilors of the Indigenous Development National Corporation.

Recommendation n°67: *Ensure the participation of indigenous peoples in the political sphere and continue with the process of transferring land duly demarcated and titled* (Recommended by Mexico)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

See response to recommendation n°10.

UNPO response:

Despite some steps forward under the administration of President Bachelet [2006 - 2010], the restitution of land has dramatically slowed down for the past year. The land restitution programme has fallen far short of the expectations. Some small progress was made with law No. 20.249 [2008], which created indigenous coastal spaces and has led to the protection and restitution of littoral lands. Despite continuing violations of indigenous land rights, the Anti-Terrorism Act has been repeatedly used against indigenous people attempting to protect these rights. The issue of consultation is of great concern as well. Construction projects on indigenous lands continue to be initiated without proper consultation of affected indigenous populations. Recent examples include a hydroelectric dam project on the Trancura river, and the construction of an airport in Araucanía. Political representation of indigenous people remains weak. Though they make up nearly 7% of the population,



indigenous peoples are not represented in Congress. Indigenous representation at the regional level is equally scarce, even in regions where they constitute a significant part of the population. Several initiatives aiming to promote indigenous rights have begun, including the Social Pact for Multiculturalism, the Presidential Commission for Indigenous Affairs and the National Consultation on Indigenous Institutions, but these have not led to significant results.

Gobierno de Chile response:

See response to recommendation n°10.

Recommendation n°78: Further ensure indigenous groups are able to express their views, have access to relevant political and decision-making processes and are provided with the support necessary to meaningfully engage on issues that affect them. (Recommended by New Zealand)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

Los pueblos indígenas continúan sin tener representación en el Congreso ni en los gobiernos regionales, y su representación en los gobiernos municipales es ínfima a pesar de que en muchos municipios enclavados en sus territorios ancestrales, representan porcentajes importantes de población. Los pueblos indígenas se ven, de esta manera, privados de participar en la conformación de la “voluntad general de la nación”. Las organizaciones de los pueblos indígenas han demandado su derecho de participación política bajo fórmulas que les permitan ejercer sus derechos políticos individuales, como ciudadanos, amparándose en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y su derecho colectivo al autogobierno, como expresión del derecho a la autodeterminación, reconocido en la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. El gobierno anterior sometió a consulta el primer trimestre de 2009, una fórmula de participación política que contemplaba la creación de escaños reservados bajo criterios de proporcionalidad de la población, en la Cámara de Diputados y los Consejos Regionales. A pesar de los reparos que las organizaciones hicieron a la modalidad de consulta, las respuestas recibidas fueron afirmativas. El gobierno anterior no sometió a trámite legislativo el proyecto, y el actual gobierno ha omitido referirse al tema. A pesar de que las candidaturas indígenas al parlamento, particularmente mapuches, han ido sostenidamente en aumento desde el retorno a la democracia, ninguna de ellas ha tenido éxito. El hecho de que en décadas anteriores al golpe de estado de 1973, los mapuches hubiesen ganado por lo menos ocho elecciones parlamentarias, indica que uno de los principales obstáculos se encuentra en el sistema electoral binominal [formula mayoritaria] actualmente vigente. Tampoco la actual ley de partidos políticos contribuye a fomentar la organización política de los pueblos indígenas. El actual proceso de legalización que encara desde diciembre de 2010 el partido político mapuche en formación Wallmapuwen, deberá sortear numerosos obstáculos, entre los que se cuentan la obligación de reunir 5000 firmas en tres regiones contiguas del sur del país. Sus estatutos han debido desprendérse de toda referencia a conceptos como pueblo, territorio o autodeterminación, que constituyen sus objetivos políticos, por “anticonstitucionales”, incluyendo la eliminación de vocablos en mapuzgun, la lengua mapuche. El derecho a la participación política, en cuanto derecho humano universal, goza de un amplio consenso normativo



internacional, y como tal se refleja tanto en normas de derechos humanos de validez universal, como en instrumentos normativos de alcance regional. Los órganos internacionales de observancia de estos instrumentos, y la jurisprudencia de países partes señalan que “la importancia fundamental de este derecho reside en su condición de fundamento de la forma representativa y democrática de gobierno y garantía de los demás derechos humanos”. El derecho a la participación política reconocido en los instrumentos internacionales, incluye el deber del Estado de abstenerse de realizar actuaciones que conduzcan a su limitación arbitraria, como el deber de adoptar medidas especiales que aseguren la participación política de los pueblos indígenas y de otros grupos vulnerables. De manera más precisa, el actual Relator Especial de Naciones Unidas, James Anaya ha señalado que: “En el caso específico de los pueblos indígenas, el deber de los Estados de eliminar las barreras institucionales que limitan la participación política de los pueblos indígenas incluye el deber de abstenerse de establecer requisitos que limiten de forma irrazonable o arbitraria el derecho de estos a su propia organización”. En Chile, las escasas propuestas de inclusión política de los pueblos indígenas se han abordado desde la óptica de la aplicación de medidas especiales, como en el caso de las propuestas de escaños reservados, pero no desde el punto de vista de la eliminación de barreras institucionales que limitan o impidan la organización política de los pueblos indígenas para acceder a los cargos electivos y participar de esta manera en la toma de decisiones. El gobierno del presidente Sebastián Piñera, asumido en marzo de 2010, no ha declarado su intención de dar continuidad a los compromisos que, en materia de participación política, adquirió el gobierno anterior, luego de haber “consultado” a los pueblos indígenas su opinión sobre la propuesta de implementar un sistema de escaños reservados. Tampoco el gobierno actual ha manifestado sus propósitos respecto de las propuestas de reformas al sistema electoral binominal y a la ley orgánica de partidos políticos, con lo cual la posibilidad de que los pueblos indígenas puedan beneficiarse de la vigencia del derecho a la participación política está en duda. No hay, por tanto, expresión de una voluntad política que propicie la participación de los pueblos indígenas en los órganos electivos que toman decisiones, ni por medio de la aplicación de medidas especiales, ni por vía de la remoción de los obstáculos institucionales. Los pueblos indígenas siguen forzados a no contar con representantes o a depender de manera clientelista de los partidos o la voluntad puramente personal de parlamentarios y autoridades.

UNPO response:

See response to recommendation n°10.

Gobierno de Chile response:

Within the framework of “Dialogue for a Historical Reunion” 65 round tables have been carried out at a national, regional, provincial and municipal level since 2010. In the last few years, 25 consultation processes have taken place on several matters directly affecting indigenous peoples, including the claim for a consultation mechanism that is presently at a “pre-consultation” stage to define its implementation (consulta de la consulta). Additionally, on June 7, 2010, the Council of Ministers for Indigenous Affairs, responsible for assisting the President in the design and coordination of public policies addressed to indigenous peoples, was created. Finally, it must be noted that on January 15, 2012, indigenous peoples democratically



elected their representatives to the position of indigenous councilors of the Indigenous Development National Corporation.

Recommendation n°82: Intensify its work to improve the situation of its indigenous population. (Recommended by Norway)

IRI: partially implemented

OCCH response:

See response to recommendation n°3.

UNPO response:

Several initiatives related to the rights of indigenous peoples have been undertaken since 2007. However the effectiveness of many of them is still unclear. Many positive steps that were started under the administration of President Bachelet [2006 - 2010] have unfortunately slowed down under the current government. The issue of police abuse remains a serious concern, as well as accusations of terrorism leveled against peaceful indigenous activists. In 2012, a new national census that includes data on indigenous people will be held. It is expected to provide meaningful insight on the progress and challenges of indigenous rights in Chile.

Gobierno de Chile response:

In 1996, 35.1% of the indigenous population was below the poverty line (as compared with 22.7% of non-indigenous population). In 2009, 19.9% was below that line (as compared with 14.8% of non-indigenous population). Consequently, in thirteen years, poverty among indigenous population was reduced by 15.2 points, as compared with 7.9 points among non-indigenous population.

Recommendation n°93: Continue to increase budget allocations to the educational sector, focus on overall improvement in the quality of education provided, in particular in rural areas, and ensure expansion of the bilingual intercultural programme for indigenous peoples. (Recommended by Slovenia)

IRI: fully implemented

OCCH response:

Al respecto es posible señalar que, luego de que Chile se presentó al Examen Periódico Universal, se publicó la Ley General de Educación y la Subvención Educacional Preferencial, sin embargo, no ha tenido el mismo éxito el proyecto de ley sobre Sistema Nacional de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Parvularia, Básica y Media y su Fiscalización. Cabe también mencionar que se han hecho públicos los resultados de las pruebas SIMCE, y de las pruebas internacionales como TIMSS (IEA), PISA (OCDE), LLECE (UNESCO). La Ley de Subvención Educacional Preferencial, N° 20.248, fue publicada el 01 de febrero del año 2008 y tiene como objetivo beneficiar a 754.236 alumnos con una subvención escolar, denominada preferencial, destinada a mejorar la calidad de la educación impartida a los niños y niñas socio-económicamente vulnerables o prioritarios que cursen primer o segundo nivel de transición de la educación parvularia (prekinder y kinder) y desde 1º hasta 8º año de educación general básica. Dicho cuerpo legal, además, crea un Registro Público de Personas o Entidades Pedagógicas y Técnicas de Apoyo, que prestarán asesoría a los establecimientos educacionales para la elaboración y ejecución de las estrategias de mejoramiento educativo y los planes



de reestructuración . Ley General de Educación (LEGE), Nº 20.370, fue publicada el día 12 de septiembre del año 2009. El objeto de esta ley fue crear una nueva institucionalidad para la educación en Chile, derogando la antigua Ley Orgánica Constitucional de Educación (LOCE) en lo que se refiere a la ecuación básica y media, y establece diversas obligaciones y principios, junto con promover cambios en sen la manera en que serán educados los niños en Chile. Sin embargo, y pese a los avances recién mencionados, es menester señalar que el proyecto de Ley sobre Sistema Nacional de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Parvularia, Básica y Media y su Fiscalización (Boletín Nº 5083-04), ingresado a tramitación con fecha de 04 de junio de 2007, se encuentra aún en tramitación, con urgencia simple. Este proyecto de ley crea un sistema de educación constituido por el Ministerio de Educación, la Superintendencia de Educación, el Consejo Nacional de Educación, la Agencia de Calidad de la Educación y la escuela, pudiendo además contar con apoyo de terceros como asistentes técnicos de las escuelas que se presenten con una calidad deficitaria.

Gobierno de Chile response:

A chart showing the allocation of funds by the Ministry of Education during the last four years is enclosed. An increase by 1,870,731,892 Chilean pesos (US\$3,897,358) is observed in the gross budget of the Ministry of Education between 2009 and 2012

Year	Gross budget Min. Educ. (CLP thousands)	Bilingual Inter- cultural Program (CLP thousands)	School Preferential Subsidy (CLP thousands)	Rural School Transportation (CLP thousands)
2009	4,120,942,931	1,237,377	111,196,196	1,377,168
2010	4,758,913,821	1,616,072	144,281,364	1,363,145
2011	5,082,471,000	1,585,932	238,496,894	2,067,173
2012	5,991,674,823	1,630,338	253,191,567	2,125,054

Recommendation nº94: *Complete the process of recognition of the indigenous peoples in its Constitution, implement the recommendations of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people and recognize their contribution to the Chilean identity as a people.* (Recommended by Spain)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

See response to recommendation nº34.

Gobierno de Chile response:

Presidential Instructions No. 3 of August 4, 2010, were issued to Regional and Provincial Governments, so that they include traditional indigenous authorities, recognized by Law No. 19,253 (Indigenous Law) at every official ceremony. By



Resolution No. 1226 of August 27, 2010, the Indigenous Development National Corporation established the “National Award for the Promotion of Indigenous Cultures”. As approximately 70% of Chilean indigenous population lives in cities, an urban indigenous policy has been developed and implemented.

Recommendation n°105: Not apply the Anti-Terrorism Act to acts related to the non-violent claims of indigenous peoples. (Recommended by Switzerland)

IRI: not implemented

UNPO response:

Despite promises in 2006 that the Anti-Terrorism Act would not be applied for at least the next four years, a Mapuche man, Miguel Tapia Huenulef, was convicted under that law in 2009. Chile has repeatedly applied the law exclusively against Mapuche and their sympathisers, including adults as well as minors. Peaceful activists and demonstrators are regularly charged using the Anti-Terrorism Act. The Inter-American Commission of Human Rights declared that Chile would be tried on the application of the law following a petition introduced in August 2011.

Gobierno de Chile response:

On October 5, 2010, Law No. 20,467 – which “amends the provisions in Law No. 18,314 (codifying terrorist conducts and setting the penalties therefor) – was enacted.

Recommendation n°114: Continue and deepen respect for indigenous peoples, recognizing their cultural wealth and facilitating their participation in national and community issues, particularly issues of direct concern to them such as property and land use, to eliminate all discrimination against indigenous persons or indigenous communities. (Recommended by Uruguay)

IRI: partially implemented

UNPO response:

Despite some steps forward under the administration of President Bachelet [2006 - 2010], the restitution of land has dramatically slowed down for the past year. The land restitution programme has fallen far short of the expectations. Some small progress was made with law No. 20.249 [2008], which created indigenous coastal spaces and has led to the protection and restitution of littoral lands. Despite continuing violations of indigenous land rights, the Anti-Terrorism Act has been repeatedly used against indigenous people attempting to protect these rights. The issue of consultation is of great concern as well. Construction projects on indigenous lands continue to be initiated without proper consultation of affected indigenous populations. Recent examples include a hydroelectric dam project on the Trancura river, and the construction of an airport in Araucanía.

Gobierno de Chile response:

Within the framework of “Dialogue for a Historical Reunion” 65 round tables have been carried out at a national, regional, provincial and municipal level since 2010. In the last few years, 25 consultation processes have taken place on several matters directly affecting indigenous peoples, including the claim for a consultation mechanism that is presently at a “pre-consultation” stage to define its implementation (consulta de la consulta). Additionally, on June 7, 2010, the Council of Ministers for Indigenous Affairs, responsible for assisting the President in the design and



coordination of public policies addressed to indigenous peoples, was created. Finally, it must be noted that on January 15, 2012, indigenous peoples democratically elected their representatives to the position of indigenous councilors of the Indigenous Development National Corporation.

+

Presidential Instructions No. 3 of August 4, 2010, were issued to Regional and Provincial Governments, so that they include traditional indigenous authorities, recognized by Law No. 19,253 (Indigenous Law) at every official ceremony. By Resolution No. 1226 of August 27, 2010, the Indigenous Development National Corporation established the “National Award for the Promotion of Indigenous Cultures”. As approximately 70% of Chilean indigenous population lives in cities, an urban indigenous policy has been developed and implemented.

Recommendation nº119: Take proper legal and administrative measures and adopt the national plan of action to ensure full observance of rights of indigenous peoples. (Recommended by Uzbekistan)

IRI: partially implemented

OCCH response:

Al momento de la presentación de Chile ante el Examen Periódico Universal (mayo de 2009), el gobierno de la presidenta Michelle Bachelet implementaba un programa de políticas indígenas denominado “Re-Conocer: Pacto Social por la Multiculturalidad”, que contemplaba 54 medidas destinadas a reconocer derechos y promover reformas jurídicas e institucionales en favor de los pueblos indígenas en tres grandes áreas: 1) sistema político, derechos e institucionalidad, 2) desarrollo integral de los pueblos indígenas y, 3) multiculturalidad y diversidad. Entre otras medidas, el gobierno se comprometía a impulsar el reconocimiento constitucional de los pueblos indígenas, implementar los principales instrumentos internacionales de derechos indígenas, propiciar mecanismos de participación de representantes indígenas en el Congreso Nacional, en los Consejos Regionales y en los Consejos Municipales, y adquirir tierras para responder a la demanda de 115 comunidades indígenas en un proceso entre 2008 y 2010, y de 308 comunidades indígenas en un plan quinquenal a desarrollarse a partir del 2011. El primer trimestre de 2009 el gobierno sometió a “consulta” a los pueblos indígenas, una fórmula de participación proporcional de representantes indígenas en la cámara de diputados y en los consejos regionales, por medio de un sistema de escaños reservados. Ello además de los mecanismos para la creación de un Consejo de Pueblos Indígenas que fuese contraparte de los órganos del Estado encargados de planificar y ejecutar las políticas públicas dirigidas hacia ellos. En el transcurso del segundo trimestre del mismo año, el gobierno realizó una segunda “consulta”, esta vez sobre un texto de reconocimiento constitucional de los pueblos indígenas, el cual fusionaba dos propuestas formuladas separadamente por el gobierno y las bancadas parlamentarias de oposición y que habían sido rechazadas, en su oportunidad, por las organizaciones indígenas. Estos procesos fueron abruptamente interrumpidos por el Gobierno en agosto de 2009, luego de un incidente en que la policía uniformada dio muerte al joven mapuche Jaime Mendoza Collio, en el contexto de una protesta social vinculada a la demanda por tierras. La crisis desatada por esta gravísima situación dio pie para qué sectores del propio gobierno, y de la oposición política, cuestionaran las iniciativas propuestas en el plan “Re-Conocer” a cambio de

centrar exclusivamente los esfuerzos en la resolución de conflictos emblemáticos de tierra y en el desarrollo de un plan de prevención de conflictos, basado en una serie de inversiones productivas en la región de la Araucanía, que vino en conocerse como "Plan Araucanía". Desde entonces el gobierno de Michelle Bachelet abandonó unilateralmente su compromiso formal con las políticas de reconocimiento de derechos. Ello a cambio de la implementación de iniciativas que tuvieron por finalidad regularizar los mecanismos de adquisición de tierras, concluir los procesos de negociación para la adquisición de tierras en casos emblemáticos de conflictividad, y dar los primeros pasos para el desarrollo del denominado Plan Araucanía, como vehículo de prevención de conflictos asociados al combate contra la pobreza en la Región de la Araucanía, territorio en el que se encuentran la mayor parte de las comunidades mapuche. Las últimas gestiones del gobierno de Bachelet en materia indígena fueron el envío al Congreso, en el mes de octubre de 2009, de dos proyectos legislativos inconsultos destinados a crear un ministerio de asuntos indígenas, una agencia de desarrollo indígena y la creación de un consejo de pueblos indígenas. Las elecciones presidenciales de fines de 2009/inicio de 2010, dieron el triunfo a Sebastián Piñera, candidato de la opositora Coalición por el Cambio. Su programa electoral contemplaba medidas destinadas a los pueblos indígenas que en gran medida daban continuidad a las orientaciones fijadas en la última fase del Gobierno de Michelle Bachelet, enfatizando sus compromisos con el Plan Araucanía. Una de las primeras señales del gobierno en relación a sus propósitos con los pueblos indígenas fue la nominación de un conocido detractor del Convenio 169 como responsable de las políticas hacia los pueblos indígenas. Durante el año 2010, el nuevo gobierno no desplegó iniciativas públicas destinadas a asegurar la plena observancia de los derechos de los pueblos indígenas, a pesar de la plena vigencia del Convenio 169 desde septiembre de 2009. Al contrario, la gestión desarrollada por la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (Conadi), por ejemplo, fue reconocidamente ineficaz, hasta el punto que al concluir el año fiscal en diciembre pasado, esta tuvo que retornar al Ministerio de Hacienda cerca de 81 millones de dólares por falta de ejecución presupuestaria, afectando particularmente al Fondo de Tierras y Aguas [24% de ejecución] y por ende, a las comunidades que estaban en proceso de adquisición de tierras. También al concluir el año 2010, el gobierno dio por finalizado los contratos de poco más de cien funcionarios de la Conadi y del Programa Orígenes, muchos de ellos indígenas, reduciendo bruscamente la planta de funcionarios de la única institución gubernamental destinada específicamente a ejecutar políticas públicas y prestar servicios a la población indígena del país. Por otra parte, el gobierno resolvió un cambio de orientación en la política de tierras, cuyo efecto tangible se percibió en las bases del "12º Concurso del Subsidio para la adquisición de tierras por indígenas año 2010". En su artículo 8, se impuso un mal entendido criterio de equidad que igualó los montos disponibles para la compra de tierras por parte de familias que postulaban separadamente, con aquellas que lo hacían de manera colectiva. Esta decisión perjudicó especialmente a las comunidades afectadas por conflictos de tierras que postulaban por medio de los mecanismos contemplados en artículo 20, letra b de la Ley Indígena, pues vieron limitadas financieramente sus posibilidades de adquirir predios que les fueron usurpados, o tierras ancestrales. De este modo, el subsidio de tierras se separó de la intención de recuperarlas con un fin reparatorio y para el ejercicio de un derecho indígena, y se orientó hacia la adquisición con fines



puramente productivos. A fines del 2010, el gobierno decidió eliminar la Unidad de la Mujer Indígena que funcionaba asociada a la Unidad de Desarrollo de la Conadi. Esta Unidad había sido creada en marzo de 2008 como parte de los compromisos adquiridos por el gobierno anterior, luego de conocer las propuestas generadas en un debate nacional de pueblos indígenas, que comprendió la realización de un congreso nacional de mujeres indígenas. La Unidad de la Mujer Indígena tenía como objetivos promover la organización de las mujeres indígenas, visibilizar los intereses y derechos específicos de la mujer indígena en las políticas de la Conadi y de los organismos públicos y fomentar la cooperación multilateral por medio de convenios con otras entidades públicas y organismos internacionales, pero desde su creación la Unidad de la Mujer Indígena enfrentó serios problemas de gestión derivados de la falta de presupuesto, que a su vez evidenciaban una notoria falta de apoyo político. La Encuesta CASEN 2009, ha constatado que la situación de desmedro de la mujer indígena continua sin ser superada y las brechas socio-económicas continúan latentes tanto en relación a las mujeres no indígenas, como a los hombre indígenas. Una Encuesta de la Corporación Humanas de noviembre de 2010, evidenciaba que las mujeres indígenas se consideran a sí mismas más discriminadas en la vida diaria, en ámbitos como la política (99%), el trabajo (98%) y los medios de comunicación (96%). Los principales problemas que afirman tener son la pobreza, la falta de oportunidades y la falta de reconocimiento. Las iniciativas gubernamentales dirigidas a los pueblos indígenas se han concentrado en la trasferencia de recursos, por medio de concursos públicos, que apoyan iniciativas de emprendimientos indígenas en las zonas rurales y urbanas, en un esfuerzo concentrado exclusivamente en la superación de la pobreza indígena. Este esfuerzo no encuentra complementación con una decidida política de protección de derechos que permita contrarrestar, principalmente, los efectos de la globalización económica en sus territorios y la falta de participación en la toma de decisiones. Ambos aspectos están en las causas de la pobreza y la exclusión que enfrentan los pueblos indígenas en Chile.

UNPO response:

Several initiatives related to the rights of indigenous peoples have been undertaken since 2007. However the effectiveness of many of them is still unclear. Many positive steps that were started under the administration of President Bachelet [2006 - 2010] have unfortunately slowed down under the current government. The issue of police abuse remains a serious concern, as well as accusations of terrorism leveled against peaceful indigenous activists. In 2012, a new national census that includes data on indigenous people will be held. It is expected to provide meaningful insight on the progress and challenges of indigenous rights in Chile.

Gobierno de Chile response:

Based on the Convention, Chile has developed an indigenous policy entitled "Historical Reunion", which focuses on dialogue with the nine indigenous peoples inhabiting our country, from five different standpoints: participation and consultation, culture and identity, indigenous institutional framework, land and comprehensive development. On September 1, 2010, Chile submitted the first report on the implementation of the Convention to the competent ILO agencies and in September 2011, the replies to direct questions made by the Committee.

Recommendation n°122: *Continue to strengthen its measures and mechanisms to overcome the challenges related to the protection of the rights of vulnerable groups, including indigenous peoples.* (Recommended by Viet Nam)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

See response to recommendation n°119.

UNPO response:

See response to recommendation n°119.

Gobierno de Chile response:

Based on the Convention, Chile has developed an indigenous policy entitled "Historical Reunion", which focuses on dialogue with the nine indigenous peoples inhabiting our country, from five different standpoints: participation and consultation, culture and identity, indigenous institutional framework, land and comprehensive development. On September 1, 2010, Chile submitted the first report on the implementation of the Convention to the competent ILO agencies and in September 2011, the replies to direct questions made by the Committee.

+

In 2010, the Inter-sectoral Table on Diversity and Non-Discrimination carried out six training workshops specifically on ILO Convention No. 169, addressed to public servants and the civil society. In 2011, a workshop was carried out on Discrimination of Urban Indigenous Population, addressed to public servants.

International Instruments

Recommendation n°4: *Accept the Rome Statute of the International Criminal Court.* (Recommended by Argentina)

IRI: *fully implemented*

+

Recommendation n°28: *Ratify the Rome Statute of the International Criminal Court.* (Recommended by Brazil)

IRI: *fully implemented*

+

Recommendation n°37: *Continue with efforts to achieve approval in Congress of the Rome Statute of the International Criminal Court.* (Recommended by Colombia)

IRI: *fully implemented*

+

Recommendation n°49: *Ratify the Rome Statute of the International Criminal Court .* (Recommended by France)

IRI: *fully implemented*

+



Recommendation nº96: Ratify the Rome Statute of the International Criminal Court.
 (Recommended by Spain)

IRI: *fully implemented*

OCCH response:

El Estado de Chile ratificó el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional en el año 2009, tras diez años de debate. El instrumento de ratificación fue depositado el 29 de junio de 2009 ante el Secretario General de las Naciones Unidas y entró en vigencia para el país el 01 de septiembre de 2009. Ahora bien, en lo que se refiere al Acuerdo sobre Privilegios e Inmunidades de la Corte Penal Internacional (APIC), cabe señalar que se encuentra en trámite parlamentario desde marzo de 2010. Fue despachado por la Cámara de Diputados el 17 de junio de 2010 y se encuentra pendiente su aprobación ante el Senado. No cuenta con urgencia legislativa desde el Ejecutivo

UNPO response:

Chile ratified the Rome Statute of the International Criminal Court on June 29th 2009.

Gobierno de Chile response:

Law No. 20,352, published on May 30, 2009, authorized the Chilean State to approve the Statute. On June 29, 2009, the ratification instrument was deposited. On July 18, 2009, Law No. 20,357 was published, which allows for domestic laws to be brought into line with the conducts punished by the Court under such Statute.

Recommendation nº6: Consider ratification of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance and accept the competence of the relevant Committee. (Recommended by Argentina)

IRI: *fully implemented*

+

Recommendation nº29: Consider ratification of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. (Recommended by Brazil)

IRI: *fully implemented*

+

Recommendation nº50: Consider ratification of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. (Recommended by France)

IRI: *fully implemented*

+

Recommendation nº99: Consider ratification of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. (Recommended by Spain)

IRI: *fully implemented*

OCCH response:

El Estado de Chile ratificó la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas luego de casi dos años de discusión legislativa. El instrumento de ratificación fue depositado el 08 de diciembre de 2009 ante el Secretario General de las Naciones Unidas y se publicó en el Diario Oficial el 16 de abril de 2011 . Al ratificar el instrumento el Estado de Chile declaró aceptar la competencia del Comité para recibir y examinar comunicaciones (artículos 31 y 32) . Asimismo, en el año 2009 se aprobó la ratificación de la Convención interamericana sobre desaparición forzada de personas de la Organización de los



Estados Americanos . El instrumento de ratificación fue depositado el 26 de enero de 2010 ante la Secretaría General de la OEA.

UNPO response:

Chile ratified the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance on December 8th 2009 and has recognized the competence of the Committee.

Gobierno de Chile response:

On December 8, 2009, Chile ratified the said Convention, therefore accepting the competence of its Committee. Additionally, on January 13, 2010, it also ratified the Inter-American Convention on the Forced Disappearance of Persons.

Recommendation nº35: Positively consider ratification of the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.
 (Recommended by Canada)

IRI: *not implemented*

+

Recommendation nº75: Consider ratification of the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.
 (Recommended by Netherlands)

IRI: *not implemented*

+

Recommendation nº100: Consider ratification of the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.
 (Recommended by Spain)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

Desde el año 2001 se debate ante el Congreso Nacional la ratificación del Protocolo Facultativo a la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, sin ningún avance desde que el Estado de Chile apoyara las recomendaciones formuladas durante el Examen Periódico Universal. El tratado se encuentra paralizado ante la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado desde agosto de 2001, luego de ser despachado en primer trámite constitucional por la Cámara de Diputados. No se le ha asignado urgencia legislativa.

CRR response:

Chile has yet to comply with the UPR recommendation in 2009—reiterating the CEDAW Committee's recommendation in 2006—to ratify the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women.

UNPO response:

Chile still has not ratified the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.



Recommendation n°109: *Continue and strengthen efforts to bring the national legislation, in particular the Criminal Code, into line with ratified instruments.* (Recommended by Ukraine)

IRI: *partially implemented*

UNPO response:

The Code of Military Justice was amended by law No. 20-477 in December 2010 following a three-month hunger strike by Mapuche activists. Law No. 20-477 states that civilians can no longer be tried in military courts as the accused and this disposition has already been implemented. However, civilian victims of crimes perpetrated by members of the armed forces still have to resort to military courts, a requirement which violates the principle of impartiality and the right to due process. In addition, testimonies provided by "faceless witnesses" have continued to be used in cases in which the terrorism charges had been dropped, creating a potentially dangerous precedent for civilian trials.

Gobierno de Chile response:

The Bill "constructing and bringing Chilean criminal laws into line with international treaties on human rights" is being discussed at the Parliament (Bulletin No. 6422-07).

Recommendation n°121: *Ratify the International Convention against the Recruitment, Use, Financing and Training of Mercenaries.* (Recommended by Uzbekistan)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

Al respecto, cabe señalar que Estado de Chile no ha suscrito la Convención Internacional contra el reclutamiento, la utilización, la financiación y el entrenamiento de mercenarios.

Justice

Recommendation n°7: *Continue efforts to eliminate all obstacles standing in the way of justice.* (Recommended by Argentina)

IRI: *fully implemented*

Gobierno de Chile response:

In this regard, Law No. 20,405 of December 10, 2009 provides:

- * The reopening of the Truth Commissions on serious human rights violations perpetrated in Chile during said period.
- * The establishment of a Consulting Committee for the Assessment of Disappeared Detainees, Political Executed Prisoners and Victims of Political Imprisonment and Torture, which became effective on February 17, 2010.
- * The extension of powers vested in the Law No. 19,213 Continuation Program, Ministry of the Interior and Public Security (known as Human Rights Program).

Recommendation n°8: Continue its efforts to review the competence of military justice when it comes to trying civilians and to reform the Code of Military Justice accordingly. (Recommended by Argentina)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°17: Review legislation to put an end to trials of civilians by military courts. (Recommended by Azerbaijan)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°33: Ensure that the reforms of the jurisdiction of military tribunals provide that civilian cases are not heard by military tribunals, in accordance with international human rights standards. (Recommended by Canada)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°40: End jurisdiction of military courts over civilians and review all rules of criminal procedure so that they fully comply with international standards of fair trial, and provide full support for the bill aimed at ensuring this compliance. (Recommended by Czech Republic)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°51: Review the provisions governing the operation of military courts in peacetime to comply with international standards. (Recommended by France)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°79: Approve a reform to the military code, allowing its judicial system to be in accordance with international human rights standards. (Recommended by Nicaragua)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°95: Eliminate the application of military jurisdiction to civilians. (Recommended by Spain)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°106: Adapt the military justice system to international standards so that it guarantees the right to a fair trial. (Recommended by Switzerland)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°107: Ensure that the reforms of the jurisdiction of military tribunals provide that civilian cases are not heard by military tribunals, in accordance with international human rights standards. (Recommended by Switzerland)

IRI: partially implemented

OCCH response:

Lamentablemente, los avances que se han verificado en el cumplimiento de las recomendaciones del Consejo de Derechos Humanos en esta materia son mínimos. A continuación analizaremos tres niveles en que esta materia que preocupa al Consejo ha sido abordada en el país desde el Examen Periódico Universal a la fecha;

1.- Iniciativas legales

Diversas iniciativas legales se han planteado en el último tiempo en relación con la reforma del Código de Justicia Militar. En el año 2007, el gobierno de Bachelet presentó un proyecto legislativo para estos efectos. Dicho proyecto, sin embargo, no acogía la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso Palamara vs. Chile (2005) en que se comina al Estado chileno a realizar las modificaciones en la materia de modo de asegurar que bajo ninguna circunstancia un civil se vea sometido a la jurisdicción de tribunales militares. Tal iniciativa legal se mantuvo inmóvil por más de dos años. En octubre de 2009 el mismo gobierno presentó al Congreso dos proyectos nuevos (Boletín 6739-02 y 6734-02) para con el mismo objetivo. La primera iniciativa limitaba la competencia funcional de la justicia militar a delitos militares cometidos por militares, excluyendo a civiles y reduciéndola respecto de militares que cometieran delitos no considerados propiamente militares, los que deberían someterse a los tribunales ordinarios. El proyecto además incorporaba modificaciones procesales, introduciendo un procedimiento basado en la oralidad, contradictoriedad, derecho a la defensa y publicidad. La segunda iniciativa, en tanto, se refería al derecho penal militar, estableciendo un catálogo limitado y restrictivo de delitos militares. El proyecto que reduce el número de delitos militares hasta marzo de 2011 no registraba movimiento alguno más allá de su presentación y su estado de tramitación “sin urgencia”. [...] El [...] 09 de septiembre de 2010, el ejecutivo presentó, para discusión inmediata, un proyecto de ley que modifica el sistema de justicia militar y establece un régimen más estricto de sanciones, tratándose de delitos contra los miembros de las policías. [...] Su finalidad en ese contexto era fundamentalmente poner término al doble procesamiento de los mapuches, una de las demandas que plantearan al gobierno. El 13 de octubre de 2010 el Congreso Nacional aprobó, con modificaciones, este proyecto de ley, modificando parcialmente la jurisdicción penal militar. El proyecto de ley aprobado por el Congreso Nacional limitó la competencia de la justicia penal militar en tiempos de paz, excluyendo de su jurisdicción a civiles y menores de edad (Boletín legislativo 7203-02). [...]

La ley reformada entró en vigencia el 30 de diciembre de 2010. Se mantiene vigente, sin embargo, la competencia de la justicia militar para juzgar a miembros de las Fuerzas Armadas y de Carabineros acusados de cometer delitos en contra de civiles, uno de los temas más críticos de la legislación vigente desde la perspectiva de derechos humanos, ya que se contraviene la igualdad ante la ley entre militares y civiles que cometen delitos comunes. Paralelamente a estas iniciativas, el Gobierno presentó otro proyecto legislativo en septiembre de 2010 (boletín 7217) a objeto de establecer normas especiales sobre publicidad y reserva de las actuaciones procesales en materia de ciertos delitos y se dispone un reforzamiento de las sanciones en materia de delitos contra los miembros de los policías. El proyecto en cuestión que fue presentado para discusión inmediata y se encuentra a mayo de 2011 en segundo trámite constitucional en el Senado, excluye de la justicia militar algunos delitos que inciden directamente en la actividad de las instituciones castrenses y establece normas especiales para mantener la reserva en ciertos procedimientos judiciales a fin de que no se vea afectada la seguridad nacional, la soberanía del país y la integridad de su territorio. [...] Además, se introduce en el Código Penal un nuevo apartado sobre atentados a miembros de las Fuerzas



Armadas y de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública o sus recintos y unidades, considerando para quienes maten a un militar o un policía en el ejercicio de sus funciones penas de presidio mayor en su grado máximo a presidio perpetuo calificado. [...]

2.- Tratamiento judicial

La persistencia de la justicia militar para conocer de los delitos cometidos por Carabineros en contra de la población civil, en contravención con la sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso Palamara Ibarne v. Chile (2005) y desoyendo las recomendaciones del Comité Contra la Tortura, ha resultado en situaciones de impunidad de dichos delitos que resultan graves. Uno de los casos más emblemáticos es el de Matías Catrileo, joven universitario mapuche de 22 años de edad quien falleció el 3 de enero de 2008 como consecuencia de un disparo que impactó en su espalda, disparo efectuado por el Cabo Segundo de Carabineros, Walter Ramírez, en el marco de un incidente ocurrido en las cercanías del fundo Santa Margarita en la comuna de Vilcún, Región de la Araucanía. Luego de dos años de ser sustanciada la causa por la jurisdicción militar, el 12 de enero de 2010 el Juzgado Militar de Valdivia dictó sentencia en el caso, siendo en ella el Cabo Ramírez identificado como autor del delito de violencia innecesaria con resultado de muerte, sancionado en el artículo 330 N°1 del Código de Justicia Militar. La acción homicida y dolosa del Cabo Ramírez quedó claramente demostrada en el proceso. Sin embargo, y no obstante la gravedad del delito, el hecho de tener una penalidad de cinco años y un día a quince años de presidio, y el antecedente de que el Fiscal Militar de Temuco, Jaime Pinto Aparicio, había pedido una pena de 10 años de presidio para su autor, el Juzgado Militar de Valdivia lo condenó a dos años de presidio con pena remitida. Esto se debió a la aplicación de tres atenuantes, entre ellas el haber obrado con celo, cuestión que quedó desvirtuada en los propios considerandos del fallo. Como consecuencia de esta sentencia, el autor de la muerte de Matías Catrileo no solo no fue a la cárcel, sino que sigue en servicio activo en las filas de carabineros. Otro caso grave es el del menor de 16 años José Huenante quien el 2005 desapareció en la ciudad de Puerto Montt tras un operativo realizado por carabineros. Según testigos, el menor fue subido a un carro policial luego de haber lanzado piedras a los efectivos, desapareciendo hasta hoy. [...] Finalmente, otro caso a mencionar aquí es el de Mario Oviedo Aguilar, joven arquitecto quien en la madrugada del 28 de junio de 2009 falleció como consecuencia de una golpiza que recibió en el estacionamiento del Bar Constitución del barrio Bellavista en Santiago. En los hechos se encuentran involucrados dos efectivos de la 19º Comisaría de Carabineros de Providencia. A pesar de las evidencias y testimonios de su participación en este crimen, la investigación que sigue la justicia militar en este caso por el delito de violencia innecesaria con resultado de "lesiones graves", continúa, a un año y medio de ocurrido este hecho, en estado de sumario. Los carabineros involucrados en este caso tampoco han sido amonestados por sus superiores, y siguen en servicio activo en las filas de la institución. Es más, familiares y amigos de Mario Oviedo denuncian que carabineros los vigilan e intimidan, en una actitud ilegal impropia de una institución pública. Lo anterior contrasta con lo acontecido en mayo pasado cuando dos efectivos de la misma Comisaría involucrados en el robo de cajeros automáticos fueron dados de baja de



la institución. El mensaje que dan las autoridades policiales con su reacción frente a estos casos es claro: la propiedad privada vale más que la vida humana.

3. Tratamiento administrativo

Al igual que en años anteriores, durante el 2010 se han verificado numerosos casos de violencia y abusos policiales que han sido denunciados por las víctimas y reconocidos por la autoridad. En el mes de diciembre se verificaron cuatro hechos particularmente críticos en este sentido que involucraron a efectivos policiales. Así, al violento desalojo por parte de efectivos de esta institución de familias rapa nui que resultó en 17 personas heridas, algunas de gravedad, se sumó la difusión por Canal 13 de lo ocurrido en la 5ta comisaría de San Joaquín, Santiago, en la que 6 uniformados se “divertían” torturando a un indigente e inhalando sustancias tóxicas, así como el involucramiento de 5 efectivos del cuartel de Renca, en la misma ciudad, en robos de dinero y en el narcotráfico. Al cierre de este informe, el 29 de diciembre, un nuevo desalojo por carabineros de familias rapa nui de tierras de su propiedad ancestral dejó a 10 personas heridas, 3 de ellas de gravedad. La denuncia de tortura a un indigente en la 5ta comisaría de San Joaquín, en Santiago, llevó a la autoridad de esta institución a reconocer su gravedad y a anunciar la adopción de medidas para enfrentarlo. Dieciséis personas habrían sido desvinculadas de la institución por irregularidades en 2010, en tanto 13 lo fueron en 2009 por situaciones similares. Se trata de medidas sin duda relevantes, pero insuficientes poner término a las irregularidades existentes en la institución, en particular, el uso abusivo de la fuerza por parte de sus integrantes que ha resultado en la muerte, o en torturas o tratos crueles, inhumanos y degradantes de civiles, especialmente de quienes pertenecen a los sectores más vulnerables del país, como lo son los indígenas, los niños y los trabajadores. Junto a la impunidad en que estos hechos delictivos quedan como consecuencia de su conocimiento por justicia militar, la que carece de imparcialidad e idoneidad para su juzgamiento, el otro factor que resulta determinante en la persistencia del actuar policial abusivo es la tolerancia que frente a estos hechos mantienen las autoridades institucionales así como las autoridades civiles de las que dependen. Así, las primeras han seguido brindando protección a efectivos policiales involucrados en uso indebido de la fuerza. Los casos de los jóvenes mapuche Alex Lemún, Matías Catrileo y Jaime Mendoza Collío, todos ellos fallecidos en la última década como consecuencia del uso abusivo de armas de fuego por parte de carabineros, son ilustrativos al respecto. Los autores de sus muertes, aún quienes han sido condenados por su responsabilidad criminal en ellas por la justicia, siguen inexplicablemente en servicio activo en las filas de esta institución policial. En diciembre de 2010, la autoridad de carabineros de Puerto Montt, Luis Valdés, general de la 10^a Zona de Carabineros Luis Valdés, anuncio la conclusión del sumario administrativo de los 3 policías uniformados involucrados en la desaparición del menor José Huenante, que en primera instancia fueron dados de baja, serán reintegrados a la institución, señalando que serían reintegrados a la institución, aplicándoseles solo medidas administrativas a sus “faltas”, las que no ameritan una expulsión de la institución. Por otra parte, las autoridades civiles encargadas de la seguridad pública, siguen desoyendo sistemáticamente los reclamos de las víctimas de la violencia policial y de entidades nacionales e internacionales de derechos humanos, sin instar a carabineros al desarrollo de investigaciones o a la adopción de las sanciones administrativas que el ordenamiento jurídico considera frente a estos



hechos delictivos. Menos aún han iniciado o se han hecho parte de acciones tendientes a su investigación y sanción judicial.

UNPO response:

The Code of Military Justice was amended by law No. 20-477 in December 2010 following a three-month hunger strike by Mapuche activists. Law No. 20-477 states that civilians can no longer be tried in military courts as the accused and this disposition has already been implemented. However, civilian victims of crimes perpetrated by members of the armed forces still have to resort to military courts, a requirement which violates the principle of impartiality and the right to due process. In addition, testimonies provided by "faceless witnesses" have continued to be used in cases in which the terrorism charges had been dropped, creating a potentially dangerous precedent for civilian trials.

Gobierno de Chile response:

Law No. 20,477 of December 10, 2010, which "amends the jurisdiction of military courts", restricts jurisdiction of military courts to the Armed Forces, to the exclusion of civilians and underage children. It also derogates the offense of contempt of public authority.

Recommendation nº12: Fully investigate the alleged cases of torture, ill-treatment and excessive use of force committed by police and security forces and bring the perpetrators to justice. (Recommended by Azerbaijan)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

La tortura, malos tratos y uso excesivo de la fuerza por parte de la policía y de las fuerzas de seguridad, en contra de los particulares, en abierta violación de la Convención Contra la Tortura, es una práctica que se mantiene vigente en Chile. Ello se debe en gran medida a que no existen procedimientos judiciales efectivos para la determinación de las responsabilidades de éstos ante los Tribunales de Justicia. También se debe a la falta de disposición de las autoridades civiles de las que las policías y fuerzas de seguridad dependen para desarrollar investigaciones judiciales efectivas o para instar a la adopción de las sanciones administrativas que el ordenamiento jurídico considera frente a estos hechos delictivos y violatorios de la Convención. En efecto, en el caso de Carabineros de Chile (policía uniformada del país), el conocimiento de los casos de tortura, malos tratos y uso excesivo de la fuerza por parte corresponde a los Tribunales Militares, instancia que no garantiza transparencia ni efectividad en los procedimientos, situación que en una gran cantidad de los casos deriva en la impunidad de los agentes policiales imputados de tales hechos (situación expuesta respecto a las recomendaciones número 30, 42, 47, 48 y 49). El juicio en foro militar constituye una situación insostenible por la cual la Corte Interamericana de Derechos Humanos encontró responsable internacionalmente a Chile en su sentencia en el caso Palamara Ibarne v. Chile (2005), la que conminó al Estado de Chile a introducir las reformas legales para poner término a esta situación que vulnera el derecho a un juicio justo ante instancias idóneas e imparciales. La reforma legal aprobada por el Congreso en octubre de 2010 en el contexto de la huelga de hambre que desarrollaron los mapuche procesados por Ley Antiterrorista, si bien determinó que los juicios



seguidos ante tribunales militares en que se perseguía la responsabilidad penal de civiles serían tramitados por los tribunales ordinarios, mantuvo pendiente para el futuro la discusión sobre el término de la competencia de esta justicia especial para juzgar a militares, incluyendo carabineros, acusados de cometer delitos en contra de civiles. [...]

Las autoridades civiles encargadas de la seguridad pública, por su parte, han seguido desoyendo los reclamos de las víctimas de la violencia policial y de entidades nacionales e internacionales de derechos humanos, sin instar a carabineros al desarrollo de investigaciones o a la adopción de las sanciones administrativas que el ordenamiento jurídico considera frente a estos hechos delictivos. Menos aún han iniciado o se han hecho parte de acciones tendientes a su investigación y sanción judicial. Mientras las autoridades policiales y civiles mantengan su pasividad frente a estos hechos y toleren el uso abusivo de la fuerza pública en contra de la población civil, so pretexto de mantener el orden público y combatir la delincuencia, los casos de tortura, malos tratos y uso excesivo de la fuerza por parte de la policía y las fuerzas de seguridad violatorios de la Convención seguirán quedando en la impunidad.

UNPO response:

There have been numerous instances of human rights abuses committed by the police force during its operations, particularly against the Mapuche people. Peaceful Mapuche people, activists or not, have regularly been the target of police abuse. In those cases the Mapuche people have been beaten, abused and incarcerated without any valid reason. Adults as well as minors suffered from severe injuries, sometimes resulting in death. One of the most recent abuse cases occurred in December 2011 in Temucuicui where the police made a heavy use of teargas, including in houses where women and children had taken refuge, which resulted in several injuries. A 13-year-old boy was incarcerated during that raid. Following this event there has been an alarming increase in violent police raids, during which several violations of human rights are believed to have occurred. The record of investigation for abuses remains very poor. Even when police officers are eventually prosecuted, they have a decisive advantage over the plaintiff as they are tried by their peers in military tribunals and not in civilian courts. In the rare event that a police officer is found guilty, his or her sentence is often reduced, as was seen in the case of Patricio Jara Munoz, a Chilean police officer who shot and killed a 24-year-old Mapuche man during a land dispute in 2009.

Gobierno de Chile response:

On August 19, 2009, Administrative Prosecuting Offices were created at a national level to keep and enhance independence and transparency in investigations against Carabineros for alleged torture, mistreatment and excessive use of force against citizens.

Recommendation nº16: Take further steps to fight human trafficking, including by enacting specific legislation. (Recommended by Azerbaijan)

IRI: *fully implemented*

UNPO response:

[...]

Gobierno de Chile response:

On April 1, 2012, Law No. 20,507, which “codifies the illicit traffic in migrants and in human beings and sets regulations for its prevention and a more effective criminal prosecution”, was enacted.

Recommendation n°31: Continue to give greater impetus to a policy to prevent, combat and eradicate torture, including improvement of the definition of torture in accordance with article 1 of CAT. (Recommended by Brazil)

IRI: *partially implemented*

CRR response:

Chile has yet to fully comply with the UPR recommendation in 2009, as evidenced by the involuntary sterilization of women living with HIV and the culture of impunity that perpetuates this intolerable practice. In its General Comment 28, the Human Rights Committee has linked coercive sterilization to the violation of the right to be free from cruel or inhuman treatment, and the former Special Rapporteur on Violence against Women, Its Causes and Consequences has described forcible sterilization as “battery of a woman,” noting that it “is a method of medical control of a woman’s fertility without the consent of a woman.” In addition, extended delays in the provision of medical care for women living with HIV or the denial of post-partum pain medication can also expose women to violations of the right to be free from torture or cruel, inhuman or degrading treatment. As the report by the Center for Reproductive Rights entitled Dignity Denied makes clear, Chilean women living with HIV are routinely denied care, verbally abused, given misleading or inaccurate health information, and pressured to agree to sterilization—or sterilized without their consent. The Chilean government has a duty to create legislative and policy safeguards to protect against forced or coerced sterilization of women living with HIV, to establish effective mechanisms for investigating and punishing such abuses when they occur, and to provide adequate redress.

Gobierno de Chile response:

The National Preventive Mechanism against Torture will be incorporated into the National Institute for Human Rights. At present, the Executive is analyzing its implementation.

+

The Bill “amending the Criminal Code as regards the crime of torture and bringing it into line with the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment” is pending at Parliament (Bulletin No. 6702-07).

Recommendation n°32: Amend the appropriate legislation in accordance with its international human rights obligations to address the issue of amnesties for perpetrators of human rights violations (Recommended by Canada)

IRI: *not implemented*

+

Recommendation n°60: Consider reviewing the Amnesty Law put in place during the military regime. (Recommended by Italy)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

Existe consenso en los órganos internacionales de derechos humanos, tanto del Sistema de Naciones Unidas como del Sistema Interamericano, que la vigencia del Decreto-Ley de Amnistía (2.191) impide la adecuada investigación, enjuiciamiento y castigo de los responsables de crímenes de lesa humanidad y otros semejantes que ocurrieron en nuestro país, entre el 11 de septiembre de 1973 y el 10 de marzo de 1978. [...]

[...] el Estado chileno no ha realizado lo necesario para impedir que los tribunales de justicia continúen manejando a su arbitrio y con particular veleidad las instituciones referidas a la investigación y enjuiciamiento de los crímenes de lesa humanidad ocurridos durante la dictadura. Se debe agregar que bajo este contexto, la inamovilidad en el Congreso en el proyecto aún en trámite que se revisó más arriba, se torna particularmente flagrante. Como se recordará, en dicho proyecto, además de interpretar el artículo 93 del Código Penal para que no fuera aplicable la amnistía ni la prescripción a los crímenes de guerra y de lesa humanidad, se estipulaba lo mismo respecto del artículo 103 (prescripción gradual), ello, como se explica en el proyecto de ley; "atendido que por una parte existe una obligación de entender esta clase de delitos sobre la noción de imprescriptibilidad, por otro lado, las garantías (prescripción) son establecidas a favor del ciudadano frente al Estado, por lo que el Estado no puede ocupar en su propio beneficio estas garantías, cuando se trata de sancionar crímenes perpetrados por sus agentes o particulares que actúan a nombre de éste, pues significaría una ampliación de sus actuaciones arbitrarias (delictivas), lo que es contrario al Estado de Derecho y el Derecho Internacional". Como se mencionaba, este proyecto hace un año y medio que no registra movimiento en el Senado, lo que incumple cabalmente las obligaciones del Estado de dar cumplimiento a las recomendaciones del Consejo de Derechos Humanos.

Gobierno de Chile response:

At present, a bill "constructing article 93 of the Criminal Code on statute of limitations of criminal actions in case of crimes especially punished under the International Law (Bulletin 3959-07), is at the second constitutional processing stage at the Congress.

Recommendation nº36: Provide the judiciary with all resources and support necessary so that the 338 pending criminal cases may be resolved. (Recommended by Colombia)

IRI: *partially implemented*

Gobierno de Chile response:

The Chilean Government has decided to carry out a comprehensive reform of the detention system, which reform has been active since May 2011. Initiatives like the strengthening of measures alternative to incarceration and the implementation of an integrated remote monitoring system using electronic bracelets (Bulletin 5838-07; a bill on general pardon (which is presently at the final stage of its processing within the Senate (Bulletin 7533-07)) and amendments to the conditional release system and non-payment of fines (Bulletin 7534-07) are under discussion.

+

In this regard, Law No. 20,405 of December 10, 2009 provides:



- * The reopening of the Truth Commissions on serious human rights violations perpetrated in Chile during said period.
- * The establishment of a Consulting Committee for the Assessment of Disappeared Detainees, Political Executed Prisoners and Victims of Political Imprisonment and Torture, which became effective on February 17, 2010.
- * The extension of powers vested in the Law No. 19,213 Continuation Program, Ministry of the Interior and Public Security (known as Human Rights Program).

Recommendation nº42: *Continue to provide specific and practical human rights education and training to all prison officers and members of the Carabineros, Policía de Investigaciones and Gendarmería, and ensure their full accountability for any violations of human rights as well as effective access to remedies for victims.* (Recommended by Czech Republic)

IRI: fully implemented

Observatorio Ciudadano & Corporación Humanas (OCCH) response:

Lamentablemente, los esfuerzos y avances realizados por el Estado de Chile, en esta materia, han sido insuficientes. En lo referente a la recomendación de “Proseguir la reforma y la renovación de su sistema penitenciario, a fin de mejorar la situación de los reclusos”, es posible señalar que con fecha de 20 de marzo de 2010 se publicó la Ley 20.426 sobre modernización de Gendarmería de Chile. Esta reforma legal tiene por objeto mejorar las condiciones de dicha institución, aumentando el estándar de trabajo y cumplimiento de sus funciones. Ahora bien, en cuanto a la implementación de un sistema idóneo para que los internos pongan en conocimiento de las autoridades penitenciarias las faltas o abusos cometidos contra ellos, no existen iniciativas legales destinadas al efecto, sin embargo, la Defensoría Penal Pública implementó en la Región de Coquimbo un plan piloto penitenciario destinado a otorgar defensa especializada a los condenados privados de libertad en todos aquellos asuntos relacionados con la fase de ejecución penal.

1.- Ley 20.426 sobre modernización de Gendarmería de Chile.

Con fecha de 08 de abril de 2009, la Presidenta Bachelet presentó un proyecto de ley para modernizar Gendarmería de Chile, incrementando su personal y readecuando las normas de su carrera funcionaria. La tramitación de dicho proyecto de ley terminó con la publicación, en menos de un año, de la Ley 20.426 sobre modernización de Gendarmería de Chile. La referida ley modificó la Ley Orgánica Constitucional de Gendarmería (en adelante “LOC de Gendarmería”) y el Estatuto del Personal de Gendarmería, reforzando los derechos a la resocialización y a recibir un trato digno y humanitario de los reclusos. Dentro de estas modificaciones, vale la pena mencionar la inclusión de la letra f) al artículo 3 de la LOC de Gendarmería, que asigna a Gendarmería la labor de contribuir a la reinserción social de las personas privadas de libertad, imponiéndole para ello, el deber de ejecutar acciones tendientes a eliminar la peligrosidad del interno y a lograr su reintegración al grupo social. En ese mismo sentido, se sustituye el antiguo artículo 8 de la misma ley, que consigna las funciones de la Subdirección Técnica de Gendarmería, explicitándose que recae sobre ella el deber de desarrollar los programas y procesos institucionales tendientes a la reinserción social de las personas atendidas en los distintos sistemas, velando por el mejoramiento permanente del régimen penitenciario. Otra de las reformas que merece ser mencionada, es la incluida en el artículo 25 de la



referida ley, que promueve la profesionalización de los funcionarios de Gendarmería, señalando que se facilitará y estimulará la formación, perfeccionamiento y especialización profesional y cultural del personal de dicha institución a través de todo medio idóneo para alcanzar ese objetivo. Por último, es menester mencionar que la Ley 20.426 sobre modernización de Gendarmería de Chile, modificó en varios aspectos el artículo 2 del Estatuto del Personal de Gendarmería, entre los cuales consta el aumento del número de funcionarios de dicha institución (se incrementa la dotación en más de 6.000 funcionarios, de los cuales 348 son oficiales y 5.802 son gendarmes). Si bien las modificaciones introducidas por la Ley 20.426 constituyen un avance en comparación a la antigua legislación, no se puede obviar el hecho de que para que Gendarmería de Chile pueda efectivamente cumplir con las funciones que se le han asignado, debe contar con los recursos económicos y humanos necesarios. Actualmente Gendarmería de Chile no cuenta con las condiciones que se requieren para entregar un servicio apto para re-socializar y rehabilitar reclusos, para ello se hace necesaria una reestructuración institucional aún más profunda que la ejecutada por la Ley 20.426.

2.- Plan piloto penitenciario implementado por la Defensoría Penal Pública.

Esta iniciativa de la Defensoría Penal Pública surge con el objeto de mejorar la aplicación de las garantías constitucionales y el acceso a la justicia de grupos sujetos a condición de vulnerabilidad. El plan piloto penitenciario estuvo a cargo de dos abogados defensores especializados, dos asistentes sociales y un asistente administrativo, y consistió en otorgar a los reclusos prestaciones de carácter judicial relacionadas con la fase de ejecución; prestaciones administrativas de carácter contencioso; prestaciones administrativas de carácter no contencioso (permisos de salida, libertad condicional, indultos, rebaja de condena, entre otros); control durante la ejecución de la pena de que no se afectaran más derechos que los señalados en la sentencia condenatoria y los permitidos por la legislación; control en la aplicación de la sanción impuesta, en particular, que su duración no exceda la establecida en la sentencia condenatoria; y, la difusión de derechos de los condenados (que incluye tanto la notificación del fallo que condena al recluso, como la difusión, mediante folletos, de los derechos de los condenados y del objetivo del plan preventivo penitenciario). Este plan preventivo constituye un gran avance en materia de protección de los derechos de las personas privadas de libertad, puesto que el derecho a una defensa idónea en la etapa de ejecución de la pena constituye una de las garantías del derecho al debido proceso, pero, lamentablemente, sólo se implementó en la Región de Coquimbo, particularmente en los centros de detención preventiva (CDP) de las ciudades de Ovalle, Combarbalá e Illapel, y en el centro penal concesionado de la ciudad de La Serena, siendo extremadamente reducido el número de beneficiados, y contempló una duración de un año, entre julio de 2009 y julio de 2010.

Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO) response:

Chile still provides human rights education and training to members of the Carabineros, Policia de Investigaciones and Gendarmeria. In addition, the Policia de Investigaciones and the National Human Rights Institute started a joint programme to further that training among members of the Policia de Investigaciones. However, as seen in the response to recommendation n° 12, accountability for police violations

against civilians remains problematic and the trial of such violations in military tribunals constitutes a barrier to victims' access to effective remedies.

Gobierno de Chile response:

These law enforcement officers are given a basic course and continuous training on human rights associated to police work. Also:

- * Policía de Investigaciones has a Human Rights Squad responsible for educating detectives through the Human Rights Education and Dissemination Department
- * Gendarmería has a training manual on human rights
- * Carabineros created a Human Rights Division in November 2011

+

In this regard, Law No. 20,405 of December 10, 2009 provides:

- * The reopening of the Truth Commissions on serious human rights violations perpetrated in Chile during said period.
- * The establishment of a Consulting Committee for the Assessment of Disappeared Detainees, Political Executed Prisoners and Victims of Political Imprisonment and Torture, which became effective on February 17, 2010.
- * The extension of powers vested in the Law No. 19,213 Continuation Program, Ministry of the Interior and Public Security (known as Human Rights Program).

Recommendation nº61: Consider total elimination of the death penalty from the normative system including all norms of the Military Justice Code that still provide for it in certain cases. (Recommended by Italy)

IRI: *partially implemented*

Gobierno de Chile response:

A bill is under discussion to "amend the Military Code of Justice by eliminating the death penalty" (Bulletin No. 6168).

Recommendation nº65: Take further steps to fight human trafficking through a comprehensive study on the causes and extent of trafficking in persons taking into account the origin, transit and destination countries. (Recommended by Malaysia)

IRI: *fully implemented*

Gobierno de Chile response:

On April 1, 2012, Law No. 20,507, which "codifies the illicit traffic in migrants and in human beings and sets regulations for its prevention and a more effective criminal prosecution", was enacted.

Recommendation nº68: Strengthen institutionally the judicial protection to fully guarantee human rights as recognized by the Constitution. (Recommended by Mexico)

IRI: *not implemented*

OCCCH response:

En Chile contamos con dos acciones consagradas constitucionalmente para obtener la protección judicial de los derechos humanos reconocidos en ella: el recurso de protección y el recurso de amparo. Ambos recursos han sido objeto de críticas debido a que la regulación de su forma de tramitación no fue dispuesta por la Constitución, ni fue formulada en sede legal, sino que fue establecida mediante Autos Acordados de la Corte Suprema, siendo evidente que por su trascendencia



esta debiese ser materia de ley. Adicionalmente, se ha cuestionado el recurso de protección, ya que no contempla la salvaguarda de gran parte de los derechos económicos, sociales y culturales establecidos la Constitución Política de la República (entre ellos, el derecho a la salud y a la educación), limitando su esfera de protección sólo a algunos de los derechos garantizados por la Carta Fundamental. Ahora bien, en cuanto a los avances en el fortalecimiento institucional de la protección judicial de los derechos humanos consagrados constitucionalmente, con el objeto de garantizarlos plenamente, es posible señalar que se han presentado dos iniciativas legislativas que extienden el ámbito de protección judicial a derechos hasta ahora excluidos de la misma, sin embargo, estas no han sido prioridad ni para el poder legislativo ni para el ejecutivo. La primera iniciativa, que fue presentada con anterioridad al Examen Periódico Universal del cual fue objeto Chile en el año 2009, es el proyecto de ley sobre acciones constitucionales de amparo o habeas corpus y de protección. La segunda iniciativa, presentada con posterioridad a las recomendaciones formuladas al Estado de Chile en el marco del Examen Periódico Universal, es el proyecto de ley que modifica artículo 20 de la Constitución Política de la República, con el objeto de incluir el derecho a la educación en el listado de garantías constitucionales susceptibles de protección.

[...]

2.- Proyecto de ley que modifica artículo 20 de la Constitución Política de la República, con el objeto de incluir el derecho a la educación en el listado de garantías constitucionales susceptibles de protección.

Un cúmulo de diputados presentó el referido proyecto de ley, mediante el Boletín 6670-07, a raíz de que el derecho a la educación, consagrado en el artículo 19 Nº 10 de la Constitución Política de la República, fue excluido del recurso de protección, a diferencia del derecho a la libertad de enseñanza, el que goza de protección judicial por vía del mencionado recurso, "circunstancia que se traduce en una cobertura incompleta y coartada del derecho en comento y que repercute, en definitiva, en un perjuicio para la ciudadanía toda. Más aún, consideramos que ambos principios representan la aceptación de la diversidad en la sociedad y deben complementarse. Esta diversidad se expresa en Chile en la existencia de distintos proyectos educativos y en el respeto a las diferencias que debe existir al interior de cada colegio". De este modo, el objeto de dicho proyecto de ley, tal como lo señala su nombre, es incorporar el derecho a la educación dentro del catálogo de derechos susceptibles de ser restablecidos mediante el recurso de protección, en el evento que sea conculado por causa de actos u omisiones arbitrarios o ilegales, que produzcan su privación, perturbación o amenaza en su legítimo ejercicio. Dicho proyecto de ley ingresó a tramitación con fecha de 19 de agosto de 2009, siendo remitido a la Comisión de Constitución, Legislación y Justicia de la Cámara de Diputados, sin embargo, desde esa fecha no ha reportado ningún avance, ni se le ha puesto urgencia.

Recommendation nº73: Strengthen accountability for abuses by the police and ensure that civilian authorities investigate, prosecute and try human rights abuses by police. (Recommended by Netherlands)

IRI: partially implemented

OCCH response:

See response to recommendation n°8.

UNPO response:

There have been numerous instances of human rights abuses committed by the police force during its operations, particularly against the Mapuche people. Peaceful Mapuche people, activists or not, have regularly been the target of police abuse. In those cases the Mapuche people have been beaten, abused and incarcerated without any valid reason. Adults as well as minors suffered from severe injuries, sometimes resulting in death. One of the most recent abuse cases occurred in December 2011 in Temucuicui where the police made a heavy use of teargas, including in houses where women and children had taken refuge, which resulted in several injuries. A 13-year-old boy was incarcerated during that raid. Following this event there has been an alarming increase in violent police raids, during which several violations of human rights are believed to have occurred. The record of investigation for abuses remains very poor. Even when police officers are eventually prosecuted, they have a decisive advantage over the plaintiff as they are tried by their peers in military tribunals and not in civilian courts. In the rare event that a police officer is found guilty, his or her sentence is often reduced, as was seen in the case of Patricio Jara Munoz, a Chilean police officer who shot and killed a 24-year-old Mapuche man during a land dispute in 2009.

Gobierno de Chile response:

These law enforcement officers are given a basic course and continuous training on human rights associated to police work. Also:

- * Policía de Investigaciones has a Human Rights Squad responsible for educating detectives through the Human Rights Education and Dissemination Department
- * Gendarmería has a training manual on human rights
- * Carabineros created a Human Rights Division in November 2011

Recommendation n°74: Take the necessary measures to prevent outlawing or penalizing legitimate and peaceful activities or social demands by indigenous organizations and peoples and reinforce the notion that the Anti-Terrorism Act is to be applied only within its scope and not to acts related to non-violent claims of indigenous peoples, taking into account the recommendations of the Human Rights Committee. (Recommended by Netherlands)

IRI: *partially implemented*

UNPO response:

Despite promises in 2006 that the Anti-Terrorism Act would not be applied for at least the next four years, a Mapuche man, Miguel Tapia Huenulef, was convicted under that law in 2009. Chile has repeatedly applied the law exclusively against Mapuche and their sympathisers, including adults as well as minors. Peaceful activists and demonstrators are regularly charged using the Anti-Terrorism Act. The Inter-American Commission of Human Rights declared that Chile would be tried on the application of the law following a petition introduced in August 2011.

Gobierno de Chile response:



On October 5, 2010, Law No. 20,467 – which “amends the provisions in Law No. 18,314 (codifying terrorist conducts and setting the penalties therefore) – was enacted.

Recommendation n°84: Continue to reform and upgrade its detention system in order to improve the situation of inmates. (Recommended by Norway)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

See response to recommendation n°42.

Gobierno de Chile response:

The Chilean Government has decided to carry out a comprehensive reform of the detention system, which reform has been active since May 2011. Initiatives like the strengthening of measures alternative to incarceration and the implementation of an integrated remote monitoring system using electronic bracelets (Bulletin 5838-07; a bill on general pardon (which is presently at the final stage of its processing within the Senate (Bulletin 7533-07)) and amendments to the conditional release system and non-payment of fines (Bulletin 7534-07) are under discussion.

Recommendation n°90: Continue its efforts to find ways to vindicate human rights of citizens, in particular of the families of the victims of disappearances. (Recommended by Paraguay)

IRI: *fully implemented*

OTDD response:

Si bien la Comisión Valech (encargada de calificar victimas) se reabrió, no están en sus objetivos la inclusión de las personas trans, como sujetos y sujetas susceptibles de ser incorporadas, pues aunque hayan sido torturadas y desaparecidas, solo se aplica a quienes hayan tenido filiación política demostrable, por lo tanto no es una reparación para todas las víctimas. Las víctimas de la dictadura que son transexuales, travestis, trangéneras e intersex no están reconocidas como parte de este cruel período en el que con certeza muchas dejaron de existir, y fueron vilmente torturadas. OTD presentó dos casos de mujeres transexuales torturadas en Dictadura y no fueron incorporadas ni reconocidas como victimas por parte de la Comisión Valech.

Gobierno de Chile response:

October 30 was appointed as the Executed Political Prisoners National Day. On January 11, 2010, the Museum of Memory and Human Rights was inaugurated. Between 2009 and 2010, 6 memorials were erected in several localities within Chile, the inauguration of 2 other being still pending. As regards vindication measures, advances have been made in reconstructing the historic truth, prosecuting criminal liability and strengthening collective memory.

Recommendation n°108: Continue efforts in modernizing the justice system. (Recommended by Syria)

IRI: *fully implemented*

Gobierno de Chile response:

On May 18, 2009, a bill was introduced on the new civil procedural code. It is now being reviewed by an Inter-ministerial Committee. The President of the Justice System announced that it will be submitted to the consideration of the National Congress within the first half of 2012.

Recommendation n°111: Establish an effective National Preventive Mechanism within the one year deadline established by the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment CAT-OP and hold early civil society consultations on the sort of mechanism that would be most appropriate. (Recommended by United Kingdom)

IRI: *not implemented*

UNPO response:

More than three years after Chile ratified the Optional Protocol, it has neither established a National Preventive Mechanism nor held civil society consultations. It has not declared its intention to do so in the near future.

Gobierno de Chile response:

The National Preventive Mechanism against Torture will be incorporated into the National Institute for Human Rights. At present, the Executive is analyzing its implementation.

Recommendation n°118: Take appropriate measures to prevent torture and to ensure that all allegations of torture are properly and independently investigated, and ensure that the law adopted to define torture is in accordance with article 1 of the Convention against Torture. (Recommended by Uzbekistan)

IRI: *partially implemented*

UNPO response:

There have been numerous instances of human rights abuses committed by the police force during its operations, particularly against the Mapuche people. Peaceful Mapuche people, activists or not, have regularly been the target of police abuse. In those cases the Mapuche people have been beaten, abused and incarcerated without any valid reason. Adults as well as minors suffered from severe injuries, sometimes resulting in death. One of the most recent abuse cases occurred in December 2011 in Temucuicui where the police made a heavy use of teargas, including in houses where women and children had taken refuge, which resulted in several injuries. A 13-year-old boy was incarcerated during that raid. Following this event there has been an alarming increase in violent police raids, during which several violations of human rights are believed to have occurred. The record of investigation for abuses remains very poor. Even when police officers are eventually prosecuted, they have a decisive advantage over the plaintiff as they are tried by their peers in military tribunals and not in civilian courts. In the rare event that a police officer is found guilty, his or her sentence is often reduced, as was seen in the case of Patricio Jara Munoz, a Chilean police officer who shot and killed a 24-year-old Mapuche man during a land dispute in 2009.

Gobierno de Chile response:

The National Preventive Mechanism against Torture will be incorporated into the National Institute for Human Rights. At present, the Executive is analyzing its implementation.

+

The Bill “amending the Criminal Code as regards the crime of torture and bringing it into line with the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment” is pending at Parliament (Bulletin No. 6702-07).

+

On August 19, 2009, Administrative Prosecuting Offices were created at a national level to keep and enhance independence and transparency in investigations against Carabineros for alleged torture, mistreatment and excessive use of force against citizens.

Recommendation n°120: Thoroughly investigate all forms of human rights violations particularly of those who were arrested in the course of police operations.
 (Recommended by Uzbekistan)

IRI: *not implemented*

UNPO response:

See response to recommendation n°118.

Gobierno de Chile response:

These law enforcement officers are given a basic course and continuous training on human rights associated to police work. Also:

- * Policía de Investigaciones has a Human Rights Squad responsible for educating detectives through the Human Rights Education and Dissemination Department
- * Gendarmería has a training manual on human rights
- * Carabineros created a Human Rights Division in November 2011

Sexual Rights

Recommendation n°41: Review Article 373 of the Criminal Code so that it cannot be abused for persecution of persons belonging to sexual minorities. (Recommended by Czech Republic)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

Los avances en esta materia han sido nulos, ya que el artículo 373 del Código Penal, sobre ofensas al pudor o buenas costumbres, sigue plenamente vigente y no ha sufrido modificación alguna. La norma sanciona a quienes “de cualquier modo ofendieren el pudor o las buenas costumbres con hechos de grave escándalo o trascendencia, no comprendidos expresamente en otros artículos de este Código” sin definir claramente qué hechos comprende y se requiere su derogación pues se trata de un tipo penal ambiguo, arbitrario y discrecional. La vigencia de esta norma favorece su aplicación arbitraria por parte de las policías, prestándose para atropellos y detenciones de trabajadores/as sexuales y personas de diversa



orientación sexual, los que, mayoritariamente, no terminan en procesos judiciales ni condenas. En diciembre de 2007 diputados/as presentaron una propuesta para derogar el artículo 373 del Código Penal, pero se opusieron a ello parlamentarios/as de la Coalición Por El Cambio y terminó siendo archivada en mayo de 2010 sin que hasta la fecha se haya vuelto a proponer una iniciativa similar .

OTDD response:

NO SE HA RESPETADO: Si bien la eliminación del artículo 373 parece importante, el fondo del problema es la Constitución Política chilena, pues en caso de anularse el art.373, siempre permanece como resguardo el Artículo 19 de la Constitución donde se expresa lo siguiente en número 6 (se respeta) “La libertad de conciencia, la manifestación de todas las creencias y el ejercicio libre de todos los cultos que no se opongan a la moral, a las buenas costumbres o al orden público”. El artículo 19 número 11º “La libertad de enseñanza incluye el derecho de abrir, organizar y mantener establecimientos educacionales. La libertad de enseñanza no tiene otras limitaciones que las impuestas por la moral, las buenas costumbres, el orden público y la seguridad nacional”. Por lo tanto, la libertad estará siempre sujeta a la interpretación de estos conceptos abstractos, subjetivos y moralistas prescritos por la Constitución.

Sexual Rights Initiative & Andres Rivera Duarte (SRI) response:

The article 373 is still in force. However, the repeal of this article do not guarantee the end of persecutions to sexual minorities since the Article 19 of Chilean Constitution states that the Chilean state respects conscience freedom, all believes manifestations and free exercise of every religion that not oppose to moral, good behavior and public wellness. This article may also be used for persecution of sexual minorities.

Gobierno de Chile response:

This rule refers to penalties for crimes against decency or morality in case of serious scandals or events. When implemented – on rare occasions – no bias exists as regards sexual orientation.

Recommendation nº72: Follow the Yogyakarta principles as a guide to assist policy development. (Recommended by Netherlands)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

Chile no cuenta con una legislación sobre discriminación. De allí la importancia del proyecto de ley que establece medidas contra la discriminación que se debate en el Parlamento desde marzo de 2005. Sin embargo, esta iniciativa sólo prohíbe la discriminación por sexo y orientación sexual –entre otras causales de discriminación prohibida- pero no considera la identidad de género, pese a que diversas organizaciones así lo han solicitado durante la discusión en el Senado. Además, la propuesta no contempla obligaciones para los órganos del Estado en materia de prevención, eliminación, sanción y reparación de la discriminación sino únicamente una acción judicial para reclamar frente a la discriminación arbitraria. Por lo demás, se limita este mecanismo judicial al imponer un brevíssimo plazo de 90 días. Tampoco considera este proyecto medidas de acción afirmativa para corregir



situaciones de desigualdad. Además del retraso en la dictación de esta ley, el estado no ha impulsado otras iniciativas de política pública en materia de igualdad y no discriminación.

OTDD response:

NO SE HAN RESPETADO: Chile no ha suscrito ningún principio de Yogyakarta. Además la Ley Antidiscriminación que aún permanece en el Congreso (desde el año 2005), ha sufrido diversas mutilaciones en pro de una “ posible ” aceptación. Una de estas mutilaciones es la exclusión de la identidad de género como categoría a proteger, la que posteriormente fue incorporada pero con serias posibilidades de retrasar aun más la aprobación legislativa del proyecto de ley. Cabe señalar que esta ley no incluye la posibilidad de generar acciones afirmativas, lo que implica la imposibilidad de facto de poder restituir derechos y/o dar protección a los grupos socialmente marginados. El Ministerio de Salud Minsal, durante el año 2009, reunió a organizaciones de la diversidad sexual, para elaborar una vía clínica de atención a personas transexuales. OTD participó activamente en esta mesa de trabajo, y realizó una serie de observaciones que no fueron consideradas, finalmente en septiembre del 2011 y sin la integración de organizaciones trans, se envió una Circular N° 34 y Vía Clínica a los servicios de salud del país, que es absolutamente patologizante y discriminadora, que no respeta ningún principio básico de derecho humano.

SRI response:

Chile did not subscribe any Yogyakarta Principle as a guide of policies or programs.

Gobierno de Chile response:

"On this matter, two salient bills are under discussion:

- * One "establishing measures against discrimination" (Bulletin No. 3815-07)
- * One "establishing an agreement on civil union" (Bulletin No. 7873-07).

During 2011, several initiatives, seminars, workshops and round tables were carried out on diversity and non-discrimination matters. "

Recommendation n°77: Strengthen measures to counter discriminatory attitudes in society, including through public education and equality initiatives and legislative measures to prevent discrimination on the basis of sexual orientation and gender identity. (Recommended by New Zealand)

IRI: not implemented

OCCH response:

La educación en cuanto elemento fundamental de la prevención de actitudes discriminatorias es el gran ausente en las materias que el Estado ha abordado; si bien ha habido iniciativas en esta materia ellas han sido realizadas por la sociedad civil y no por el Estado; lo cual manifiesta la falta de disposición y coordinación en la prevención, elemento clave en materia discriminatoria.

Centro de Derechos Humanos de la Universidad Diego Portales (DHUDP) response:

En marzo del año 2005 el Ex Presidente Ricardo Lagos presentó a la Cámara de Diputados el proyecto de ley que establece medidas contra la discriminación, cuyo objetivo principal es crear un mecanismo judicial que proteja la igualdad en dignidad



y derechos consagrada en nuestra Constitución, incorporando la protección específica al principio de no discriminación por orientación sexual o identidad de género. Dicho proyecto fue aprobado en primer trámite constitucional en octubre de aquel año, y luego derivado al Senado para su posterior discusión. Luego de seis años de intenso debate, el 8 de noviembre del 2011 la Cámara Alta logró acordar un texto que contara con el respaldo mayoritario de senadores y senadoras. De acuerdo al proyecto aprobado por el Senado, el objetivo de la ley se limita a “instaurar un mecanismo judicial que permita restablecer eficazmente el imperio del derecho toda vez que se cometa un acto de discriminación arbitraria” (Art. 1º). “En lo fundamental, la iniciativa establece una acción judicial especial de no discriminación arbitraria, que permite a las personas afectadas por una acción u omisión discriminatoria proveniente de un organismo público o de particulares, accionar ante el juez de letras de su domicilio o del domicilio del responsable de ésta”, quien determinará si ha existido o no discriminación, y adoptará todas las medidas necesarias para restablecer el imperio del derecho y garantizar la debida protección de afectado, en conjunto con la imposición de una sanción pecuniaria. Sin embargo, dicho texto contiene una serie de falencias las cuales no responden a los estándares y principios internacionales en materia de igualdad y no discriminación. Producto de alcanzar el apoyo requerido para su aprobación, el Senado fue restringiendo el ámbito de protección de la actual normativa, excluyendo así las obligaciones en materia de no discriminación que le corresponden a los órganos del Estado, tales como el desarrollo de políticas públicas y la educación en materia de igualdad y no discriminación, y las acciones afirmativas, entre otras cosas. Asimismo, la Cámara Alta del Senado incorporó dos nuevos preceptos que debilitan la concepción de igualdad contenida en el proyecto de ley referido. En este sentido, el Senado pretende agregar a la definición de discriminación arbitraria, consagrada en el Artículo 2º, un segundo inciso que establezca “Las categorías a que se refiere el inciso anterior no podrán invocarse, en ningún caso, para justificar, validar o exculpar situaciones o conductas contrarias a las leyes o al orden público. De esta manera, por ejemplo, no podrá reclamar discriminación por orientación sexual un individuo que deba responder por actos sexuales violentos, incestuosos, dirigidos a menores de edad cuando tengan el carácter de delito, o que, en los términos de la ley vigente, ofendan el pudor”. Ello pese a que el actual proyecto de ley, en nada se relaciona con la responsabilidad penal derivada de la comisión de delitos en contra de la integridad sexual. Pero resulta más grave el hecho de que la normativa asocie la comisión de graves crímenes, con la orientación sexual de su autor. En segundo lugar, el Senado adiciona un tercer inciso al referido Art. 2º que señala: “Se considerarán siempre razonables las distinciones, exclusiones o restricciones que, no obstante fundarse en alguno de los criterios mencionados en el inciso primero, se encuentren justificadas en el ejercicio legítimo de otro derecho fundamental, en especial los referidos en los números 4º, 6º, 11º, 12º, 15º, 16º y 21º del artículo 19 de la Constitución Política de la República, o en otra causa constitucionalmente legítima”. Lo cual resulta incomprendible, pues se está efectuando una serie de restricciones a priori de un derecho que busca consagrarse como el eje fundamental de aquella normativa. Luego de ser aprobado el proyecto de ley por el Senado, esté deberá volver a la Cámara de Diputados, para iniciar su tercer trámite constitucional. Se espera que en estas instancias se rechacen las modificaciones realizadas por la Cámara Alta de Senado, y se retome el texto inicial. Por tanto, pese a que la

aprobación de una normativa en discriminación constituiría un paso importante en nuestro país, lo cierto es que dicho texto no cumple a cabalidad con las recomendaciones realizadas a nuestro Estado en materia de discriminación, ni con los estándares internacionales respectivos. Así el actual proyecto de ley aún cuando busca implementar una legislación que consagre el principio de no discriminación, haciendo énfasis en la prohibición de discriminación basada en la orientación sexual o identidad de género, olvida la necesidad de crear medidas integrales destinadas a combatir dicha situación, tales como la adopción de políticas públicas y la implementación de educación en materia de no discriminación. Ahora bien, respecto a la responsabilidad que tiene el Poder Ejecutivo en este caso, lo cierto es que la división de poderes no constituye una excusa cuando se ve comprometida la responsabilidad internacional del Estado. En vista de aquello, el Poder Ejecutivo no puede defenderse mediante la cancillería, culpando al Poder Legislativo de la falta de celeridad y compromiso en la aprobación de proyectos de ley que versan sobre derechos humanos, como lo es el proyecto de discriminación anteriormente señalado. Esto, aún cuando ha quedado constancia, que son los parlamentarios del propio oficialismo lo que continuamente ponen trabas en la aprobación de dichos proyectos de ley, contradiciéndose con lo manifestado por ellos mismos en encuestas anteriores. Lamentablemente existe una amplia brecha entre el compromiso que dicen tener los legisladores/as, y lo que ocurre realmente en el Congreso Nacional, aún cuando se tratan de iniciativas legislativas que en gran medida forman parte de la Agenda de Gobierno, debido a las constantes recomendaciones internacionales que se han efectuado en dichas materias.

OTDD response:

NO SE HA RESPETADO: Chile es uno de los pocos países que tiene uniforme escolar dividido por género (hombre-mujer) situación que va contra el respeto a la identidad de género, jóvenes se han visto violentados por profesores y compañeros, llegando esta violencia a tal punto que los jóvenes que rechazan ésta regla dicotómica se ven obligados a salir del sistema educacional, a vivir situaciones de depresión e intentos de suicidio. Por otra parte no existen programas educativos obligatorios que tiendan a la inclusión de las diferencias sexuales y de género, lo que conlleva un oscurantismo respecto a ésta problemática y la continuidad de una nueva forma de apartheid social no asumido. No es respetada la identidad de género en los establecimientos penitenciarios, cuando hay una persona trans privada de libertad en el caso de las mujeres trans, son recluidas en el pabellón de los "homosexuales" y en el caso de los hombres trans, están con la población femenina. No hay programas de inserción social en los establecimientos penitenciarios para las personas transexuales.

+

NO SE HAN RESPETADO: Chile no ha suscrito ningún principio de Yogyakarta. Además la Ley Antidiscriminación que aún permanece en el Congreso (desde el año 2005), ha sufrido diversas mutilaciones en pro de una "possible" aceptación. Una de estas mutilaciones es la exclusión de la identidad de género como categoría a proteger, la que posteriormente fue incorporada pero con serias posibilidades de retrasar aun más la aprobación legislativa del proyecto de ley. Cabe señalar que esta ley no incluye la posibilidad de generar acciones afirmativas, lo que implica la imposibilidad de facto de poder restituir derechos y/o dar protección a los grupos



socialmente marginados. El Ministerio de Salud Minsal, durante el año 2009, reunió a organizaciones de la diversidad sexual, para elaborar una vía clínica de atención a personas transexuales. OTD participó activamente en esta mesa de trabajo, y realizó una serie de observaciones que no fueron consideradas, finalmente en septiembre del 2011 y sin la integración de organizaciones trans, se envío una Circular N° 34 y Vía Clínica a los servicios de salud del país, que es absolutamente patologizante y discriminadora, que no respeta ningún principio básico de derecho humano.

SRI response:

Chile is one of the few countries in the region in which public school uniforms are differenced by gender. This violence reaches the point that young people who reject this dichotomous rule is forced to leave the education system, having conditions of depression and suicide attempts. Moreover there are no mandatory educational programs that tend to inclusion of sex and gender differences and diversity, leading to obscurantism regarding this problem and the continuity of a new way of social apartheid is not assumed.

Gobierno de Chile response:

On this matter, two salient bills are under discussion:

- * One “establishing measures against discrimination” (Bulletin No. 3815-07)
- * One “establishing an agreement on civil union” (Bulletin No. 7873-07).

During 2011, several initiatives, seminars, workshops and round tables were carried out on diversity and non-discrimination matters.

+

Law No. 20,501 on “Education quality and equity”, enacted early in 2011, guarantees education professionals’ rights to work in an environment characterized by tolerance and mutual respect.

+

On July 2, 2010, the General Law on Education (No. 20,370) was published. Said law is a huge progress in building a more equitable, democratic educational system (See Recommendation [93] on budget allocation). According to law, a curricular change process is being undertaken which involves new programs for the several educational levels and courses.

Recommendation nº101: Prohibit by law, and include in equality programmes and policies, discrimination on the grounds of sexual orientation or gender identity.
 (Recommended by Sweden)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

Chile no cuenta con una legislación sobre discriminación. De allí la importancia del proyecto de ley que establece medidas contra la discriminación que se debate en el Parlamento desde marzo de 2005. Sin embargo, esta iniciativa sólo prohíbe la discriminación por sexo y orientación sexual –entre otras causales de discriminación prohibida- pero no considera la identidad de género., pese a que diversas organizaciones así lo han solicitado durante la discusión en el Senado. Además, la propuesta no contempla obligaciones para los órganos del Estado en materia de prevención, eliminación, sanción y reparación de la discriminación sino únicamente



una acción judicial para reclamar frente a la discriminación arbitraria. Por lo demás, se limita este mecanismo judicial al imponer un brevísmo plazo de 90 días. Tampoco considera este proyecto medidas de acción afirmativa para corregir situaciones de desigualdad. Además del retraso en la dictación de esta ley, el estado no ha impulsado otras iniciativas de política pública en materia de igualdad y no discriminación.

DHUDP response:

See response to recommendation n°77.

OTDD response:

NO SE HAN RESPETADO: Chile no ha suscrito ningún principio de Yogyakarta. Además la Ley Antidiscriminación que aún permanece en el Congreso (desde el año 2005), ha sufrido diversas mutilaciones en pro de una “ posible ” aceptación. Una de estas mutilaciones es la exclusión de la identidad de género como categoría a proteger, la que posteriormente fue incorporada pero con serias posibilidades de retrasar aun más la aprobación legislativa del proyecto de ley. Cabe señalar que esta ley no incluye la posibilidad de generar acciones afirmativas, lo que implica la imposibilidad de facto de poder restituir derechos y/o dar protección a los grupos socialmente marginados. El Ministerio de Salud Minsal, durante el año 2009, reunió a organizaciones de la diversidad sexual, para elaborar una vía clínica de atención a personas transexuales. OTD participó activamente en esta mesa de trabajo, y realizó una serie de observaciones que no fueron consideradas, finalmente en septiembre del 2011 y sin la integración de organizaciones trans, se envió una Circular N° 34 y Vía Clínica a los servicios de salud del país, que es absolutamente patologizante y discriminadora, que no respeta ningún principio básico de derecho humano.

SRI response:

No equality program or policies includes discrimination based on SOGI

Gobierno de Chile response:

On this matter, two salient bills are under discussion:

- * One “establishing measures against discrimination” (Bulletin No. 3815-07)
- * One “establishing an agreement on civil union” (Bulletin No. 7873-07).

During 2011, several initiatives, seminars, workshops and round tables were carried out on diversity and non-discrimination matters.

Women & Children

Recommendation n°1: *Further guarantee effective access to education for all children, especially those from indigenous communities, refugee children and children whose families live in rural areas or below the poverty line and take effective measures to fight against the factors behind their exclusion from the educational system. (Recommended by Algeria)*

IRI: *fully implemented*

UNPO response:

Access to education for indigenous students has been increasing steadily in the past years, thanks to an increase in scholarships and funding for schools. Despite this, some concerns remain: the rate of illiteracy remains twice as high among the indigenous population as a whole, and is even higher among rural indigenous populations. Access to higher education remains low, with very little progress made (see for example "Pueblos Indigenas: Encuesta CASEN 2009").

Gobierno de Chile response:

Within the framework of the General Education Law a Bilingual Inter-cultural Education Program is being undertaken, i.e. an educational approach aimed at rescuing and valuing differences existing between culturally diverse groups, seeking mutual recognition by both. The programs are designed to be implemented by "Traditional Educators or Wise Trainers".

Recommendation n°2: Take effective measures to eliminate the many obstacles that prevent women from entering the labour market. (Recommended by Algeria)

IRI: fully implemented

+

Recommendation n°14: Reduce underrepresentation of women, including in the labour market. (Recommended by Azerbaijan)

IRI: fully implemented

+

Recommendation n°62: Make further efforts to develop and implement appropriate legislative and administrative measures to provide equal employment opportunities for men and women and to address the issue of the wage gap. (Recommended by Japan)

IRI: fully implemented

+

Recommendation n°85: Enact legislation and ensure its effective enforcement to provide for women's right to equal remuneration and their enhanced participation in public decision-making. (Recommended by Pakistan)

IRI: fully implemented

OCCH response:

En junio de 2009 se dictó la Ley N° 20.348 que resguarda el derecho a la igualdad en las remuneraciones, consagrando en el Código del Trabajo el "principio de igualdad de remuneraciones entre hombres y mujeres que presten un mismo trabajo". No obstante la importancia de la materia regulada, se plantean medidas débiles para asegurar su cumplimiento como la obligación de las empresas de establecer un procedimiento interno de reclamación que es previo a la acción de tutela laboral, y la obligación de registrar los cargos o funciones y su descripción técnica sólo en empresas de 200 o más trabajadores. Si bien la normativa ha servido para generar mayor conciencia pública de la discriminación contra las mujeres en el ámbito aboral, un reciente estudio de la Superintendencia de Pensiones evidencia que la brecha salarial (medida en base a ingresos imponibles) ha aumentado de 10,3 en el año 2002 a 16,9% en 2011. Es necesario mencionar que en relación a la adopción de medidas eficaces para eliminar los numerosos obstáculos que impiden a las mujeres entrar en el mercado laboral, el Sernam, en mayo de 2011,



confeccionó un instructivo que tenía como finalidad facilitar la búsqueda de trabajo por parte de mujeres, sin embargo su contenido decía relación con asunto relativos a la presentación de las mujeres, como por ejemplo señalaba cómo debían maquillarse, qué tipo de ropa usar, cómo peinarse, etc., lo cual implica reforzar los modelos clásicos femeninos, desvalorizando aquellos que se alejan a ese formato. Razón por la cual el Sernam, posteriormente, sacó de circulación dicho instructivo.

UNPO response:

The participation of women in the labour market has been steadily increasing. Chile has taken additional steps to further this trend, notably through the creation of the "Women, Work and Maternity Commission". However, most of the new jobs occupied by women are precarious, and the wage gap between men and women remains wide. This problem is even more salient among indigenous women, whose efforts to join the labour market are blocked by the combination of gender, class, and racial discrimination. The various plans to increase women's participation fail to mention the specific situation facing indigenous women, despite the creation of the "Unidad de la Mujer" [March 2008] in the National Corporation for Indigenous Development, with a view to increasing the representation and participation of indigenous women in the labour market.

Gobierno de Chile response:

Several legal amendments have been adopted to improve women's working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which "protects the right to equal compensation", thus complying with the principle of equal compensation for equal work.
- * Law No. 20,535 which "authorizes the fathers of disabled children to leave the working place"
- * Law No. 20,399 which "grants male workers the right to a day care center", thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.
- * Law No. 20,545 "amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave ("Law on Parental Leave") Concurrently with the foregoing, programs like "Working mother and head of household" and "Good working practices with gender equity" have been developed.

In April, 2010, the "Presidential Consulting Commission on Women, Work and Maternity" was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

+

It must be noted that at the past elections (December 2009), women's votes outnumbered that of men (by 500,000 votes). Female representation at the Senate increased from 5.3% to 13.1%. At the Lower Chamber, it stayed at 14.2%. Additionally, a bill "establishing a balanced policy for men/women access to and exercise of popular election positions (Bulletin 5553-06) is currently under discussion.

Recommendation n°5: Reform the marital partnership regimen patrimonial de sociedad conyugal to ensure compliance with its acquired international obligations.
(Recommended by Argentina)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

Pese al conjunto de recomendaciones internacionales, Chile mantiene vigente el régimen matrimonial de bienes de la sociedad conyugal que discrimina a las mujeres al privarlas de la capacidad de administrar su propio patrimonio y de la administración de los bienes matrimoniales. Desde el año 1995 se debate una iniciativa parlamentaria que busca reformar la sociedad conyugal y consagrar iguales derechos a hombres y mujeres, pero que se encuentra estancada desde hace más de cinco años en el Senado. En abril del presente año, tal como se venía anunciando desde 2010, el Presidente Piñera ha presentado un nuevo proyecto de ley que modifica la sociedad conyugal. Ello impone un retraso a la discusión legislativa si se considera que existe en trámite ante el Senado una propuesta que ya cumplió su primer trámite constitucional. Además, hasta la fecha no se ha iniciado tampoco el análisis de la nueva iniciativa ni el Gobierno le ha asignado urgencia legislativa.

Gobierno de Chile response:

At present, a bill “amending the Civil Code and other laws, and regulating marital partnership” is under discussion (Bulletin 7567-07). The purpose of said law is to acknowledge women’s full capacity to discharge their duties and have the same rights and opportunities of the other spouse. Also, a bill “amending the Civil Code on the personal care of children” is under discussion (Bulletin 7007-18).

Recommendation n°11: Take all necessary steps to ensure that persons between the age of 14 and 18 are under all circumstances tried by a specialized juvenile justice system, that the best interests of the juvenile offenders are given the highest priority so they can successfully be reintegrated into society, and that deprivation of liberty of children is used only as a measure of last resort. (Recommended by Austria)

IRI: partially implemented

OCCH response:

Si bien la Academia Judicial, el Servicio Nacional de Menores y la Defensoría Penal Pública han desarrollado esfuerzos en la capacitación de sus funcionarios, integrando contenidos a su labor que le permitan ejercer su rol con mayores conocimientos técnicos, aún persisten serias falencias, tanto en la aplicación de la Ley sobre Responsabilidad Penal Adolescentes, como en el diseño en las orientaciones de los programas de reinserción social. Por una parte, en la aplicación de la Ley N° 20.191 sobre Responsabilidad Penal Adolescentes, publicada con fecha 02 de junio de 2007, se ha empleado indiscriminadamente el uso de la internación provisoria como medida cautelar, más aún cuando el cumplimiento de la sanción se realiza en el medio libre. Existe además una falta de especialización en la gestión de la justicia juvenil: al determinar la sanción aún prima el delito por sobre las características especiales y específicas, lo cual afecta mayoritariamente a la población primeriza. Se resuelve la sanción con poca información relativa a la situación psicosocial de los jóvenes (en adultos existen informes presentenciales). La falta de especialización del circuito de justicia juvenil afecta a todos los actores involucrados, no existen fiscales especializados, pocas salas con jueces especializados y la defensoría penal si bien cuenta con una unidad de responsabilidad penal adolescente, ha centrado en el garantismo la calidad de su defensa desconociendo las necesidades socioeducativas que hacen especial a la



justicia penal adolescente. La invisibilidad en que se encuentran los adolescentes infractores de ley, y el asedio mediático al que son expuestos, hace necesario que exista una figura como un Defensor del Niño, que pueda sensibilizar e impulsar reformas que tiendan a un sistema de justicia penal adolescente especializado, en el que se respeten estándares mínimos para la internación y permanencia de los niños en las cárceles, tanto en relación a criterios jurídicos como a condiciones de habitabilidad y posibilidades de reinserción efectiva. Hasta la fecha los proyectos de ley que intentan crear la figura del Defensor del Niño o del Pueblo no han tenido el suficiente apoyo para lograr su despacho en el Congreso Nacional. Por otra parte, el rediseño del Servicio Nacional de Menores es una oportunidad óptima para que la Ley sobre Responsabilidad Penal Adolescentes, recoja y corrija las dificultades de diseño en las orientaciones de los programas de reinserción social, fundamentalmente en los centros semicerrado y cerrados. En relación con lo anterior, se presentan dificultades de gestión financiera que afectan el trabajo que desarrollan los programas de reinserción, además de dificultades administrativas, como la fijación plazos de licitación más breves que lo establecido por la ley de subvenciones, lo que pone trabas y burocratiza los procesos que se llevan a cabo en los programas especializados. Esto afecta directamente a la calidad de los programas destinados a los jóvenes infractores de ley. Por último, el no contar con una ley de control de ejecución penal genera simultaneidad de sanciones. Un número importante de adolescentes presentan condenas sucesivas y/o paralelas, lo que dificulta el cumplimiento de la finalidad de las sanciones (componente educativo y de reinserción social)

UNPO response:

Despite a reform of the Anti-Terrorist Act in 2010 (law No. 20-467) explicitly excluding minors from its application, at least six minors -all of them Mapuche- have been tried under this law outside of the juvenile justice system since that date. In addition, dozens of minors have also been deprived of liberty, notably during massive student demonstrations last August. More recently, a 13-year-old Mapuche boy was illegally and arbitrarily detained by the police following a raid on the Temucuicui community in December. A court of appeal later granted him protection.

Gobierno de Chile response:

Law No. 20,084, which became effective in 2007, created a specialized juvenile justice system for teenagers between 14 and 18 years old. Also, a number of Guarantee Courts throughout the country Special Divisions in Juvenile Criminal Liability have been established.

+

Law No. 20,084 provides that deprivation of liberty must be considered as a last resort measure, adopted under exceptional circumstances, and that it can only be applied to cases expressly set forth in the Law and always as a last resort.

Recommendation n°13: Further tackle the problem of street children and child labour, as well as discrimination against indigenous children. (Recommended by Azerbaijan)

IRI: partially implemented

+

Recommendation n°117: Appropriately fight and eradicate the worst forms of child labour. (Recommended by Uzbekistan)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

En relación a la recomendación de luchar debidamente contra las peores formas de trabajo infantil y erradicarlas, es posible señalar que Chile aún no cuenta con una Ley de protección de Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes. El panorama no es alentador, en primer lugar, porque el Registro Nacional de Peores Formas de Trabajo Infantil no ha resultado una herramienta eficaz, y en segundo lugar, porque pese a que el gobierno ha anunciado que se realizará una segunda Encuesta Nacional de Trabajo Infantil, su metodología no es del todo adecuada.

1.- Registro Nacional de Peores Formas de Trabajo Infantil.

En Chile existe un Registro Nacional de Peores Formas de Trabajo Infantil que se encuentra a cargo del Servicio Nacional de Menores. El diseño e implementación de este Registro, en el año 2002, se dio dentro del marco del Plan Nacional para la Prevención y Erradicación Progresiva del Trabajo Infantil en Chile y los compromisos internacionales suscritos por el Estado de Chile, en particular, el Convenio 182 de la OIT. Su propósito es contar con información permanente sobre la magnitud y las características de los niños, niñas y adolescentes involucrados en actividades estimadas como peores formas de trabajo infantil (a partir de antecedentes aportados tanto por los programas que intervienen con los niños, como por las policías y otras fuentes de información). Actualmente, en la Mesa de Trabajo por la Peores formas de Trabajo Infantil se encuentran estudiando la implementación de dos protocolos de actuación intersectorial, el primero de ellos referido a niños trabajadores agrícolas y el segundo a niños víctimas de explotación sexual comercial infantil. Si bien este Registro se ha presentado como una buena práctica a nivel regional por la IPEC-OIT, es preciso señalar que el Registro de Peores Formas no es un instrumento eficaz para cuantificar el fenómeno del Trabajo Infantil y sus Peores Formas. De acuerdo por lo señalado por el Director Nacional del Servicio Nacional de Menores, en el año 2011 este registro contaría actualmente con cerca de 500 casos, lo que claramente demuestra que no se está consignando una gran parte de casos de niños, niñas y adolescentes que se encuentran efectuando Peores Formas de Trabajo Infantil.

2.- Ley de Protección de Derechos.

La ley de Protección de Derechos es el marco jurídico básico y necesario para garantizar los derechos del niño en Chile. Si bien la Convención Sobre Derechos del Niño y otras normas nacionales e internacionales reconocen los derechos del niño, en el caso que esos derechos no sean respetados, no existe un procedimiento eficaz y oportuno para resguardar a los niños, niñas y adolescentes. Al respecto, es posible señalar que los anteproyectos que existen en el congreso de Ley de Protección de Derechos se encuentran sin tramitación vigente. El actual gobierno ha manifestado su intención de apoyar un proyecto de ley de Protección de Derechos en el marco de la reestructuración del Servicio Nacional de Menores, sin embargo, lo cierto es que hasta el momento no se conoce ningún proyecto de ley de Protección de Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes, lo que parece no ser una prioridad de parte del ejecutivo.



3.- Segunda Encuesta Nacional de Trabajo Infantil

El Ministerio del Trabajo ha anunciado que se realizará una segunda Encuesta Nacional de Trabajo Infantil, la que se llevaría a cabo dentro del año 2011. Con la reestructuración de la oferta pública destinada a la infancia, se encuentra en estudio un modelo de intervención intersectorial con niños trabajadores, el que de implementarse se convertiría en un modelo piloto para lograr la meta de erradicar y prevenir el Trabajo Infantil en general y sus Peores Formas. Además, se han realizado capacitaciones sistemáticas a funcionarios vinculados al tema de la prevención y erradicación del trabajo infantil por parte del Ministerio del Trabajo. No obstante lo anterior, es necesario señalar que la encuesta anunciada seguiría una metodología similar a la Primera Encuesta, la que ya fue criticada pues se trata de un muestreo que sólo da proyecciones de la situación nacional, desconociéndose la situación a nivel regional, lo que ha dificultado la labor de los Comités Regionales de Erradicación del Trabajo Infantil, que deben realizar sus propias proyecciones sin apoyo científico para focalizar sus esfuerzos en la erradicación y prevención del trabajo infantil.

UNPO response:

The government has not issued any national report on child labour since 2003 and has not undertaken any major plan to eradicate it. The "National Plan To Eradicate Child Labour" that was launched in 2001 still has not submitted any lasting proposals. This is a matter of great concern for indigenous people, who are more likely to be victims of child labour due to poverty and discrimination.

Gobierno de Chile response:

In this field, a strong dissemination campaign on the rights of indigenous children has been launched by means of programs to raise awareness of indigenous cultures, banners in the Children's National Service website displaying children's rights in the main Chilean indigenous languages (Mapudungun, Aymara and Rapa Nui), training of Service officers on indigenous matters, seminars and investigations on the matter and development of the "Inter-cultural Kindergartens" program.

+

The agenda on the matter is aimed at preventing these violations and attending victims under the aegis of the "action plan for the prevention and eradication of child labor". Rights Protection Offices are available, as well as 16 specialized projects to attend sexually-exploited victims and specialized intervention programs, which in 2011 amounted to 93. They attended 7,730 boys, girls and adolescents, including victims of the worst forms of child labor. As regards the promotion of rights, the "Community Prevention Projects" stand out. At present, 63 such projects exist. In relation to social awareness, campaigns like the World Day against Child Labor (June 12) and the National Day against Commercial Sexual Exploitation of Children (May 18) have been developed. In October 2011, the Labor Code was amended by Law No. 20,539, which forbids children under 18 years old to perform any night work at industrial and commercial facilities. It also sets a period in which a child under 18 years cannot work at nights. On April 8, 2011, Law No. 20,507 became effective, which "codifies the traffic in children and adults and sets regulations for its prevention and a more efficient criminal prosecution of such crime". On August 11 of that same

year, Law No. 20,526 entered into force “which punishes sexual harassment of children, child pornography and possession of child pornographic material”: In 2010, a “National Observatory of Commercial Sexual Exploitation” was initiated, which contributed to the preparation of the “Second Framework for Action on the Commercial Sexual Exploitation of Children”, which is expected to be concluded within the 2012-2014 term.

+

At present, 6 specialized projects, aimed at redressing damage sustained by street boys, girls and adolescents, are available. 447 children were attended in 2011.

Recommendation nº15: Strengthen its measures to prevent, suppress and eliminate discrimination against women and to combat domestic violence. (Recommended by Azerbaijan)

IRI: *partially implemented*

+

Recommendation nº83: Make further efforts and set specific targets to decrease the number of incidents in particular through mechanisms and institutions protecting women from domestic violence. (Recommended by Norway)

IRI: *partially implemented*

+

Recommendation nº104: Adopt and implement effective laws to prevent, suppress and eliminate discrimination against women and to combat domestic violence. (Recommended by Switzerland)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

En materia de violencia contra las mujeres se ha aprobado la Ley que tipifica el femicidio como un delito en la legislación chilena, originada en mociones parlamentarias. Esta Ley brinda un reconocimiento jurídico a este grave problema de derechos humanos, por la vía de tipificarlo como un delito en el Código Penal, e imponiéndole altísimas penas. En lo fundamental, la iniciativa incorpora al delito de parricidio, además del o la “cónyuge o conviviente”, a quien “ha sido su cónyuge o su conviviente”, con lo que se extienden las altas penas asignadas a dicho delito (15 años y un día a presidio perpetuo calificado), también a las ex parejas. Tratándose de una víctima mujer “el delito tendrá el nombre de femicidio”. Ello no importa asignar un tratamiento jurídico diferenciado a crímenes cometidos contra mujeres, ni penalidades diferentes según el sexo de la víctima, sino meramente una denominación propia que dé cuenta de la especificidad de esta clase de delitos. Sin perjuicio de valorar el reconocimiento normativo a una problemática largamente invisibilizada como expresión de la discriminación contra las mujeres producto de las relaciones desiguales de poder imperantes, cabe apuntar importantes falencias. En primer lugar, se lamenta el limitado alcance de la normativa aprobada, puesto que la respuesta penal es reconocidamente ineficaz por sí sola para enfrentar graves problemas de derechos humanos, como es la violencia contra las mujeres. Por otra parte, la conceptualización de femicidio en que se basa la iniciativa restringe inadecuadamente la naturaleza del fenómeno al ámbito familiar, pues sólo considera el homicidio de una mujer por parte de su actual o anterior pareja, excluyendo el asesinato de mujeres como resultado extremo de la violencia de género. Se elude incorporar a la legislación nacional el concepto de violencia contra las mujeres



consensuado a nivel internacional y, en particular, la definición adoptada por el Estado de Chile al ratificar la Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer, que comprende “cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico a la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado”; lo que impone serias dificultades para enfrentar de modo integral y eficaz este problema. Sin embargo, no se cuenta en el país con una política integral de prevención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres.

CRR response:

Chile has yet to fully comply with the UPR recommendation in 2009, as Chilean women living with HIV continue to encounter discriminatory and often dehumanizing treatment when seeking healthcare. In particular, women report failures to protect patient confidentiality, lack of adequate pre- and post-test counseling, and delayed or abusive treatment. In addition women are often pressured not to bear children, and are subjected to coercive and forced sterilization. Chile must protect the rights of women living with HIV as they seek reproductive and other healthcare services, in addition to offering mechanisms of redress where violations of fundamental rights occur. The Chilean government must conduct a public awareness campaign to combat stigma and discrimination related to gender and HIV status and strengthen structures to protect the rights of patients living with HIV and to hold providers accountable.

UNPO response:

Chile has taken positive steps to deal with domestic violence. The State has initiated several national campaigns and support programmes targeting the issue, and passed a law establishing the crime of femicide [law No. 20-480, December 2010]. However, despite the information provided by SERNAM [Servicio Nacional de la Mujer], data remains scarce and it is thus difficult to assess the effectiveness of those measures. The existing programmes aim more at the repression of domestic violence rather than its prevention. Additionally, the issue is not addressed in culturally-specific ways among indigenous communities.

Gobierno de Chile response:

Several legal amendments have been adopted to improve women's working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which “protects the right to equal compensation”, thus complying with the principle of equal compensation for equal work.
- * Law No. 20,535 which “authorizes the fathers of disabled children to leave the working place”
- * Law No. 20,399 which “grants male workers the right to a day care center”, thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.
- * Law No. 20,545 “amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave (“Law on Parental Leave”)

Concurrently with the foregoing, programs like “Working mother and head of household” and “Good working practices with gender equity” have been developed. In April, 2010, the “Presidential Consulting Commission on Women, Work and



Maternity" was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

+

The entry into force of Law No. 20,480 or "Femicide Law" was a major progress on the matter. It amends the Criminal Code and the Domestic violence Law by punishing femicide, increasing penalties applicable to said offense, amending regulations on parricide and codifying sexual offenses. Additionally, programs like "Chile Acoge", women's centers and centers to attend to victims of violent crimes were created. Law No. 20,427 of March 2010, which "amends Law No. 20,066 on Domestic violence and other legal bodies and codifies abuse of senior male and female adults, was enacted.

Recommendation nº26: *Continue to strengthen its measures and mechanisms to overcome the challenges related to the protection of the rights of vulnerable groups, including indigenous women. (Recommended by Bolivia)*

IRI: fully implemented

OCCH response:

See response to recommendation nº119.

UNPO response:

A comprehensive anti-discrimination draft bill was approved by the Senate in November 2011. If passed, it would protect a wide array of categories and would include a special legal procedure to quickly deal with instances of discrimination. It would have a meaningful impact for indigenous people, who continue to face discrimination in numerous aspects of everyday life.

Gobierno de Chile response:

Based on the Convention, Chile has developed an indigenous policy entitled "Historical Reunion", which focuses on dialogue with the nine indigenous peoples inhabiting our country, from five different standpoints: participation and consultation, culture and identity, indigenous institutional framework, land and comprehensive development. On September 1, 2010, Chile submitted the first report on the implementation of the Convention to the competent ILO agencies and in September 2011, the replies to direct questions made by the Committee.

+

In 2010, the Inter-sectoral Table on Diversity and Non-Discrimination carried out six training workshops specifically on ILO Convention No. 169, addressed to public servants and the civil society. In 2011, a workshop was carried out on Discrimination of Urban Indigenous Population, addressed to public servants.

Recommendation nº39: *Circulate necessary legislation to combat domestic violence, register and investigate promptly all cases. (Recommended by Czech Republic)*

IRI: fully implemented

OCCH response:

See response to recommendation nº15.

UNPO response:



Chile has taken positive steps to deal with domestic violence. The State has initiated several national campaigns and support programmes targeting the issue, and passed a law establishing the crime of femicide [law No. 20-480, December 2010]. However, despite the information provided by SERNAM [Servicio Nacional de la Mujer], data remains scarce and it is thus difficult to assess the effectiveness of those measures. The existing programmes aim more at the repression of domestic violence rather than its prevention. Additionally, the issue is not addressed in culturally-specific ways among indigenous communities.

Gobierno de Chile response:

Several legal amendments have been adopted to improve women's working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which "protects the right to equal compensation", thus complying with the principle of equal compensation for equal work.
- * Law No. 20,535 which "authorizes the fathers of disabled children to leave the working place"
- * Law No. 20,399 which "grants male workers the right to a day care center", thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.
- * Law No. 20,545 "amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave ("Law on Parental Leave") Concurrently with the foregoing, programs like "Working mother and head of household" and "Good working practices with gender equity" have been developed. In April, 2010, the "Presidential Consulting Commission on Women, Work and Maternity" was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

+

The entry into force of Law No. 20,480 or "Femicide Law" was a major progress on the matter. It amends the Criminal Code and the Domestic violence Law by punishing femicide, increasing penalties applicable to said offense, amending regulations on parricide and codifying sexual offenses. Additionally, programs like "Chile Acoge", women's centers and centers to attend to victims of violent crimes were created. Law No. 20,427 of March 2010, which "amends Law No. 20,066 on Domestic violence and other legal bodies and codifies abuse of senior male and female adults, was enacted.

Recommendation n°57: Continue with the legal or administrative measures they deem appropriate to ensure equality between men and women in all aspects.
(Recommended by Guatemala)

IRI: partially implemented

OCCH response:

Desde el año 2005 se debate ante el Congreso Nacional el proyecto de ley que establece medidas contra la discriminación, sin que se registren avances desde que Chile rindiera Examen Periódico Universal. A pesar del compromiso del Presidente Piñera en orden a "Promover una política de respeto por todas las personas, independiente de su orientación religiosa, política, sexual u origen étnico o racial, velando porque no existan discriminaciones arbitrarias contra las minorías"; y a la recomendación de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos para "adoptar legislación, políticas públicas, programas y directivas para prohibir y erradicar la



discriminación con base en la orientación sexual en todas las esferas del ejercicio del poder público, incluyendo la administración de justicia”, el actual Gobierno no ha prestado atención a la iniciativa, que se encuentra estancada en el Senado desde el año 2005 y no cuenta con urgencia legislativa. Además del grave retraso en la discusión, preocupa constatar que durante la larga tramitación del proyecto, sus contenidos han sido mermados en diversas oportunidades, afectando elementos sustanciales del mismo como una adecuada conceptualización de discriminación acorde a las obligaciones internacionales asumidas por el Estado de Chile en diversos tratados internacionales, una definición amplia del objeto de la ley, un señalamiento claro de las obligaciones que corresponden a los órganos del Estado en materia de prevención, eliminación, sanción y reparación de la discriminación, así como herramientas efectivas para enfrentar la discriminación tales como medidas de acción afirmativa y un recurso jurisdiccional especial. Recientemente, el Gobierno y la Comisión de Constitución del Senado encomendaron a un Grupo de Trabajo la elaboración de una propuesta de texto, la que no satisface estándares internacionales en materia de igualdad y no discriminación. La propuesta del referido Grupo se limita a establecer una mera respuesta judicial frente a la discriminación, con un plazo ínfimo que no se condice con el carácter de violación a los derechos humanos; y se omite consignar obligaciones estatales para la prevención, eliminación, sanción y reparación de la discriminación; así como las medidas de acción afirmativa, esenciales para corregir desigualdades que afectan a diversos sectores o colectivos. Extremadamente preocupa que la propuesta de texto no considere como causal de discriminación prohibida, la identidad de género, a lo que el Estado de Chile se encuentra comprometido como lo expresó en su Examen Periódico Universal.

Gobierno de Chile response:

Several legal amendments have been adopted to improve women's working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which “protects the right to equal compensation”, thus complying with the principle of equal compensation for equal work.
- * Law No. 20,535 which “authorizes the fathers of disabled children to leave the working place” * Law No. 20,399 which “grants male workers the right to a day care center”, thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.
- * Law No. 20,545 “amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave (“Law on Parental Leave”) Concurrently with the foregoing, programs like “Working mother and head of household” and “Good working practices with gender equity” have been developed. In April, 2010, the “Presidential Consulting Commission on Women, Work and Maternity” was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

+

It must be noted that at the past elections (December 2009), women's votes outnumbered that of men (by 500,000 votes). Female representation at the Senate increased from 5.3% to 13.1%. At the Lower Chamber, it stayed at 14.2%. Additionally, a bill “establishing a balanced policy for men/women access to and exercise of popular election positions (Bulletin 5553-06) is currently under discussion.



+ At present, a bill “amending the Civil Code and other laws, and regulating marital partnership” is under discussion (Bulletin 7567-07). The purpose of said law is to acknowledge women’s full capacity to discharge their duties and have the same rights and opportunities of the other spouse. Also, a bill “amending the Civil Code on the personal care of children” is under discussion (Bulletin 7007-18).

Recommendation n°59: Intensify efforts for the full respect of the rights of women and people belonging to vulnerable groups including children, minorities and indigenous people and their protection from discriminatory practices. (Recommended by Italy)

IRI: partially implemented

CRR response:

Chile has yet to comply with the UPR recommendation in 2009, as demonstrated by the Chilean government’s failure to take the necessary steps to respect, protect, and fulfill the rights of women living with HIV. In addition to prohibiting discrimination on the basis of sex, the U.N. Commission on Human Rights has explicitly recognized HIV status as a prohibited ground of discrimination, a determination that has been reiterated by U.N. treaty bodies, such as the Committee on Economic, Social and Cultural Rights. In accordance with international and domestic legal standards, Chilean healthcare facilities must provide access to quality healthcare to all individuals. As evidenced in the Center for Reproductive Rights report Dignity Denied, the differential treatment that women living with HIV experience in Chilean healthcare facilities constitutes a flagrant violation of this right to non-discrimination. Healthcare practitioners’ reluctance to provide necessary healthcare to women living with HIV, their refusal to provide new mothers living with HIV with sufficient breast-milk substitute to prevent vertical transmission, and the involuntary sterilization of women living with HIV contravene the protections guaranteed by the rights to equality and non-discrimination. The Chilean government must ensure that healthcare providers understand the rights of women living with HIV to access family planning services, to be sexually active, and to bear children, and must ensure that women living with HIV have access to comprehensive and integrated healthcare. The Chilean government must take steps to ensure that all women have access to acceptable, voluntary, and non-discriminatory healthcare services irrespective of their HIV status.

UNPO response:

A comprehensive anti-discrimination draft bill was approved by the Senate in November 2011. If passed, it would protect a wide array of categories and would include a special legal procedure to quickly deal with instances of discrimination. It would have a meaningful impact for indigenous people, who continue to face discrimination in numerous aspects of everyday life.

Gobierno de Chile response:

On this matter, two salient bills are under discussion:

- * One “establishing measures against discrimination” (Bulletin No. 3815-07)
- * One “establishing an agreement on civil union” (Bulletin No. 7873-07).

During 2011, several initiatives, seminars, workshops and round tables were carried out on diversity and non-discrimination matters.

+



Law No. 20,501 on “Education quality and equity”, enacted early in 2011, guarantees education professionals’ rights to work in an environment characterized by tolerance and mutual respect.

+

Several legal amendments have been adopted to improve women’s working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which “protects the right to equal compensation”, thus complying with the principle of equal compensation for equal work.

- * Law No. 20,535 which “authorizes the fathers of disabled children to leave the working place”

- * Law No. 20,399 which “grants male workers the right to a day care center”, thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.

- * Law No. 20,545 “amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave (“Law on Parental Leave”)

Concurrently with the foregoing, programs like “Working mother and head of household” and “Good working practices with gender equity” have been developed. In April, 2010, the “Presidential Consulting Commission on Women, Work and Maternity” was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

+

In this field, a strong dissemination campaign on the rights of indigenous children has been launched by means of programs to raise awareness of indigenous cultures, banners in the Children’s National Service website displaying children’s rights in the main Chilean indigenous languages (Mapudungun, Aymara and Rapa Nui), training of Service officers on indigenous matters, seminars and investigations on the matter and development of the “Inter-cultural Kindergartens” program.

+

In 2010, the Inter-sectoral Table on Diversity and Non-Discrimination carried out six training workshops specifically on ILO Convention No. 169, addressed to public servants and the civil society. In 2011, a workshop was carried out on Discrimination of Urban Indigenous Population, addressed to public servants.

Recommendation nº69: Review and if necessary modify the legislation to ensure the right of every person not to be discriminated against and in particular for the elimination of any form of discrimination against women. (Recommended by Mexico)

IRI: not implemented

OCCH response:

Una de las normas que establecen expresa discriminación en contra de las mujeres es el artículo 349 del Código del Comercio, que impide constituir una sociedad colectiva a las mujeres casadas que no estén separadas totalmente de bienes a menos que cuenten con autorización de su marido. Dicha norma se encuentra plenamente vigente en el país pero su modificación hace parte del proyecto presentado por el Presidente Piñera para reformar la sociedad conyugal en abril del presente año. No obstante, la propuesta presidencial no ha iniciado su discusión legislativa ni cuenta con urgencia desde el Ejecutivo.

CRR response:

Chile has yet to comply with the UPR recommendation in 2009, as reflected by the Chilean Ministry of Health's issuance of Circular N°40 modifying, Decree N°45, on the 28th of October 2011. The new regulation obligates all pregnant women to undergo HIV testing, in violation of their rights to equality and non-discrimination, among other fundamental rights. The Decree modified the Ministry of Health's Decree N°182, which stated that HIV tests will always be voluntary and never compulsory. This modification is in direct conflict with the Ley de SIDA (Ley N°19.779), which states that HIV testing should always be voluntary and confidential. The International Guidelines on HIV/AIDS and Human Rights acknowledge that mandatory or involuntary testing policies can "drive away the people most in need of such services and fail to achieve their public health goals of prevention through behavioural change, care and health support." The case of F.S. v. Chile, currently pending before the Inter-American Commission on Human Rights and litigated by the Center for Reproductive Rights and VIVO POSITIVO, seeks to bring to light egregious violations of the rights of HIV-positive women in Chilean healthcare facilities. Women in Chile living with HIV encounter pervasive stigma and discrimination both on the basis of their gender and their HIV status. In the case of F.S., she was forcibly sterilized during a cesarean delivery because she was HIV positive. Despite the fact that this sterilization violated Chilean law, the Chilean judicial system failed to take F.S.'s claim seriously, contributing to a climate of impunity for such abuses, and the Ministry of Health has failed to take steps to implement policies to prevent similar violations from occurring in the future. The Chilean government must strengthen mechanisms to protect patients' rights and ensure the adoption and implementation of policies consistent with human rights principles of autonomy and equality.

DHUDP response:

See response to recommendation n°77.

OTDD response:

NO SE HA RESPETADO: Si bien es cierto el 8 de noviembre se aprobó en el Senado una Ley Antidiscriminatoria con votos del oficialismo, este ha pasado a la Cámara de Diputados, para su análisis en la Comisión de Constitución Legislación y Justicia. Producto del trabajo de meses de OTD sensibilizando y educando a legisladores, se logró la inclusión de Identidad de Género en la Ley, pero esta ley carece de acciones afirmativas, no es útil es meramente informativa, además no incluye el género como categoría sospechosa. Tal como está la ley no sirve, por lo que estamos trabajando para conseguir los votos necesarios para hacer cambios en la ley, estimamos que el propósito de la ley no debe remitirse a la sola acción judicial, sino que también debe considerar la realización de políticas públicas orientadas a prevenir y eliminar toda forma de discriminación y, en especial, procurar acciones afirmativas en favor de grupos históricamente discriminados, eliminar una precisión innecesaria y humillante respecto de la orientación sexual, eliminar el "resguardo" que consagra la superioridad de otros derechos fundamentales por sobre el de igualdad y no discriminación y no hacer de ésta una ley de segunda clase.

Gobierno de Chile response:

"On this matter, two salient bills are under discussion:

- * One "establishing measures against discrimination" (Bulletin No. 3815-07)
- * One "establishing an agreement on civil union" (Bulletin No. 7873-07).

During 2011, several initiatives, seminars, workshops and round tables were carried out on diversity and non-discrimination matters."

+

Law No. 20,501 on "Education quality and equity", enacted early in 2011, guarantees education professionals' rights to work in an environment characterized by tolerance and mutual respect.

+

Several legal amendments have been adopted to improve women's working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which "protects the right to equal compensation", thus complying with the principle of equal compensation for equal work.
- * Law No. 20,535 which "authorizes the fathers of disabled children to leave the working place"
- * Law No. 20,399 which "grants male workers the right to a day care center", thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.
- * Law No. 20,545 "amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave ("Law on Parental Leave") Concurrently with the foregoing, programs like "Working mother and head of household" and "Good working practices with gender equity" have been developed. In April, 2010, the "Presidential Consulting Commission on Women, Work and Maternity" was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

Recommendation n°86: Enact necessary legislation to prevent, suppress and eliminate discrimination against women and to combat domestic violence and ensure its effective enforcement to provide all requisite protection. (Recommended by Pakistan)

IRI: fully implemented

UNPO response:

Chile has taken positive steps to deal with domestic violence. The State has initiated several national campaigns and support programmes targeting the issue, and passed a law establishing the crime of femicide [law No. 20-480, December 2010]. However, despite the information provided by SERNAM [Servicio Nacional de la Mujer], data remains scarce and it is thus difficult to assess the effectiveness of those measures. The existing programmes aim more at the repression of domestic violence rather than its prevention. Additionally, the issue is not addressed in culturally-specific ways among indigenous communities.

Gobierno de Chile response:

Several legal amendments have been adopted to improve women's working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which "protects the right to equal compensation", thus complying with the principle of equal compensation for equal work.

- * Law No. 20,535 which “authorizes the fathers of disabled children to leave the working place”
 - * Law No. 20,399 which “grants male workers the right to a day care center”, thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.
 - * Law No. 20,545 “amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave (“Law on Parental Leave”)
- Concurrently with the foregoing, programs like “Working mother and head of household” and “Good working practices with gender equity” have been developed. In April, 2010, the “Presidential Consulting Commission on Women, Work and Maternity” was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

+

The entry into force of Law No. 20,480 or “Femicide Law” was a major progress on the matter. It amends the Criminal Code and the Domestic violence Law by punishing femicide, increasing penalties applicable to said offense, amending regulations on parricide and codifying sexual offenses. Additionally, programs like “Chile Acoge”, women’s centers and centers to attend to victims of violent crimes were created. Law No. 20,427 of March 2010, which “amends Law No. 20,066 on Domestic violence and other legal bodies and codifies abuse of senior male and female adults, was enacted.

Recommendation nº98: Improve the situation of women and enforce specific legislation regarding violence against women and ensuring their sexual and reproductive rights. (Recommended by Spain)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

En Chile, la Constitución Política de la República no reconoce ni protege los derechos sexuales y reproductivos. Tampoco existe una legislación integral al respecto y los proyectos de ley presentados por diputados/as han sido archivados. Desde enero de 2010 se encuentra vigente la Ley sobre información, orientación y prestaciones en materia de regulación a la fertilidad, propuesta por la ex Presidenta Michelle Bachelet y a la que se opusieron importantes sectores de la Colación Por El Cambio. Se desconocen las medidas adoptadas por la administración del Presidente Piñera para dar cumplimiento a dicha legislación. La normativa referida consagra en la legislación nacional el derecho de todas las personas a recibir educación, información y orientación clara, comprensible y confidencial en materia de regulación de la fertilidad a fin de que puedan tomar sus propias decisiones al respecto, prevenir el embarazo precoz, las infecciones de transmisión sexual y la violencia sexual; así como el derecho a elegir y acceder a métodos de regulación de la fertilidad femenina y masculina, lo que incluye los métodos de emergencia. Correlativamente, se obliga a los órganos de la Administración del Estado competentes a adoptar las medidas necesarias para garantizar el ejercicio de tales derechos, en particular la elaboración de los planes respectivos y asegurar el acceso de las personas a una amplia gama de métodos anticonceptivos. Se consagra el derecho de toda persona a la confidencialidad y privacidad sobre sus opciones y conductas sexuales, así como respecto de los métodos y terapias que elija para la



regulación o planificación de su vida sexual. Además, se contempla la obligatoriedad de impartir un programa de educación sexual para la enseñanza media orientado a la sexualidad responsable e informando sobre los diversos métodos anticonceptivos; ello en conformidad al proyecto educativo, convicciones y creencias de cada establecimiento y en conjunto con los centros de padres y apoderados. Respecto a la anticoncepción de emergencia, se protege el derecho de las niñas a recibir dicho fármaco en establecimientos de salud públicos y privados, pero tratándose de niñas menores de 14 años se dispone que con posterioridad a su entrega, ello sea informado al padre, madre u otro adulto que ella señale. En Chile, la mayoría de edad es a los 18 años, pero la edad mínima para contraer matrimonio es a los 16 años exigiéndose en tal caso la autorización de los padres o tutor. No se debate ninguna iniciativa para aumentar la edad mínima de matrimonio a los 18 años. La legislación chilena mantiene la discriminación en contra de las mujeres en el acceso a planes de salud, estableciendo precios diferenciados por sexo y edad. Diversas iniciativas parlamentarias se han presentado para eliminar dicha discriminación pero no han sido debatidas [...]

Se mantiene la penalización de toda interrupción del embarazo, incluso el aborto terapéutico. La decena de propuestas legislativas presentadas por diputados/as y senadores/as para despenalizar algunas hipótesis de aborto como el terapéutico, malformaciones graves del feto y embarazo producto de violación, no han sido analizadas en el Congreso Nacional, siendo archivadas gran parte de estas , mientras que las que se encuentran en trámite jamás han recibido urgencia legislativa para su discusión .

CRR response:

Chile has yet to comply with the UPR recommendation in 2009, as domestic legislation fails to ensure comprehensive protection of sexual and reproductive health and rights and lacks explicit protections for the sexual and reproductive rights of women living with HIV. Current legislation does not reflect and respond to the significant obstacles that Chilean women face in protecting themselves from contracting HIV, including socio-cultural norms - including gender-based violence, entrenched gender stereotypes, power dynamics within relationships, and economic dependence, as well as lack of sexuality education and information. Gender norms, which make it difficult for women to obtain the information necessary to protect against HIV, combined with deeply entrenched stigma around HIV/AIDS and low HIV prevalence in Chile translates to a low perceived risk of HIV infection. These factors lead women to greatly underestimate their risk of infection, and point to the need for comprehensive sexuality education and information around the risks and realities of HIV. In addition, legislation does not protect women from being subjected to institutional violence, such as involuntary sterilization. Despite a change in the sterilization law in 2000 requiring voluntary, written, and informed consent to sterilize and domestic legislation prohibiting discrimination against people on the basis of their HIV status in the healthcare setting, medical practitioners continue to pressure or coerce women living with HIV to sterilize. The case of F.S. v. Chile before the Inter American Commission of Human Rights highlights the impunity in such cases of institutional violence and reflects the egregious violations of the rights of women living with HIV in Chile. The Chilean government must enact and implement



legislative and policy changes necessary to fully and explicitly protect the sexual and reproductive rights of women living with HIV. The government must also ensure that proper testing, counseling, and confidentiality procedures are followed, as required by Chilean law, and strengthen structures to protect patients' rights and to hold providers accountable for rights violations.

UNPO response:

Chile has taken positive steps to deal with domestic violence. The State has initiated several national campaigns and support programmes targeting the issue, and passed a law establishing the crime of femicide [law No. 20-480, December 2010]. However, despite the information provided by SERNAM [Servicio Nacional de la Mujer], data remains scarce and it is thus difficult to assess the effectiveness of those measures. The existing programmes aim more at the repression of domestic violence rather than its prevention. Additionally, the issue is not addressed in culturally-specific ways among indigenous communities.

OTDD response:

NO SE HA RESPETADO: Aun no se respetan los derechos reproductivos de la mujer, sus cuerpos siguen siendo del Estado, los derechos sexuales y reproductivos como el acceso a un aborto libre y seguro, una repartición libre y sin distinción de clase de la pastilla del día después, acceso a salud específica y de calidad no hay. Cabe señalar que tampoco hay derechos reproductivos para personas transexuales, quienes siguen siendo obligados en algunos tribunales a extirparse sus órganos reproductivos para obtener cambio de nombre y sexo. , por tanto el principio de igualdad y dignidad ante la ley se pierde por completo por la falta de información de los señores jueces que incluyen sus propios prejuicios a la hora de fallar causas de cambio de nombre y sexo.

Gobierno de Chile response:

The entry into force of Law No. 20,480 or “Femicide Law” was a major progress on the matter. It amends the Criminal Code and the Domestic violence Law by punishing femicide, increasing penalties applicable to said offense, amending regulations on parricide and codifying sexual offenses. Additionally, programs like “Chile Acoge”, women’s centers and centers to attend to victims of violent crimes were created. Law No. 20,427 of March 2010, which “amends Law No. 20,066 on Domestic violence and other legal bodies and codifies abuse of senior male and female adults, was enacted.

+

In January 2010, Law No. 20,418 was enacted, which sets “regulations on information, orientation and benefits on fertility regulation”. According to said law, any person is entitled to receive clear, understandable, full and, if appropriate, confidential information and counseling on fertility regulation.

Recommendation nº110: Increase efforts to ensure implementation of legislation guaranteeing the principles of non-discrimination and adopting a comprehensive strategy to eliminate all forms of discrimination, particularly gender-based.
 (Recommended by Ukraine)

IRI: partially implemented

OCCCh response:

See response to recommendation n°69.

DHUDP response:

See response to recommendation n°77.

OTDD response:

See response to recommendation n°69.

Gobierno de Chile response:

See response to recommendation n°69.

Recommendation n°112: Take further steps to address discrimination against women and people belonging to vulnerable groups including children, minorities and indigenous people. (Recommended by United Kingdom)

IRI: partially implemented

UNPO response:

A comprehensive anti-discrimination draft bill was approved by the Senate in November 2011. If passed, it would protect a wide array of categories and would include a special legal procedure to quickly deal with instances of discrimination. It would have a meaningful impact for indigenous people, who continue to face discrimination in numerous aspects of everyday life.

DHUDP response:

See response to recommendation n°77

Gobierno de Chile response:

On this matter, two salient bills are under discussion:

- * One “establishing measures against discrimination” (Bulletin No. 3815-07)
 - * One “establishing an agreement on civil union” (Bulletin No. 7873-07).
- During 2011, several initiatives, seminars, workshops and round tables were carried out on diversity and non-discrimination matters.

+

Law No. 20,501 on “Education quality and equity”, enacted early in 2011, guarantees education professionals’ rights to work in an environment characterized by tolerance and mutual respect.

+

Several legal amendments have been adopted to improve women’s working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which “protects the right to equal compensation”, thus complying with the principle of equal compensation for equal work.
- * Law No. 20,535 which “authorizes the fathers of disabled children to leave the working place”
- * Law No. 20,399 which “grants male workers the right to a day care center”, thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.
- * Law No. 20,545 “amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave (“Law on Parental Leave”)



Concurrently with the foregoing, programs like “Working mother and head of household” and “Good working practices with gender equity” have been developed. In April, 2010, the “Presidential Consulting Commission on Women, Work and Maternity” was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

+

In this field, a strong dissemination campaign on the rights of indigenous children has been launched by means of programs to raise awareness of indigenous cultures, banners in the Children’s National Service website displaying children’s rights in the main Chilean indigenous languages (Mapudungun, Aymara and Rapa Nui), training of Service officers on indigenous matters, seminars and investigations on the matter and development of the “Inter-cultural Kindergartens” program.

+

In 2010, the Inter-sectoral Table on Diversity and Non-Discrimination carried out six training workshops specifically on ILO Convention No. 169, addressed to public servants and the civil society. In 2011, a workshop was carried out on Discrimination of Urban Indigenous Population, addressed to public servants.

Recommendation nº115: *Continue and deepen the Second Plan on Equal Opportunities for Men and Women and the Government's Agenda for Gender Equality so as to totally eliminate discrimination against women at work, in decision-making positions, in the management of the marital partnership regimen patrimonial de sociedad conyugal and in society as a whole. (Recommended by Uruguay)*

IRI: partially implemented

OCCH response:

El país no ha estado exento de la tendencia mundial y regional de reducir el financiamiento y limitar las atribuciones de los organismos de igualdad. A partir de 2010, el cambio en la coalición gobernante ha significado un punto de inflexión para el SERNAM y su rol como organismo promotor de la igualdad de género. Esto debido a que la nueva administración no ha confirmado la continuidad de las políticas llevadas a cabo en los gobiernos anteriores. Se estima que 30% de los y las funcionarias fueron despedidas del servicio en el primer año de gobierno. Con respecto al presupuesto, el programa que incentivaba la participación social y el liderazgo de las mujeres quedó sin financiamiento a la vez que áreas críticas como la prevención de la violencia y atención a víctimas no recibió mayores recursos.] Tampoco existe certeza respecto al futuro de instancias relevantes como el Consejo de Ministros para la Igualdad de Oportunidades o el PMG de género. Especialmente preocupante resulta la falta de un nuevo Plan de Igualdad que otorgue continuidad a los esfuerzos realizados en los anteriores planes. A pesar de que el gobierno anterior a través de SERNAM elaboró un Tercer Plan de Igualdad 2010-2020, este no fue asumido por la actual administración que aún no ha presentado formalmente un Plan alternativo, razón por la cual se desconoce la continuidad del Plan de Igualdad de Oportunidades. Desde marzo de 2011 se tramita ante el Congreso Nacional un proyecto de ley presentado por el Gobierno para modificar la sociedad conyugal. La iniciativa busca terminar con la incapacidad de las mujeres para administrar sus bienes propios (como las herencias y los bienes que tenían antes de casarse) y de actuar en la vida económica, así como derogar la norma que instituye al marido como único jefe de la sociedad conyugal y dueño del patrimonio social. Sin



embargo, se propone que cualquiera de los cónyuges pueda administrar los bienes sociales y que el cónyuge no administrador pueda mantener la propiedad y administración de aquello que adquiera producto de su trabajo remunerado (patrimonio reservado). Para asegurar la plena igualdad de derechos entre hombres y mujeres corresponde establecer un régimen de bienes en que ambos sean co administradores y no puedan excluir del patrimonio social las ganancias de su trabajo.

Gobierno de Chile response:

Several legal amendments have been adopted to improve women's working conditions and incorporation into the labor market, to wit:

- * Law No. 20,348 which "protects the right to equal compensation", thus complying with the principle of equal compensation for equal work.
- * Law No. 20,535 which "authorizes the fathers of disabled children to leave the working place"
- * Law No. 20,399 which "grants male workers the right to a day care center", thus extending the right to day care to fathers holding the legal custody of children under the age of 2.
- * Law No. 20,545 "amending the regulations on protection of motherhood and incorporating a parental leave ("Law on Parental Leave")

Concurrently with the foregoing, programs like "Working mother and head of household" and "Good working practices with gender equity" have been developed. In April, 2010, the "Presidential Consulting Commission on Women, Work and Maternity" was created and a 2010-2020 Third Plan for Equality between Women and Men for the Bicentennial Chile was designed.

+

At present, a bill "amending the Civil Code and other laws, and regulating marital partnership" is under discussion (Bulletin 7567-07). The purpose of said law is to acknowledge women's full capacity to discharge their duties and have the same rights and opportunities of the other spouse. Also, a bill "amending the Civil Code on the personal care of children" is under discussion (Bulletin 7007-18).

Other

Recommendation n°20: *Establish a NHRI in accordance with the Paris Principles.*
 (Recommended by Bangladesh)

IRI: fully implemented

+

Recommendation n°64: *Establish a NHRI in accordance with the Paris Principles through expeditious efforts.* (Recommended by Malaysia)

IRI: fully implemented

+

Recommendation n°70: *Establish a NHRI in accordance with the Paris Principles.*
 (Recommended by Morocco)

IRI: fully implemented

+



Recommendation n°80: Accelerate the reform to establish a NHRI in accordance with the Paris Principles. (Recommended by Nicaragua)

IRI: **fully implemented**

+

Recommendation n°92: Establish a NHRI in accordance with the Paris Principles promptly. (Recommended by Peru)

IRI: **fully implemented**

+

Recommendation n°116: Establish a NHRI in accordance with the Paris Principles. (Recommended by Uzbekistan)

IRI: **fully implemented**

UNPO response:

Chile's National Human Rights Institute was created by national legislation in November 2009 and began operations in July 2010. The NHRI participated in the creation of the Commission for the Rights of the Mapuche People in June 2011 and has already defended the Mapuche people several times.

Gobierno de Chile response:

On December 10, 2009, the National Institute for Human Rights was established in accordance with the Paris Principles contained in Resolution 48/134 of the UN General Assembly. The Institute began operating on July 20, 2010.

Recommendation n°27: Implement the voluntary human rights targets approved in Human Rights Council resolution 9-12. (Recommended by Brazil)

IRI: -

Gobierno de Chile response:

Information on the fulfillment thereof is provided in [State's mid-term report].

+

Based on the Convention, Chile has developed an indigenous policy entitled "Historical Reunion", which focuses on dialogue with the nine indigenous peoples inhabiting our country, from five different standpoints: participation and consultation, culture and identity, indigenous institutional framework, land and comprehensive development. On September 1, 2010, Chile submitted the first report on the implementation of the Convention to the competent ILO agencies and in September 2011, the replies to direct questions made by the Committee.

Recommendation n°53: Elaborate a national human rights plan. (Recommended by Ghana)

IRI: **not implemented**

+

Recommendation n°91: Approve a national human rights plan early. (Recommended by Peru)

IRI: **not implemented**

OTDD response:

NO SE HA RESPETADO: No hay un Plan de Derechos Humanos, ni en el poder legislativo ni ejecutivo, excepto la recién creada Subsecretaría de Derechos Humanos.

Gobierno de Chile response:

The preparation thereof was entrusted to the Human Rights Undersecretariat. The bill establishing said Undersecretariat was signed by the Executive on January 30, 2012.

Recommendation n°55: Ensure speedy passage of the bills on the establishment of a NHRI and Office of the Ombudsman. (Recommended by Ghana)

IRI: fully implemented

+

Recommendation n°81: Ensure speedy passage of the bills on the establishment of a NHRI and Office of the Ombudsman. (Recommended by Nigeria)

IRI: fully implemented

+

Recommendation n°88: Ensure speedy passage of the bills on the establishment of a NHRI and Office of the Ombudsman. (Recommended by Pakistan)

IRI: fully implemented

+

Recommendation n°97: Ensure speedy passage of the bills on the establishment of a NHRI and Office of the Ombudsman. (Recommended by Spain)

IRI: fully implemented

UNPO response:

Chile's National Human Rights Institute was created by national legislation in November 2009 and began operations in July 2010. The NHRI participated in the creation of the Commission for the Rights of the Mapuche People in June 2011 and has already defended the Mapuche people several times.

OTDD response:

Presidente de la República, Sebastián Piñera, junto al ministro de Justicia, Teodoro Ribera, firmó 30 de enero 2012 Proyecto de Ley que crea la Subsecretaría de Derechos Humanos y establece adecuaciones en la Ley Orgánica del Ministerio de Justicia. Las atribuciones y funciones son: recibir, procesar y responder las denuncias presentadas en contra del Estado de Chile ante organismos internacionales, velar por la necesaria y permanente adecuación y actualización de la normativa interna, a los tratados internacionales que hayan sido ratificados por Chile, como lo establece la Constitución. Y deberá colaborar para seguir avanzando en la búsqueda de verdad y justicia, y también en los planes y programas tendientes a reparar a las víctimas de las violaciones a los derechos humanos que se cometieron en el país en el pasado.

Gobierno de Chile response:

On December 10, 2009, the National Institute for Human Rights was established in accordance with the Paris Principles contained in Resolution 48/134 of the UN General Assembly. The Institute began operating on July 20, 2010.

+

A bill on a “constitutional reform establishing the Office of the Ombudsman” is under discussion (Bulletin No. 6232-07)

+



The preparation thereof was entrusted to the Human Rights Undersecretariat. The bill establishing said Undersecretariat was signed by the Executive on January 30, 2012.

Recommendation nº58: *Continue to adhere to the principles and values which make up the identity of the country to promote the right to life and the family.*
 (Recommended by Holy See)

IRI: *partially implemented*

Gobierno de Chile response:

On this matter, see progress made as regards recommendations [nº 15, 39, 83, 86, 98 and 104].

Recommendation nº76: *Commit itself to enacting legislation referred to in its national report A-HRC-WG.6-5 -CHL-1 to strengthen human rights protection in the country, including the reform of the system of elections, the establishment of a national human rights institution NHRI and various pieces of legislation on gender equality .*
 (Recommended by New Zealand)

IRI: *partially implemented*

OCCH response:

El fortalecimiento de la protección a los derechos humanos se ha visto obstaculizado al no existir en Chile un Plan Nacional de Derechos Humanos que defina los lineamientos a seguir por las autoridades de los diversos poderes del Estado ni del Gobierno en el desarrollo de sus acciones. Al respecto, no se dispone de información acerca de la convocatoria amplia a una consulta ciudadana para la elaboración de un Plan Nacional de Derechos Humanos. Desde el año 2006 se debate ante el Congreso Nacional la ratificación del Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales (Protocolo de San Salvador), sin ningún avance desde que el Estado de Chile apoyara las recomendaciones formuladas durante el Examen Periódico Universal. El tratado se encuentra paralizado ante la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado desde marzo de 2006, luego de ser despachado en primer trámite constitucional por la Cámara de Diputados. No se le ha asignado urgencia legislativa. En tanto, la Convención sobre la Imprescriptibilidad de los Crímenes de Guerra y de los Crímenes de Lesa Humanidad se encuentra paralizada ante la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado desde julio de 1994 sin que se haya cumplido ninguna etapa de tramitación ni se le haya asignado urgencia legislativa.

1.- La reforma del sistema electoral

Luego de que en mayo del año 2009 se frustrara el debate al proyecto de reforma constitucional para modificar el sistema electoral aplicable a las elecciones parlamentarias, por la oposición de la Coalición Por El Cambio, no se ha vuelto a debatir ante el Congreso Nacional una iniciativa al respecto. El Gobierno del Presidente Sebastián Piñera no ha presentado una propuesta para reformar el sistema binominal pues no hace parte de sus compromisos programáticos. En enero de 2011 diputados de diversa orientación política propusieron una iniciativa para establecer un nuevo sistema electoral de carácter proporcional compensatorio, que no ha sido debatida por el Congreso Nacional ni apoyada por el Gobierno. El

proyecto no incorpora la representación equilibrada de hombres y mujeres ni de las comunidades indígenas. Se debate ante la Cámara de Diputados una moción que establece la participación política equilibrada entre hombres y mujeres, disponiendo un mínimo de 40% de mujeres en las listas de candidaturas, pero no ha contado con el suficiente apoyo para ser sometida a votación, pese a haberse debatido en dos oportunidades. El Gobierno se ha comprometido a fomentar “la participación de las mujeres en la política, que hoy sigue siendo muy baja”, pero no lo ha cumplido. Además de la menor presencia de mujeres en altos cargos públicos en comparación al Gobierno anterior, no ha promovido ninguna iniciativa en la materia.

2.- Establecimiento de una institución nacional de derechos humanos

En el año 2009 se aprobó la creación del Instituto Nacional de Derechos Humanos (en adelante “INDH”), organismo autónomo que se instaló a mediados del año 2010 tras la designación de sus consejeros/as. El INDH es una corporación autónoma de derecho público, que posee personalidad jurídica y patrimonio propio. Tiene por objeto la promoción y protección de los derechos humanos de las personas que habitan en el territorio de Chile. Dentro de sus principales funciones, se encuentran la de elaborar un Informe Anual sobre la situación nacional en materia de derechos humanos , el que debe presentarse ante diversas autoridades nacionales; también debe promover que la legislación, los reglamentos y las prácticas nacionales se armonicen con los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por Chile y que se encuentren vigentes, de modo de cautelar su aplicación efectiva; asimismo, debe proponer a los órganos del Estado las medidas que estime que deben adoptarse para favorecer la protección y la promoción de los derechos humanos; le corresponde también deducir acciones legales ante los tribunales de justicia, en el ámbito de su competencia; debe cooperar con las Naciones Unidas, las instituciones regionales y las instituciones de otros países que sean competentes, en la promoción y protección de los derechos humanos; entre otras. Si bien la creación del INDH constituye un avance en materia de protección a los derechos humanos, es necesario recalcar que este no se ajusta a lo dispuesto por los Principios de Paris en lo que se refiere a la estabilidad del mandato de sus miembros, financiamiento y forma de participación de representantes del gobierno. Sin embargo, permanece pendiente la creación de la Defensoría de las Personas, que se ha venido debatiendo en el país desde la recuperación de la democracia como lo evidencia la presentación de propuestas legislativas por los cuatro presidentes de la República anteriores. La iniciativa más reciente, presentada por la ex Presidenta Michelle Bachelet, se encuentra estancada en su discusión ante el Senado desde marzo de 2009 luego de ser despachada por la Cámara Baja y no ha sido prioritaria para el Gobierno actual que jamás le ha asignado urgencia legislativa. Además del evidente retraso en su debate parlamentario, preocupa que la propuesta se limite a definir la Defensoría de las Personas pero sin asignarle atribuciones que le permitan cumplir su mandato de protección, promoción y defensa de los derechos humanos.

3.- Normas sobre igualdad entre hombres y mujeres

Se encuentra paralizado el debate de un proyecto que permite a padres y madres elegir el apellido de sus hijos/as . La iniciativa que permitiría acordar que los/as hijos/as puedan llevar el apellido del padre o la madre, fue presentada por



diputados/as en marzo de 2005 y fue despachada por la Cámara Baja en abril de 2008, sin embargo, en el Senado se ha estancado el debate pues no cuenta con el apoyo de los parlamentarios de la Coalición Por El Cambio ni del Gobierno. Se encuentra en plena discusión legislativa el proyecto sobre descanso maternal presentado por el Presidente Piñera para extender el descanso postnatal de 12 a 24 semanas. Se trata de una propuesta que refuerza la responsabilidad casi exclusiva de las madres por el cuidado de los hijos, impidiendo desvincular los costos de la maternidad de la contratación de las mujeres pues sólo establece medidas voluntarias de corresponsabilidad y en nada innova respecto del cuidado infantil de menores de dos años (sala cuna). Además, otro grave problema que presenta, es que no avanza significativamente en ampliar la cobertura de derechos laborales, pese a que la prevalencia del trabajo informal y/o precario en el país determinan que sectores importantes de los/as trabajadores/as carezcan de la mínima protección laboral frente al nacimiento de un/a hijo/a . Durante la discusión parlamentaria ante el Senado se logró eliminar del proyecto presidencial un conjunto de graves restricciones que se pretendía imponer a derechos laborales adquiridos (fuerro maternal, licencias médicas por enfermedad del hijo menor de un año, descanso prenatal y derecho de alimentación); así como la propuesta gubernamental de asegurar los ingresos durante el descanso postnatal únicamente a las trabajadoras que ganen menos de 30 UF (aproximadamente 1350 dólares). Ello deberá ser nuevamente debatido ante la Cámara de Diputados a partir de junio, y el Gobierno ya ha anunciado que mantendrá el tope de 30 UF con lo que se debilitaría la protección del derecho al trabajo y la seguridad social a las personas en función de sus ingresos desconociendo el carácter universal de los derechos humanos y pretendiendo incorporar criterios de focalización, además de configurar una discriminación. Respecto al derecho a sala cuna, la legislación chilena establece que es obligatorio en empresas en que trabajan 20 o más trabajadoras, con lo que se impone un obstáculo al ingreso y permanencia de las mujeres en el mercado del trabajo y se refuerzan los estereotipos de género que asignan a las madres la responsabilidad en el cuidado de los/as hijos/as. Modificar dicha regulación para asegurar el cuidado infantil como un derecho laboral de trabajadoras y trabajadores con responsabilidades familiares no hace parte de las preocupaciones del Gobierno, como lo evidencia la inexistencia de una iniciativa de ley para modificar el artículo 203 del Código del Trabajo. En tanto, el proyecto de ley que establece derecho a sala cuna para trabajadores y trabajadoras presentado en marzo por diputados no ha sido debatido ni cuenta con urgencia legislativa por parte del Ejecutivo.

Gobierno de Chile response:

On December 10, 2009, the National Institute for Human Rights was established in accordance with the Paris Principles contained in Resolution 48/134 of the UN General Assembly. The Institute began operating on July 20, 2010.

+

* A bill on automatic enrollment and voluntary voting has been passed (Law No. 20,568, published in Official Gazette dated January 31, 2012), the most significant reform to our elections system in decades.

In discussion in Parliament:

* Bill regulating the direct election of Regional Councilors (Bulletin 7963-06).

* Bill establishing a framework for primary elections (Bulletin 7911-06).

Recommendation nº87: Establish a NHRI in accordance with the Paris Principles through the legislative process. (Recommended by Pakistan)

IRI: *fully implemented*

UNPO response:

Chile's National Human Rights Institute was created by national legislation in November 2009 and began operations in July 2010. The NHRI participated in the creation of the Commission for the Rights of the Mapuche People in June 2011 and has already defended the Mapuche people several times.

Gobierno de Chile response:

On December 10, 2009, the National Institute for Human Rights was established in accordance with the Paris Principles contained in Resolution 48/134 of the UN General Assembly. The Institute began operating on July 20, 2010.

Recommendation nº113: Work with relevant NGOs to create programmes to educate law enforcement officials, judges etc. on domestic violence as a serious issue that should be remedied through the legal system and not kept hidden in the domestic sphere (Recommended by United States)

IRI: *not implemented*

OCCH response:

La capacitación permanente para la prevención y atención de la violencia de género como estrategia, debe estar presente en cada funcionario/a estatal, en todos los niveles de la sociedad y en todos los sectores de la comunidad, sin embargo es evidente que los esfuerzos realizados por parte del Estado de Chile en orden a capacitar a los funcionarios que intervienen a nivel judicial en temas relacionados con la violencia doméstica son insuficientes, lo cual agrava la situación de vulnerabilidad en que se encuentran las mujeres víctimas de violencia doméstica que concurren a la judicatura con el objetivo de obtener protección. En esta materia se puede informar que en noviembre de 2009 se realizó un seminario internacional sobre "Hombres y violencia hacia las mujeres", el cual tuvo lugar en el Centro de Justicia ubicado en la capital de Chile, Santiago. El encuentro tuvo como principal objetivo desarrollar un debate crítico sobre enfoques, estrategias de intervención y resultados de experiencias de trabajo con hombres agresores y fue co-organizado por la Corporación DOMOS, el Colectivo "Masculinidades Autónomas No Opresivas y Sensibles", la Escuela de Trabajo Social de la Universidad Academia de Humanismo Cristiano y el Domestic Abuse Intervention Project de Canadá, respectivamente. Sin perjuicio de que se considera que este tipo de sesiones si tiene un impacto positivo, este seminario en particular no estaba dirigido a los operadores de justicia en sentido amplio, ni tampoco a los agentes del orden o a jueces. En este sentido las campañas comunicacionales realizadas en el contexto del 25 de noviembre impulsadas por SERNAM, la acción de sensibilización de sus Centros de la Mujer a nivel nacional que implementan el Programa Nacional de Prevención de Violencia Intrafamiliar, el trabajo de las pocas redes institucionales comunales y provinciales destinado a dar orientación a la comunidad respecto del problema y a la capacitación de funcionarios y agentes sociales, son algunas de las iniciativas desarrolladas en el ámbito de la prevención , más no de la formación. A ellas se



suman algunas acciones específicas de servicios e instituciones dependientes focalizadas en sus propios ámbitos de acción, relacionadas con el cumplimiento de sus compromisos en el marco del sistema de equidad de género de sus programas de mejoramiento de la gestión. Campañas y seminarios como los anteriores se han realizado, algunos de ellos en colaboración con distintas ONG, sin embargo en la mayoría de ellos se observa que las temáticas y los objetivos de ellos están orientados a que las receptoras de los mensajes sean las mujeres víctimas de violencia, y no los agentes del orden, los jueces o otros agentes que participan en el sistema judicial. Se observa falta de voluntad política del Estado chileno para implementar una política integral destinada a la prevención, detección, atención, sanción y reparación en situaciones de violencia contra las mujeres, que disponga de los recursos financieros y técnicos necesarios, capacitados y coordinados. En el ámbito de la prevención resulta evidente la ausencia de una política de Estado unívoca, consistente y de envergadura, que coordine la labor de los distintos sectores del aparato público involucrados en ella con miras a avanzar de manera coherente en la comprensión del fenómeno por parte de ciudadanía y que considere igualmente a las diferentes organizaciones de la sociedad civil que por años han desarrollado esta labor, labor aún pendiente por parte del Estado de Chile. En lo que respecta al año 2011 se puede indicar que en el Plan Nacional de Prevención de la Violencia Intrafamiliar, período 2011, elaborado por el Sernam, se contempla un capítulo destinado a influir en el sistema de creencias que sustenta la violencia de género, promoviendo la igualdad de derechos, oportunidades y disminución de brechas de género, dentro del cual se contempla a las ONG para la coordinación interinstitucional del mes de la no violencia; sin embargo en el acápite correspondiente a la capacitación de funcionarios estatales, no se hace mención a la participación de ONG. Un aspecto común en cuanto al abordaje de la violencia basada en el género, refiere a la falta de coordinación intersectorial, falta de capacitación de operadores/as públicos, malas prácticas y partidas presupuestarias que no se condicen con las necesidades de las mujeres de recibir atención especializada y el apoyo psicosocial, educativo, jurídico, habitacional y laboral para afrontar la violencia de que son objeto. Se puede agregar que urge la confección de un catastro de la oferta estatal y no gubernamental en servicios de capacitación, sensibilización y atención de la violencia. El Estado de Chile no ha adoptado medida alguna para hacer frente a esta recomendación.

UNPO response:

Chile has taken positive steps to deal with domestic violence. The State has initiated several national campaigns and support programmes targeting the issue, and passed a law establishing the crime of femicide [law No. 20-480, December 2010]. However, despite the information provided by SERNAM [Servicio Nacional de la Mujer], data remains scarce and it is thus difficult to assess the effectiveness of those measures. The existing programmes aim more at the repression of domestic violence rather than its prevention. Additionally, the issue is not addressed in culturally-specific ways among indigenous communities.

OTDD response:

NO SE HA RESPETADO: En las políticas públicas del Servicio Nacional de la Mujer, las mujeres transexuales no son integradas a los programas de atención.

Obviamente tampoco estamos consideradxs en la integración para programas de formación para agentes de orden, jueces y otros. Hay invisibilización de violencia doméstica para las mujeres transexuales.

Gobierno de Chile response:

These law enforcement officers are given a basic course and continuous training on human rights associated to police work. Also:

- * Policía de Investigaciones has a Human Rights Squad responsible for educating detectives through the Human Rights Education and Dissemination Department
- * Gendarmería has a training manual on human rights
- * Carabineros created a Human Rights Division in November 2011

Methodology

A. First contact

Although the methodology has to consider the specificities of each country, we applied the same procedure for data collection about all States:

1. We contacted the Permanent Mission to the UN either in Geneva (when it does exist) or New York;
2. We contacted all NGOs which took part in the process. Whenever NGOs were part of coalitions, each NGO was individually contacted;
3. The National Institution for Human Rights was contacted whenever one existed.

We posted our requests to the States and NHRI, and sent emails to NGOs.

The purpose of the UPR is to discuss issues and share concrete suggestions to improve human rights on the ground. Therefore, stakeholders whose objective is not to improve the human rights situation were not contacted, and those stakeholders' submissions were not taken into account.

However, since the UPR is meant to be a process which aims at sharing best practices among States and stakeholders, we take into account positive feedbacks from the latter.

B. Processing the recommendations

The persons we contact are encouraged to use an Excel sheet we provide which includes all recommendations received by the State reviewed.

Each submission is processed, whether the stakeholder has or has not used the Excel sheet. In the latter case, the submission is split up among recommendations we think it belongs to. Since such a task is more prone to misinterpretation, we strongly encourage stakeholders to use the Excel sheet.

If the stakeholder does not clearly mention neither that the recommendation was "fully implemented" nor that it was "not implemented", UPR Info usually considers the recommendation as "partially implemented", unless the implementation level is obvious.

UPR Info retains the right to edit comments that are considered not to directly address the recommendation in question, when comments are too lengthy or when comments are defamatory or inappropriate. While we do not mention the



recommendations which were not addressed, they can be accessed unedited on the follow-up webpage.

C. Implementation Recommendation Index (IRI)

UPR Info developed an index showing the implementation level achieved by the State for the recommendations received at the UPR.

The **Implementation Recommendation Index (IRI)** is an individual recommendation index. Its purpose is to show an average of stakeholders' responses.

The *IRI* is meant to take into account stakeholders disputing the implementation of a recommendation. Whenever a stakeholder claims nothing has been implemented at all, the index score is 0. At the opposite, whenever a stakeholder claims a recommendation has been fully implemented, the *IRI* score is 1.

An average is calculated to fully reflect the many sources of information. If the State under Review claims that the recommendation has been fully implemented, and a stakeholder says it has been partially implemented, the score is 0.75.

Then the score is transformed into an implementation level, according to the table below:

Percentage:	Implementation level:
0 – 0.32	Not implemented
0.33 – 0.65	Partially implemented
0.66 – 1	Fully implemented

Example: On one side, a stakeholder comments on a recommendation requesting the establishment of a National Human Rights Institute (NHRI). On the other side, the State under review claims having partially set up the NHRI. As a result of this, the recommendation will be given an *IRI* score of 0.25, and thus the recommendation is considered as “not implemented”.

Disclaimer

The comments made by the authors (stakeholders) are theirs alone, and do not necessarily reflect the views, and opinions at UPR Info. Every attempt has been made to ensure that information provided on this page is accurate and not abusive. UPR Info cannot be held responsible for information provided in this document.

Contact

UPR Info

Avenue du Mail 14
CH - 1205 Geneva
Switzerland

Website: <http://www.upr-info.org>



Phone: + 41 (0) 22 321 77 70
Fax: + 41 (0) 22 321 77 71

General enquiries info@upr-info.org

Follow-up programme followup@upr-info.org

Newsletter "UPR Trax" uprtrax@upr-info.org